



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

IV kadencja

Druk nr 1347

Pan

Marek Borowski

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy.

- o zmianie ustawy o zasiłkach rodzinnych, pielęgnacyjnych i wychowawczych oraz ustawy o funduszu alimentacyjnym.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Grażynę Pijanowską

(-) Eugeniusz Czykwin, (-)Andrzej Gawłowski , (-)Witold Gintowt- Dziewałtowski, (-)Aleksandra Jakubowska, (-)Ewa Janik, (-)Ewa Maria Janik, (-) Elżbieta Jankowska, (-) Wacław Martyniuk, (-)Wiktor Osik, (-)Andrzej Pęczak, (-) Grażyna Pijanowska, Stanisław Piosik, (-)Kazimierz Sas, (-)Szczeban Skomra, (-)Robert Smoleń, (-)Benedykt Suchecki, (-)Jerzy Szteliga

Ustawa

z dnia.....

o zmianie ustawy o zasiłkach rodzinnych, pielęgnacyjnych i wychowawczych oraz ustawy o funduszu alimentacyjnym.

Art. 1.

W ustawie z dnia 1 grudnia 1994 r. o zasiłkach rodzinnych, pielęgnacyjnych i wychowawczych (Dz.U. z 1998 r. Nr 102, poz. 651, zm.: 1998 r. Nr 106, poz. 668 i Nr 162, poz. 1118; z 1999 r. Nr 60, poz. 636 i Nr 110, poz. 1256; z 2000 r. Nr 104, poz. 1104; z 2001 r. Nr 122, poz. 1349, Nr 128, poz. 1405, Nr 154, poz. 1791; z 2002 r. Nr 74, poz. 676 i Nr 181, poz. 1515) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2:

a) w ust. 2 po wyrazach "z zastrzeżeniem" dodaje się wyrazy "ust. 2a i"

b) dodaje się ust. 2a. w brzmieniu:

„2a. Okres zasiłkowy trwający od dnia 1 czerwca 2002 r. do dnia 31 maja 2003 r. przedłuża się do dnia 30 września 2003 r.”

c) w ust. 8 i 9 wyrazy „31 maja 2003 r.” zastępuje się wyrazami „30 września 2003 r.”

2) w art. 13

a) w ust. 3 po wyrazie "waloryzacji" dodaje się wyrazy" z zastrzeżeniem ust. 8a"

b) dodaje się ust. 8a. w brzmieniu:

„8a. W 2003 r. kwoty zasiłków, o których mowa w ust. 1, nie podlegają waloryzacji.”

3) w art. 15a:

a) w ust. 3 dodaje się wyrazy", z zastrzeżeniem ust. 3a"

b) dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

" 3a. Okres, na który ustala się uprawnienie do zasiłku wychowawczego przypadający od dnia 1 czerwca 2002 r. do dnia 31 maja 2003 r. przedłuża się do dnia 30 września 2003 r."

4) w art. 15b ust. 4 wyrazy „31 maja 2003 r.” zastępuje się wyrazami „30 września 2003 r.”

5) w art. 15c ust. 4 wyrazy "art. 13 ust. 3-8" zastępuje się wyrazami "art. 13 ust. 3- 8a".

Art. 2.

W ustawie z dnia 18 lipca 1974 r. o funduszu alimentacyjnym (Dz. U. z 1991 r. Nr 45, poz. 200, z 1997 r. Nr 121, poz. 770, z 1998 r. Nr 106, poz. 668 i z 1999 r. Nr 90, poz. 1000, z 2001 r. Nr 154, poz. 1791) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 4:

a) w ust. 5 po wyrazach "z zastrzeżeniem" dodaje się wyrazy "ust. 5a i"

b) dodaje się ust. 5a w brzmieniu:

" 5a. Okres, na który przyznaje się świadczenia z funduszu alimentacyjnego przypadający od dnia 1 czerwca 2002 r. do dnia 31 maja 2003 r. przedłuża się do dnia 30 września 2003 r."

c) ust. 7 wyrazy „31 maja 2003 r.” zastępuje się wyrazami „30 września 2003 r.”

Art.3.

Ustawa wchodzi w życie w dniu 1 czerwca 2003 r.

Uzasadnienie

Projekt ustawy ma na celu przedłużenie do dnia 30 września 2003 r. obowiązywanie aktualnych przepisów dotyczących kryteriów dochodowych, wysokości zasiłków rodzinnych i wychowawczych oraz sposobu dokumentowania dochodów przy ubieganiu się o zasiłki rodzinny i wychowawczy oraz świadczenie alimentacyjne.

Obowiązujący obecnie stan prawny w tym zakresie wprowadzony został na okres jednego roku, od dnia 1 czerwca 2002 r. do dnia 31 maja 2003 r., ustawą z dnia 17 grudnia 2001 r. zmieniającą m.in. ustawę o zasiłkach rodzinnych, pielęgnacyjnych i wychowawczych oraz ustawę o funduszu alimentacyjnym (Dz.U. z 2001 Nr 154, poz. 1791). Zakładano wówczas, że od dnia 1 czerwca 2003 r. wejdą w życie nowe rozwiązania dotyczące świadczeń rodzinnych, nad którymi prace podjęte zostały przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej. Wprowadzone na okres jednego roku rozwiązania stanowią początek dalszych, zapowiadanych przez rząd i niezbędnych zmian w obszarze świadczeń rodzinnych, porządkując w możliwym wówczas zakresie warunki dostępu do zasiłków rodzinnych, wychowawczych oraz świadczeń alimentacyjnych. Przyjęte kryterium dochodowe warunkujące dostęp do tych świadczeń zostało ujednoczone w oparciu o minimum socjalne, zrezygnowano tym samym z odnoszenia progu dochodowego do różnych wysokości przeciętnego wynagrodzenia. Konsekwencją tego było obniżenie poziomu dochodów rodziny uprawniających do zasiłku rodzinnego oraz świadczenia alimentacyjnego, podwyższenie zaś w przypadku zasiłku wychowawczego. Kontynuacja tych prac przewidziana została w ramach reformy systemu świadczeń rodzinnych.

