



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IV kadencja

**Druk nr 2554**  
Warszawa, 18 lutego 2004 r.

Pan  
Marek Borowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

## **- o zmianie ustawy o finansach publicznych.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Mieczysława Czerniawskiego.

(-) Jan Antochowski; (-) Anita Błochowiak; (-) Mieczysław Czerniawski;  
(-) Aleksander Czuż; (-) Jakub Derech-Krzycki; (-) Anna Filek; (-) Witold Gintowt-Dziewałtowski; (-) Anna Górna-Kubacka; (-) Mieczysław Jedoń;  
(-) Wiesław Jędrusik; (-) Michał Kaczmarek; (-) Wiesław Kaczmarek;  
(-) Jan Kubik; (-) Aldona Michalak; (-) Marek Olewiński; (-) Władysław Rak;  
(-) Elżbieta Romero; (-) Andrzej Skrzyński; (-) Stanisław Stec;  
(-) Benedykt Suchecki; (-) Edward Wojtalik.

**U S T A W A**

**z dnia**

**o zmianie ustawy o finansach publicznych**

Art.1. W ustawie z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2003r. Nr 15, poz. 148, z późn. zm.<sup>1)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1 dodaje się pkt 12) w brzmieniu:

“12) zasady i tryb gospodarowania środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej”;

2) w art. 3 w ust.1:

a) pkt 2) i 2 a) otrzymują brzmienie:

“2) środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej,

2a) środki pochodzące ze źródeł zagranicznych, niepodlegające zwrotowi, inne niż wymienione w pkt 2”;

b) skreśla się pkt 2b);

3) w art. 7 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

“1) Dodatnia różnica między dochodami publicznymi powiększonymi o środki, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 2 i 2a, a wydatkami publicznymi, ustalona dla okresu rozliczeniowego, stanowi nadwyżkę sektora finansów publicznych, natomiast ujemna różnica jest deficytem sektora finansów publicznych.”

4) w art. 13:

a) ust.1 otrzymuje brzmienie:

“1. Dochody, wydatki publiczne, przychody, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 4, oraz środki, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 2 i 2a, klasyfikuje się według:

1) działów i rozdziałów - określających rodzaj działalności;

2) paragrafów - określających rodzaj dochodu, przychodu lub wydatku oraz środków, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 2 i 2a.

---

<sup>1</sup> Zmiany tekstu jednolitego ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003r. Nr 45, poz. 391, Nr 65, poz. 594, Nr 96, poz. 874, Nr 166, poz. 1611 i Nr 189, poz. 1851.

b) dodaje się ust. 5 i 6 w następującym brzmieniu:

“5. Niezależnie od klasyfikacji, o której mowa w ust. 1, jednostki sektora finansów publicznych, o których mowa w art. 5, klasyfikują wydatki na cele i zadania realizowane w obszarach interwencji funduszy strukturalnych, według dodatkowej klasyfikacji dotyczącej obszarów, kategorii i podkategorii wydatków strukturalnych.

6. Minister Finansów określi, w drodze rozporządzenia, szczegółową klasyfikację wydatków strukturalnych, o których mowa w ust. 5, uwzględniając potrzebę identyfikacji wydatków o charakterze strukturalnym, ponoszonych przez jednostki sektora finansów publicznych”;

5) w art.24 w ust. 3 pkt 2) otrzymuje brzmienie:

“2) wydatków finansowanych ze środków, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 2 i 2a;”

6) art. 30 – 30f otrzymują brzmienie:

“Art. 30. Do środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej zalicza się:

- 1) środki przeznaczone na realizację programów przedakcesyjnych;
- 2) środki pochodzące z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności;
- 3) środki Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnych “Seksja Gwarancji”;
- 4) inne;

Art. 30a. Środki, o których mowa w art. 30 są:

- 1) przeznaczane wyłącznie na cele określone w umowie międzynarodowej, przepisach odrębnych lub deklaracji dawcy;
- 2) wydatkowane zgodnie z procedurami zawartymi w umowie międzynarodowej lub innymi procedurami obowiązującymi przy ich wykorzystywaniu.

