



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja

Druk nr 1827
Warszawa, 12 czerwca 2003 r.

Pan
Marek Borowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz o podatku akcyzowym.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Józefa Gruszkę.

(-) Mieczysław Aszkiełowicz; (-) Renata Beger; (-) Edmund Borawski;
(-) Arkadiusz Bratkowski; (-) Alfred Budner; (-) Bolesław Bujak; (-) Jan Bury;
(-) Józef Cepil; (-) Ryszard Chodynicki; (-) Czesław Cieślak;
(-) Marian Curyło; (-) Włodzimierz Czechowski; (-) Zbigniew Deptuła;
(-) Janusz Dobrosz; (-) Wojciech Domaradzki; (-) Stanisław Dulias;
(-) Bronisław Dutka; (-) Zbigniew Dziewulski; (-) Michał Figlus;
(-) Krzysztof Filipek; (-) Tadeusz Gajda; (-) Stanisław Głębocki; (-) Józef Gruszka;
(-) Andrzej Grzyb; (-) Danuta Hojarska; (-) Zbigniew Janowski;
(-) Wiesław Jędrusik; (-) Stanisław Kalemba; (-) Tadeusz Kaleniecki;

(-) Jarosław Kalinowski; (-) Stanisław Kalinowski; (-) Mieczysław Kasprzak;
(-) Piotr Kozłowski; (-) Lech Kuropatwiński; (-) Zbigniew Kuźmiuk;
(-) Andrzej Lepper; (-) Alicja Lis; (-) Jan Łączny; (-) Wanda Łyżwińska;
(-) Stanisław Łyżwiński; (-) Józef Mioduszewski; (-) Ireneusz Niewiarowski;
(-) Adam Ołdakowski; (-) Henryk Ostrowski; (-) Mirosław Pawlak; (-) Jerzy
Pękała; (-) Zdzisław Podkański; (-) Tadeusz Samborski; (-) Marek Sawicki;
(-) Józef Skutecki; (-) Zbigniew Sosnowski; (-) Ryszard Stanibuła; (-) Józef
Stasiewski; (-) Leszek Sułek; (-) Józef Szczepańczyk; (-) Tadeusz Szukała;
(-) Leszek Świętochowski; (-) Halina Talaga; (-) Józef Tomala;
(-) Bogusława Towalewska; (-) Zenon Tyma; (-) Tadeusz Urban;
(-) Genowefa Wiśniowska; (-) Wiesław Woda; (-) Janusz Wojciechowski;
(-) Tadeusz Wojtkowiak; (-) Adam Woś; (-) Kazimierz Wójcik;
(-) Wojciech Szczęsny Zarzycki; (-) Maria Zbyrowska; (-) Józef Zych;
(-) Stanisław Żelichowski.

Ustawa

z dnia 2003 r.

o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz o podatku akcyzowym

Art. 1.

W ustawie z dnia 8 stycznia 1993 r. o podatku od towarów i usług oraz o podatku akcyzowym (Dz. U. 11, poz. 50, Nr 28, poz. 127 i Nr 129, poz. 599, z 1994 r. Nr 132, poz. 670, z 1995 r. Nr 44, poz. 231 i Nr 142, poz. 702 i 703, z 1996 r. Nr 137, poz. 640, z 1997 r. Nr 111, poz. 722, Nr 123, poz. 776 i 780, Nr 137, poz. 926, Nr 141, poz. 943 i Nr 162, poz. 1104, z 1998 r. Nr 139, poz. 905 i Nr 161, poz. 1076, z 1999 r. Nr 50, poz. 499, Nr 57, poz. 596 i Nr 95, poz. 1100, z 2000 r. Nr 68, poz. 805 i Nr 105, poz. 1107, z 2001 r. Nr 12, poz. 92, Nr 39, poz. 459, Nr 56, poz. 580, Nr 63, poz. 639, Nr 80, poz. 858, Nr 90, poz. 995, Nr 106, poz. 1150 i Nr 122, poz. 1324 oraz z 2002 r. Nr 19, poz. 185, Nr 41, poz. 365, Nr 86, poz. 794, Nr 153, poz. 1272, Nr 169, poz. 1387, Nr 213, poz. 1800 i z 2003 r. Nr 7, poz. 79) w art. 18 w ust. 1 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

„2a) Dla towarów wymienionych w załączniku nr 10 przeznaczonych na cele ochrony przeciwpożarowej, które są sprzedawane jednostkom ochrony przeciwpożarowej stawka podatku wynosi 7%.”

Art. 2

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2004 r.

Uzasadnienie

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz o podatku akcyzowym ma na celu opodatkowanie obniżoną stawką podatku VAT w wysokości 7% towarów i usług przeznaczonych na cele ochrony przeciwpożarowej, które są sprzedawane jednostkom ochrony przeciwpożarowej.

