



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja

Druk nr 2803

SPRAWOZDANIE
KOMISJI ADMINISTRACJI I SPRAW WEWNĘTRZNYCH,
KULTURY FIZYCZNEJ I SPORTU ORAZ SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO
I POLITYKI REGIONALNEJ

o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy
o bezpieczeństwie imprez masowych
(druk nr 2385) oraz
o komisyjnym projekcie ustawy o zmianie
ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych
(druk nr 2092).

Marszałek Sejmu, zgodnie z art. 37 ust. 1 i art. 40 ust. 1 regulaminu Sejmu – po zasięgnięciu opinii Prezydium Sejmu – skierował projekt ustawy z druku nr 2092 w dniu 13 października 2003r., a projekt ustawy z druku 2385 w dniu 6 stycznia 2004r., do Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych, Komisji Kultury Fizycznej i Sportu oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej do pierwszego czytania.

Komisje: Administracji i Spraw Wewnętrznych, Kultury Fizycznej i Sportu oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej po przeprowadzeniu pierwszych czytań oraz rozpatrzeniu projektów ustaw na posiedzeniach w dniach 25 listopada 2003r., 21 stycznia oraz 14 kwietnia 2004r.

wnoszą:

Wysoki Sejm uchwalić raczy załączony projekt ustawy.

Warszawa, dnia 14 kwietnia 2004r.

Przewodniczący Komisji
Administracji i Spraw Wewnętrznych

Przewodniczący Komisji
Kultury Fizycznej i Sportu

/-/ Bogdan Bujak

/-/ Mirosław Drzewiecki

Sprawozdawca

Zastępca Przewodniczącego Komisji
Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej

/-/ Tadeusz Tomaszewski

/-/ Witold Gintowt-Dziewiałtowski

USTAWA
z dnia 2004 r.

o zmianie ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych

Art. 1.

W ustawie z dnia 22 sierpnia 1997 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 120, poz. 1298, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Ustawa określa:

- 1) warunki bezpieczeństwa imprez masowych,
- 2) tryb wydawania zezwoleń na przeprowadzanie imprez masowych,
- 3) zasady odpowiedzialności organizatorów imprez masowych za szkody wyrządzone w miejscu i w związku z organizacją imprezy masowej,
- 4) zasady odpowiedzialności organizatorów imprez masowych i ich uczestników w przypadku naruszenia przez nich przepisów ustawy,
- 5) uprawnienia organizatorów masowych imprez sportowych związanych z ich organizacją,
- 6) zasady postępowania przy gromadzeniu i przetwarzaniu informacji dotyczących bezpieczeństwa masowych imprez sportowych.”

b) dodaje się ust. 3 i 4 w brzmieniu:

- „3. Gromadzenie i przetwarzanie informacji dotyczących bezpieczeństwa masowych imprez sportowych odbywa się w celu zapobiegania oraz zwalczania przestępstw i wykroczeń związanych z tymi imprezami.
4. Przetwarzanie informacji dotyczących bezpieczeństwa masowych imprez sportowych odbywa się zgodnie z przepisami o ochronie danych osobowych, bez obowiązku informowania osób, których one dotyczą.”;

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. Nr 123, poz. 1353 oraz z 2002 r. Nr 25, poz. 253.

2) w art. 2 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. W zakresie określonym w rozdziale 3a ustawę stosuje się do organów administracji rządowej i samorządowej, państwowych jednostek organizacyjnych, związków i klubów sportowych, właścicieli obiektów sportowych, organizatorów imprez masowych oraz organizatorów podróży i pobytu w zakresie, w jakim realizują zadania związane z organizowaniem masowych imprez sportowych.”;

3) w art. 3:

a) po pkt 1a dodaje się pkt 1b i 1c w brzmieniu:

„1b) masowej imprezie sportowej - należy przez to rozumieć imprezę masową mającą na celu współzawodnictwo sportowe lub popularyzowanie kultury fizycznej,

1c) czasie trwania imprezy masowej - należy przez to rozumieć okres od chwili udostępnienia obiektu lub terenu uczestnikom imprezy masowej do chwili opuszczenia przez nich tego obiektu lub terenu,”

b) w pkt 5 na końcu kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się pkt 6 i 7 w brzmieniu:

„6) informacjach dotyczących bezpieczeństwa masowych imprez sportowych - należy przez to rozumieć określone w art. 20e dane dotyczące osób fizycznych, osób prawnych, jednostek nieposiadających osobowości prawnej, obiektów sportowych i zdarzeń zaistniałych w związku z organizowaniem masowej imprezy sportowej,