Art. 30b. 1. Środki, o których mowa w art. 30, są gromadzone na wyodrębnionych rachunkach bankowych, prowadzonych w euro, i mogą być wydatkowane do wysokości kwot zgromadzonych na tych rachunkach.

2. Obsługę bankową rachunków, o których mowa w ust. 1, prowadzi Narodowy Bank Polski na podstawie umów rachunku bankowego.

3. W ramach obsługi, o której mowa w ust. 2, Narodowy Bank Polski jest zobowiązany do dokonywania wypłat w złotych lub w euro na podstawie dyspozycji właściciela rachunku lub jego pełnomocników.

Art. 30c. Przy wydatkowaniu środków, o których mowa w art. 30 pkt 1, 2 i 4, a także środków przeznaczonych na współfinansowanie programów i projektów realizowanych z tych środków stosuje się odpowiednio zasady rozliczania określone dla dotacji z budżetu państwa.

Art. 30d. 1. Szczegółowe warunki wykorzystania i rozliczania przyznanych środków, o których mowa w art. 30, mogą być określone w umowie zawartej z beneficjentem pomocy udzielanej z tych środków.

2. Minister Finansów sprawuje nadzór finansowy w zakresie środków, o których mowa w art. 30, w szczególności nad podmiotami:

- 1) nadzorującymi programy lub projekty realizowane z tych środków;
- 2) dysponującymi tymi środkami.

3. Sposób zarządzania finansowymi środkami, o których mowa w art. 30 pkt 1, 2 i 4 służącymi do realizacji określonych programów lub projektów określają porozumienia między Ministrem Finansów a podmiotami określonymi w ust. 2.

4. Beneficjenci pomocy udzielanej ze środków, o których mowa w art. 30 pkt 1, 2 i 4, są obowiązani do szczegółowego rozliczenia tych środków.

Art. 30e. 1. Nadzorujący programy lub projekty realizowane ze środków, o których mowa w art. 30 pkt 1, 2 i 4, sprawują kontrolę nad wykorzystaniem tych środków i dokonują oceny ich wykorzystania.

2. Przedmiotem oceny, o której mowa w ust. 1, jest w szczególności:

- 1) zakres zrealizowanych zadań
- 2) terminowość wykorzystania środków;

- 3) prawidłowość wykorzystania środków pod względem zgodności z planowanym przeznaczeniem oraz procedurami.

3. Wyniki kontroli i oceny, o których mowa w ust. 1, przekazywane są Ministrowi Finansów i dawcy środków.

Art. 30f. 1. W przypadku wykorzystania środków, o których mowa w art. 30 pkt 1, 2 i 4:

- 1) niezgodnie z przeznaczeniem;
- 2) bez zachowania procedur, o których mowa w art. 30a pkt 2;
- 3) pobrania ich w sposób nienależny albo w nadmiernej wysokości

- podlegają one zwrotowi przez beneficjenta pomocy udzielonej z tych środków wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych na rachunek, na którym są gromadzone lub z którego zostały wypłacone.

2. Wykorzystanie środków, o których mowa w art. 30 pkt 1, 2 i 4, w sposób określony w ust. 1 wyklucza prawo otrzymania tych środków przez kolejne 3 lata, chyba że obowiązek ich przyznania danemu podmiotowi lub grupie podmiotów wynika z umowy zawartej z dawcą środków, wskazującej bezpośrednio ten podmiot.

3. Do zwrotu środków przeznaczonych na prefinansowanie i współfinansowanie Wspólnej Polityki Rolnej oraz środków, o których mowa w art. 30 pkt 3 stosuje się odrębne przepisy.

