



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IV kadencja

**Druk nr 3598**

Warszawa, 5 października 2004 r.

Pan  
Józef Oleksy  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

## **- o zmianie ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Jacka Kasprzyka.

(-) Romuald Ajchler; (-) Jolanta Banach; (-) Marek Borowski; (-) Jan Byra; (-) Barbara Ciruk; (-) Grzegorz Gruszka; (-) Stanisław Janas; (-) Zdzisław Kałamaga; (-) Jacek Kasprzyk; (-) Mirosława Kątna; (-) Antoni Kobielski; (-) Bogdan Lewandowski; (-) Tomasz Nałęcz; (-) Marek Olewiński; (-) Maria Potępa; (-) Sylwia Pusz; (-) Izabella Sierakowska; (-) Cezary Stryjak; (-) Władysław Szkop; (-) Jan Sztwiertnia; (-) Małgorzata Winiarczyk-Kossakowska; (-) Edward Wojtalik.

**Ustawa**

**z dnia ..... 2004 r.**

**o zmianie ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy**

**Art. 1**

**W ustawie z dnia 6 marca 1981 r. o Państwowej Inspekcji Pracy (Dz. U. z 2001 r. Nr 124, poz. 1362, z późn. zm<sup>1)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:**

1) do tytułu ustawy dodaje się odnośnik nr 1 w brzmieniu:

„<sup>1)</sup> Niniejsza ustawa dokonuje w zakresie swojej regulacji wdrożenia dyrektywy 96/71/WE z dnia 16 grudnia 1996 r. dotyczącej delegowania pracowników w ramach świadczenia usług”;

2) w art. 8 w ust. 1 po pkt 11c dodaje się pkt 11d w brzmieniu:

„11d) współpraca z urzędami państw członkowskich Unii Europejskiej, odpowiedzialnymi za nadzorowanie warunków pracy i zatrudnienia pracowników skierowanych do wykonywania pracy na ich terytorium na określony czas przez pracodawcę mającego siedzibę w państwie będącym członkiem Unii Europejskiej polegająca na:

- a) udzielaniu informacji w zakresie warunków zatrudnienia pracowników skierowanych do wykonywania pracy na terytorium państwa członkowskiego Unii Europejskiej na określony czas przez pracodawcę mającego siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,
- b) informowaniu o stwierdzonych wykroczeniach przeciwko prawom pracowników skierowanych do wykonywania pracy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na określony czas przez pracodawcę mającego siedzibę w państwie będącym członkiem Unii Europejskiej,
- c) wskazywaniu organu nadzoru nad rynkiem pracy, właściwego do udzielania żądanej informacji ze względu na zakres jego działania.”.

**Art. 2**

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r., Nr 100, poz. 1080, Nr 128, poz. 1405 i Nr 154, poz. 1800, z 2002 r., Nr 166, poz. 1360, z 2003 r., Nr 170, poz. 1652, Nr 213, poz. 2081 oraz z 2004 r., Nr 173, poz. 1808.

## Uzasadnienie

Ustawą z dnia 14 listopada 2003 r. o zmianie ustawy – Kodeks pracy oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr 213, poz. 2081) wprowadzono zmiany do ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy zobowiązujące PIP do realizowania zadań instytucji właściwej do informowania, na pisemny wniosek, o minimalnych warunkach zatrudnienia pracowników skierowanych do pracy na terytorium RP z państwa będącego członkiem Unii Europejskiej (tzw. instytucja łącznikowa).

Taka zmiana stanu prawnego była niezbędna ze względu na obowiązek implementacji art. 4 dyrektywy nr 96/71/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 grudnia 1996 r. dotyczącej delegowania pracowników w ramach świadczenia usług. Towarzyszyła ona wprowadzeniu do Kodeksu pracy przepisów art. 67<sup>1</sup>-67<sup>3</sup> dotyczących sytuacji prawnej pracowników skierowanych do pracy na terytorium RP przez określonych pracodawców mających siedzibę na terenie innego państwa członkowskiego.

Powyższe rozwiązania prawne są stosowane od 1 maja 2004 r.

W świetle art. 4 dyrektywy nr 96/71 w ustawodawstwie państwa członkowskiego powinny znaleźć się także przepisy umożliwiające instytucji łącznikowej realizację obowiązku współpracy z organami innych państw pełniących rolę takiej instytucji, zwłaszcza w zakresie udzielania informacji o warunkach zatrudnienia pracowników delegowanych w ramach świadczenia usług oraz o wyraźnych wykroczeniach lub o domniemanych przypadkach nielegalnej działalności w obszarze prawa pracy wykraczającej poza granice państwowe.