7) instytucjach zagranicznych - należy przez to rozumieć zagraniczne i międzynarodowe organy i instytucje, w tym w szczególności narodowe punkty informacyjne o charakterze policyjnym dla piłki nożnej, właściwe do zapobiegania i zwalczania przejawów przemocy i chuligaństwa w czasie masowych imprez sportowych, na podstawie Europejskiej Konwencji w sprawie przemocy i ekscesów widzów w czasie imprez sportowych, a w szczególności meczów piłki nożnej, sporządzonej w Strasburgu dnia 19 sierpnia 1985 r. (Dz.U. z 1995 r. Nr 129, poz. 625), oraz Decyzji Rady 2002/348/JHA z dnia 22 kwietnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa w związku z meczami piłkarskimi o charakterze międzynarodowym (Dz. Urz. WE L 121 z 08.05.2002).”;

4) w art. 7:

a) w ust. 1:

- w pkt 3 po wyrazie „graficzny” dodaje się wyrazy „, , wraz z opisem,”

- pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6) informację o liczbie miejsc dla osób w obiekcie lub na terenie, gdzie impreza masowa będzie zorganizowana, mogących wystąpić zagrożeniach porządku publicznego, w tym informację o ewentualnym uznaniu imprezy masowej za imprezę o podwyższonym ryzyku, oraz informację o liczbie osób, które mogą być obecne na imprezie masowej, o stanie liczebnym, organizacji, oznakowaniu, wyposażeniu i sposobie rozmieszczenia służb: porządkowej i informacyjnej; w odniesieniu do służby porządkowej przyjmuje się

przelicznik - co najmniej 10 porządkowych na 300 osób, które mogą być obecne na imprezie, i co najmniej 1 porządkowy na każde następne 100 osób. W przypadku uznania imprezy za imprezę o podwyższonym ryzyku przeliczniki te wynoszą odpowiednio 15 porządkowych na 300 osób, które mogą być obecne na imprezie masowej, i co najmniej 2 porządkowych na każde następne 100 osób,”

b) w ust. 1a wyrazy „o wyrażenie opinii” zastępuje się wyrazami „o wydanie opinii”

c) ust. 1b otrzymuje brzmienie:

„1b. Właściwi miejscowo komendanci powiatowi (miejscy), Policji i Państwowej Straży Pożarnej wydają opinię na podstawie przedłożonej przez organizatora imprezy dokumentacji i informacji, o których mowa w ust. 1 pkt 3-9 i 11 oraz w ust. 3, jak również oceny zagrożeń.”

d) po ust. 3 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. W przypadku gdy właściciel obiektu, na którym odbywa się impreza masowa posiada decyzję właściwego organu o pozwoleniu na użytkowanie, wydane stosownie do przepisów prawa budowlanego, organizator imprezy masowej zwolniony jest z obowiązku przedkładania opinii i uzgodnień z Państwową Strażą Pożarną i inspektorem sanitarnym, jeżeli charakter imprezy masowej jest zgodny z przeznaczeniem obiektu.”;

5) w art. 8:

a) ust. 1b otrzymuje brzmienie:

„1b. Jeżeli organ, o którym mowa w ust. 1, uzna na podstawie wniosku, o którym mowa w art. 7, lub wynika to z opinii komendanta powiatowego (miejskiego) Policji lub podmiotu prowadzącego współzawodnictwo sportowe w danej dyscyplinie lub dziedzinie sportu, że jest to impreza o podwyższonym ryzyku, stwierdza to w zezwoleniu.”

b) po ust. 4 dodaje ust. 5 i 6 w brzmieniu:

„5. Organ, o którym mowa w ust. 1, ma obowiązek kontrolowania zgodności przebiegu imprezy z warunkami określonymi w zezwoleniu.

6. W przypadku stwierdzenia niespełnienia przez organizatora imprezy masowej warunków określonych w zezwoleniu, uprawniony przedstawiciel organu, o którym mowa w ust. 1, może przerwać imprezę masową.”;

6) w art. 15:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Wojewoda, w uzgodnieniu z komendantem wojewódzkim Policji i komendantem wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej oraz po zasięgnięciu opinii właściwego polskiego związku sportowego, sporządza wykaz stadionów, obiektów lub terenów, na których utrwalanie przebiegu imprezy masowej za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk jest obowiązkowe. Umieszczenie w wykazie określonego sta-

dionu, obiektu lub terenu następuje w drodze decyzji administracyjnej.”,

b) dodaje się ust. 8 w brzmieniu:

