



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja

Druk nr 3554

Warszawa, 22 października 2004 r.

Pan
Józef Oleksy
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Jerzego Czerwińskiego.

(-) Jerzy Czerwiński; (-) Krystyna Grabicka; (-) Mariusz Krzysztof Grabowski; (-) Stanisław Gudzowski; (-) Tadeusz Kędziak; (-) Piotr Krutul; (-) Robert Luśnia; (-) Jan Łopuszański; (-) Antoni Macierewicz; (-) Gabriela Masłowska; (-) Halina Murias; (-) Jan Olszewski; (-) Stanisław Papież; (-) Ewa Sowińska; (-) Antoni Stanisław Stryjewski; (-) Gertruda Szumska; (-) Halina Szustak; (-) Stanisław Szyszkowski; (-) Zenon Tyma.

**Ustawa
z dnia.....2004 r.**

**o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób
niepełnosprawnych oraz ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej
oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw**

Art. 1

W ustawie z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. Nr 123, poz. 776 z póź. zm.) art. 10 b ust 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Koszty utworzenia, działalności i wynikające ze zwiększenia liczby uczestników warsztatu terapii zajęciowej finansuje Fundusz”.

Art. 2.

W ustawie z dnia 20 grudnia 2002 r. o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Z 2003 r., nr 7 poz. 79 z póź. zm.) uchyla się art. 9.

Art. 3

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2005 roku.

UZASADNIENIE

Warsztaty terapii zajęciowej są jedną z dwóch podstawowych form aktywności wspomagającej proces rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych. Mają one bardzo duże znaczenie dla osób niepełnosprawnych, to w WTZ właśnie nabywają one kompetencji społecznych i umiejętności pracy. W chwili obecnej, tj. do 31 grudnia 2004 roku finanse na podstawową działalność warsztatów pochodzą z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych. 20 grudnia 2002 roku znowelizowano ustawę o

rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych. Wprowadzono w niej (w dodanym art. 10 b) zasadę jedynie częściowego finansowania działalności WTZ z PFRON. Resztę kosztów zgodnie z nowelą miałyby pokrywać samorząd terytorialny (powiatowy). W ustawie nowelizującej określono również (w art. 9) sposób odchodzenia od całkowitego finansowania kosztów działalności WTZ przez PFRON, poprzez stopniowe zmniejszanie procentowego udziału środków PFRON.

Przepisy nowelizujące ustawę o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, mające na celu zmniejszenie udziału środka PFRON-u w pokrywaniu kosztów WTZ, zostały oprotestowane przez zainteresowane środowiska – pracowników WTZ, osoby niepełnosprawne, ich rodziców, a także przez samorządy lokalne. W protestach podnoszono słusznie, że przerzucenie części kosztów działalności WTZ na samorządy terytorialne spowoduje faktyczną powolną likwidację tych placówek. Samorządy, mające wiele różnych potrzeb, a nie posiadające dodatkowych dochodów przeznaczonych na finansowanie WTZ, będą traktowały je jak swego rodzaju „kukułcze jaja” i ograniczą środki przeznaczone dla WTZ.

Uzasadniony niepokój środowisk związanych z działalnością WTZ podzielają autorzy projektu ustawy i dlatego wnoszą o nowelizację dwóch ustaw, mającą na celu przywrócenie sprawdzonej w praktyce zasady pokrywania podstawowych kosztów działalności WTZ w całości z funduszy PFRON.

Projekt ustawy pozostaje poza zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej. Wejście w życie ustawy nie spowoduje konsekwencji dla budżetu państwa.



Warszawa, 4 listopada 2004 r.

Pan
Józef Oleksy
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
o zgodności przedstawionego poselskiego projektu ustawy o zmianie
ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób
niepełnosprawnych oraz ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji
zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz o
zmianie niektórych innych ustaw z prawem Unii Europejskiej

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2002 r. Nr 23, poz. 398, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

I. Przedmiot projektu ustawy

Przedstawiony poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw ma na celu wprowadzenie zasady, iż koszty utworzenia, działalności i wynikające ze zwiększenia liczby uczestników terapii zajęciowej finansuje wyłącznie Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, a nie jak obecnie, gdy ustawa przewiduje finansowanie również przez samorząd terytorialny i z innych źródeł. Projekt przewiduje również zniesienie procentowego ograniczenia dofinansowania terapii zajęciowej przez PFRON.

II. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Stosownie do art. 5 Traktatu o ustanowieniu Wspólnoty Europejskiej (TWE), Wspólnota działa jedynie w ramach uprawnień przyznanych jej w

Traktacie i celów w nim oznaczonych. Państwa członkowskie zachowują suwerenność, a jedynie przekazują wykonywanie niektórych kompetencji Wspólnocie.

Kwestie objęte zakresem opiniowanego projektu ustawy nie zostały przekazane do kompetencji Wspólnoty, pozostają zatem w kompetencji Państw Członkowskich i nie są objęte prawem Unii Europejskiej.

III. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa wspólnotowego

Projekt nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

IV. Konkluzje

Przedstawiony poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw nie jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz

Wiesław Staśkiewicz



Deskryptory Bazy REX: Unia Europejska, rehabilitacja, niepełnosprawni, terapia, PFRON

Warszawa, 4 listopada 2004 r.

Pan
Józef Oleksy
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
dotycząca możliwości uznania przedstawionego poselskiego projektu
ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz
zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz ustawy o zmianie ustawy o
rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób
niepełnosprawnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw za projekt
ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a ust. 1
Regulaminu Sejmu

Stosownie do art. 95a ust. 1 Regulaminu Sejmu, projektem ustawy wykonującym prawo Unii Europejskiej jest projekt ustawy mający na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Przedstawiony poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw ma na celu wprowadzenie zasady, iż koszty utworzenia, działalności i wynikające ze zwiększenia liczby uczestników terapii zajęciowej finansuje wyłącznie Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, a nie jak obecnie, gdy ustawa przewiduje finansowanie również przez samorząd terytorialny i z innych źródeł. Projekt przewiduje również zniesienie procentowego ograniczenia dofinansowania terapii zajęciowej przez PFRON.

Ponieważ projekt nie jest objęty prawem Unii Europejskiej, nie ma podstaw by uznać go, w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu, za projekt ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz

Wiesław Staśkiewicz

Deskryptory Bazy REX: Unia Europejska, rehabilitacja, niepełnosprawni, terapia, PFRON