



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-187-04

Druk nr 3385

Warszawa, 25 października 2004 r.

Pan
Józef Oleksy
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Z szacunkiem

(-) Marek Belka

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych

Art. 1. W ustawie z dnia 22 marca 1990 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1593 oraz z 2002 r. Nr 113, poz. 984 i Nr 214, poz. 1806) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje ust. 2 w brzmieniu:

„2. Ustawa określa także status prawny pracowników niebędących nauczycielami, zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego.”;

2) art. 1a otrzymuje brzmienie:

„Art. 1a. Przepisów ustawy nie stosuje się do pracowników jednostek organizacyjnych wymienionych w art. 1, których status prawny określają odrębne przepisy.”;

3) po art. 3 dodaje się art. 3a-3e w brzmieniu:

„Art. 3a. 1. Nabór kandydatów na wolne stanowiska pracy, zatrudnianych na podstawie art. 2 pkt 2 i 4, jest otwarty i konkurencyjny.

2. Nabór kandydatów na wolne stanowiska pracy w jednostkach organizacyjnych, o których

mowa w art. 1, organizują kierownicy tych jednostek.

3. Nabór kandydatów na wolne stanowiska kierowników jednostek organizacyjnych, o których mowa w art. 1, z wyjątkiem urzędu marszałkowskiego, starostwa powiatowego, urzędu gminy albo biura związku, organizują odpowiednio marszałek województwa, starosta, wójt (burmistrz, prezydent miasta) albo przewodniczący zarządu związku.
4. Ogłoszenie o wolnym stanowisku pracy oraz naborze kandydatów na to stanowisko udostępnia się w Biuletynie Informacji Publicznej, o którym mowa w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 oraz z 2002 r. Nr 153, poz. 1271), oraz na tablicy informacyjnej w jednostce organizacyjnej, w której jest prowadzony nabór.
5. Ogłoszenie o naborze powinno zawierać:
 - 1) nazwę i adres jednostki organizacyjnej,
 - 2) określenie stanowiska pracy,
 - 3) wymagania związane ze stanowiskiem pracy zgodnie z opisem danego stanowiska, ze wskazaniem, które z nich są niezbędne, a które dodatkowe,
 - 4) zakres zadań wykonywanych na stanowisku pracy,
 - 5) wskazanie wymaganych dokumentów,
 - 6) termin i miejsce składania dokumentów.

Art. 3b. 1. Po upływie terminu na składanie dokumentów, określonego w ogłoszeniu o naborze, upowszechnia się w Biuletynie Informacji Publicznej listę kandydatów, którzy spełniają wymagania formalne określone w ogłoszeniu o naborze.

2. Lista, o której mowa w ust. 1, zawiera imiona i nazwiska kandydatów.

3. Informacje o kandydatach, którzy zgłosili się do naboru, stanowią informację publiczną w zakresie objętym wymaganiami związanymi ze stanowiskiem pracy, określonymi w ogłoszeniu o naborze.

Art. 3c. 1. Z przeprowadzonego naboru kandydatów na wolne stanowisko pracy sporządza się protokół.

2. Protokół zawiera w szczególności określenie stanowiska pracy, na które był prowadzony nabór, liczbę kandydatów oraz imiona, nazwiska i adresy od 1 do 5 najlepszych kandydatów.

Art. 3d. 1. Informację o wyniku naboru upowszechnia się w terminie 14 dni od dnia zatrudnienia wybranego kandydata.

2. Informacja, o której mowa w ust. 1, zawiera:

1) nazwę i adres jednostki organizacyjnej,

2) określenie stanowiska pracy,

3) imię i nazwisko wybranego kandydata,

4) uzasadnienie dokonanego wyboru kandydata.

3. Informację o wyniku naboru upowszechnia się w Biuletynie Informacji Publicznej i na tablicy informacyjnej w jednostce organizacyjnej,

w której był prowadzony nabór, przez okres co najmniej 3 miesięcy.