„8. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, sposób utrwalania przebiegu imprezy, uwzględniając rodzaj imprezy masowej, miejsca w obiekcie lub na terenie, o którym mowa w ust. 2, podlegające obowiązkowej rejestracji obrazu i dźwięku, a także minimalne wymagania techniczne dla urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk, umożliwiające wykorzystanie zarejestrowanego obrazu i dźwięku w postępowaniu dowodowym w stosunku do osób zakłócających porządek podczas imprezy masowej.”;

7) w art. 16 w ust. 1 po pkt 4a dodaje się pkt 4b w brzmieniu:

„4b) stosowania siły fizycznej w przypadku zagrożenia dóbr powierzonych ochronie lub odparcia ataku na członka służby porządkowej lub inną osobę.”;

8) po art. 17 dodaje się art. 17a w brzmieniu:

„Art. 17a. 1. Przy sprzedaży biletów organizator masowej imprezy sportowej lub jego przedstawiciel może zażądać od kupującego okazania dokumentu określającego jego tożsamość.

2. Organizator masowej imprezy sportowej może odmówić sprzedaży biletu i wstępu na masową imprezę sportową oraz przebywania na niej osobom:

- 1) których dane znajdują się w bazie informacji, o której mowa w art. 20b pkt 2,
- 2) nieposiadającym dokumentu tożsamości,
- 3) znajdującym się pod widocznym wpływem alkoholu, środków odurzających, psychotropowych lub innych podobnie działających środków,
- 4) posiadającym broń lub inne przedmioty, materiały, wyroby, napoje, środki lub substancje, o których mowa w art. 14 ust. 2 ustawy,
- 5) zachowującym się agresywnie, prowokacyjnie albo w inny sposób stwarzającym zagrożenie bezpieczeństwa lub porządku masowej imprezy sportowej,
- 6) których wygląd zewnętrzny uniemożliwia identyfikację.

3. Organizator masowej imprezy sportowej może określić w regulaminie obiektu sportowego miejsca nieprzeznaczone dla publiczności oraz zasady wstępu na masową imprezę sportową osób małoletnich.

4. Przepisy art. 17a ust. 2 pkt 2-6 mają odpowiednio zastosowanie do organizatorów imprez masowych innych niż określone w ust. 1.”;

9) w art. 19:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Organizator imprezy masowej, w tym imprez odbywających się w trybie art. 9 ust. 1, odpowiada za rzeczywiste szkody, które poniosły Policja, Żandarmeria Wojskowa, Państwowa Straż Pożarna, straż gminna (miejska) i inne jednostki ochrony przeciwpożarowej oraz służba zdrowia, w związku z ich działaniami w miejscu i w czasie trwania imprezy masowej.”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Odpowiedzialność za szkody, o których mowa w ust. 1, obejmuje równowartość zniszczonego lub uszkodzonego mienia użytego przez Policję, Żandarmerię Wojskową, Państwową Straż Pożarną, straż gminną (miejską) i inne jednostki ochrony przeciwpożarowej oraz służbę zdrowia, w związku z działaniami w miejscu i w czasie trwania imprezy masowej.”;

10) po rozdziale 3 dodaje się rozdział 3a w brzmieniu:

„Rozdział 3a.

Gromadzenie i przetwarzanie informacji dotyczących bezpieczeństwa masowych imprez sportowych

Art. 20a.1. Organem administracji rządowej właściwym w sprawach gromadzenia i przetwarzania informacji dotyczących bezpieczeństwa masowych imprez sportowych jest Komendant Główny Policji, zwany dalej „Komendantem”.

2. Komendanci wojewódzcy Policji i komendanci powiatowi (miejscy) Policji mogą otrzymywać informacje, o których mowa w art. 20f, dotyczące organizowanych masowych imprez sportowych na podległym im terenie.

3. Przepisy ust. 2 stosuje się odpowiednio do udzielania przez komendantów wojewódzkich Policji i komendantów powiatowych (miejskich) Policji informacji dotyczącej bezpieczeństwa masowych imprez sportowych.

Art. 20b. Do zadań Komendanta należy w szczególności:

- 1) gromadzenie i przetwarzanie informacji dotyczących bezpieczeństwa masowych imprez sportowych,
- 2) prowadzenie bazy informacji dotyczących bezpieczeństwa masowych imprez sportowych,
- 3) opracowywanie analiz informacji dotyczących bezpieczeństwa masowych imprez sportowych,
- 4) zapewnienie bezpieczeństwa przetwarzanych informacji dotyczących bezpieczeństwa masowych imprez sportowych, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz.U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 i Nr 153, poz. 1271),
- 5) współpraca z podmiotami zagranicznymi w zakresie, o którym mowa w pkt 1-3.