Art. 30g 1. Minister Finansów może określić, w drodze rozporządzenia, sposób, warunki i tryb dysponowania środkami, o których mowa w art. 30 pkt 1, w szczególności:

- 1) tryb ustalania podmiotów dysponujących tymi środkami;
- 2) tryb uruchamiania tych środków i rodzaje rachunków bankowych;
- 3) tryb i terminy sporządzania planów finansowych dokonywania wydatków;
- 4) sposób oceny przebiegu programów i projektów realizowanych z tych środków oraz zakres i tryb sporządzania sprawozdań z wykorzystywania tych środków;
- 5) tryb i terminy zamykania oraz rozliczania programów i projektów realizowanych z tych środków

- uwzględniając w szczególności postanowienia umów międzynarodowych.

2. Minister Finansów może określić, w drodze rozporządzenia, sposób, warunki i tryb dysponowania środkami, o których mowa w art. 30 pkt 2, w szczególności:

- 1) tryb uruchamiania tych środków i rodzaje rachunków bankowych;
- 2) tryb i terminy sporządzania planów finansowych dokonywania wydatków

- uwzględniając w szczególności procedury określające wykorzystanie tych środków, obowiązujące w Unii Europejskiej.

Art. 30h. Minister Finansów w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw rozwoju wsi oraz ministrem właściwym do spraw rynków rolnych określi, w drodze rozporządzenia, warunki i tryb udzielania i rozliczania pożyczek na prefinansowanie zadań Wspólnej Polityki Rolnej, przekazywania na rachunek bieżący agencji płatniczych, o których mowa w odrębnych przepisach, zwanych dalej “agencjami płatniczymi”, środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej i środków krajowych przeznaczonych na realizację zadań Wspólnej Polityki Rolnej oraz sposób rozliczania tych środków, mając na względzie zachowanie przez agencje płatnicze terminów i warunków dokonywanych płatności, a także konieczność kontroli środków będących w dyspozycji agencji płatniczych.

Art. 30i 1. Należności i wierzytelności przypadające agencjom płatniczym, pochodzące z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej i środków krajowych przeznaczonych na realizację Wspólnej Polityki Rolnej, mogą być, w szczególnie uzasadnionych przypadkach umarzone w całości lub w części, a ich spłata odraczana lub rozkładana na raty.

2. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowy sposób i tryb umarzania w całości lub w części, odraczania lub rozkładania na raty spłat należności, o których mowa w ust. 1, a także wskaże organy do tego uprawnione, z uwzględnieniem:

- 1) przesłanek uzasadniających umorzenie w całości lub w części, odroczenie lub rozłożenie na raty należności;
- 2) rodzaju i zakresu udzielonych ulg w spłaceniu należności;
- 3) wskazania organów właściwych do umarzania należności w całości lub w części, odraczania lub rozkładania na raty w zależności od wysokości kwot udzielonej ulgi.

Art.30j.1. Środki pochodzące ze źródeł zagranicznych, niepodlegające zwrotowi, inne niż wymienione w art. 3 ust. 1 pkt 2, są:

- 1) przeznaczone wyłącznie na cele określone w umowie międzynarodowej, przepisach odrębnych lub deklaracji dawcy;
- 2) wydatkowane zgodnie z procedurami zawartymi w tej umowie lub innymi procedurami obowiązującymi przy ich wykorzystywaniu.

Art. 30k. 1. Jednostki sektora finansów publicznych realizujące programy i projekty finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 30 pkt 2 , mogą otrzymać z budżetu państwa środki na prefinansowanie tych projektów.

2. Agencje płatnicze realizujące zadania Wspólnej Polityki Rolnej, mogą otrzymać z budżetu państwa środki na prefinansowanie tych zadań.

3. Minister odpowiedzialny za zarządzanie programem, zwany dalej “właściwym ministrem”, może określić i podać do publicznej wiadomości warunki, jakie powinna spełniać jednostka, aby otrzymać środki, o których mowa w ust. 1.

4. Środki na prefinansowanie udostępniane są w formie oprocentowanych pożyczek.