Art. 3e. Jeżeli stosunek pracy osoby wyłonionej w drodze naboru ustał w ciągu 3 miesięcy od dnia nawiązania stosunku pracy, możliwe jest zatrudnienie na tym samym stanowisku kolejnej osoby spośród najlepszych kandydatów wymienionych w protokole tego naboru. Przepisy art. 3d stosuje się odpowiednio.”;

4) w art. 4 zdanie wprowadzające do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Czynności w sprawach z zakresu prawa pracy za jednostki organizacyjne, o których mowa w art. 1, zwane dalej „pracodawcami samorządowymi”, dokonują.”;

5) art. 32 otrzymuje brzmienie:

„Art. 32. Do pracowników samorządowych zatrudnionych na stanowiskach pomocniczych i obsługi, określonych w przepisach o wynagrodzeniu, o których mowa w art. 20 ust. 2, nie stosuje się przepisów art. 3a-3e, art. 16 ust. 2, art. 19 i art. 24 ust. 2.”.

Art. 2. Postępowania dotyczące naboru na wolne stanowiska pracy w jednostkach organizacyjnych wszczęte na podstawie dotychczasowych przepisów i niezakończone do dnia wejścia w życie ustawy ulegają zakończeniu z mocy prawa. Ogłoszenie nowego naboru kandydatów na wolne stanowisko następuje na podstawie przepisów niniejszej ustawy.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Przepisy obowiązującej ustawy z dnia 22 marca 1990 r. o pracownikach samorządowych określają podstawy nawiązania stosunku pracy pracowników samorządowych, lecz nie zawierają regulacji dotyczących przeprowadzania naboru na wolne stanowiska w jednostkach organizacyjnych samorządu terytorialnego.

Projektowana ustawa o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych wprowadza zasadę, że nabór kandydatów do zatrudnienia na wolne stanowiska pracy w jednostkach organizacyjnych samorządu terytorialnego jest otwarty i konkurencyjny.

Powyższa zasada będzie dotyczyć naboru na stanowiska, na których pracownicy samorządowi są zatrudniani na podstawie:

- 1) mianowania, tj. pracownicy zatrudniani na stanowiskach pracy określonych w statucie gminy bądź związku międzygminnego,
- 2) umowy o pracę.

Powyższa zasada naboru nie będzie miała zastosowania w odniesieniu do pracowników samorządowych zatrudnianych na podstawie wyboru i powołania oraz do pracowników zatrudnianych na stanowiskach pomocniczych i obsługi.

W celu zapewnienia otwartości i konkurencyjności naboru proponuje się upowszechnianie ogłoszenia o naborze, listy kandydatów, którzy zgłosili się do tego naboru, jak również informacji o wyniku naboru. Przepisy projektowanej ustawy określają treść ogłoszenia o naborze.

Generalna kompetencja dotycząca przeprowadzania naboru będzie spoczywać na kierownikach samorządowych jednostek organizacyjnych, co stanowi odzwierciedlenie reguł wynikających z innych przepisów ustawowych (m.in. art. 4 pkt 2-5 ustawy o pracownikach samorządowych).

Ponadto przewiduje się przepis przejściowy pozwalający na wykorzystanie nowych rozwiązań w odniesieniu do niezakończonych procedur naboru.

Projekt rozstrzyga również wątpliwości, jakie pojawiły się na tle orzecznictwa Sądu Najwyższego (wyrok z dnia 10 stycznia 2003 r., sygn. akt I PK 84/02, uchwała z dnia 27 kwietnia 2004 r., sygn. akt II PZP 3/04) kwestionującego stosowanie do pracowników niebędących nauczycielami, zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, przepisów ustawy o pracownikach samorządowych. Przesądza się, że ww. osoby posiadają status pracowników samorządowych.

Proponuje się, aby przepisy projektowanej ustawy weszły w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

Przedmiot projektu nie jest objęty regulacjami prawa Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Projekt reguluje zasady naboru pracowników w samorządowych jednostkach organizacyjnych.

2. Zakres przeprowadzonych konsultacji

W ramach konsultacji społecznych projekt został zamieszczony na stronach internetowych Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. W tym trybie nie zgłoszono do niego uwag.

