



SPRAWOZDANIE KOMISJI GOSPODARKI

- o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy o zamówieniach publicznych (druk nr 1281),

- o senackim projekcie ustawy o zmianie ustawy o zamówieniach publicznych (druk nr 1557).

Marszałek Sejmu, zgodnie z art. 37 ust. 1 i art. 40 ust. 1 Regulaminu Sejmu - po zasięgnięciu opinii Prezydium Sejmu - skierował w dniu 24 stycznia 2003 r. rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o zamówieniach publicznych do Komisji Gospodarki do pierwszego czytania oraz w dniu 24 kwietnia 2003 r. senacki projekt ustawy o zmianie ustawy o zamówieniach publicznych do Komisji Gospodarki do pierwszego czytania z zaleceniem zasięgnięcia opinii Komisji Kultury i Środków Przekazu.

Do prac nad projektami ustaw Prezydium Komisji Ustawodawczej wyznaczyło przedstawicieli Komisji.

Komisja Gospodarki po przeprowadzeniu pierwszych czytań oraz po rozpatrzeniu tych projektów ustaw na posiedzeniach w dniach 10 lutego 2003 r., 9 maja 2003 r., 12 czerwca 2003 r. oraz 3 lipca 2003 r. a także po zasięgnięciu opinii Komisji Kultury i Środków Przekazu

wnosi:

W y s o k i S e j m uchwalić raczy załączony projekt ustawy.

Komisja – zgodnie z art. 43 ust. 3 Regulaminu Sejmu – przedstawia na żądanie wnioskodawcy następujący wniosek mniejszości:

w art. 1 w zmianie 4 dotyczącej art. 6:

a) w ust. 1 po pkt 6 dodać pkt 6a w brzmieniu:

„6a) przygotowania, produkcji lub koprodukcji przedstawień teatralnych, operowych lub operetkowych o wartości zamówienia nieprzekraczającej 130 000 euro, z zastrzeżeniem ust. 1a i 2a,”,

b) dodać ust. 1a w brzmieniu:

„1a. W postępowaniach, o których mowa w ust. 1 pkt 6a, stosuje się odpowiednio art. 16-18.”,

c) dodać ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Podstawowym trybem udzielania zamówień, o których mowa w ust. 1 pkt 6a, jest przetarg. Przy udzielaniu zamówień, o których mowa w ust. 1 pkt 6a, w trybie przetargu, stosuje się art. 29 ust. 2 ustawy bez względu na wartość - zamówienia.”.

Warszawa, dnia 3 lipca 2003 r.

Sprawozdawca

/-/ Roman Jagieliński

Przewodniczący Komisji

/-/ Adam Szejnfeld

USTAWA**z dnia 2003 r.****o zmianie ustawy o zamówieniach publicznych****Art. 1.**

W ustawie z dnia 10 czerwca 1994 r. o zamówieniach publicznych (Dz.U. z 2002 r. Nr 72, poz. 664, Nr 113, poz. 984 i Nr 197, poz. 1661) wprowadza się następujące zmiany:

1) uchyla się art. 3a;

2) po art. 3c dodaje się art. 3d w brzmieniu:

„Art. 3d. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, sposób obliczania wartości zamówienia publicznego, uwzględniając charakter robót budowlanych, dostaw i usług będących przedmiotem zamówienia, czas na jaki ma być zawarta umowa oraz specyfikę działania zamawiających, których struktura organizacyjna przewiduje tworzenie wyodrębnionych jednostek posiadających samodzielność finansową.”;

3) w art. 4a dodaje się ust. 4 i 5 w brzmieniu:

„4. Do podmiotów wymienionych w art. 4 ust. 1 pkt 6 udzielających zamówienia bezpośrednio związanego z prowadzeniem rodzajów działalności, o których mowa w ust. 1, stosuje się postanowienia zawarte w ust. 2-3 i 5 oraz w art. 14 ust. 4.

5. Zamawiający, o których mowa w ust. 1 oraz w art. 4 ust. 1 pkt 6 lit. a nie stosują przepisów ustawy do udzielania zamówień własnym jednostkom zależnym, jednostkom zależnym od tego samego podmiotu dominującego co zamawiający oraz jednostkom, z którymi sporządzają roczne skonsolidowane sprawozdania finansowe w rozumieniu przepisów o rachunkowości, jeżeli nie mniej niż 80% przeciętnych rocznych przychodów tych jednostek pochodzi z wykonywania zamówień na rzecz tych zamawiających.”;

4) w art. 6 w ust. 1:

a) w pkt 4:

- uchyla się lit. c,

- po lit. f dodaje się lit. g i h w brzmieniu:

„g) usługi przesyłowe energii elektrycznej, ciepłej lub paliw gazowych,

h) usługi zapewniające zachowanie wymaganych parametrów niezawodnościowych i jakościowych dostaw energii elektrycznej, ciepłej lub paliw gazowych, niezbędne do prawidłowego funkcjonowania systemu elektroenergetycznego, ciepłowniczego lub gazowniczego, świadczone przedsiębiorstwu wykonującym usługi przesyłowe,”

b) pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7) zamówień publicznych, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 6 000 euro,”

c) uchyla się pkt 8,

d) dodaje się pkt 9 i 10 w brzmieniu:

„9) nabywania energii elektrycznej, ciepłej lub paliw gazowych przez przedsiębiorstwa energetyczne,

10) nabywania paliw do wytwarzania energii przez przedsiębiorstwa energetyczne.”;

5) w art. 8 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Wiceprezesów Urzędu powołuje i odwołuje na wniosek Prezesa Urzędu minister właściwy do spraw administracji publicznej.”;

6) w art. 9a:

a) w ust. 2 uchyla się pkt 3,

b) w ust. 3:

- pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) wynagrodzenia i szkolenia arbitrów,”

- uchyla się pkt 5;

7) w art. 15 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W postępowaniu o zamówienie publiczne, którego wartość nie przekracza równowartości kwoty 30 000 euro lub w którego finansowaniu udział środków publicznych nie przekracza równowartości kwoty 30 000 euro, nie jest obowiązkowy tryb przetargu nieograniczonego i nie stosuje się przepisów ustawy dotyczących publikacji ogłoszeń w Biuletynie Zamówień Publicznych, protokołu postępowania, specyfikacji istotnych warunków zamówienia, terminów, protestów i odwołań.”;

8) po art. 15 dodaje się art. 15a w brzmieniu:

„Art. 15a. Jeżeli dostawę lub usługę z przyczyn, o których mowa w art. 71 ust. 1 pkt 1, można uzyskać tylko od jednego dostawcy lub wykonawcy, a przedmiotem zamówienia są:

1) dostawy energii elektrycznej, ciepłej, wody lub gazu,

2) usługi odbioru ścieków,

3) usługi pocztowe o charakterze powszechnym w rozumieniu przepisów o łączności,

4) usługi przewozu kolejowego

- do udzielania zamówienia nie stosuje się przepisów art. 19 ust. 1, art. 22 ust. 2-8 oraz art. 71 ust. 1a.”;

9) w art. 19 w ust. 1:

a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) dostawców lub wykonawców, którzy w ciągu ostatnich 3 lat przed wszczęciem postępowania wyrządzili szkodę nie wykonując zamówienia lub wykonując je z nienależytą starannością,”

b) pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7) dostawców lub wykonawców, którzy nie spełniają warunków określonych w art. 22 ust. 2 pkt 1-4,”;

10) w art. 20a po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Przepisów ust. 2 nie stosuje się, jeżeli zamawiający nie zatrudnia pracowników albo jeżeli charakter zamówienia wymaga od członków komisji przetargowej specjalistycznej wiedzy.”;

11) w art. 22 uchyla się ust. 7a;

12) w art. 25:

a) uchyla się ust. 2,

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Zamawiający, udzielając zamówienia na roboty budowlane, przekazuje ministrowi właściwemu do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej kopię oferty najkorzystniejszej oraz informacje cenowe z postępowania, w którym wartość zamówienia przekracza 30 000 euro.”;

c) w ust. 5 wyrazy „Minister właściwy do spraw administracji publicznej” zastępuje się wyrazami „Minister właściwy do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej”;

13) w art. 26 uchyla się ust. 2;

14) w art. 26a dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 i 3 w brzmieniu:

„2. Protokół (dokumentacja podstawowych czynności), oferty oraz wszelkie oświadczenia i zaświadczenia składane w trakcie postępowania są udostępniane po zakończeniu postępowania, z wyjątkiem informacji stanowiących tajemnicę przedsiębiorstwa w rozumieniu przepisów o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji, a dostawca lub wykonawca składając ofertę zastrzegł w odniesieniu do tych informacji, że nie mogą być one ogólnie udostępnione.

3. Po otwarciu ofert, na wniosek dostawcy lub wykonawcy biorącego udział w postępowaniu, zamawiający jest obowiązany udostępnić, przed zakończeniem postępowania, dokumenty podlegające udostępnieniu, o których mowa w ust. 2.”;

15) w art. 35 w ust. 3 wyrazy „Minister właściwy do spraw administracji publicznej” zastępuje się wyrazami „Minister właściwy do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej”;

16) w art. 42 ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Niezłożenie oświadczenia, o którym mowa w art. 22 ust. 5, powoduje utratę wadium.”;

17) w art. 71:

a) w ust. 1:

- pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) z przyczyn technicznych lub w przypadku udzielania zamówienia publicznego z zakresu działalności twórczej i artystycznej w dziedzinie kultury i sztuki, a także z przyczyn związanych z ochroną praw wyłącznych wynikających z odrębnych przepisów, dostawy, usługi lub roboty budowlane można uzyskać tylko od jednego dostawcy lub wykonawcy,”

- pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) uprzednio prowadzone postępowanie w trybie przetargu nieograniczonego, a w przypadku postępowań, o których mowa w art. 4b ust. 1 pkt 3-5, także w trybie przetargu ograniczonego, zostało unieważnione z powodu braku wymaganej liczby ofert, jeżeli pierwotne warunki zamówienia nie zostały w sposób istotny zmienione, a ze względu na szczególnie rodzaj dostaw, usług lub robót budowlanych można je uzyskać od jednego dostawcy lub wykonawcy,”

b) w ust. 1a wyrazy „20 000 euro” zastępuje się wyrazami „30 000 euro”,

c) po ust. 1a dodaje się ust. 1b i 1c w brzmieniu:

„1b. W przypadku gdy zamówienie jest udzielane na zasadach szczególnych przez placówkę zagraniczną w rozumieniu przepisów o służbie zagranicznej, zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki, jeżeli zachodzi jedna z następujących okoliczności:

- 1) jest to uzasadnione potrzebą ochrony interesu Rzeczypospolitej Polskiej w państwie przyjmującym,
- 2) w chwili udzielania zamówienia w państwie przyjmującym, niebędącym państwem członkowskim Unii Europejskiej, w którym będzie udzielane i wykonywane zamówienie, występują szczególne warunki ekonomiczne uzasadniające udzielenie zamówienia w tym trybie.

1c. W przypadku, o którym mowa w ust. 1b, nie stosuje się przepisu ust. 1a.”;

18) w art. 79a ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Przed upływem terminu do składania ofert środki odwoławcze i skarga wobec czynności podjętych przez zamawiającego przysługują również organizacjom pracodawców i przedsiębiorców, zrzeszającym dostawców lub wykonawców, wpisanym na listę prowadzoną przez Prezesa Urzędu.”;

19) w art. 81 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Wniesienie protestu zawiesza bieg terminu związania ofertą do czasu ostatecznego rozstrzygnięcia protestu.”;

20) w art. 88:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Odwołanie rozpatruje zespół trzech arbitrów wskazanych przez Prezesa Urzędu z listy, o której mowa w art. 9 ust. 1 pkt 2. Spośród wskazanych arbitrów Prezes Urzędu wyznacza przewodniczącego zespołu arbitrów.”,

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Prezes Urzędu rozstrzyga o wyłączeniu arbitra z postępowania odwoławczego. W przypadku wyłączenia arbitra lub zaistnienia innej okoliczności uniemożliwiającej arbitrowi wykonywanie obowiązków Prezes Urzędu wyznacza innego arbitra.”;

21) uchyla się art. 89;

22) w art. 92:

a) w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) tryb i warunki wpisu na listę arbitrów, w tym sposób powoływania komisji egzaminacyjnej, przeprowadzania egzaminu oraz tekst roty ślubowania arbitra, biorąc pod uwagę konieczność zapewnienia obiektywnego sprawdzenia przygotowania kandydatów oraz okoliczność, że potwierdzeniem spełnienia warunków, o których mowa w ust. 1a, mogą być dokumenty zawierające informacje podlegające ochronie danych osobowych, w szczególności informacja z Krajowego Rejestru Karnego.”,

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Arbitrem może być osoba, która spełnia następujące warunki:

- 1) jest obywatelem polskim,
- 2) posiada pełną zdolność do czynności prawnych,
- 3) korzysta z pełni praw publicznych,
- 4) przed zakończeniem postępowania nie była prawomocnie skazana za popełnienie przestępstwa z winy umyślnej,
- 5) w ciągu ostatnich 5 lat nie została skreślona z listy arbitrów z powodu rażącego naruszenia obowiązków arbitra.”,

c) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Prezes Urzędu wpisuje na listę arbitrów osoby spełniające warunki określone w ust. 1a, wybrane spośród kandydatów zgłoszonych przez:

- 1) Prezesa Urzędu,
- 2) ministrów, kierowników urzędów centralnych i wojewodów,
- 3) ogólnokrajowe organizacje samorządu terytorialnego i regionalne izby obrachunkowe,
- 4) stowarzyszenia zawodowe, samorządy gospodarcze i inne organizacje gospodarcze

- które z wynikiem pozytywnym złożyły przed komisją egzaminacyjną powołaną przez Prezesa Urzędu egzamin ze znajomości przepisów tworzących system zamówień publicznych oraz złożyły ślubowanie.”,

d) w ust. 3 uchyla się pkt 8;

23) w art. 92a ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Na wyrok zespołu arbitrów stronom postępowania odwoławczego przysługuje skarga do Sądu Okręgowego w Warszawie, zwanego dalej „sądem”.”.