Powyższe uzasadnia konieczność dalszych zmian w ustawie o Państwowej Inspekcji Pracy polegających na:

- rozszerzeniu katalogu zadań PIP, zawartych w art. 8 w/w ustawy, o nowe zadanie charakterystyczne dla instytucji łącznikowej, polegające na współpracy z urzędami państw członkowskich Unii Europejskiej, odpowiedzialnymi za nadzorowanie warunków pracy i zatrudnienia pracowników skierowanych do wykonywania pracy na ich terytorium na określony czas przez pracodawcę mającego siedzibę w państwie będącym członkiem Unii Europejskiej,
- szczegółowym sprecyzowaniu działań PIP umożliwiających wywiązanie się z powyższego obowiązku współpracy z innymi instytucjami łącznikowymi. Chodzi tu o:
  - 1) udzielanie informacji w zakresie warunków zatrudnienia pracowników skierowanych do wykonywania pracy na terytorium państwa członkowskiego Unii Europejskiej na określony czas przez pracodawcę mającego siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,
  - 2) informowanie o stwierdzonych wykroczeniach przeciwko prawom pracowników skierowanych do wykonywania pracy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na określony czas przez pracodawcę mającego siedzibę w państwie będącym członkiem Unii Europejskiej,
  - 3) wskazywanie organu nadzoru nad rynkiem pracy, właściwego do udzielania żądanej informacji ze względu na zakres jego działania.

Warszawa, dnia 26 października 2004 r.

Pan  
Józef Oleksy  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

### **Opinia**

#### **w sprawie zgodności poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy z prawem Unii Europejskiej**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2002 r. Nr 23, poz. 398, z 2003 r. Nr 23, poz. 337, z 2004 Nr 12, poz. 182) sporządza się następującą opinię:

#### **1. Przedmiot projektu ustawy**

Projekt przewiduje zmianę ustawy z dnia 6 marca 1981 r. o Państwowej Inspekcji Pracy (Dz. U. z 2001 r. Nr 124, poz. 1362, ze zmianami), polegającą na dodaniu punktu 11 d w art. 8 ust. 1. Projekt przewiduje, że do zakresu działania Państwowej Inspekcji Pracy (PIP) będzie należeć współpraca z urzędami państw członkowskich Unii Europejskiej, odpowiedzialnymi za nadzorowanie warunków pracy i zatrudnienia pracowników skierowanych do wykonywania pracy na ich terytorium na określony czas przez pracodawcę mającego siedzibę w państwie będącym członkiem Unii Europejskiej. Projekt określa też szczegółowo na czym będzie polegać ta współpraca.

Ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

#### **2. Stan prawa wspólnotowego w materii objętej projektem**

Zagadnienie kierowania pracowników do pracy na terytorium innego państwa członkowskiego, a w szczególności warunki pracy i zatrudnienia

reguluje dyrektywa 96/71/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 grudnia 1996 r. dotycząca delegowania pracowników w ramach świadczenia usług (Dz. U. WE L 018, 21.01.1997). Dyrektywa przewiduje m.in. współpracę Państw Członkowskich w zakresie wymiany informacji.