Ponadto projekt był przedstawiony do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Wskutek jej uwag wyłączono spod działania przepisów projektowanej ustawy kwestie zatrudniania pracowników samorządowych na podstawie powołania, tj. zastępcy wójta (burmistrza, prezydenta miasta), sekretarza gminy, sekretarza powiatu, skarbnika gminy (głównego księgowego budżetu), skarbnika powiatu (głównego księgowego budżetu powiatu), skarbnika województwa (głównego księgowego budżetu województwa).

Częściowo uwzględniono uwagę Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego dotyczącą upowszechniania w Biuletynie Informacji Publicznej listy kandydatów na wolne stanowisko pracy, zawierającej imię, nazwisko i miejsce zamieszkania kandydatów. W ocenie Komisji uregulowanie takie narusza prywatność ww. osób.

Spośród danych zawartych w treści list kandydatów na wolne stanowiska pracy wykreślono miejsce zamieszkania, pozostawiając dane dotyczące imienia i nazwiska kandydatów. Omawiane uregulowanie zmierza do zapewnienia przejrzystości procedur naboru na stanowiska pracy w jednostkach samorządu terytorialnego, co będzie stanowić instrument prowadzący do osiągnięcia stanu, w którym nabór będzie oparty jedynie na uczciwie sprawdzonej przydatności kandydatów do wykonywania określonej pracy. Sytuacja, w której kandydaci na

wolne stanowiska pracy pozostawaliby bezimienni stwarzałaby możliwość nadużyć w ww. zakresie.

Powyższe rozwiązanie zostało zaakceptowane przez Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych. Koresponduje ono również z uregulowaniami zawartymi w projekcie ustawy o zmianie ustawy o służbie cywilnej oraz niektórych innych ustaw, przyjętym przez Radę Ministrów w dniu 14 września 2004 r.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Nie przewiduje się bezpośrednich skutków finansowych dla budżetu państwa związanych z wejściem w życie danej regulacji.

Skutki finansowe dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego mogą wiązać się z koniecznością zabezpieczenia odpowiednich środków m.in. realizację czynności związanych z przygotowaniem ogłoszenia o naborze i jego upowszechnienia, przeprowadzenia procedur związanych z wyłonieniem kandydata (czas poświęcony przez niektórych pracowników jednostki organizacyjnej na udział w pracach komisji kwalifikacyjnej) i upowszechnieniem ich wyników. Przy czym można zakładać, że w poszczególnych jednostkach organizacyjnych są już zatrudnione osoby obsługujące zadania związane z dotychczasowymi procedurami naboru kadr, jak również istnieje obsługa Biuletynu Informacji Publicznej. Stąd też w skali jednostkowej koszty te będą minimalne bądź wręcz trudne do oszacowania (np. w sytuacji, gdy dotychczasowi pracownicy jednostki obsługujący procedury naboru będą jedynie wykonywać swoje zadania w oparciu o nowe procedury).

Należy też podkreślić, że rachunek wspomnianych powyżej kosztów służących profesjonalizacji kadr urzędniczych w zestawieniu z kosztami częstej wymiany tych kadr czy skutków niekompetencji pracowników trudno uznać za wysoki.

Reasumując, środki finansowe związane z przeprowadzaniem naboru powinny zostać wygosparowane ze środków własnych jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało wpływu na rynek pracy (projekt nie wprowadza zmian w dotychczasowych podstawach zatrudnienia pracowników samorządowych).

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki oraz sytuację i rozwój regionów

Projektowana regulacja nie wpłynie na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki oraz sytuację i rozwój regionów.



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
Jarosław Pietras

Sekr.Min.JP- /1918 /04/DPE/ap

Warszawa, 19/10/2004 r.

Pan
Aleksander Proksa
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ministra Jarosława Pietrasa, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

Szanowny Panie Ministrze,

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr RM-10-187-04 Nowy tekst), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem,
Z up. Sekretarza Komitetu
Integracji Europejskiej
POISEKRETARZ STANU

Tomasz Nowakowski

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Ryszard Kalisz

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji

GABINET
SEKRETARZA RADY MINISTRÓW

2004-10-19