Art. 20c. Podmiotami uprawnionymi w zakresie swoich zadań ustawowych do otrzymywania od Komendanta informacji dotyczących bezpieczeństwa masowych imprez sportowych, zwanymi dalej „podmiotami uprawnionymi”, są:

- 1) Policja,
- 2) prokuratura,
- 3) sądy,
- 4) Straż Graniczna,
- 5) Państwowa Straż Pożarna,
- 6) Biuro Ochrony Rządu,
- 7) Żandarmeria Wojskowa,
- 8) straże gminne (miejskie),
- 9) organy administracji publicznej właściwe w sprawach opiniowania i wydawania zezwolenia na zorganizowanie i przeprowadzenie masowej imprezy sportowej,
- 10) Straż Ochrony Kolei, zarządcy infrastruktury kolejowej, przewoźnicy publiczni,
- 11) związki sportowe o zasięgu ogólnokrajowym
- 12) instytucje zagraniczne.

Art. 20d. Podmiotami zobowiązanymi do przekazywania Komendantowi informacji, dotyczących bezpieczeństwa masowych imprez sportowych, zwanymi dalej „podmiotami zobowiązanymi”, są podmioty, o których mowa w art. 20c pkt 1-11, oraz:

- 1) Krajowy Rejestr Karny oraz sądy, w których zapadło prawomocne orzeczenie o ukaraniu za wykroczenie karą inną niż kara aresztu,
- 2) związki sportowe,
- 3) kluby sportowe,
- 4) organizatorzy masowych imprez sportowych,
- 5) właściciele obiektów, na których odbywają się masowe imprezy sportowe,
- 6) organizatorzy turystyki,
- 7) krajowi przewoźnicy realizujący publiczny transport zbiorowy.

Art. 20e. Zakres gromadzonych i przekazywanych informacji dotyczących bezpieczeństwa masowych imprez sportowych obejmuje dane:

- 1) o osobach, przeciwko którym toczy się postępowanie karne lub przeciwko którym skierowano wniosek o ukaranie za czyn popełniony w związku z masową imprezą sportową:
 - a) imię i nazwisko, używany pseudonim,
 - b) datę i miejsce urodzenia,

- c) numer PESEL lub numer dokumentu potwierdzającego tożsamość osoby,
 - d) adres zamieszkania lub stałego pobytu,
 - e) adres korespondencyjny,
 - f) informację o karalności,
 - g) przynależność do klubów kibica oraz charakterystyka zachowania podczas i w związku z masowymi imprezami sportowymi,
- 2) o osobach, co do których zapadł prawomocny wyrok lub prawomocne orzeczenie o ukaraniu za przestępstwo albo wykroczenie, popełnione w związku z masową imprezą sportową:
- a) imię i nazwisko, używany pseudonim,
 - b) datę i miejsce urodzenia,
 - c) numer PESEL lub numer dokumentu identyfikującego tożsamość osoby,
 - d) adres zamieszkania lub stałego pobytu,
 - e) adres korespondencyjny,
 - f) informację o karalności,
 - g) informacje o zastosowaniu środka karnego zakazu wstępu na imprezę masową,
 - h) przynależność do klubów kibica oraz charakterystyka zachowania podczas i w związku z masowymi imprezami sportowymi,
- 3) o klubach, organizacjach, stowarzyszeniach skupiających kibiców:
- a) ich nazwę,
 - b) imię i nazwisko osoby działającej w imieniu osób zrzeszonych,
 - c) liczbę członków,
 - d) miejsce spotkań oraz charakterystykę zachowań i metod działania osób, o których mowa w lit. c), oraz elementy charakterystyczne np. oznakowanie ubrania,
 - e) informacje o czynach noszących znamiona przestępstwa lub wykroczenia o charakterze chuligańskim z udziałem osób, o których mowa w lit. c),
 - f) informacje o wzajemnych relacjach pomiędzy poszczególnymi klubami, organizacjami i stowarzyszeniami,
- 4) o zaistniałych w związku z organizowanymi imprezami zbiorowych naruszeniach porządku i bezpieczeństwa publicznego oraz chuligańskich zachowaniach:
- a) datę i miejsce zdarzenia,

