



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja

Druk nr 3905

Warszawa, 11 marca 2005 r.

Pan
Włodzimierz Cimoszewicz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o rodzinnych ogrodach działkowych.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Władysława Stępnia.

(-) Jan Antochowski; (-) Andrzej Aumiller; (-) Jolanta Banach;
(-) Magdalena Banaś; (-) Renata Basta; (-) Krzysztof Baszczyński;
(-) Barbara Blida; (-) Bogdan Błaszczyk; (-) Anita Błochowiak; (-) Marek Borowski; (-) Bogdan Bujak; (-) Jan Chojnacki; (-) Kazimierz Chrzanowski;
(-) Danuta Ciborowska; (-) Grażyna Ciemniak; (-) Wiesław Ciesielski;
(-) Bronisław Cieślak; (-) Jerzy Czepułkowski; (-) Aleksander Czuż;
(-) Eugeniusz Czykwin; (-) Bronisław Dankowski; (-) Jakub Derech-Krzycki;
(-) Bogdan Derwich; (-) Wojciech Długoborski; (-) Wojciech Domaradzki;
(-) Anna Filek; (-) Sebastian Florek; (-) Piotr Gadzinowski; (-) Andrzej Gawłowski; (-) Witold Gintowt-Dziewałtowski; (-) Anna Górna-Kubacka;
(-) Danuta Grabowska; (-) Zofia Grzebisz-Nowicka; (-) Krystyna Herman;

(-) Barbara Hyla-Makowska; (-) Tadeusz Iwiński; (-) Marian Janicki; (-) Ewa Janik; (-) Ewa Maria Janik; (-) Krzysztof Janik; (-) Elżbieta Jankowska; (-) Zbigniew Janowski; (-) Jerzy Jaskiernia; (-) Mieczysław Jedoń; (-) Wiesław Jędrusik; (-) Jacek Kasprzyk; (-) Arkadiusz Kasznia; (-) Mirosława Kątna; (-) Bożena Kizińska; (-) Jan Knapik; (-) Jan Kochanowski; (-) Jacek Kowalik; (-) Ewa Kralkowska; (-) Janusz Krasoń; (-) Zbigniew Krutczenko; (-) Grzegorz Kurczuk; (-) Krystian Łuczak; (-) Aleksandra Łuszczynska; (-) Adam Markiewicz; (-) Czesław Marzec; (-) Jerzy Michalski; (-) Tadeusz Motowidło; (-) Alicja Murynowicz; (-) Tadeusz Myler; (-) Andrzej Namysło; (-) Grzegorz Napieralski; (-) Józef Nowicki; (-) Wiesław Okoński; (-) Józef Oleksy; (-) Jan Orkisz; (-) Wiktor Osik; (-) Małgorzata Ostrowska; (-) Andrzej Otręba; (-) Elżbieta Pielamielczarek; (-) Kazimierz Pietrzyk; (-) Grażyna Pijanowska; (-) Andrzej Piłat; (-) Stanisław Piosik; (-) Danuta Polak; (-) Franciszek Potulski; (-) Stanisława Prządka; (-) Władysław Rak; (-) Andrzej Różański; (-) Zbigniew Siemiątkowski; (-) Jan Sieńko; (-) Szczepan Skomra; (-) Andrzej Skrzyński; (-) Robert Smoleń; (-) Zbigniew Sobotka; (-) Adam Sosnowski; (-) Edmund Stachowicz; (-) Stanisław Stec; (-) Marian Stępień; (-) Władysław Stępień; (-) Andrzej Szarawarski; (-) Elżbieta Szparaga; (-) Czesław Śleziak; (-) Halina Talaga; (-) Tadeusz Tomaszewski; (-) Ryszard Tomczyk; (-) Bogusława Towalewska; (-) Grzegorz Tuderek; (-) Michał Turkiewicz; (-) Jerzy Wenderlich; (-) Marek Widuch; (-) Marek Wikiński; (-) Zofia Wilczyńska; (-) Franciszek Wołowicz; (-) Grzegorz Woźny; (-) Andrzej Zając.

USTAWA
z dnia 2005 r.
o rodzinnych ogrodach działkowych

Rozdział 1
Przepisy ogólne

Art. 1. Istnienie i rozwój rodzinnych ogrodów działkowych jest przejawem świadomej polityki Państwa w zaspokajaniu potrzeb społeczeństwa.

Art. 2. Rodzinne ogrody działkowe, jako stały, niezbędny i ważny element infrastruktury miast i gmin, winny być uwzględniane w procesie ich rozwoju.

Art. 3. Spełniając pozytywną rolę w urbanistyce i ekosystemie miast i gmin, rodzinne ogrody działkowe stanowią tereny zielone w rozumieniu innych ustaw, których funkcja polega w szczególności na przywracaniu społeczności i przyrodzie terenów zdegradowanych, ochronie środowiska przyrodniczego, kształtowaniu zdrowego otoczenia człowieka, pozytywnym wpływie na warunki ekologiczne w miastach, ochronie składników przyrody oraz poprawie warunków bytowych społeczności miejskich.

Art. 4. Rodzinne ogrody działkowe są urządzeniami użyteczności publicznej, służącymi zaspokajaniu wypoczynkowych, rekreacyjnych i innych potrzeb socjalnych członków społeczności lokalnych poprzez zapewnienie im powszechnego dostępu do terenów rodzinnych ogrodów działkowych oraz działek dających możliwość prowadzenia upraw ogrodnich na własne potrzeby, a także podniesienie standardów ekologicznych otoczenia.

Art. 5. Rodzinne ogrody działkowe jako tereny zielone podlegają ochronie przewidzianej w przepisach o ochronie gruntów rolnych i leśnych, a także w przepisach dotyczących ochrony przyrody i ochrony środowiska.

Art. 6. Rodzinnym ogrodem działkowym w rozumieniu ustawy jest wydzielony obszar gruntu będący we władaniu Polskiego Związku Działkowców, podzielony na tereny ogólne i działki oraz wyposażony w infrastrukturę niezbędną do jego prawidłowego funkcjonowania.

Art. 7. Organy administracji rządowej i samorządu terytorialnego tworzą warunki prawne, przestrzenne i ekonomiczne dla rozwoju rodzinnych ogrodów działkowych.

Art. 8. Istnienie i rozwój rodzinnych ogrodów działkowych powinny uwzględniać miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego.

Rozdział 2

Rodzinne ogrody działkowe

Art. 9. Rodzinne ogrody działkowe zakładane są na gruntach stanowiących własność Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego oraz Polskiego Związku Działkowców.

Art. 10. 1. Grunty stanowiące własność Skarbu Państwa lub własność jednostki samorządu terytorialnego, przeznaczone w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego pod rodzinne ogrody działkowe, przekazuje się w użytkowanie Polskiemu Związkowi Działkowców.

2. Grunty, o których mowa w ust. 1, mogą być oddawane nieodpłatnie Polskiemu Związkowi Działkowców w użytkowanie wieczyste.

Art. 11. 1. Nabywanie praw majątkowych, o których mowa w art. 10, jest wolne od podatków i opłat związanych z tym nabyciem, a wynikające z niego wpisy do ksiąg wieczystych i ich zakładanie są wolne od opłat.

2. Korzystanie z praw majątkowych, o których mowa w art. 10, jest wolne od opłat wynikających z przepisów o gospodarce nieruchomościami, a w szczególności pierwszej i rocznych opłat za użytkowanie wieczyste.