Mając jednak na uwadze dotychczasowy postęp prac nad ustawą o świadczeniach rodzinnych,

Proponuje się zatem przedłużenie czasu obowiązywania zasad z ostatniego roku do końca września 2003 r. (proponuje się miesięczny "margines bezpieczeństwa"; wejście w życie nowej ustawy z dniem 1 września uchyli dotychczasowe przepisy). Jednocześnie od 1 czerwca 2003 r. nie przewiduje się waloryzacji zasiłków rodzinnych i wychowawczych, co oznacza ich "zamrożenie" na następny rok zasiłkowy. W ten sposób uniknie się wynikającej z ustawowego mechanizmu waloryzacji konieczności obniżenia wysokości tych świadczeń, ponieważ założony w budżecie państwa na 2002 r. poziom inflacji był znacznie wyższy niż poziom faktyczny (odpowiednio: 4,5% oraz 1,9%). W tej sytuacji także powrót do wyższych kryteriów dostępu do świadczeń nie wydaje się zasadny.

Przedłużenie obowiązywania w obecnym brzmieniu przepisów ustawy o zasiłkach rodzinnych, pielęgnacyjnych i wychowawczych oraz ustawy o funduszu alimentacyjnym o dalsze cztery miesiące nie pociąga za sobą dodatkowych kosztów dla budżetu państwa, a wręcz przeciwnie, pozostawienie - zwłaszcza w przypadku zasiłku rodzinnego - niższego kryterium dochodowego, zapobiega ich powstawaniu. Również utrzymanie wymogu dokumentowania dochodów zaświadczeniem z urzędu skarbowego nie spowoduje dodatkowych obciążeń, także natury organizacyjnej, gdyż dotyczyć będzie dochodu z roku 2001 i tylko w przypadku osób, które obecnie nie pobierają świadczeń.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 18 lutego 2003 r.

Pan
Marek Borowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
o zgodności przedstawionego poselskiego projektu ustawy o zmianie
ustawy o zasiłkach rodzinnych, pielęgnacyjnych i wychowawczych oraz
ustawy o funduszu alimentacyjnym z prawem Unii Europejskiej

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2002 r. Nr 23, poz. 398) sporządza się następującą opinię:

I. Przedmiot projektu ustawy

Przedstawiony Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o zasiłkach rodzinnych, pielęgnacyjnych i wychowawczych oraz ustawy o funduszu alimentacyjnym zakłada przedłużenie do 30 września 2003 r. obowiązywania przepisów dotyczących kryteriów dochodowych, wysokości zasiłków rodzinnych i wychowawczych.

Związane jest to z planowanym na wrzesień 2003 r. wejściem w życie nowych regulacji dotyczących socjalnych świadczeń rodzinnych.

II. Stan prawa wspólnotowego materii objętej projektem ustawy

Spośród wspólnotowych aktów prawnych dotyczących zagadnień socjalnych należy przywołać rozporządzenie Rady EWG Nr 1408/71 z 14 czerwca 1971 r. w sprawie stosowania systemów zabezpieczeń socjalnych wobec osób zatrudnionych, osób pracujących na własny rachunek i członków ich rodzin przemieszczających się w ramach Wspólnoty (OJ L 149 ze zm.).

III. Układ Europejski

Art. 38 Układu Europejskiego zawiera postanowienia odnoszące się do ubezpieczenia socjalnego pracowników polskich legalnie zatrudnionych na terenie państw członkowskich. Jednak wykonanie tego prawa jest uzależnione od istniejących w poszczególnych krajach szczegółowych rozwiązań w tym zakresie (tj. zgodnie z prawem krajowym).

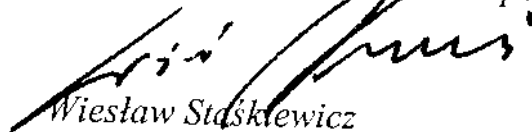
IV. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa wspólnotowego i postanowień Układu Europejskiego

Wspomniane w punkcie II niniejszej opinii rozporządzenie Rady ma na celu osiągnięcie efektywnej koordynacji systemów zabezpieczenia socjalnego na terenie Wspólnoty. Koordynację przeprowadza się we wszystkich gałęziach zabezpieczeń socjalnych. Rozporządzenie 1408/71 pozostawia jednak państwom członkowskim całkowitą swobodę w ustalaniu i tworzeniu zabezpieczeń socjalnych zgodnie z ich własnymi poglądami (prawo krajowe). Zasady wspólnotowe stosuje się jedynie do niektórych kategorii osób przemieszczających się z jednego państwa członkowskiego do drugiego i celem ich jest ochrona tych osób przed utratą, części lub całości praw do zabezpieczenia socjalnego nabytych już w jednym z państw członkowskich, w wyniku przeniesienia do innego państwa członkowskiego (element transgraniczny).

V. Konkluzje

Przedstawiony poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o zasiłkach rodzinnych, pielęgnacyjnych i wychowawczych oraz ustawy o funduszu alimentacyjnym pozostaje poza zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej, nie jest także objęty obowiązkiem dostosowawczym wynikającym z Układu Europejskiego.

*Opracował: Zespół Prawa Europejskiego
Akceptował: Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz*


Wiesław Staśkiewicz

Deskryptory Bazy REX: Unia Europejska, ubezpieczenia społeczne, zasiłki

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 25 lutego 2003 r.

Cena 0,36 zł + 22% VAT