Do dnia 31 grudnia 2003 r. dla towarów przeznaczonych na cele ochrony przeciwpożarowej stosuje się 0% VAT. Po tym terminie stosowana byłaby stawka 22-procentowa. Spowodowałoby to znaczne podrożenie sprzętu dla jednostek ochrony przeciwpożarowej, a tym samym kosztów ich utrzymania. Sprzęt jakim dysponują strażacy, bardzo często decyduje o powodzeniu akcji ratowniczej, a tym samym o życiu ludzkim. Niestety wyposażenie jednostek straży pożarnej jest bardzo dalekie od ideału. Konieczne są dalsze zakupy nowoczesnego sprzętu. Dlatego też zastosowanie obniżonej stawki dla towarów przeznaczonych na cele ochrony przeciwpożarowej jest bardzo ważne, gdyż za te same pieniądze można będzie nabyć o 15% sprzętu więcej, co nie jest bez znaczenia.

Należy również pamiętać, że zakupy sprzętu i wyposażenia na potrzeby jednostek ratowniczo-gaśniczych realizowane są zarówno z budżetów samorządów, budżetu państwa, jak również ze środków pozabudżetowych.

Projekt nie niesie za sobą obciążenia budżetu państwa, gdyż obecnie na ww. towary obowiązuje stawka zerowa podatku VAT.



Warszawa, dnia 7 lipca 2003 r.

Pan
Marek Borowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz o podatku akcyzowym z prawem Unii Europejskiej

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu (M.P. z 2002 r. Nr 23, poz. 398) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Przedmiotem projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz o podatku akcyzowym jest wprowadzenie od dnia 1 stycznia 2004 r. obniżonej, 7% stawki VAT na wybrane towary przeznaczone na cele ochrony przeciwpożarowej, sprzedawane jednostkom ochrony przeciwpożarowej.

2. Stan prawa wspólnotowego materii objętej projektem

W ramach prawa UE podatki pośrednie - w tym także VAT - podlegają harmonizacji w zakresie niezbędnym do swobodnego przepływu towarów i usług w ramach wspólnego rynku zgodnie z art. 93 (dawniej art. 99) Traktatu o utworzeniu Wspólnoty Europejskiej (TWE). Szczegółową regulację dotyczącą podatku VAT zawarto w szeregu dyrektyw, z których podstawowe znaczenie ma wielokrotnie

nowelizowana dyrektywa Rady 77/388/EWG z dnia 17 maja 1977 r. w sprawie harmonizacji przepisów państw członkowskich dotyczących podatków obrotowych - wspólny system podatku od wartości dodanej: jednolita podstawa wymiaru, nazywana dalej Szóstą Dyrektywą.

Odnosnie stawek podatku, Szósta Dyrektywa w art. 12 ust. 3 lit. a, określa minimalną stawkę podatku na 15% oraz dopuszcza stosowanie przez państwa członkowskie jednej lub dwóch stawek obniżonych. Stawki te nie mogą być niższe, niż 5% i mogą być stosowane wyłącznie wobec towarów i usług określonych w załączniku H do tej dyrektywy. Możliwe jest także stosowanie obniżonej stawki VAT na dostawy gazu ziemnego i prądu, o ile w ocenie Komisji nie zagrażałoby to konkurencji (art. 12 ust. 3 lit. b) oraz na dzieła sztuki (art. 12 ust. 3 lit. c).

3. Układ Europejski

Układ ustanawiający stowarzyszenie Polski ze Wspólnotami Europejskimi i ich państwami członkowskimi (Układ Europejski) nie zawiera szczegółowych postanowień dotyczących materii projektu. Jednak na podstawie art. 68 Układu Polska jest zobowiązana do zbliżania swego prawa do przepisów ustawodawstwa UE. Pośredni system opodatkowania wskazano w art. 69 jako jedną z dziedzin, w których zbliżanie prawa ma szczególnie istotne znaczenie.

4. Analiza przepisów projektu

Projekt w art. 1 przewiduje nowelizację przepisu art. 18 ustawy z dnia 8 stycznia 1993 r. o podatku od towarów i usług oraz o podatku akcyzowym (Dz. U. Nr 11, poz. 50 z późn. zm.), przy czym zmiana polegać ma na dodaniu w ust. 1 punktu 2a. Ponieważ ust. 1 nie jest podzielony na punkty, należy uznać to za błąd i domniemywać, że chodzi o dodanie w art. 18 po ust. 2 nowego ust. 2a.

Projektowana nowelizacja art. 18 ma na celu wprowadzenie od dnia 1 stycznia 2004 obniżonej, 7% stawki VAT na wymienione w załączniku 10 do ustawy towary przeznaczone na cele ochrony przeciwpożarowej (sprzęt samochodowy i pływający, środki łączności, sprzęt ochrony osobistej, aparaty oddechowe, specjalistyczne materiały i sprzęt pożarniczy, sprzęt zabezpieczający, paliwa i smary, urządzenia szkolno-treningowe, umundurowanie i odznaki, wyposażenie diagnostyczne, sygnalizacyjne i ostrzegawcze, części zamienne), które są sprzedawane jednostkom ochrony przeciwpożarowej. Zgodnie z przepisem art. 12 ust. 3 lit. a Szóstej Dyrektywy, obniżona stawka podatku może być stosowana wyłącznie wobec towarów i usług wymienionych w załączniku H do tej dyrektywy (17 kategorii towarów i usług, od żywności i dostaw wody, przez sprzedaż książek i czasopism

po niektóre usługi medyczne i sprzątanie ulic). Żaden z towarów wymienionych w załączniku 10 do ustawy nie figuruje na liście zawartej w załączniku H do dyrektywy. Tym samym objęcie tych towarów stawką obniżoną byłoby sprzeczne z przepisem art. 12 ust. 3 lit. a dyrektywy 77/388/EWG. Uchwalenie takiego przepisu naruszałoby także zobowiązanie do dostosowywania prawa wynikające z art. 68 Układu Europejskiego.

5. Konkluzje

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz o podatku akcyzowym, ze względu na przepis art. 1 zmieniający przepis art. 18 obowiązującej ustawy, jest sprzeczny z obowiązującym prawem Unii Europejskiej. Projekt narusza także zobowiązania Polski wynikające z Układu Europejskiego.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz



Wiesław Staśkiewicz

Deskryptory bazy REX: ochrona przeciwpożarowa, VAT, Unia Europejska

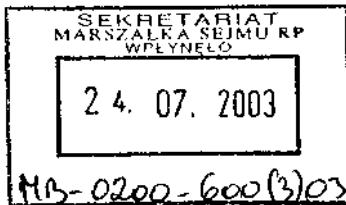


Warszawa, dnia 23 lipca 2003 r.

SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Komisja Europejska

EUR-026-37-03



Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej
Pan Marek Borowski

W związku ze skierowaniem przez Pana Marszałka, przesyłam opinię Komisji Europejskiej o poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz o podatku akcyzowym przyjętą na posiedzeniu w dniu 23 lipca 2003 r. w trybie art. 34 ust. 10 regulaminu Sejmu.

Przewodniczący Komisji

(Józef Oleksy)

Opinia nr 37
Komisji Europejskiej
przyjęta na posiedzeniu w dniu 23 lipca 2003 r.
w związku ze zgłoszonymi przez Biuro Studiów i Ekspertyz Kancelarii Sejmu
w trybie art. 34 ust. 9 Regulaminu Sejmu wątpliwościami co do zgodności poselskiego
projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług
oraz o podatku akcyzowym z prawem Unii Europejskiej

Komisja Europejska na swoim posiedzeniu w dniu 23 lipca 2003 r. zapoznała się ze stanowiskiem przedstawiciela wnioskodawców oraz z przygotowaną przez Biuro Studiów i Ekspertyz opinią w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz o podatku akcyzowym.

Projekt ustawy zakłada wprowadzenie od 1 stycznia 2004 r. obniżonej, 7% stawki VAT na wymienione w załączniku 10 do ustawy towary przeznaczone na cele ochrony przeciwpożarowej, sprzedawane jednostkom ochrony przeciwpożarowej.

W ramach prawa Unii Europejskiej podatki pośrednie, w tym VAT, podlegają harmonizacji w zakresie niezbędnym do swobodnego przepływu towarów i usług zgodnie z art. 93 Traktatu o utworzeniu Wspólnoty Europejskiej. Szczegółowe regulacje dotyczące VAT zawarte są w dyrektywach, z których podstawowe znaczenie ma dyrektywa Rady 77/388/EWG z dnia 17 maja 1977 r. w sprawie harmonizacji przepisów państw członkowskich dotyczących podatków obrotowych – wspólny system podatku od wartości dodanej: jednolita podstawa wymiaru. Odnośnie stawek podatku, dyrektywa w art. 12 ust. 3 lit. a określa minimalną stawkę podatku na 15% oraz wymienia - w załączniku H do dyrektywy – katalog towarów i usług, w stosunku do których może być stosowana obniżona stawka podatku. Żaden z towarów przeznaczonych na cele ochrony przeciwpożarowej, wymienionych w załączniku 10 do projektowanej ustawy, nie jest zawarty w załączniku H do dyrektywy. Tym samym objęcie tych towarów stawką obniżoną byłoby sprzeczne z art. 12 ust. 3 lit. a dyrektywy.

Komisja stwierdza, że przedstawiony projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz o podatku akcyzowym, ze względu na art. 1 zmieniający art. 18 obowiązującej ustawy, jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej. Projekt narusza także zobowiązania Polski do zbliżania prawa do ustawodawstwa Unii Europejskiej, wynikające z art. 68 Układu Europejskiego.