Art. 12. 1. Grunty przeznaczone pod rodzinne ogrody działkowe powinny być zrekultywowane i zmeliorowane przez właściciela gruntu, na zasadach przewidzianych w przepisach odrębnych.

2. Gmina obowiązana jest do doprowadzenia do rodzinnych ogrodów działkowych dróg dojazdowych, energii elektrycznej, zaopatrzenia w wodę oraz zapewnienia, w ramach komunikacji publicznej, potrzeb rodzinnych ogrodów działkowych.

3. Utrzymanie porządku i czystości na terenach przylegających do rodzinnych ogrodów działkowych należy do gminy, chyba że obowiązek ten na mocy przepisów szczególnych ciąży na osobach fizycznych lub jednostkach organizacyjnych innych niż rodzinne ogrody działkowe.

Art. 13. 1. Podział gruntu na tereny ogólne i działki oraz zagospodarowanie rodzinnego ogrodu działkowego należy do Polskiego Związku Działkowców.

2. Rodzinny ogród działkowy powinien obejmować co najmniej 50 działek.

3. Działka w rodzinnym ogrodzie działkowym jest podstawową jednostką przestrzenną ogrodu, której powierzchnię ustala się w granicach od 300 do 500 m².

4. Działka w rodzinnym ogrodzie działkowym przeznaczona jest do zaspokajania potrzeb użytkownika i jego rodziny w zakresie wypoczynku i rekreacji oraz prowadzenia upraw ogrodnich, z wyłączeniem potrzeb mieszkaniowych i wykonywania działalności gospodarczej.

Art. 14. 1. Polski Związek Działkowców ustanawia w drodze uchwały na rzecz swojego członka bezpłatne i bezterminowe prawo używania działki i pobierania z niej pożytków (użytkowanie działki).

2. Na wniosek osób wymienionych w ust. 1, Polski Związek Działkowców ustanawia na ich rzecz prawo użytkowania działki – w rozumieniu Kodeksu Cywilnego - w drodze umowy cywilnoprawnej zawartej w formie aktu notarialnego, jeżeli grunty wchodzące w skład rodzinnego ogrodu działkowego znajdują się w użytkowaniu wieczystym Polskiego Związku Działkowców lub stanowią jego własność.

3. Na zasadach określonych w statucie, Polski Związek Działkowców może oddać działkę w bezpłatne użytkowanie instytucjom prowadzącym działalność społeczną, oświatową, kulturalną, wychowawczą, rehabilitacyjną, dobroczynną lub opieki społecznej.

4. Prawa ustanowione w sposób określony w ust. 1 i 2 podlegają ujawnieniu w księdze wieczystej, na wniosek członka Polskiego Związku Działkowców.

Art. 15. 1. Urządzenia, budynki i budowle rodzinnego ogrodu działkowego przeznaczone do wspólnego korzystania przez użytkowników działki i służące do zapewnienia funkcjonowania ogrodu stanowią własność Polskiego Związku Działkowców.

2. Nasadzenia, urządzenia i obiekty znajdujące się na działce, wykonane lub nabyte ze środków finansowych użytkownika działki, stanowią jego własność.

Art. 16. Polski Związek Działkowców z tytułu prowadzenia działalności statutowej, a jego członkowie z tytułu użytkowania działek w rodzinnych ogrodach działkowych, zwolnieni są od podatków i opłat (administracyjnych, skarbowych), z tym że z podatku od nieruchomości i podatku rolnego na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Art. 17. 1. Likwidacja rodzinnego ogrodu działkowego w każdym przypadku następuje na warunkach niniejszej ustawy.

2. Likwidacja rodzinnego ogrodu działkowego odbywa się za zgodą Polskiego Związku Działkowców.

3. Do likwidacji rodzinnego ogrodu działkowego na cel publiczny w rozumieniu ustawy o gospodarce nieruchomościami, przepisy tej ustawy dotyczące wywłaszczenia stosuje się odpowiednio z zachowaniem warunków określonych w art. 17 – 20 ustawy.

Art.18. Likwidacja rodzinnego ogrodu działkowego może mieć miejsce w okresie od zakończenia do rozpoczęcia wegetacji roślin; likwidacja w innym terminie może mieć miejsce jedynie w wyjątkowych, szczególnie uzasadnionych wypadkach, za zgodą Polskiego Związku Działkowców.

Art. 19. 1. Podmiot, w interesie którego nastąpi likwidacja rodzinnego ogrodu działkowego zobowiązany jest do:

1) zapewnienia nieruchomości zamiennej o uregulowanej sytuacji prawnej, nie mniejszej od dotychczasowej, w miejscu odpowiednim do potrzeb i funkcjonowania nowego rodzinnego ogrodu działkowego, na której można założyć rodzinny ogród działkowy zgodnie z przepisami prawa;

2) założenia nowego ogrodu i odtworzenia urządzeń i budynków odpowiadających rodzajem urządzeniom i budynkom zlikwidowanego ogrodu.

2. Za zgodą stron realizację obowiązków, określonych w ust. 1, może przejąć Polski Związek Działkowców. W takim przypadku podmiot, o którym mowa w ust. 1, zobowiązany jest wypłacić na rzecz Polskiego Związku Działkowców uzgodnioną kwotę stanowiącą równowartość szacunkowych kosztów realizacji obowiązków.

Art. 20. 1. Podmiot, w którego interesie nastąpi likwidacja rodzinnego ogrodu działkowego zobowiązany jest wypłacić:

1) członkom Polskiego Związku Działkowców – odszkodowanie za składniki majątkowe znajdujące się na działkach, a stanowiące ich własność;

2) Polskiemu Związkowi Działkowców – odszkodowanie, według kosztów odtworzenia, za składniki majątkowe stanowiące jego własność a nie podlegające odtworzeniu.

2. Ustalenie wysokości odszkodowań następuje po uzyskaniu opinii rzeczoznawcy majątkowego w formie operatu szacunkowego.

3. Podmiot, o którym mowa w ust. 1, zobowiązany jest zrekompensować koszty i straty poniesione przez Polski Związek Działkowców w związku z likwidacją.

4. W przypadku likwidacji rodzinnego ogrodu działkowego w okresie wegetacji roślin członkom Polskiego Związku Działkowców przysługuje od podmiotu, o którym mowa w ust. 1, dodatkowe odszkodowanie w wysokości wartości przewidywanych plonów, według cen kształtujących się w obrocie rynkowym.

Art. 21. 1. Wydanie przez Polski Związek Działkowców nieruchomości zajmowanej przez zlikwidowany rodzinny ogród działkowy następuje najwcześniej po ustanowieniu na jego rzecz tytułu prawnego do nieruchomości zamiennej oraz odtworzeniu urządzeń i budynków, o których mowa w art. 19 ust. 1, a także spełnieniu warunków, o których mowa w art. 20 ust. 1 i 3.

2. W przypadku, o którym mowa w art. 19 ust. 2, postanowienia ust. 1 stosuje się odpowiednio.

Art. 22. Do likwidacji części rodzinnego ogrodu działkowego art. 17 – 21 ustawy stosuje się odpowiednio.

Art. 23. O rozpoczęciu i zaprzestaniu funkcjonowania rodzinnego ogrodu działkowego Polski Związek Działkowców powiadamia właściwą terytorialnie gminę.

Art. 24. 1. Zasadne roszczenia osoby trzeciej do nieruchomości zajętej przez rodzinny ogród działkowy podlega zaspokojeniu wyłącznie poprzez wypłatę odszkodowania lub zapewnienie nieruchomości zamiennej.

2. Skutki roszczeń, o których mowa w ust. 1, nie mogą obciążać Polskiego Związku Działkowców ani jego członków.

Rozdział 3 **Polski Związek Działkowców**

Art. 25. 1. Polski Związek Działkowców, zwany dalej „PZD”, jest ogólnopolską, samodzielną i samorządną organizacją społeczną powołaną do reprezentowania i obrony praw i interesów swych członków wynikających z użytkowania działek w rodzinnych ogrodach działkowych.

2. PZD jest niezależny w wykonywaniu swych zadań i podlega tylko ustawom. Samodzielność PZD podlega ochronie sądowej.

3. PZD podlega obowiązkowi rejestracji w Krajowym Rejestrze Sądowym.

4. PZD może być członkiem innych organizacji krajowych i zagranicznych.

Art. 26. 1. Do zadań PZD należy w szczególności:

- 1) propagowanie idei ogrodnictwa działkowego w społeczeństwie, a szczególnie wszechstronnego znaczenia rodzinnych ogrodów działkowych dla rodzin działkowców i mieszkańców miast oraz racjonalnego wykorzystania gruntów miejskich,
- 2) działanie na rzecz wszechstronnego rozwoju ogrodnictwa działkowego,
- 3) zakładanie i zagospodarowywanie rodzinnych ogrodów działkowych,
- 4) inicjowanie i współdziałanie w prowadzeniu badań z zakresu ogrodnictwa i wdrażanie ich wyników w rodzinnych ogrodach działkowych i ogrodnictwie amatorskim,
- 5) wszechstronne działanie na rzecz ochrony przyrody i środowiska,
- 6) organizowanie i udzielanie pomocy oraz poradnictwa w zagospodarowaniu działek i prowadzeniu upraw ogrodniczych,
- 7) propagowanie wiedzy ogrodniczej, zwłaszcza poprzez szkolenia i prowadzenie działalności wydawniczej,
- 8) prowadzenie działalności społecznej, wychowawczej, wypoczynkowej, rekreacyjnej i innej na rzecz członków PZD, ich rodzin oraz społeczności lokalnych.

2. Realizację zadań PZD wspierają organy administracji rządowej i samorządu terytorialnego.

Art. 27. 1. PZD posiada osobowość prawną.

2. PZD działa poprzez swoje organy ustanowione ustawą oraz statutem.
3. Jednostki organizacyjne PZD korzystają z osobowości prawnej PZD w ramach uprawnień i odpowiedzialności określonej statutem.

Art. 28. 1. Jednostkami organizacyjnymi PZD są:

- 1) rodzinny ogród działkowy jako podstawowa jednostka organizacyjna,
 - 2) jednostki terenowe,
 - 3) jednostka krajowa.
2. Organami samorządu PZD są:
- 1) w rodzinnych ogrodach działkowych - walne zebranie (konferencja delegatów), zarząd, komisja rewizyjna i komisja rozjemcza,
 - 2) w jednostkach terenowych - zjazd delegatów, zarząd, komisja rewizyjna i komisja rozjemcza,
 - 3) w jednostce krajowej - Krajowy Zjazd Delegatów, Krajowa Rada, Krajowa Komisja Rewizyjna i Krajowa Komisja Rozjemcza.
3. Statut może przewidywać powoływanie innych jednostek organizacyjnych oraz ich organów.

Art. 29. 1. PZD działa na podstawie ustawy oraz statutu uchwalonego przez Krajowy Zjazd Delegatów.

2. Statut określa w szczególności:

- 1) teren działania i siedzibę PZD,
- 2) sposób reprezentowania PZD,
- 3) prawa i obowiązki członków,
- 4) sposób nabywania i utraty członkostwa w PZD oraz przyczyny utraty członkostwa,
- 5) zasady i tryb przydziału działek w rodzinnych ogrodach działkowych,
- 6) organy PZD, ich kompetencje, tryb powoływania i odwoływania,
- 7) zakres korzystania przez jednostki organizacyjne PZD z jego osobowości prawnej, sposób i zakres ich reprezentacji oraz zakres zdolności do czynności sądowych,
- 8) zadania rodzinnego ogrodu działkowego i sposób ich realizacji,
- 9) fundusze i majątek PZD; sposób tworzenia funduszy oraz nabywania i zbywania majątku,
- 10) warunki ważności uchwał podejmowanych przez organy PZD,
- 11) sposób ustanowienia składek członkowskich oraz wpisowego na rzecz PZD,
- 12) zasady uchwalania i dokonywania zmian statutu,
- 13) zasady postępowania wewnątrzorganizacyjnego,
- 14) sankcje dyscyplinarne za naruszenie obowiązków statutowych,

15) sposób uchwalania regulaminu określającego zasady użytkowania działek w rodzinnych ogrodach działkowych oraz dokonywania w nim zmian.

Art. 30. 1. Członkami PZD są osoby fizyczne użytkujące działki w rodzinnych ogrodach działkowych.

2. PZD może zrzeszać inne niż określone w ust. 1 osoby fizyczne amatorsko zajmujące się ogrodnictwem, na zasadach określonych w statucie.

3. Statut może określać zasady zrzeszania członków wspierających. Członkami wspierającymi mogą być osoby prawne oraz jednostki organizacyjne nie posiadające osobowości prawnej.

Art. 31. 1. Przydział działek w rodzinnych ogrodach działkowych należy do PZD.

2. Zasady przydziału działek w rodzinnych ogrodach działkowych określa statut.

3. Przy przydziale działek właściwy organ PZD uwzględnia przede wszystkim statutowe zadania Związku w zakresie pomocy rodzinie, warunki bytowe, miejsce zamieszkania i warunki pracy osób ubiegających się o działki.

4. W razie wygaśnięcia prawa użytkowania działki na skutek śmierci członka, przy przydziale użytkowanej przez niego działki pierwszeństwo mają jego osoby bliskie użytkujące z nim wspólnie działkę; w wypadku ubiegania się o przydział działki więcej niż jednej osoby bliskiej - wybór należy do PZD.

Art. 32. W sprawach nabycia lub utraty członkostwa w PZD oraz nabycia lub utraty użytkowania działki w rodzinnym ogrodzie działkowym zainteresowany może – po wyczerpaniu postępowania wewnątrzorganizacyjnego – dochodzić swoich praw na drodze sądowej.

Art. 33. 1. PZD prowadzi rejestry: rodzinnych ogrodów działkowych, członków PZD oraz członków organów PZD.

2. Organy PZD uprawnione do prowadzenia rejestrów, o których mowa w ust. 1, określa statut.

Art. 34. 1. Majątek PZD powstaje ze składek członkowskich, wpisowego, wpłat członków, darowizn, spadków, zapisów, dochodów z własnej działalności, dochodów z majątku PZD oraz z ofiarności publicznej.

2. Majątek PZD nie podlega podziałowi między jego członków.

Art. 35. 1. PZD może prowadzić działalność gospodarczą mającą na celu realizację jego zadań w zakresie i na zasadach określonych w statucie.

2. Dochód z działalności gospodarczej PZD służy realizacji celów statutowych i nie może być przeznaczony do podziału między jego członków.

Art. 36. 1. PZD tworzy Fundusz Rozwoju Rodzinnych Ogrodów Działkowych, zwany dalej „Funduszem”.

2. Fundusz tworzy się z:

- 1) dotacji z budżetu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie o finansach publicznych,
- 2) dotacji z funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej,
- 3) środków pomocowych Unii Europejskiej,
- 4) wpłat z odszkodowań, o których mowa w art. 20 ust. 1 pkt 2,
- 5) wpłat z zakładowych funduszy świadczeń socjalnych,
- 6) wpłat fundacji,
- 7) darowizn, spadków i zapisów,
- 8) innych przychodów.

3. Środki Funduszu przeznacza się na zakładanie i zagospodarowywanie rodzinnych ogrodów działkowych, w tym finansowanie budowy, modernizacji i remontów budynków, budowli i infrastruktury służącej do wspólnego użytkowania przez użytkowników działek oraz odtwarzanie likwidowanych rodzinnych ogrodów działkowych.

4. Statut określi zasady funkcjonowania Funduszu, szczegółowe cele, warunki jego wykorzystania oraz sposób zarządzania Funduszem i jego kontroli.

5. Środki Funduszu nie podlegają egzekucji, z wyjątkiem przypadków gdy egzekucja jest prowadzona w związku z zobowiązaniami Funduszu.

Art. 37. 1. Jednostki organizacyjne PZD realizując inwestycje mogą korzystać z dotacji z funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

2. Minister właściwy do spraw środowiska, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe zasady udzielania dotacji, o których mowa w ust. 1.

Art. 38. Nadzór nad działalnością PZD sprawuje minister właściwy do spraw środowiska.

Rozdział 4

Przepisy przejściowe i końcowe

Art. 39. 1. Polski Związek Działkowców utworzony na podstawie ustawy z dnia 6 maja 1981 r. o pracowniczych ogrodach działkowych (Dz.U. 1996. Nr 85 poz. 390, z 1997 r. Nr 141 poz. 943, 1998 r. Nr 106 poz. 668, z 1999 r. Nr 86 poz. 965, z 2000 r. Nr 50 poz. 581, z 2002 r. Nr 25 poz. 253, Nr 113 poz. 984 Nr 200 poz.1683 oraz z 2003 r. Nr 110 poz.1039) staje się Polskim Związkiem Działkowców w rozumieniu niniejszej ustawy.

2. PZD zachowuje prawa i obowiązki nabyte przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy; dotyczy to w szczególności praw i obowiązków wynikających z użytkowania lub użytkowania wieczystego.

Art. 40. 1. Polski Związek Działkowców na Krajowym Zjeździe Delegatów kończącym obecną kadencję uchwali statut odpowiadający wymogom ustawy, po czym zgłosi organizację do Krajowego Rejestru Sądowego.

2. Do odbycia Krajowego Zjazdu Delegatów, o którym mowa w ust. 1, obowiązujący w dniu wejścia w życie ustawy statut PZD zachowuje swą moc, z wyjątkiem postanowień sprzecznych z niniejszą ustawą.

Art. 41. 1. Pracownicze ogrody działkowe istniejące w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy stają się rodzinnymi ogrodami działkowymi w jej rozumieniu.

2. Pracownicze ogrody działkowe o nieuregulowanym stanie prawnym, a zarejestrowane w rejestrze pracowniczych ogrodów działkowych prowadzonym na podstawie art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 6 maja 1981 r. o pracowniczych ogrodach działkowych (Dz.U. 1996. Nr 85 poz. 390, z 1997 r. Nr 141 poz. 943, 1998 r. Nr 106 poz. 668, z 1999 r. Nr 86 poz. 965, z 2000 r. Nr 50 poz. 581, z 2002 r. Nr 25 poz. 253, Nr 113 poz. 984 Nr 200 poz.1683 oraz z 2003 r. Nr 110 poz.1039), stają się rodzinnymi ogrodami działkowymi w rozumieniu niniejszej ustawy.

Art. 42. 1. Rejestr pracowniczych ogrodów działkowych utworzony na podstawie art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 6 maja 1981 r. o pracowniczych ogrodach działkowych (Dz.U. 1996. Nr 85 poz. 390, z 1997 r. Nr 141 poz. 943, 1998 r. Nr 106 poz. 668, z 1999 r. Nr 86 poz. 965, z 2000 r. Nr 50 poz. 581, z 2002 r. Nr 25 poz. 253, Nr 113 poz. 984 Nr 200 poz.1683 oraz z 2003 r. Nr 110 poz.1039), staje się rejestrem rodzinnych ogrodów działkowych w rozumieniu niniejszej ustawy.

2. PZD w ciągu trzech miesięcy od wejścia w życie niniejszej ustawy powiadomi właściwą terytorialnie gminę o funkcjonujących na jej terenie rodzinnych ogrodach działkowych.

Art. 43. 1. Środki zgromadzone na dotychczas istniejącym Funduszu Rozwoju Pracowniczych Ogrodów Działkowych przechodzą na stan Funduszu utworzonego przez PZD na podstawie art. 36 ust. 1.

2. Fundusz utworzony na podstawie niniejszej ustawy przejmuje należności oraz zobowiązania dotychczasowego Funduszu Rozwoju Pracowniczych Ogrodów Działkowych.

Art. 44. Traci moc obowiązującą ustawa z dnia 6 maja 1981 r. o pracowniczych ogrodach działkowych (Dz.U. 1996. Nr 85 poz. 390, z 1997 r. Nr 141 poz. 943, z 1998 r. Nr 106 poz. 668, z 1999 r. Nr 86 poz. 965, z 2000 r. Nr 50 poz. 581, z

2002 r. Nr 25 poz. 253, Nr 113 poz. 984, z 2002 r. Nr 200 poz.1683 oraz z 2003 r. Nr 110 poz.1039), za wyjątkiem art. 11 ust. 2 i 3, z tym że w ust. 3 słowo „pracowniczy” zastępuje się słowem „rodzinny”.

Art. 45. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia, za wyjątkiem art. 13 ust. 2, który wchodzi w życie 1 czerwca 2006 roku.

UZASADNIENIE

Polski ruch ogrodnictwa działkowego liczy sobie ponad sto lat i skupia prawie milion rodzin. Funkcje i specyfika ogrodów działkowych wymaga stworzenia odpowiednich mechanizmów prawnych umożliwiających im prawidłowe funkcjonowanie, a w efekcie – wykonywania swoich zadań na rzecz społeczności lokalnych. Trzeba bowiem pamiętać, że ogrody działkowe to nie tylko obszary gruntu przeznaczone dla ich bezpośrednich użytkowników, ale również miejsca pozytywnie oddziaływujące na swoje otoczenia poprzez korzystny wpływ na środowisko i przyrodę. Służą także okolicznym wspólnotom jako miejsce aktywnego i taniego wypoczynku, gdzie następuje integracja rodzin i społeczności, prowadzi się szeroko zakrojoną działalność socjalną i ekologiczną oraz dokonuje się aktywizacja osób nieczynnych zawodowo – emerytów, rencistów i bezrobotnych.

Osoby te stanowią najliczniejszą grupę polskich działkowców, co oznacza, że zdecydowana większość użytkowników działek to przedstawiciele najuboższej warstwy naszego społeczeństwa. Dla nich możliwość korzystania z dobrodziejstw ogrodów działkowych to swoiste świadczenie socjalne zapewniające im i ich rodzinom możliwość godnego wypoczynku i rekreacji oraz dostęp do tanich, zdrowych warzyw i owoców. Nie można więc zaprzeczyć, że ogrodnictwo działkowe jest dziedziną życia społecznego ukierunkowaną na wspieraniu socjalno-bytowych potrzeb społeczeństwa.

W tym kontekście bezsporna jest konieczność istnienia i rozwoju ogrodów działkowych w Polsce. Należy zauważyć, że nie sposób tego osiągnąć bez stosownych regulacji prawnych. Obecnie podstawowym aktem prawnym określającym sytuację prawną ogrodów działkowych, działkowców i ich organizacji jest ustawa z dnia 6 maja 1981 r. o pracowniczych ogrodach działkowych (Dz.U. 1996. Nr 85 poz. 390, z 1997 r. Nr 141 poz. 943, z 1998 r. Nr 106 poz. 668, z 1999 r. Nr 86 poz. 965, z 2000 r. Nr 50 poz. 581, z 2002 r. Nr 25 poz. 253, Nr 113 poz. 984, z 2002 r. Nr 200 poz.1683 oraz z 2003 r. Nr 110 poz.1039). Wśród przepisów tej ustawy można z pewnością wyróżnić takie, dzięki którym ruch ogrodnictwa działkowego był i jest stałym elementem systemu społecznego w Polsce. Projekt zachowuje te rozwiązania, uznając, że od ponad dwudziestu lat skutecznie bronią istnienia ogrodów działkowych i stanowią istotną barierę przed naruszaniem praw przysługującym działkowcom i ich Związkowi. Umożliwiają to zwłaszcza przepisy dotyczące:

- określenia ogrodów działkowych jako urządzeń użyteczności publicznej, co skutkuje obowiązkiem gmin pozyskiwania gruntów pod ogrody, a także zapewnienia im niezbędnej infrastruktury;

- procedury likwidacji ogrodów działkowych, która przewiduje m.in. zgodę Związku na ich likwidację, przydzielenie terenu zastępczego z odtworzoną infrastrukturą, oraz wypłaty pełnego odszkodowania dla działkowców;
- zwolnienia działkowców i Związku z podatków i opłat administracyjnych;
- zapewnienia działkowcom konkretnego prawa do działek (użytkowania), które może być ujawnione w księdze wieczystej;
- przyznania działkowcom własności wszystkich nasadzeń i obiektów znajdujących się na ich działkach.

Niezależnie od powyższego, należy zauważyć, że upływ czasu od uchwalenia ustawy o pracowniczych ogrodach działkowych oraz zachodzące w tym okresie przemiany społeczno – gospodarcze sprawiły, że część rozwiązań w niej zawartych stała się nieaktualna. Z kolei inne zapisy pozostały aktualne w swoich założeniach, ale ich treść wymaga korekty ze względu na nowelizacje innych aktów prawnych oraz konieczność dostosowania przyjętych rozwiązań do nowych problemów, z jakimi działkowcy i ich Związek spotyka się w swej codziennej działalności. Trzeba również zaznaczyć, że w ciągu ponad dwudziestu lat, jakie upłynęły od wejścia w życie ustawy o pracowniczych ogrodach działkowych w Polsce nastąpiły przeobrażenia, które sprawiły, że ogrodnictwo działkowe spotyka całkowicie nowe problemy. W tej sytuacji dotychczasowe regulacje prawne nie zawsze pozwalają rozwiązać je w sposób skuteczny. Wszystko to sprawia, że nie wystarczy jedynie ograniczyć się do korekty istniejących przepisów. Konieczne jest bowiem także wprowadzenie całkowicie nowych mechanizmów prawnych, które przyczynią się do utrwalenia i dalszego rozwoju ruchu działkowego w Polsce.

Projekt ustawy wprowadza pojęcie „rodzinnych ogrodów działkowych”. Tym samym rezygnuje się z dotychczasowego określenia ogrodów jako „pracowniczych”. Określenie to nie przystaje do obecnej rzeczywistości. Sugeruje bowiem, że tylko pewna kategoria osób może użytkować działki w ogrodach działkowych. Niepotrzebnie wprowadza więc ograniczenie podmiotowe w tym zakresie ze względu na status społeczno – zawodowy. Jest to niezgodne z postulatem ogólnej dostępności do ogrodów działkowych oraz ich socjalną funkcją polegającą na wspieraniu najuboższej części naszego społeczeństwa (m.in. emerytów, rencistów, bezrobotnych). W tym kontekście za odpowiednie należy uznać określenie ogrodów jako „rodzinnych”, gdyż sformułowanie to właściwiej oddaje ich charakter i funkcje. Ponadto zmiana ta jest postulowana w wielu wystąpieniach działkowców. Proponowana

nazwa nawiązuje do rodzinnego charakteru działki i jej funkcji dla rodziny. Jest także zgodna z nazewnictwem stosowanym w organizacji międzynarodowej działkowców – Międzynarodowe Biuro Ogrodów Rodzinnych i Działkowych.

Rozdział 1 ustawy zawiera przepisy ogólne, które dotyczą istoty i roli rodzinnych ogrodów działkowych dla środowiska i społeczności lokalnych oraz zadań organów władzy publicznej w zakresie ich istnienia i rozwoju.

W art. 6 projekt precyzyjnie zdefiniował pojęcie „rodzinny ogród działkowy”. Określono również znaczenie ogrodów działkowych dla przyrody i środowiska, szczególnie miejskiego (art. 3). Wymieniono w tym miejscu najistotniejsze funkcje ekologiczne ogrodów, a zwłaszcza ich korzystny wpływ na naturalne otoczenie i rewitalizację terenów zdegradowanych. Powyższe potwierdza pozytywną rolę ogrodów w urbanistyce i ekosystemie miast i gmin, co w efekcie przesądza o nadaniu im statusu terenów zielonych. Z tych właśnie względów art. 5 projektu obejmuje ogrody działkowe szczególną ochroną przewidzianą w przepisach o ochronie gruntów rolnych i leśnych, a także w przepisach dotyczących ochrony przyrody i ochrony środowiska. Ma to zabezpieczyć tereny przeznaczone pod ogrody przed niekorzystnymi oddziaływaniami i zachować ich pozytywny charakter.

Projekt utrzymuje dotychczasowy status ogrodów działkowych jako urządzeń użyteczności publicznej (art. 4). Oznacza to, że ogrody zostały uznane za część infrastruktury, której bezpośrednim przeznaczeniem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych. Projekt konkretyzuje, że chodzi tu o wypoczynkowe, rekreacyjne i inne potrzeby socjalne członków społeczności lokalnych. Sprecyzowano również, że formą ich zaspokojenia ma być powszechny dostęp „do terenów rodzinnych ogrodów działkowych oraz działek dających możliwość prowadzenia upraw ogrodniczych na własne potrzeby”. Z powyższego zatem wynika, że ogrody działkowe nie tylko podnoszą standardy ekologiczne otoczenia, ale również mają walor socjalny dając korzyści nie tylko bezpośrednim użytkownikom działek, ale i innym osobom, np. jako tereny zielone w miastach. W tym kontekście w pełni uzasadnionym wydaje się utrzymanie omawianego przepisu.

Konsekwencją powyższych zapisów, określających pozytywny wpływ rodzinnych ogrodów działkowych dla środowiska i społeczności lokalnych, jest wyznaczenie zadań organów władzy publicznej w zakresie ich istnienia i rozwoju. Przejawia się to w powinności tworzenia warunków prawnych, przestrzennych i ekonomicznych dla rozwoju rodzinnych ogrodów działkowych (art. 7). Dotyczy to w szczególności uwzględniania ogrodów w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego (art. 8).

Rozdział 2 projektu ustawy dotyczy już szczegółowych zagadnień odnoszących się do zakładania, funkcjonowania i likwidacji rodzinnych ogrodów działkowych.

Projekt wprowadza zasadę lokalizacji ogrodów jedynie na gruntach stanowiących własność Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego oraz Polskiego Związku Działkowców (art. 9). Rozwiązanie to należy uznać za właściwe, gdyż odpowiada charakterowi ogrodów. Ze względów praktycznych dopuszczono także możliwość tworzenia ogrodów na gruntach stanowiących własność PZD.

W zakresie przekazywania gruntów publicznych pod rodzinne ogrody działkowe, projekt utrzymał dotychczasowe zasady (art. 10). Oznacza to, że ogród musi być przewidziany w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, aby Skarb Państwa lub jednostka samorządu terytorialnego mogła go przekazać PZD. Projekt przewiduje dwie formy prawne w tym zakresie. Podstawową jest użytkowanie, natomiast – fakultatywnie – grunt może być oddany w użytkowanie wieczyste. Warto zaznaczyć, że nabycie i korzystanie z tych praw jest wolne od podatków i opłat, a w szczególności pierwszej i rocznych opłat za użytkowanie wieczyste (art. 11). Uzasadnione jest to faktem przeznaczenia gruntu pod działalność ekologicznie i społecznie użyteczną.

Projekt zachowuje dotychczasowe obowiązki gmin wobec rodzinnych ogrodów działkowych. Chodzi tu o zapewnienie niezbędnej infrastruktury dla ogrodów i przejęcia obowiązków utrzymania czystości na terenach do nich przylegających (art. 12). Powyższe obowiązki uzasadnione są tym, że grunty przeznaczone pod ogrody należą do kategorii mienia publicznego, które służy bezpośredniemu zaspokajaniu zbiorowych potrzeb społeczności lokalnej. Zrozumiałe jest więc, że pomoc w zakładaniu i utrzymywaniu ogrodów działkowych powinno obciążać również gminy.

Kolejne zagadnienie uregulowane w projekcie dotyczy funkcjonowania rodzinnego ogrodu działkowego. Na uwagę zasługuje tu kwestia zagospodarowania ogrodu oraz określenie podstawowych funkcji działki mającej zaspokajać potrzeby użytkownika w zakresie wypoczynku, rekreacji i prowadzenia upraw ogrodniczych, z wyłączeniem potrzeb mieszkaniowych i wykonywania działalności gospodarczej (art. 13).

Niewątpliwie projekt wzmacnia pozycję prawną indywidualnego działkowca. Przejawem tego jest precyzyjne zdefiniowanie treści prawa członka PZD do swojej działki. Zapis ten jednoznacznie przesądza o cywilnoprawnym charakterze tego prawa polegającym na korzystaniu z działki i czerpaniu z niej pożytków (art. 14 ust. 1). Zachowano także możliwość nabycia przez działkowca ograniczonego prawa rzeczowego – użytkowania – do swojej działki (art. 14 ust. 2). Niezwykle istotny jest również zapis umożliwiający

działkowcom ujawnienie swoich praw w księdze wieczystej. Nowością jest także wprowadzenie zapisu zezwalającego oddawanie działek w bezpłatne użytkowanie instytucjom prowadzącym działalność społeczną, oświatową, kulturalną, wychowawczą, rehabilitacyjną, dobroczynną lub opieki społecznej (art. 14 ust. 3). Jest to wyraz socjalnej funkcji działki.

Ponadto projekt przyznaje działkowcom własność wszystkich nasadzeń i obiektów znajdujących się na ich działkach (art. 15 ust. 2). Jest to wyjątek od ogólnej zasady wynikającej z art. 47 i 48 Kodeksu Cywilnego, że własność naniesień jest nierozdzielnie związana z własnością gruntu. Konstrukcję tą należy uznać za słuszną i niezbędną dla dalszego rozwoju ogrodów działkowych. Takie rozwiązanie należy zabezpieczyć interesy indywidualnych działkowców, zwłaszcza w przypadku likwidacji ogrodu.

W art. 16 wprowadzono zwolnienie PZD z podatków i opłat administracyjnych z tytułu prowadzonej działalności statutowej, a jego członków z tytułu użytkowania działek. Jeżeli chodzi o Związek, to uzasadnieniem dla takiej regulacji jest przedmiot jego działalności, tj. zakładanie i prowadzenie urządzeń użyteczności publicznej jakimi są ogrody. Działalność taką należy zatem postrzegać jako formę ogólnodostępnego świadczenia na rzecz społeczeństwa, charakterystyczną dla organów władzy publicznej. Dlatego też przywileje fiskalne nadane PZD są w pełni uzasadnione. Odnośnie zwolnień w stosunku do działkowców, to biorąc pod uwagę, że są oni beneficjentami szczególnych praw socjalnych spełnianych przez władze publiczne za pośrednictwem PZD, to należy uznać, że obciążanie ich z tego tytułu daninami publicznymi byłoby bezzasadne.

Projekt ustawy bardzo precyzyjnie reguluje kwestię likwidacji rodzinnego ogrodu działkowego (art. 17 – 22). Jak bowiem wykazała praktyka, regulacje w tym zakresie są niezwykle potrzebne. Projekt zachowuje zasadnicze rozwiązania dotychczas obowiązujące. W rezultacie konieczna jest zgoda Związku na likwidację ogrodu, co gwarantuje właściwe zabezpieczenie praw działkowców, w sytuacjach, gdy istnienie ogrodu nie jest tożsame z interesem innych podmiotów, zwłaszcza właściciela gruntu. Ponadto wymagane jest przydzielenie terenu zastępczego z całkowicie odtworzoną infrastrukturą. Rozwiązanie to sprawia, że pomimo zmian zachodzących w sposobie zagospodarowania terenów zajmowanych dotychczas przez ogrody, stan ich powierzchni nie będzie ulegał znaczącemu zmniejszeniu. Dodatkowo, podmiot, w którego interesie następuje likwidacja, ma obowiązek wypłaty działkowcom i Związkowi odszkodowania za ich mienie. Jak z powyższego wynika, członkowie Związku zagospodarowując swoje działki, mogą być pewni, że nie poniosą strat

w przypadku likwidacji. Projekt zapewnił im bowiem całkowity zwrot nakładów poczynionych w trakcie użytkowania nieruchomości.

Zapisy projektu ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych wychodzą również naprzeciw aktualnym wyzwaniom i zagrożeniom, które stoją przed działkowcami i ich Związkiem. Odnosi się to przede wszystkim do narastającego problemu roszczeń do terenów zajętych przez ogrody. W tym kontekście projekt zawiera rozwiązanie wykluczające w takich przypadkach odpowiedzialność PZD i jego członków, uznając, że konsekwencje powinny obciążać podmioty winne za dany stan rzeczy, a nie – osoby działające w dobrej wierze i w zaufaniu do obowiązującego prawa (art. 24). Uregulowanie tego problemu uspokoi nastroje milionowej rzeszy działkowców, gdyż należycie zabezpieczy nie tylko funkcjonowanie ich ogrodów, ale również wypracowany przez nich majątek prywatny i wspólny.

Rozdział 3 projektu ustawy dotyczy kwestii związanych ze statusem Polskiego Związku Działkowców, jego zadań i funkcjonowania. Niezwykle ważnym elementem tej części projektu jest określenie statusu prawnego członków Związku.

Art. 25 projektu definiuje PZD jako ogólnopolską, samodzielną i samorządną organizację społeczną. Jej podstawowym celem jest reprezentowanie i obrona praw i interesów swych członków wynikających z użytkowania działek w rodzinnych ogrodach działkowych. Natomiast zadania stąd wynikające zostały wymienione w art. 26. Dotyczą one m.in. działania na rzecz rozwoju ogrodnictwa działkowego, zakładania i zagospodarowywania rodzinnych ogrodów działkowych, ochrony przyrody i środowiska oraz prowadzenia działalności społecznej, wychowawczej, wypoczynkowej, rekreacyjnej i innej na rzecz członków PZD, ich rodzin oraz społeczności lokalnych.

W dalszej kolejności projekt przewidział rozwiązania mające usprawnić funkcjonowanie całego Związku. W tym celu nałożono obowiązek rejestracji PZD w Krajowym Rejestrze Sądowym. Uelastyczniono również strukturę organizacyjną PZD, wyposażając go w trzy obligatoryjne jednostki organizacyjne i określając organy samorządu Związku (art. 28). W tym przepisie zdefiniowano rodzinny ogród działkowy jako podstawową jednostkę organizacyjną PZD, która korzysta z osobowości prawnej Związku w zakresie określonym w statucie. Rozwiązanie to niewątpliwie pozwoli ogrodom na bardziej efektywne prowadzenie swoich bieżących spraw.

Jak każda osoba prawna, Związek działa w sposób przewidziany w ustawie i w opartym na niej statucie (art. 29). Projekt ustawy określa zagadnienia, które powinny być ujęte w statucie, uwzględniając specyficzną działalność prowadzoną przez PZD. Ponadto

wprowadzono nadzór prawny nad Związkiem, przekazując kompetencje w tym zakresie ministrowi właściwemu do spraw środowiska (art. 38).

Projekt ustosunkował się również do kwestii majątku Związku, określając główne źródła jego powstania i zakazując podziału tego majątku między członków (art. 34). Umożliwiono również PZD prowadzenie działalności gospodarczej, ale tylko w celu realizacji jego zadań na zasadach określonych w statucie; dochód z takiej działalności będzie służył realizacji celów statutowych i nie będzie przeznaczony do podziału między członków PZD (art. 35). Ponadto projekt nakazuje PZD stworzenie specjalnego Fundusz Rozwoju Rodzinych Ogrodów Działkowych, który ma przejąć aktywa i pasywa dotychczasowego Fundusz Rozwoju Pracowniczych Ogrodów Działkowych. Środki z powyższego funduszu mają być przeznaczane na zakładanie i zagospodarowywanie rodzinnych ogrodów działkowych, w tym finansowanie budowy, modernizacji i remontów budynków, budowli i infrastruktury służącej do wspólnego użytkowania przez użytkowników działek oraz odtwarzanie likwidowanych rodzinnych ogrodów działkowych (art. 36). Co więcej, projekt przewiduje też możliwość korzystania z dotacji na realizację inwestycji prowadzonych w ogrodach, a także czerpania z innych źródeł przychodów.

Niezwykle ważnym elementem tej części projektu jest określenie statusu prawnego członków Związku. Generalnie – według art. 30 - ten przymiot będzie przysługiwał osobom fizycznym użytkującym działki w rodzinnych ogrodach działkowych. Umożliwiono jednak osobom amatorsko zajmującym się ogrodnictwem przystępowanie do PZD, mimo nie użytkowania działki. Stworzono również warunki do zrzeszania członków wspierających, którymi będą mogły być jedynie osoby prawne oraz jednostki organizacyjne nie posiadające osobowości prawnej.

Projekt ustawy w art. 31 przewidział zasady przydziału działek w rodzinnych ogrodach działkowych. Zadanie to spoczywać będzie na właściwym organie PZD, który przy przydziale uwzględni przede wszystkim statutowe zadania Związku w zakresie pomocy rodzinie, warunki bytowe, miejsce zamieszkania i warunki pracy osób ubiegających się o działki. Podyktowane jest to specjalną funkcją działki przeznaczoną dla najbardziej potrzebujących. Zapewniono również prawo pierwszeństwa przy przydziale działki dla osób bliskich zmarłego działkowca, które użytkowały z nim wspólnie działkę.

W art. 32 projekt wprowadza zasadę, że w sprawach nabycia lub utraty członkostwa w PZD oraz nabycia lub utraty użytkowania działki w rodzinnym ogrodzie działkowym zainteresowany może – po wyczerpaniu postępowania wewnątrzorganizacyjnego – dochodzić

swoich praw na drodze sądowej. Zapis ten należy zabezpieczyć prawa działkowca i jest zgodny z art. 77 ust. 2 Konstytucji RP.

Rozdział 4 projektu ustawy zawiera przepisy przejściowe i końcowe. Dotyczy przede wszystkim potwierdzenia ciągłości prawnej i organizacyjnej pomiędzy Polskim Związkiem Działkowców utworzonym na podstawie ustawy z dnia 6 maja 1981 r. o pracowniczych ogrodach działkowych a Polskim Związkiem Działkowców w rozumieniu niniejszego projektu ustawy (art. 39). W efekcie stwierdza się, że PZD przejmuje wszystkie prawa i obowiązki nabyte w trakcie obowiązywania ustawy z 1981 r. Ponadto wyznaczono termin dostosowania statutu oraz zgłoszenia Związku do Krajowego Rejestru Sądowego (art. 40).

Jeżeli chodzi o ogrody działkowe, to projekt z mocy prawa przekształca w rodzinne ogrody działkowe wszystkie pracownicze ogrody działkowe, również i te mające nieuregulowany stan prawny (art. 41). Natomiast czasowe pracownicze ogrody działkowe będą funkcjonować na dotychczasowych zasadach do chwili wygaśnięcia ich lokalizacji.

Na zakończenie projekt przewiduje w art. 44 utratę mocy obowiązującej ustawy z dnia 6 maja 1981 r. o pracowniczych ogrodach działkowych. Natomiast art. 45 przesądza, że w jej miejsce wchodzi w życie ustawa o rodzinnych ogrodach działkowych po upływie 14 dni od jej ogłoszenia, za wyjątkiem przepisu, który nakazuje ogrodom obejmować co najmniej 50 działek. Przewiduje się bowiem, że przepis ten wejdzie w życie dopiero 1 czerwca 2006 roku, aby zapewnić odpowiedni okres dostosowawczy właściwym jednostkom Polskiego Związku Działkowców.

Skutki budżetowe mogą wystąpić jedynie w przypadku:

- realizacji roszczeń osób trzecich w formie odszkodowań nakazanych wyrokami sądów. Dotyczy to zorganizowanych ogrodów działkowych na spornych terenach.
- likwidacji i tworzeniu nowych ogrodów przez samorządy, które dokonują zmiany planów zagospodarowania przestrzennego.

W związku z powyższym trudno obecnie oszacować ewentualne skutki budżetowe.

Przedkładana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, dnia 31 marca 2005 r.

Pan
Włodzimierz Cimoszewicz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
w sprawie zgodności poselskiego projektu ustawy o rodzinnych ogrodach
działkowych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Władysław Stępień) z
prawem Unii Europejskiej

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Monitor Polski z 2002 r. Nr 23, poz. 398, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Przedmiotem projektu ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych jest regulacja własności ogrodów działkowych, nadanie uprawnień do zarządzania ogrodami działkowymi Polskiemu Związkowi Działkowców, ustalenie zasad organizacyjnych Polskiego Związku Działkowców.

2. Stan prawa wspólnotowego w materii objętej projektem

Prawo wspólnotowe nie reguluje materii będącej przedmiotem projektu ustawy.

3. Traktat akcesyjny

W kwestiach związanych z proponowaną ustawą o rodzinnych ogrodach działkowych Traktat o przystąpieniu Republiki Czeskiej, Republiki Estońskiej, Republiki Cypryjskiej, Republiki Łotewskiej, Republiki Litewskiej, Republiki Węgierskiej, Republiki Malty, Rzeczypospolitej Polskiej, Republiki Słowenii i Republiki Słowackiej do Unii Europejskiej (Traktat akcesyjny) nie zawiera żadnych postanowień.

4. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa wspólnotowego

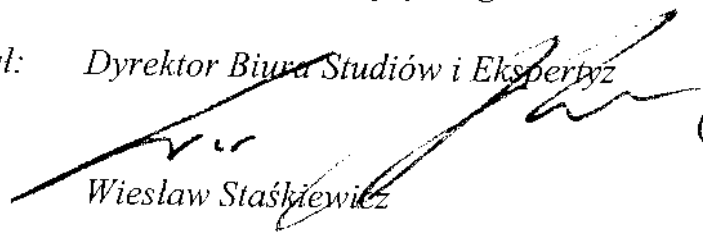
Przedmiot projektu ustawy nie jest regulowany prawem wspólnotowym.

5. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych nie jest objęty prawem wspólnotowym.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz



Wiesław Staśkiewicz

Deskryptory bazy REX: Unia Europejska, projekt ustawy, nieruchomości

Warszawa, 31 marca 2005 r.

Pan
Włodzimierz Cimoszewicz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

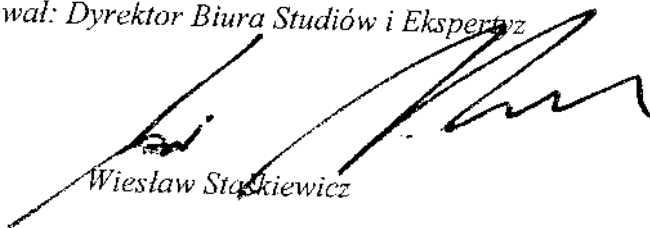
**w sprawie czy poselski projekt ustawy o rodzinnych ogrodach
działkowych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Władysław Stępień) jest projektem
ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a Regulaminu Sejmu**

Przedmiotem projektu ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych jest regulacja własności ogrodów działkowych, nadanie uprawnień do zarządzania ogrodami działkowymi Polskiemu Związkowi Działkowców, ustalenie zasad organizacyjnych Polskiego Związku Działkowców.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a Regulaminu Sejmu.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz


Wiesław Stępień

STANOWISKO

Krajowej Rady Polskiego Związku Działkowców
z dnia 3 marca 2005 r.

Krajowa Rada Polskiego Związku Działkowców stwierdza, że działkowcy polscy znaleźli się w trudnej sytuacji i należy podjąć wszelkie możliwe działania, aby zapewnić dalsze funkcjonowanie i rozwój ogrodów działkowych, a także zagwarantować dotychczas nabyte prawa działkowców i umocnić je poprzez odpowiednie działania prawne. Na obecną, trudną sytuację ogrodnictwa działkowego w Polsce ma wpływ projekt ustawy PiS oraz narastające roszczenia do gruntów zajmowanych przez ogrody działkowe. Projekt ustawy PiS zakłada likwidację ogrodów i Związku oraz w zasadzie wyrugowanie działkowców z ich działek. Roszczenia, to groźba ekonomicznego zniszczenia działkowców i ich Związku, czego przykładem jest cała sprawa dotycząca POD im. 23 Lutego w Poznaniu i odczuwalne dla całego Związku skutki wyroków zapadających w tej sprawie.

W tej sytuacji niezbędne jest podjęcie takich działań, które ustawowo zapewnią bezpieczną przyszłość dla działkowców i ogrodów. O ile przygotowanie rozwiązań prawnych przebiega w sposób bardzo sprawny, o tyle obecna sytuacja polityczna jest tak skomplikowana, że niezmiernie trudno wyznaczyć precyzyjnie kierunki działania Związku na gruncie politycznym. Jest to tym trudniejsze, że Związek zawsze głosił i stosował w praktyce swą apolityczność. W naszym działaniu nie są ważne, ani nikogo nie interesują poglądy i sympatie polityczne działkowców. Nas interesują wyłącznie sprawy ogrodów działkowych i skuteczne wypełnianie funkcji przez działki i ogrody dla rodzin działkowych i społeczności lokalnych. Jednak przez ostatnie 15 lat głoszona i stosowana przez wszystkie organy Związku apolityczność nie uchroniła nas przez ciągłymi atakami, próbami zniszczenia ogrodów i Związku w różny sposób, a w tym także poprzez propozycje odpowiednich ustaw. W tych próbach zniszczenia ogrodnictwa działkowego nieustannie, ale i bez żadnych podstaw, przewijają się motywy polityczne. Wyrażamy głęboki żal, że ogrody działkowe od 15 lat są atakowane i wbrew ich woli włączane w politykę, a nasza apolityczność uważana jest za naszą słabość.

Układność polityczna Związku, wyrażająca się w różnorodności poglądów naszych członków, która wynika z działalności nie mającej nic wspólnego z polityką, szczególnie w obecnej sytuacji obraca się przeciwko nam.

Na dzień dzisiejszy najważniejsze dla przyszłości ruchu ogrodnictwa działkowego jest zapewnienie takiego wsparcia sił politycznych, aby można było skutecznie, jeszcze w tej kadencji Sejmu, zabezpieczyć ustawowo prawa działkowców poprzez uchwalenie ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych przygotowanej przez Polski Związek Działkowców. Konieczna jest zatem współpraca Związku z tymi siłami politycznymi, które przez okres ostatnich piętnastu lat potwierdziły swym działaniem poparcie dla ruchu ogrodnictwa

działkowego. W tej sytuacji sojuszników należy szukać w szeroko pojętych ugrupowaniach lewicowych, które widzą sens i potrzebę istnienia ogrodów działkowych oraz doceniają ich rolę dla rodzin działkowych i społeczeństwa.

W związku z powyższym, Krajowa Rada PZD upoważnia Prezydium KR do:

- a) podjęcia rozmów z lewicowymi ugrupowaniami politycznymi lub blokiem o charakterze lewicowym,
- b) podjęcia rozmów z innymi ugrupowaniami politycznymi, które w swych programach zawierają wsparcie i poparcie dla ogrodów działkowych,
- c) prowadzenia rozmów z poszczególnymi parlamentarzystami, którzy deklarują wsparcie działań Związku,

Krajowa Rada upoważnia Prezydium KR do podjęcia, w wyniku tych rozmów, działań w sprawie wyborów parlamentarnych, a więc przyjęcia oferty ugrupowania lub bloku lewicowego, która najpełniej zabezpieczyłaby prawa działkowców i funkcjonowanie ogrodów działkowych oraz dalszy rozwój ogrodnictwa działkowego w Polsce. Celem nadrzędnym tych działań jest uchwalenie przez Sejm RP jeszcze w tej kadencji ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych przygotowanej przez Polski Związek Działkowców.

Krajowa Rada
Polskiego Związku Działkowców



Warszawa, dnia 3 marca 2005 r.

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 14 kwietnia 2005 r.

Cena 1,29 zł + 22% VAT