### **3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa wspólnotowego**

Projekt, określając zadanie PIP, polegające na współpracy z urzędami państw członkowskich UE w zakresie wymiany informacji dotyczących warunków pracy i zatrudnienia pracowników tymczasowo skierowanych do pracy na ich terytorium przez pracodawcę mającego siedzibę w państwie członkowskim, wskazuje szczegółowo zakres tej współpracy. Zgodnie z projektem, w ramach wdrożenia dyrektywy 96/71/WE (art. 1 pkt 1 projektu), współpraca będzie polegać m.in. na „udzielaniu informacji w zakresie warunków zatrudnienia pracowników skierowanych do wykonywania pracy na terytorium państwa członkowskiego UE na określony czas przez **pracodawcę mającego siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej**” (art. 1 pkt 2 projektu, w zakresie nowego art. 8 ust. 1 pkt 11d lit. a ustawy o PIP). Dyrektywa 96/71/WE ma wprowadzić zastosowanie do przedsiębiorstw mających siedzibę na terytorium jakiegokolwiek państwa członkowskiego i delegujących tymczasowo pracowników, ale kompetencje państwa członkowskiego w zakresie wymiany informacji odnoszą się do nadzorowania **warunków pracy i zatrudnienia pracowników tymczasowo delegowanych na terytorium tego państwa członkowskiego** (art. 4 ust. 2 w związku z art. 3 dyrektywy), a nie nadzorowania przedsiębiorców mających siedzibę na jego terytorium. A więc, na podstawie dyrektywy, kompetencje PIP mają dotyczyć warunków pracy i zatrudnienia pracowników zatrudnionych tymczasowo na terytorium RP i ewentualnych związanych z tym naruszeń o charakterze transgranicznym. Natomiast udzielanie informacji o warunkach pracy i zatrudnienia pracowników kierowanych poza granice państwa przez pracodawców mających siedzibę na terytorium RP wykracza poza zakres współpracy określony w dyrektywie (art. 4 w związku z art. 1 i art. 3 dyrektywy). „Wdrożenie” dyrektywy 96/71/WE (o czym mowa w art. 1 pkt 1 projektu) nie jest więc prawidłowe i, mimo iż – generalnie – określenie zadań urzędu, jakim jest Państwowa Inspekcja Pracy należy do kompetencji państwa członkowskiego, przepis art. 1 pkt 2 projektu (w zakresie nowego art. 8 ust. 1 pkt 11d lit. a ustawy o PIP) w związku z art. 1 pkt 1 projektu jest niezgodny z dyrektywą 96/71/WE.

### **4. Konkluzja**

Projekt ustawy o zmianie ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy, powołując się na wdrożenie dyrektywy 96/71/WE (art. 1 pkt 1 projektu) przy określeniu zadania PIP, które nie wynika z dyrektywy (art. 1 pkt 2 projektu w

zakresie nowego art. 8 ust. 1 pkt 11d lit. a ustawy o PIP), jest niezgodny z prawem UE.

*Opracował: Zespół Prawa Europejskiego*

*Akceptował: Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz*

*Więśław Staśkiewicz*



Warszawa, dnia 26 października 2004 r.

Pan

Józef Oleksy

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

### Opinia

**w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej**

Projekt przewiduje zmianę ustawy z dnia 6 marca 1981 r. o Państwowej Inspekcji Pracy (Dz. U. z 2001 r. Nr 124, poz. 1362, ze zmianami), polegającą na dodaniu punktu 11d w art. 8 ust. 1. Projekt przewiduje, że do zakresu działania Państwowej Inspekcji Pracy (PIP) będzie należeć współpraca z urzędami państw członkowskich Unii Europejskiej, odpowiedzialnymi za nadzorowanie warunków pracy i zatrudnienia pracowników skierowanych do wykonywania pracy na ich terytorium na określony czas przez pracodawcę mającego siedzibę w państwie będącym członkiem Unii Europejskiej. Projekt określa też szczegółowo na czym będzie polegać ta współpraca. Ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt, określając zadanie Państwowej Inspekcji Pracy (PIP), polegające na współpracy z urzędami państw członkowskich UE w zakresie wymiany informacji dotyczących warunków pracy i zatrudnienia pracowników tymczasowo skierowanych do pracy na ich terytorium przez pracodawcę mającego siedzibę w państwie członkowskim, wskazuje szczegółowo zakres tej współpracy. Zgodnie z projektem, w ramach wdrożenia dyrektywy 96/71/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 grudnia 1996 r. dotyczącej delegowania pracowników w ramach świadczenia usług (Dz. U. WE L 018, 21.01.1997) (art. 1 pkt 1 projektu), współpraca będzie polegać m.in. na „udzielaniu informacji w zakresie warunków zatrudnienia pracowników skierowanych do wykonywania pracy na terytorium państwa członkowskiego UE na określony czas przez **pracodawcę mającego siedzibę na terytorium RP**” (art. 1 pkt 2 projektu, w zakresie nowego art. 8 ust. 1 pkt 11d lit. a ustawy o PIP). Dyrektywa 96/71/WE ma wprowadzić zastosowanie

do przedsiębiorstw mających siedzibę na terytorium jakiegokolwiek państwa członkowskiego i delegujących tymczasowo pracowników, ale kompetencje państwa członkowskiego w zakresie wymiany informacji odnoszą się do nadzorowania **warunków pracy i zatrudnienia pracowników tymczasowo delegowanych na terytorium tego państwa członkowskiego** (art. 4 ust. 2 w związku z art. 3 dyrektywy), a nie nadzorowania przedsiębiorców mających siedzibę na jego terytorium. A więc, na podstawie dyrektywy, kompetencje PIP mają dotyczyć warunków pracy i zatrudnienia pracowników zatrudnionych tymczasowo na terytorium RP i ewentualnych związanych z tym naruszeń o charakterze transgranicznym. Natomiast udzielanie informacji o warunkach pracy i zatrudnienia pracowników kierowanych poza granice państwa przez pracodawców mających siedzibę na terytorium RP wykracza poza zakres współpracy określony w dyrektywie (art. 4 w związku z art. 1 i art. 3 dyrektywy). „Wdrożenie” dyrektywy 96/71/WE (o czym mowa w art. 1 pkt 1 projektu) nie jest więc prawidłowe, i mimo iż – generalnie – określenie zadań urzędu, jakim jest PIP należy do kompetencji państwa członkowskiego, przepis art. 1 pkt 2 projektu (w zakresie nowego art. 8 ust. 1 pkt 11d lit. a ustawy o PIP) w związku z art. 1 pkt 1 projektu jest niezgodny z dyrektywą 96/71/WE. Wadliwe wdrożenie dyrektywy – określenie zadania PIP, które nie wynika z dyrektywy, z jednoczesnym powołaniem celu, jakim jest wdrożenie dyrektywy – nie może być uznane za wykonanie prawa UE.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Opracował: *Zespół Prawa Europejskiego*  
Akceptował: *Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz*

  
*Wiesław Staśkiewicz*

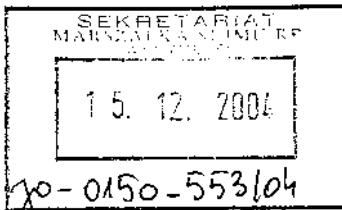




SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Warszawa, dnia 15 grudnia 2004 r.

**Komisja Ustawodawcza**  
**UST 00 - 204 - 04**



**Pan**

**Józef OLEKSY**

**Marszałek Sejmu**

**Rzeczypospolitej Polskiej**

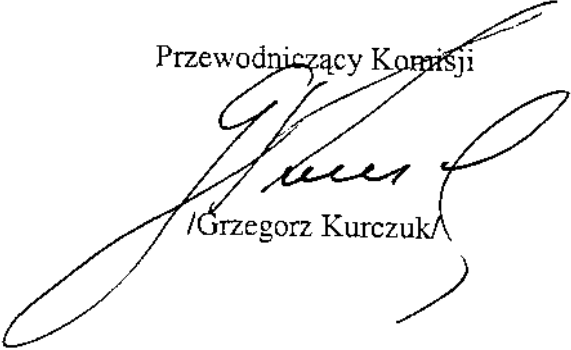
w miejscu

Szanowny Panie Marszałku

Przekazuję – przyjętą na posiedzeniu w dniu 14 grudnia 2004 r. - opinię Komisji Ustawodawczej w sprawie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy.

Z poważaniem

Przewodniczący Komisji

  
/Grzegorz Kurczuk/

**OPINIA nr 325**  
**Komisji Ustawodawczej**

**w sprawie poselskiego projektu ustawy**  
**o zmianie ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy**

przyjęta na posiedzeniu  
w dniu 14 grudnia 2004 r.

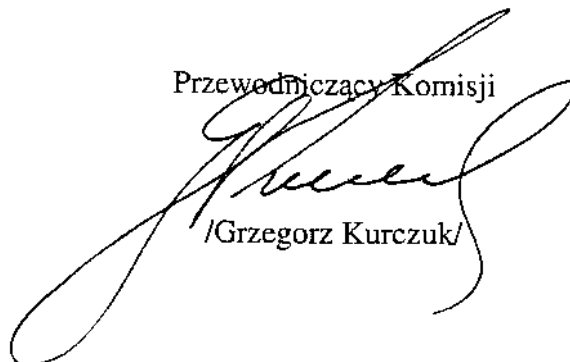
**dla Marszałka Sejmu**

Komisja Ustawodawcza, na posiedzeniu w dniu 14 grudnia 2004 r., rozpatrzyła skierowany przez Marszałka Sejmu – w trybie art. 34 ust. 8 regulaminu Sejmu RP, celem wyrażenia opinii w świetle zgłoszonych wątpliwości w sprawie zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej - poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy.

Komisja, wysłuchała przedstawiciela wnioskodawców – posła Jacka Kasprzyka i przeprowadziła dyskusję. W wyniku głosowania (0 posłów za niedopuszczalnością, 10 – przeciw, 3 – wstrzymało się od głosowania) Komisja

- **uznała ten projekt za dopuszczalny.**

Przewodniczący Komisji



/Grzegorz Kurczuk/