5. Pożyczki, o których mowa w ust. 4, udzielane państwowym jednostkom budżetowym, państwowym osobom prawnym działającym w formie agencji i agencjom płatniczym nie są oprocentowane.

Art. 30l. 1. Jednostki, które otrzymają z budżetu państwa środki na prefinansowanie zobowiązane są do otworzenia w Banku Gospodarstwa Krajowego rachunku bankowego do obsługi finansowej realizowanego projektu, z zastrzeżeniem ust. 2, 3 i 4.

2. Państwowe jednostki budżetowe oraz państwowe osoby prawne działające w formie agencji, które otrzymają z budżetu państwa środki na prefinansowanie mogą otworzyć w Narodowym Banku Polskim rachunek bankowy do obsługi finansowej realizowanego przez tę jednostkę projektu.

3. Jednostki samorządu terytorialnego mogą otworzyć rachunek specjalny dla obsługi projektu w banku prowadzącym obsługę budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

4. Agencje płatnicze, które otrzymają z budżetu państwa środki na finansowanie zadań Wspólnej Polityki Rolnej, zobowiązane są do otworzenia w Narodowym Banku Polskim rachunku bankowego do obsługi finansowej realizowanych przez te agencje zadań.

Art. 30m. 1. Zwrot pożyczki udzielonej na prefinansowanie następuje po otrzymaniu środków z budżetu Unii Europejskiej.

2. Minister Finansów w porozumieniu z właściwymi ministrami określi, w drodze rozporządzenia, tryb i terminy przekazywania środków z budżetu państwa na prefinansowanie oraz tryb i terminy zwrotu pożyczek do budżetu państwa.

3. W rozporządzeniu, o którym mowa w ust. 2, Minister Finansów określi, w szczególności:

- 1) dokumenty niezbędne do przekazania pożyczki;
- 2) sposób ustalania transz pożyczki i warunki przekazywania środków;
- 3) tryb i termin rozliczenia pożyczki;
- 4) sposób zwrotu pożyczki;
- 5) wysokość prowizji bankowych;

- uwzględniając w szczególności konieczność zapewnienia prawidłowego wydatkowania środków z budżetu państwa.

4. Postanowienia ust.1-3 nie stosuje się do agencji płatniczej.

5. Rozliczenie pożyczki udzielonej agencji płatniczej następuje po wpłynięciu środków, o których mowa w art. 30 pkt 3) na rachunek bankowy do obsługi tych środków.

Art. 30n. 1. Umowę pożyczki z jednostką sektora finansów publicznych zawiera właściwy minister z zastrzeżeniem ust. 4.

2. Właściwy minister może zlecić Bankowi Gospodarstwa Krajowego zawieranie umów, o których mowa w ust. 1.

3. Minister Finansów może, na wniosek właściwego ministra, otworzyć w Banku Gospodarstwa Krajowego rachunek bankowy do obsługi pożyczek, o których mowa w ust. 2. Rachunek jest oprocentowany. Oprocentowanie rachunku ustalone zostanie w umowie rachunku bankowego.



4. Umowę pożyczki z państwową jednostką budżetową, agencją lub agencją płatniczą zawiera Minister Finansów.

Art. 30o. 1. Pożyczka wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem podlega zwrotowi do budżetu państwa wraz z odsetkami ustalonymi jak dla zaległości podatkowych w terminie 7 dni od dnia stwierdzenia nieprawidłowego wykorzystania pożyczki.

2. Zwrotowi podlega ta część pożyczki udzielonej na prefinansowanie, która została nieprawidłowo wykorzystana

3. W przypadku niedokonania zwrotu w terminie, o którym mowa w ust. 1, Minister Finansów może:

- 1) potrącić pożyczkę wraz z odsetkami z należnej jednostce samorządu terytorialnego subwencji lub udziałów w podatkach;
- 2) dokonać blokady wydatków, w trybie art. 100, przewidzianych na dotacje lub inne dofinansowanie wydatków jednostki sektora finansów, jeżeli jednostka takie finansowanie z budżetu państwa otrzymuje.