Art. 2.

Do postępowań wszczętych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 3.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 1 pkt 1, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2004 r.



**URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ**

MINISTER
Prof. dr hab. Danuta Hübner

Sekr. Min. DH/28144/2003/ks

Warszawa, 8.07.2003

Pan
Adam Szejnfeld
Przewodniczący Komisji Gospodarki
Sejm Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia o zgodności sprawozdania Komisji Gospodarki w sprawie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o zamówieniach publicznych oraz senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o zamówieniach publicznych (druk nr 1679), z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedstawionym sprawozdaniem Komisji Gospodarki (pismo nr GOS-0150-129-2003), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

- I. W odniesieniu do sprawozdania Komisji Gospodarki w sprawie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o zamówieniach publicznych oraz senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o zamówieniach publicznych (druk nr 1679) pozwalam sobie stwierdzić, iż nie zgłaszam uwag.
- II. Odnosząc się do wniosku mniejszości pozwalam sobie zauważyć, że prawo europejskie wskazuje wartość zamówień publicznych, do których mają zastosowanie dyrektywy, określając ją powyżej granicy 130.000 euro (np. art. 14 Dyrektywy Rady nr 93/38/EWG oraz art. 7 Dyrektywy Rady 92/50/EWG). Zatem, zapis art. 6 ust. 6a, spełnia minimalne wymagania wynikające z dyrektyw.

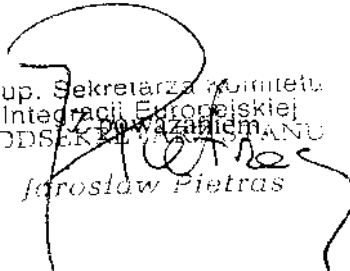
Jednak do wszystkich zamówień publicznych, bez względu na ich wartość, mają zastosowanie przepisy Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (TWE). W szczególności art. 12 (zasada niedyskryminacji), art. 28 (swoboda przepływu towarów) oraz art. 49 (swoboda przepływu usług).

Przestrzeganie przez zamawiających art. 28 i art. 49 TWE zapewnione jest w art. 17 ustawy o zamówieniach publicznych (zasada opisywania zamówienia), a art. 12 i TWE w art. 18 i 16 ww. ustawy (zasada równego traktowania oferentów, zarówno krajowych jak i zagranicznych). Należy zaznaczyć, że Komisja Europejska uznała, iż gwarancją przestrzegania zasady niedyskryminacji jest także zapewnienie jakiejś formy ogłoszenia o przetargu. Celem takiego ogłoszenia jest umożliwienie przystąpienia do niego oferentom z innych krajów członkowskich.

W świetle powyższych uwag przedstawiona wersja art. 6 ust. 2a usuwa niezgodności z prawem europejskim powstałą w wyniku braku wymogu przestrzegania procedury ogłoszeń. Artykuł 6 ust. 2a odsyła do art. 29 ust. 1 ustawy o zamówieniach publicznych, zgodnie z którym „jeżeli wartość zamówienia nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30.000 euro, ogłoszenie o przetargu nieograniczonym zamieszczane jest w siedzibie zamawiającego, w miejscu publicznie dostępnym oraz na stronie internetowej, co najmniej na 7 dni przed terminem składania ofert”.

- III. Projektowany przepis art. 6 ust. 2a posługuje się pojęciem „przetarg”. Tymczasem w ustawie o zamówieniach publicznych taka procedura udzielania zamówień publicznych nie jest przewidziana. Dlatego należy bądź wskazać, która z procedur udzielania zamówień wymienionych w ustawie ma mieć zastosowanie albo, odesłać do art. 70¹ Kodeksu cywilnego.

W konkluzji pozwalam sobie stwierdzić, iż przedstawiony projekt ustawy w sprawie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o zamówieniach publicznych oraz senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o zamówieniach publicznych jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z up. Sekretarza Komitetu
Integracji Europejskiej
PODSEKRETAZ

Jędrzej Pietras

Do wiadomości:

Pan Tomasz Czajkowski
Prezes Urzędu Zamówień Publicznych