- b) informacje o rodzaju imprezy, w związku z którą doszło do zdarzenia,
 - c) skutki zdarzenia,
 - d) informacje o działaniach i podjętych środkach zaradczych,
- 5) o związkach i klubach sportowych:
- a) nazwę związku lub klubu sportowego oraz skład ich władz,
 - b) adres siedziby,
 - c) informacje o rodzaju rozgrywek, w których związek lub klub uczestniczył, uczestniczy oraz do jakich się zakwalifikował,
 - d) informacje o obiektach sportowych, z których związek lub klub stale korzysta,
- 6) o kalendarzu rozgrywek sportowych z podaniem orientacyjnej liczby uczestników,
- 7) o obiektach, na których są organizowane masowe imprezy sportowe:
- a) rodzaj obiektu, jego nazwę,
 - b) informacje dotyczące dopuszczenia obiektu do użytkowania,
 - c) informacje dotyczące usytuowania obiektu wraz z planem i jego opisem,
 - d) informacje o pojemności obiektu oraz infrastrukturze,
 - e) informacje dotyczące zabezpieczenia technicznego, ochrony przeciwpożarowej oraz o służbie porządkowej,
- 8) o przemieszczaniu się uczestników masowych imprez sportowych i ich pobycie w miejscach organizowania tych imprez oraz informacje o środkach transportu, z jakich korzystają uczestnicy, miejscach zbiórek, trasach przejazdów oraz o liczbie grup uczestników,
- 9) o organizatorach masowych imprez sportowych i organizatorach przejazdu uczestników masowych imprez sportowych oraz miejscach pobytu podczas tych imprez:
- a) nazwy organizatorów wraz z ich adresami,
 - b) określenie masowej imprezy sportowej, w związku z którą organizowany jest przejazd lub pobyt,
- 10) o instytucjach zagranicznych właściwych do współpracy, w tym nazwę i adres siedziby podmiotu.

Art. 20f. 1. Podmioty zobowiązane, z zastrzeżeniem ust. 2-6, przekazują komendantowi informacje dotyczące bezpieczeństwa masowych imprez sportowych pozostające w ich zakresie działania lub będące

dące w ich posiadaniu, niezwłocznie po ich otrzymaniu, nie później niż w ciągu 24 godzin.

2. Podmioty zobowiązane, o których mowa w art. 20d pkt 2 i 3, przekazują informacje, o których mowa w art. 20e pkt 3-6 i 10.
3. Podmioty zobowiązane, o których mowa w art. 20d pkt 4, przekazują informacje, o których mowa w art. 20e pkt 4, 7-9 i 10.
4. Podmioty zobowiązane, o których mowa w art. 20d pkt 5, przekazują informacje, o których mowa w art. 20e pkt 4 i 7.
5. Podmioty zobowiązane, o których mowa w art. 20d pkt 6, przekazują informacje, o których mowa w art. 20e pkt 8 i 9.
6. Podmioty zobowiązane, o których mowa w art. 20d pkt 7, przekazują informacje, o których mowa w art. 20e pkt 4, 8 i 9.

Art. 20g.1. Przekazywanie informacji dotyczących bezpieczeństwa masowych imprez sportowych odbywa się za pomocą faksu lub urządzenia teleinformatycznego albo w formie pisemnej przez osobiste doręczenie do najbliższego komisariatu lub komendy powiatowej (miejskiej) Policji.

2. Podmioty zobowiązane przekazują informacje na kartach rejestracyjnych.
3. Podmioty uprawnione, w celu uzyskania informacji, kierują zapytania do Komendanta na kartach zapytania.
4. Komendant udziela informacji na kartach odpowiedzi.
5. Komendant może przekazać informację dotyczącą bezpieczeństwa masowych imprez sportowych podmiotowi zobowiązanemu, nie będącemu podmiotem uprawnionym, na jego pisemne zapytanie, jeżeli dotyczy ono ustawowych obowiązków podmiotu.
6. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, wzór karty rejestracyjnej, karty zapytania oraz karty odpowiedzi, mając na uwadze dane, jakie muszą znaleźć się na kartach, z uwzględnieniem oznaczenia podmiotu uprawnionego oraz podmiotu zobowiązanego, treści informacji, o której mowa w ust. 2, oraz zapytania, o którym mowa w ust. 3, jak również uzasadnienia, o którym mowa w art. 20l.
7. Minister właściwy do spraw wewnętrznych w porozumieniu z Ministrem Sprawiedliwości, ministrem właściwym do spraw transportu oraz ministrem właściwym do spraw kultury fizycznej i sportu określi, w drodze rozporządzenia, sposób i warunki przekazywania informacji dotyczących bezpieczeństwa masowych imprez sportowych przez podmioty zobowiązane, uwzględniając konieczność zapewnienia bezpieczeństwa przekazywanych informacji, w szczególności przed dostępem osób nieuprawnionych.