4. Wykorzystanie pożyczki niezgodnie z przeznaczeniem wyklucza prawo do otrzymania środków na współfinansowanie programów i projektów oraz prefinansowanie przez okres 3 lat.

5. Przepisy ust. 1-4 nie dotyczą agencji płatniczych.

7) w art.61 w ust.4:

a) pkt 4) i 5) otrzymują brzmienie:

“4)zestawienie programów i projektów realizowanych ze środków, o których mowa w art. 30 pkt 1)”;

5) zestawienie programów i projektów realizowanych ze środków, o których mowa w art.30 pkt 2), w podziale na poszczególne okresy realizacji i źródła pochodzenia środków na ich realizację; w odniesieniu do programów zestawienie sporządza się według kategorii interwencji funduszy strukturalnych”;

b) dodaje się pkt 6) w brzmieniu:

“6) zestawienie programów i projektów realizowanych ze środków, o których mowa w art. 30 pkt 4)”;

8) art.64 otrzymuje brzmienie:

“Art. 64. 1. Różnica między dochodami a wydatkami budżetu państwa stanowi odpowiednio nadwyżkę budżetu państwa lub deficyt budżetu państwa.

2. Deficyt budżetu państwa oraz inne pożyczkowe potrzeby budżetu państwa mogą być pokryte przychodami pochodzącymi z:

- 1) sprzedaży skarbowych papierów wartościowych na rynku krajowym i zagranicznym;
- 2) kredytów zaciąganych w bankach krajowych i zagranicznych;
- 3) pożyczek;
- 4) prywatyzacji majątku Skarbu Państwa;
- 5) nadwyżki budżetu państwa z lat ubiegłych.”

9) w art. 66 w ust. 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

“2) na wydatki, których źródłem finansowania są środki pochodzące ze źródeł zagranicznych, z wyjątkiem środków, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 2 i 2a;

10) w art. 80a ust. 1 otrzymuje następujące brzmienie:

11)“1.Przepisów art. 80 nie stosuje się do wieloletnich programów i projektów realizowanych ze środków, o których mowa w art. 30 pkt 2), 3) i 4).”w art. 86 w ust. 2 wyrazy “w art. 61 ust. 4 pkt 4 i 5” zastępuje się wyrazami “w art. 61 ust. 4 pkt 4 – 6”;

11) w art. 87 w pkt 5 w lit. d) wyrazy “w art. 61 ust. 4 pkt 4 i 5” zastępuje się wyrazami “w art. 61 ust. 4 pkt 4 – 6”;

12) w art. 92 pkt 4) otrzymuje brzmienie:

“4)wydatki na współfinansowanie programów i projektów realizowanych ze środków, o których mowa w art.3 pkt 2 i 2a mogą być dokonywane po podpisaniu umów finansowych z dawcą środków.”

13) dodaje się art.92a w brzmieniu:

“Art. 92a. 1.Wpłaty środków własnych Unii Europejskiej do jej budżetu dokonywane są w terminach i wysokości wynikającej z umowy międzynarodowej.

2. W przypadku, gdy w trakcie roku budżetowego - w wyniku zmian wprowadzonych w drodze procedury budżetowej Unii Europejskiej - wpłata środków własnych, o których

mowa w ust. 1, ulegnie zwiększeniu, Rada Ministrów przedstawia sejmowej komisji właściwej do spraw budżetu propozycje źródeł sfinansowania zwiększonego wydatku.

3. W pierwszej kolejności na cel, o którym mowa w ust. 2, przeznacza się:

- 1) wydatki zablokowane na podstawie art. 100;
- 2) niepodzielone rezerwy celowe.