Art. 20h. Gromadzenie i przetwarzanie informacji dotyczących bezpieczeństwa masowych imprez sportowych może być dokonywane przy wykorzystaniu urządzeń i systemów informatycznych i teleinformatycznych, kartotek, wykazów i zbiorów ewidencyjnych.

Art. 20i. 1. Podmiot zobowiązany, który stwierdził nieprawidłowość przekazywanej przez siebie informacji dotyczącej bezpieczeństwa masowych imprez sportowych, zawiadamia o tym niezwłocznie Komendanta.

2. W przypadku określonym w ust. 1, Komendant niezwłocznie zawiadamia o nieprawidłowości informacji dotyczącej bezpieczeństwa masowych imprez sportowych podmioty uprawnione, które tę informację od niego otrzymały.

Art. 20j. Informacje dotyczące bezpieczeństwa masowych imprez sportowych są przechowywane w bazie danych przez okres 10 lat.

Art. 20k. Informacje dotyczące bezpieczeństwa masowych imprez sportowych podlegają usunięciu z bazy danych, jeżeli:

- 1) gromadzenie i przetwarzanie ich jest zabronione,
- 2) stały się nieaktualne,
- 3) okazały się nieprawdziwe,
- 4) upłynął okres, o którym mowa w art. 20j.

Art. 20l. 1. Komendant przekazuje informacje dotyczące bezpieczeństwa masowych imprez sportowych niezwłocznie po otrzymaniu od podmiotu uprawnionego zapytania wraz z uzasadnieniem. Uzasadnienie powinno wskazywać powód wystąpienia z zapytaniem.

2. Jeżeli zapytanie nie zawiera uzasadnienia lub jest ono niewystarczające, Komendant zwraca się do podmiotu uprawnionego, o którym mowa w ust. 1, o uzupełnienie stosownych informacji.

3. W przypadku gdy zgromadzone w bazie danych informacje dotyczące bezpieczeństwa masowych imprez sportowych są niewystarczające do udzielania odpowiedzi na zapytanie, Komendant występuje z zapytaniem do podmiotów zobowiązanych w zakresie koniecznym do udzielenia odpowiedzi. Podmiot zobowiązany, do którego Komendant wystąpił z zapytaniem, jest obowiązany niezwłocznie udzielić odpowiedzi w zakresie określonym w art. 20e i art. 20f.

Art. 20m.1. Zapytanie kieruje osoba upoważniona do występowania w imieniu podmiotu uprawnionego.

2. Upoważnienie powinno określać rodzaje spraw, których może dotyczyć zapytanie.

3. Komendant prowadzi rejestr osób upoważnionych, uwzględniając zakres udzielonych upoważnień.

4. Jeżeli z zapytaniem zwróci się osoba nieupoważniona lub przekracza ono zakres upoważnienia, Komendant zawiadamia o tym podmiot uprawniony oraz przekazuje mu treść złożonego zapytania bez odpowiedzi.

Art. 20n. Treść zapytania skierowanego przez Komendanta lub do Komendanta, a także treść odpowiedzi podmiotu zobowiązanego lub Komendanta podlega zarejestrowaniu w bazie informacji, o której mowa w art. 20b pkt 2.

Art. 20o. 1. Komendant może kierować zapytanie do instytucji zagranicznych w celu realizacji zadań określonych ustawą.

2. Komendant, w celu zapobiegania i zwalczania przejawów przemocy i chuligaństwa w czasie masowych imprez sportowych, a w szczególności meczów piłki nożnej, może przekazywać informacje dotyczące bezpieczeństwa masowych imprez sportowych instytucjom zagranicznym, w tym zwłaszcza informacje niezbędne do zapewnienia porządku i bezpieczeństwa podczas organizowanych masowych imprez sportowych o charakterze międzynarodowym.

3. Do przekazywania informacji instytucjom zagranicznym stosuje się odpowiednio przepisy rozdziału 3a.

Art. 20p. Minister właściwy do spraw wewnętrznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw kultury fizycznej i sportu może, w drodze rozporządzenia, określić rodzaje masowych imprez sportowych, w stosunku do których nie stosuje się przepisów dotyczących gromadzenia i przetwarzania informacji o bezpieczeństwie masowych imprez sportowych, uwzględniając znikomy stopień zagrożenia wystąpieniem aktów przemocy lub agresji.”;

11) w art. 21 po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Kto będąc do tego zobowiązany nie przekazuje informacji dotyczącej bezpieczeństwa masowej imprezy sportowej, albo przekazuje informację nieprawdziwą w tym zakresie, podlega karze aresztu, ograniczenia wolności albo grzywnie.”;

12) art. 22 otrzymuje brzmienie:

„Art. 22. 1. W razie ukarania za wykroczenia z art. 50, 51, 52a, 124 i 143 Kodeksu wykroczeń oraz określone w art. 21 ust. 2-4 niniejszej ustawy, popełnione w związku z imprezą masową, można orzec środek karny zakazu wstępu na imprezę masową na okres od lat 2 do 6.