4. Pozytywna opinia sejmowej komisji właściwej do spraw budżetu o proponowanych źródłach sfinansowania zwiększonych wpłat środków własnych Unii Europejskiej oznacza:

- 1) upoważnienie dla Ministra Finansów do przeniesienia wydatków między częściami i działami w przypadku, o którym mowa w ust. 3 pkt 1;
- 2) zgodę komisji na zmianę przeznaczenia rezerw celowych bez stosowania trybu określonego w art. 90 w przypadku, o którym mowa w ust. 3 pkt 2;
- 3) upoważnienie dla Rady Ministrów do dokonania przeniesienia planowanych wydatków pomiędzy częściami i działami budżetu państwa - w przypadku innych wydatków.”;

14) art.93 otrzymuje brzmienie:

„Art. 93. 1. Dotacje udzielone z budżetu państwa:

- 1) wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem;
- 2) pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości
  - podlegają zwrotowi do budżetu państwa wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, w terminie do dnia 28 lutego roku następującego po roku, w którym udzielono dotacji.
2. Wykorzystanie dotacji następuje, w szczególności przez zapłatę za zrealizowane zadania, na które dotacja była udzielona albo w przypadku gdy przepisy odrębne stanowią o sposobie udzielenia i rozliczenia dotacji, wykorzystanie następuje przez realizację celów wskazanych w tych przepisach.
3. Dotacjami pobranymi w nadmiernej wysokości są dotacje otrzymane z budżetu w wysokości wyższej niż określona w odrębnych przepisach, umowie lub wyższej niż niezbędna na dofinansowanie lub finansowanie dotowanego zadania.
4. Dotacjami nienależnymi są dotacje udzielone bez podstawy prawnej.
5. Zwrotowi do budżetu państwa podlega ta część dotacji, która została wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem, nienależnie udzielona lub nadmiernie pobrana.

6. Odsetki od dotacji podlegających zwrotowi do budżetu państwa nalicza się począwszy od dnia:
    - 1) przekazania z budżetu państwa dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem;
    - 2) stwierdzenia nieprawidłowego naliczenia lub nienależnego pobrania dotacji.
  7. Wykorzystanie dotacji niezgodnie z przeznaczeniem wyklucza prawo otrzymania dotacji przez kolejne 3 lata, z wyłączeniem dotacji celowych przyznawanych jednostkom samorządu terytorialnego na realizację zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami.”;
- 15) dodaje się art. 93a w brzmieniu:
- „Art. 93a. 1. W przypadku niedokonania zwrotu dotacji w terminie, o którym mowa w art. 93 ust. 1, organ który udzielił dotacji wydaje decyzję określającą kwotę przypadającą do zwrotu i termin, od którego nalicza się odsetki.
2. Organem odwoławczym od decyzji wydanych w pierwszej instancji przez wojewodę jest Minister Finansów.
  3. W zakresie nieuregulowanym w ust. 1 i 2 stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy - Ordynacja podatkowa, z wyjątkiem art. 57 tej ustawy.
  4. Kompetencje organu podatkowego określone w dziale III ustawy - Ordynacja podatkowa, wykonuje organ, o którym mowa w ust. 1.”.
- 16) w art.102 w ust.2 pkt 2) otrzymuje brzmienie:
- “2) przeznaczone na współfinansowanie zadań, programów i projektów realizowanych ze środków, o których mowa w art. 3 ust.1 pkt 2 i 2a”.
- 17) w art. 103 w ust. 5 pkt 3 otrzymuje brzmienie:
- “3) informacje dotyczące otrzymanych i wydatkowanych środków, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 2 i 2a.”;
- 18) w art.113 dodaje się ust.3 w brzmieniu:
- “3.Ograniczeń określonych w ust. 1 nie stosuje się do kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z przyrzeczonymi środkami w umowie z podmiotem dysponującym funduszami strukturalnymi oraz Funduszem Spójności Unii Europejskiej, a także emitowanych w tym celu papierów wartościowych.”;
- 19) art.114 otrzymuje brzmienie:

“Art. 114. 1. Łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekraczać 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym.

2. W trakcie roku budżetowego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki, z zastrzeżeniem ust. 3.

3. Ograniczeń określonych w ust. 1 i 2 nie stosuje się do kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z przyrzeczonymi środkami w umowie z podmiotem dysponującym funduszami strukturalnymi oraz Funduszem Spójności Unii Europejskiej, a także emitowanych w tym celu papierów wartościowych.

4. W przypadku gdy przyrzczone środki z funduszy strukturalnych oraz Funduszu Spójności Unii Europejskiej nie zostaną przekazane lub po ich przekazaniu orzeczone zostanie ich zwrot, jednostka samorządu terytorialnego nie może zaciągać kredytów, pożyczek, emitować papierów wartościowych i udzielać poręczeń do czasu spełnienia warunków określonych w ust. 1 i 2 oraz w art. 113 ust. 1 i 2.”;

20) w art.124 w ust.1 pkt 4a wyrazy “w art.3 ust.1 pkt 2a” zastępuje się wyrazami “w art.30 pkt 2)”;

21) w art.138 w ust.1:

a) w pkt 18) wyrazy ”w art. 30 ust. 1 pkt 2” zastępuje się wyrazami ”w art.30a i 30k”;

b) pkt 19) otrzymuje brzmienie:’

“19) przyznaniu lub przekazaniu środków na realizację zadań Wspólnej Polityki Rolnej bez zachowania procedur obowiązujących przy uruchamianiu tych środków.”

Art. 2 Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

W związku z przygotowaniem do absorpcji środków z UE, które Polska będzie mogła wykorzystywać po akcesji, w pierwszej połowie 2003r. przygotowany został projekt nowej ustawy o finansach publicznych. Projekt po uzgodnieniach międzyresortowy i przyjęciu przez Radę Ministrów, został przekazany w lipcu 2003r. do Sejmu. Napięty harmonogram prac sejmowych nad ustawami podatkowymi nie pozwolił na wcześniejsze przystąpienie do prac nad ustawą o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę bardzo krótki okres, jaki pozostał do momentu wejścia Polski do UE, i jeszcze krótszy na przygotowania do rozpoczęcia wykorzystywania dostępnej pomocy strukturalnej, przygotowano projekt nowelizacji aktualnie obowiązującej ustawy z dnia 26 listopada 1998r. o finansach publicznych, zawierający regulacje niezbędne z punktu widzenia absorpcji.

Celem prezentowanego projektu jest więc wprowadzenie jak najszybciej w życie zapisów (opracowanych na potrzeby nowej ustawy), odnoszących się do szczegółowych kwestii związanych z gospodarką środkami UE oraz sposobem ich wykorzystania.

W zw. z powyższym w ramach przedkładanego projektu:

- 1) Uzupełniono katalog środków pochodzących z budżetu UE o środki Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnych "Sektora Gwarancji", wprowadzając równocześnie przepisy dotyczące agencji płatniczych, które będą przekazywać środki z tego funduszu w ramach Wspólnej Polityki Rolnej.
- 2) Określono relacje między budżetem państwa a budżetem Unii Europejskiej w zakresie między innymi przekazywania składek do budżetu Unii Europejskiej (tzw. środki własne Unii Europejskiej), zasad wykorzystywania środków z budżetu Unii Europejskiej oraz zasad i trybu ich rozliczenia.
- 3) Wprowadzono szczegółowe zasady dotyczące mechanizmu prefinansowania. Mechanizm ten wprowadzono do ustawy o finansach publicznych nowelą z 17 października 2003r., co umożliwiło zaplanowanie w ustawie budżetowej na rok 2004r., w rozchodach budżetu państwa, kwoty na prefinansowanie wydatków, dokonywanych w ramach realizacji projektów współfinansowanych ze środków pochodzących z UE. Niemniej, do uruchomienia tego mechanizmu w praktyce konieczne są bardziej szczegółowe regulacje odnoszące się do zasad przyznawania, przekazywania oraz zwrotu i rozliczania środków na prefinansowanie.

Prefinansowanie czyli pożyczka udzielana z rozchodów budżetu państwa – ma umożliwić rozpoczęcie i zrealizowanie projektów beneficjentom, którzy nie posiadają środków w ilości umożliwiającej „założenie” części kwoty, która zostanie później zrefundowana ze środków funduszy strukturalnych. Zgodnie z proponowanymi zapisami, o prefinansowanie będą mogły ubiegać się wyłącznie jednostki należące do sektora finansów publicznych. Przyjęto założenie, że dla jednostek budżetowych należących do administracji rządowej oraz dla agencji państwowych będzie to pożyczka bezpłatna, natomiast w odniesieniu do innych podmiotów koszt pożyczki (oprocentowanie) będzie ustalany przez ministra pełniącego funkcję instytucji zarządzającej dla danego programu/priorytetu/działania (minister właściwy) w porozumieniu z ministrem właściwym ds. finansów publicznych. Dodatkowe warunki, którym mają odpowiadać podmioty, aby uzyskać prefinansowanie określać będzie minister właściwy.

- 4) Zastosowanie do wydatkowania środków przeznaczonych na realizację programów przedakcesyjnych i środków pochodzących z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności zasad rozliczania i zwrotu określonych dla dotacji z budżetu państwa spowodowało konieczność doprecyzowania dotychczasowych regulacji w tym zakresie. Dotyczy to przede wszystkim zdefiniowania w projekcie pojęcia „*wykorzystania dotacji*” oraz określenia organu wydającego decyzję o zwrocie dotacji, w przypadku niedotrzymania przez beneficjenta terminu zwrotu dotacji (proponuje się aby był to organ, który udzielił dotacji) oraz wskazanie organu odwoławczego (projekt przewiduje, że będzie to Minister Finansów).

Zapisy projektu ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oparte są na zapisach rządowego projektu ustawy o finansach publicznych, który w opinii Urzędu Komitetu Integracji Europejskiej (opinia z dnia 24 lipca 2003 r., znak Min.DH-2378/03/DPE-ms) jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Przedkładany poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.



Warszawa, dnia 25 lutego 2004 r.

Pan

Marek Borowski

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

### Opinia

## w sprawie zgodności poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych z prawem Unii Europejskiej

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity M.P. z 2002 r. Nr 23, poz. 398, zm. M.P. z 2003 r. Nr 23, poz. 337) sporządza się następującą opinię:

### 1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt zawiera zmiany w ustawie o finansach publicznych niezbędne zdaniem projektodawców do należytej absorpcji środków pomocowych Unii Europejskiej. W szczególności określono relacje między budżetem państwa a budżetem UE.

### 2. Stan prawa wspólnotowego w materii objętej projektem

Kwestie dotyczące finansów publicznych są uregulowane m.in. w rozporządzeniu Rady (WE, Euratom) nr 1605/2002 z dnia 25 czerwca 2002 r. – Rozporządzenie finansowe mające zastosowanie do budżetu ogólnego Wspólnot Europejskich (O. J. 2002, L 248).

### 3. Układ Europejski

Układ ustanawiający stowarzyszenie między Rzeczpospolitą Polską, z jednej strony, a Wspólnotami Europejskimi i ich państwami członkowskimi, z drugiej (Układ Europejski) nie reguluje bezpośrednio zagadnień objętych projektem ustawy. Można jedynie powołać ogólny przepis art. 68 zobowiązujący do zbliżania ustawodawstwa Polski do ustawodawstwa wspólnotowego.



#### 4. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa wspólnotowego i postanowień Układu Europejskiego

Analiza przepisów proponowanej ustawy nie wskazuje na sprzeczność z prawem Unii Europejskiej.

#### 5. Konkluzja

Projekt ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych nie narusza prawa wspólnotowego i obowiązku dostosowawczego wynikającego z Układu Europejskiego.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz

*Wiesław Staśkiewicz*

---

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 26 lutego 2004 r.

Cena 0,84 zł + 22% VAT