2. Środek, o którym mowa w ust. 1, może być połączony z obowiązkiem osobistego stawiennictwa na wezwanie powiatowego (miejskiego) komendanta Policji we właściwej dla miejsca zamieszkania ukaranego jednostce organizacyjnej Policji w czasie trwania imprezy masowej.

3. Komendant Główny Policji przekazuje organizatorom imprez masowych informacje o osobach, w stosunku do których zastosowano środek karny zakazu wstępu na imprezę masową, o którym mowa w ust. 1.”;

13) uchyla się art. 23.

Art. 2.

Przepisy rozdziału 3a ustawy, o której mowa w art. 1, stosuje się do dnia 1 stycznia 2007 r. wyłącznie do masowych imprez sportowych będących meczami piłki nożnej pierwszej i drugiej ligi piłki nożnej lub meczami piłki nożnej o charakterze międzynarodowym.

Art. 3.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.



**URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ**

MINISTER
Prof. dr hab. Danuta Hübner

Min. DH- 4698 /04/DPE/as

Warszawa, 20/04/2004 r.

Pan
Tadeusz Tomaszewski
Zastępca Przewodniczącego
Komisji Kultury Fizycznej
i Sportu

Opinia o zgodności sprawozdania Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych, Kultury Fizycznej i Sportu oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych (druk nr 2385) oraz o komisyjnym projekcie ustawy o zmianie ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych (druk 2385), z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) oraz art. 42 ust. 4 w związku z art. 37 ust. 1 Regulaminu Sejmu, przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedstawionym sprawozdaniem Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych, Kultury Fizycznej i Sportu oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych oraz o komisyjnym projekcie ustawy o zmianie ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych (druk nr 2830) (pismo nr KFS-0150-87-2004), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

- I. Celem przedstawionego projektu nowelizacji ustawy z dnia 22 sierpnia 1997 roku o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 120, poz. 1298 z późn. zm.) jest poprawa rozwiązań legislacyjnych zmierzających do zapewnienia wyższego poziomu bezpieczeństwa podczas imprez masowych poprzez zobowiązanie organizatorów do zapewnienia bezpieczeństwa osobom obecnym na takiej imprezie oraz poprzez zapobieganie i zwalczanie przejawów przemocy i chuligaństwa.

II. Problematyka zapewnienia bezpieczeństwa imprez masowych w Unii Europejskiej regulowana jest dokumentami o charakterze zaleceń oraz dokumentami wiążącymi, ustanawiającymi obowiązek wymiany informacji między państwami członkowskimi Wspólnoty w zakresie współpracy w przeciwdziałaniu łamaniu prawa podczas imprez, w których biorą udział osoby przekraczające granice zewnętrzne tych państw. W dniu 22 kwietnia 2002 roku Rada przyjęła decyzję 2002/348/JHA w sprawie bezpieczeństwa w związku z meczami piłkarskimi o charakterze międzynarodowym (Dz. Urz. WE L Nr 121 z 08.05.2002), w której zwraca uwagę na konieczność powołania lub wskazania w państwach członkowskich krajowych punktów informacji piłkarskiej o charakterze policyjnym (art. 1 ust. 1 ww. decyzji). Natomiast wśród aktów prawnych niewiązących, które mają w obecnej chwili charakter uzupełniający w stosunku do ww. decyzji należy wymienić: uchwałę z dnia 6 grudnia 2001 roku wprowadzającą podręcznik zaleceń dotyczących międzynarodowej współpracy policji i środków przeciwdziałania i kontroli przemocy oraz zamieszek w związku z meczami piłkarskimi o charakterze międzynarodowym (Dz. Urz. WE Nr C 22 z 24.01.2002), która także mówi o punktach informacji piłkarskiej o charakterze policyjnym oraz zalecenie z dnia 22 kwietnia 1996 roku dotyczące wytycznych w sprawie zapobiegania i opanowywania zakłóceń porządku związanych z meczami piłkarskimi (Dz. Urz. WE nr C 131 z 03.05.1996) i uchwałę z dnia 9 czerwca 1997 roku w sprawie zapobiegania i opanowywania sportowego chuligaństwa w drodze wymiany doświadczeń, zakazów wstępu na stadiony i polityki medialnej (Dz. Urz. WE nr C 193 z 24.06.1997).

III. W ww. dokumentach zwraca się szczególną uwagę na ochronę praw podstawowych, w tym ochronę danych osobowych, podczas wykonywania obowiązków policyjnych i porządkowych, opierając się w tym wypadku głównie na dorobku Europejskiej Konwencji 108 Rady Europy z dnia 28 stycznia 1981 roku o ochronie jednostek w związku z automatycznym przetwarzaniem danych osobowych (Dz. U. 2003, Nr 3, poz. 25) oraz Zalecenia Komitetu Ministrów Nr R(87)15 z dnia 17 września 1987 roku dotyczącego użycia danych osobowych przez policję oraz Konwencji 120 Rady Europy z dnia 9 sierpnia 1985 roku w sprawie ochrony jednostek przemocy i ekscesów widzów w czasie imprez sportowych, a w szczególności meczów piłki nożnej (Dz. U. Nr 129 z 1995 r., poz. 625).

- IV. Zgodnie z brzmieniem decyzji 2002/348/JHA, państwa członkowskie są zobowiązane do ustanowienia lub wyznaczenia narodowego punktu informacyjnego o charakterze policyjnym dla piłki nożnej oraz poinformowania o tym, Sekretariat Generalny Rady, w formie notyfikacji, wraz z załączeniem szczegółowych informacji. Istotną kwestią jest fakt pozostawienia państwom członkowskim dowolności w wyborze, czy punkty informacyjne mają być stworzone od podstaw, w postaci nowych instytucji, czy też ich kompetencje mają zostać przydzielone funkcjonującym już w krajowym porządku prawnym organom. Krajowe punkty informacji piłkarskiej powinny zbierać oraz udostępniać na żądanie punktów utworzonych w pozostałych państwach członkowskich, dane na temat oceny ryzyka stwarzanego przez krajowe kluby i drużyny piłkarskie oraz na temat operacyjnych, strategicznych i taktycznych aspektów organizowanych imprez piłkarskich o charakterze międzynarodowym. Przekazywanie powyższych informacji powinno odbywać się z zachowaniem *acquis* w obszarze ochrony danych osobowych, jak również powinno uwzględniać robocze ustalenia co do języka, w których informacje są udostępniane.
- V. Odnosząc się do projektu ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych należy zauważyć, iż zgodnie z przepisami rozdziału 3 a, a w szczególności z art. 20 a i 20 b tego rozdziału, zadania polegające na przetwarzaniu informacji dotyczących bezpieczeństwa imprez sportowych powierza się Komendantowi Głównemu Policji, który będzie je realizował w oparciu o wyodrębnioną strukturalnie, w ramach Komendy, komórkę organizacyjną. Z punktu widzenia zapewnienia zgodności przepisów ustawy z prawem Unii Europejskiej istotne jest, aby zadania powierzone w decyzji 2002/348/JHA narodowym punktom informacyjnym były wykonywane w sposób szybki i skuteczny i aby szczegółowe informacje dotyczące ich funkcjonowania były notyfikowane do Sekretariatu Generalnego Rady. Stworzone w ramach projektu ustawy struktury dają możliwości skutecznego wykonania ww. zadań.
- VI. Konkludując należy stwierdzić, iż projekt ustawy nie budzi zastrzeżeń natury merytorycznej. Odnosząc się do uwag techniczno legislacyjnych pozwalam sobie zauważyć – powołując się na wytyczne sporządzone na podstawie ekspertyzy profesora Jana Barcza przy współpracy profesor Sławomiry Wronkowskiej-Jaśkiewicz przy akceptacji Urzędu Komitetu Integracji Europejskiej i Rządowego Centrum

Legislacji „Zapewnienie skuteczności prawa Unii Europejskiej w prawie polskim. Wytyczne polityki legislacyjnej i techniki prawodawczej” - z tytuł przywołanego w art. 1 pkt 3 projektu ustawy (zmieniany art. 3 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, poprzez dodanie pkt. 7) aktu prawa wspólnotowego powinien brzmieć: „decyzja 2002/348/JHA z dnia 22 kwietnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa w związku z meczami piłkarskimi o charakterze międzynarodowym (Dz.Urz. WE L z 08.05.2002).”

VII. W konkluzji pozwalam sobie stwierdzić, iż sprawozdanie Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych, Kultury Fizycznej i Sportu oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych oraz o komisyjnym projekcie ustawy o zmianie ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych (druk nr 2830) jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Józef Oleksy
Wicepremier Rady Ministrów
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji

