



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IV kadencja

**Druk nr 4212-A**

DODATKOWE SPRAWOZDANIE

KOMISJI OCHRONY ŚRODOWISKA, ZASOBÓW NATURALNYCH  
I LEŚNICTWA

**o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy  
o odpadach oraz o zmianie niektórych innych  
ustaw /druk nr 3942/.**

Sejm na 107 posiedzeniu w dniu 5 lipca 2005 r. – zgodnie z art. 47 ust. 1 regulaminu Sejmu – skierował projekt ustawy zawarty w druku nr 4212 do Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa w celu rozpatrzenia poprawek zgłoszonych w drugim czytaniu.

Komisja Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa po rozpatrzeniu poprawek na posiedzeniu w dniu 6 lipca 2005 r.

wnosi:

**Wysoki Sejm** raczy następujące poprawki:

**w Art. 1:**

1) w pkt 3 lit. d nadać brzmienie:

„d) pkt 20 otrzymuje brzmienie:

„20) termicznym przekształcaniu odpadów – rozumie się przez to:

a) spalanie odpadów przez ich utlenianie,

b) inne procesy termicznego przekształcania odpadów, w tym pirolizę, zgazowanie i proces plazmowy, o ile substancje powstające podczas tych procesów termicznego przekształcania odpadów są następnie spalane,””;

**Klub Parlamentarny SLD**

**- przyjąć**

2) w pkt 5 dotyczącym art. 9 ust. 3 i 4 nadać brzmienie:

- „3. Niesegregowane odpady komunalne, pozostałości z sortowania odpadów komunalnych oraz komunalne osady ściekowe powinny być poddane odzyskowi lub unieszkodliwianiu na obszarze tego województwa, na którym zostały wytworzone, w instalacjach spełniających wymagania najlepszej dostępnej techniki lub technologii, o której mowa w art. 143 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, lub w miejscach najbliższej położonych miejsca ich wytworzenia.
4. Niesegregowane odpady komunalne, pozostałości z sortowania odpadów komunalnych oraz komunalne osady ściekowe mogą być poddane odzyskowi lub unieszkodliwianiu na obszarze województwa innego niż wymienione w ust. 3, jeżeli odległość od miejsca wytwarzania odpadów do instalacji przeznaczonej do odzysku lub unieszkodliwiania, spełniającej wymagania najlepszej dostępnej techniki lub technologii, o której mowa w art. 143 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, lub miejsca przeznaczonego do tego samego odzysku jest mniejsza niż odległość do instalacji lub miejsca, położonego na obszarze tego samego województwa.”;

**Klub Parlamentarny SLD**

- **przyjąć**

**U w a g a: poprawkę nr 2 należy rozpatrywać łącznie z poprawką nr 21.**

3) w pkt 7 lit. b dotyczącym art. 13 w ust. 2a pkt 1 nadać brzmienie:

„1) rodzaje odpadów oraz warunki ich odzysku w procesie odzysku R 14 wymienionym w załączniku nr 5 do ustawy,”;

**Klub Parlamentarny SLD**

- **odrzuć**

**U w a g a: poprawkę nr 3 należy rozpatrywać łącznie z poprawką nr 23.**

4) w pkt 14 w lit. c, w pkt 15, w pkt 18, w pkt 19 w lit. c oraz w pkt 21 wyrazy „wojewoda albo” zastąpić się wyrazami „wojewoda lub”;

**Klub Parlamentarny SLD**

- **przyjąć**

**U w a g a: poprawkę nr 4 należy rozpatrywać łącznie z poprawkami nr 14, 16 i 20.**

5) w pkt 23 w lit. c dotyczącym art. 28 w ust. 4 pkt 3 nadać brzmienie:

„3) w przypadku zbierania odpadów wskazanie miejsca i sposobu oraz rodzaju magazynowanych odpadów, a także opis sposobu dalszego zagospodarowania odpadów,”;

**Klub Parlamentarny SLD**

- **przyjąć**

**U w a g a: poprawkę nr 5 i 6 należy rozpatrywać łącznie.**

6) pkt 23 lit. d dotyczącym art. 28 w ust. 5 pkt 3 nadać brzmienie:

„3) w przypadku zbierania odpadów miejsce i sposób oraz rodzaj magazynowanych odpadów, a także opis sposobu dalszego zagospodarowania odpadów,”;

**Klub Parlamentarny SLD**

**- przyjąć**

7) w pkt 23 w lit e dotyczącym art. 28 w ust. 7 pkt 2 nadać brzmienie:

„2) w przypadku zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie transportu odpadów – ze względu na miejsce siedziby lub zamieszkania prowadzącego działalność w zakresie transportu odpadów,”;

**Klub Parlamentarny SLD**

**- przyjąć**

8) w pkt 23 lit. f dotyczącym art. 28 ust. 10 nadać brzmienie:

„10. Zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie zbierania odpadów wydaje się po uzyskaniu pozwolenia na użytkowanie obiektu lub po zakończeniu postępowania w sprawie zgłoszenia zmiany sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, jeżeli są wymagane.”;

**Klub Parlamentarny SLD**

**- przyjąć**

9) w pkt 24 lit. a i b nadać brzmienie:

„a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Jeżeli posiadacz odpadów, który uzyskał zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie odzysku, unieszkodliwiania, zbierania odpadów, lub prowadzący działalność w zakresie transportu odpadów, narusza przepisy ustawy lub działa niezgodnie z wydanym zezwoleniem, właściwy organ wzywa go do niezwłocznego zaniechania naruszeń.”;

b) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Kopię wydanej decyzji wojewoda lub starosta przekazuje marszałkowi województwa, wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska oraz wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta właściwemu ze względu na miejsce zbierania, odzysku lub unieszkodliwiania odpadów, a w przypadku transportu odpadów – właściwemu ze względu na miejsce siedziby lub zamieszkania prowadzącego działalność w zakresie transportu odpadów.”;

**Klub Parlamentarny SLD**

**- przyjąć**

10) w pkt 25 lit. d nadać brzmienie:

„d) ust. 5a otrzymuje brzmienie:

„5a. Starosta skreśla z rejestru, o którym mowa w ust. 5, posiadacza odpadów lub prowadzącego działalność w zakresie transportu odpadów w przypadku:

- 1) złożenia przez tego posiadacza lub prowadzącego działalność w zakresie transportu odpadów wniosku o skreślenie z rejestru,
- 2) upływu terminu wstrzymania działalności określonego w decyzji o wstrzymaniu działalności,

- 3) śmierci posiadacza odpadów lub prowadzącego działalność w zakresie transportu odpadów będącego osobą fizyczną albo likwidacji jednostki organizacyjnej, będącej posiadaczem odpadów lub prowadzącym działalność w zakresie transportu odpadów.”;

**Klub Parlamentarny SLD**

**- przyjąć**

- 11) w pkt 26 w lit. b dotyczącym art. 36 w ust. 1a pkt 2 nadać brzmienie:

„2) posiadacza odpadów, który prowadzi działalność w zakresie odzysku lub unieszkodliwiania odpadów - powinna obejmować sposoby gospodarowania odpadami, a także dane o ich pochodzeniu.”;

**Klub Parlamentarny SLD**

**- przyjąć**

- 12) w pkt 26 lit. f nadać brzmienie:

„f) ust. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. Kartę przekazania odpadu sporządza się w odpowiedniej liczbie egzemplarzy, po jednym dla każdego z posiadaczy, o których mowa w ust. 7, oraz dla prowadzących działalność w zakresie transportu odpadów.”;

**Klub Parlamentarny SLD**

**- przyjąć**

- 13) w pkt 26 w lit. g dotyczącym art. 36 ust. 12 nadać brzmienie:

„12. Marszałek województwa właściwy ze względu na miejsce wytwarzania, odzysku lub unieszkodliwiania odpadów albo miejsce zamieszkania lub siedziby prowadzącego działalność w zakresie transportu odpadów, w drodze decyzji może zobowiązać posiadacza odpadów lub prowadzącego działalność w zakresie transportu odpadów do przedłożenia dokumentów ewidencji odpadów.”;

**Klub Parlamentarny SLD**

**- przyjąć**

- 14) w pkt 26 w lit. h dotyczącym art. 36 ust. 14 nadać brzmienie:

„14. Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, wzory dokumentów stosowanych na potrzeby ewidencji odpadów, z wyodrębnieniem ewidencji komunalnych osadów ściekowych stosowanych w celach, o których mowa w art. 43 ust. 1 oraz ewidencji zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego.”;

**Klub Parlamentarny SLD**

**- przyjąć**

- 15) pkt 28 nadać brzmienie:

„28) w art. 39 dodaje się ust. 1a – 1f w brzmieniu:

- „1a. Główny Inspektor Ochrony Środowiska prowadzi powszechnie dostępny wykaz prowadzących instalacje do regeneracji olejów odpadowych, spełniające wymagania określone dla tych instalacji.
- 1b. Wniosek o wpis do wykazu, o którym mowa w ust. 1a, zawiera następujące dane:
- 1) imię i nazwisko lub nazwę oraz adres zamieszkania lub siedziby prowadzącego instalację do regeneracji olejów odpadowych,
  - 2) rodzaj stosowanej technologii,
  - 3) moce przerobowe instalacji do regeneracji olejów odpadowych.
- 1c. Główny Inspektor Ochrony Środowiska dokonuje wpisu prowadzącego, o którym mowa w ust. 1b, do wykazu, o którym mowa w ust. 1a, po sprawdzeniu spełnienia przez instalację do regeneracji olejów odpadowych wymagań określonych dla tych instalacji.
- 1d. Prowadzący instalację do regeneracji olejów odpadowych, wpisany do rejestru, o którym mowa w ust. 1a, jest obowiązany do zgłaszania Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska zmian danych, o których mowa w ust. 1b, w terminie 30 dni od dnia ich zaistnienia.
- 1e. Prowadzący, o którym mowa w ust. 1d, jest obowiązany zgłosić Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska zaprzestania działalności w terminie 7 dni od dnia jej zaprzestania.
- 1f. Główny Inspektor Ochrony Środowiska wykreśla prowadzącego, o którym mowa w ust. 1e, z wykazu, o którym mowa w ust. 1a.”;

#### **Klub Parlamentarny SLD**

**- przyjmując**

**U w a g a: poprawkę nr 15 należy rozpatrywać łącznie z poprawką nr 26.**

16) w pkt 31 lit. b nadać brzmienie:

„b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Komunalne osady ściekowe mogą być przekazywane właścicielowi, dzierżawcy lub innej osobie władającej nieruchomością, na której mają być stosowane, wyłącznie przez wytwórcę tych osadów.”;

#### **Klub Parlamentarny SLD**

**- przyjmując**

17) w art. 1 w pkt 33 lit. c nadać brzmienie:

„c) dodaje się ust. 6 i 7 w brzmieniu:

„6. Termiczne przekształcanie odpadów komunalnych i odpadów niebezpiecznych stanowi proces unieszkodliwiania D10, wymieniony w załączniku nr 6 do ustawy, z wyjątkiem termicznego przekształcania odpadów opakowaniowych oraz odpadów, o których mowa w art. 49a ust. 1 i 3, o ile wytworzona energia jest wykorzystywana poza procesem termicznego przekształcania odpadów.

7. Termiczne przekształcanie odpadów opakowaniowych, odpadów, o których mowa w art. 49a ust. 1 i 3, oraz odpadów innych niż odpady komunalne i

odpady niebezpieczne stanowi proces odzysku R1, wymieniony w załączniku nr 5 do ustawy, o ile wytworzona energia jest wykorzystywana poza procesem termicznego przekształcania odpadów.”;”;

### **Klub Parlamentarny SLD**

**- przyjąć**

18) w pkt 33 w lit. c dotyczącym art. 44 dodać ust. 7a i 7b w brzmieniu:

„7a. Minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki, kierując się:

- 1) potrzebą osiągnięcia wymaganych docelowych, procentowych udziałów energii ze źródeł odnawialnych w zużyciu w kraju energii elektrycznej brutto,
- 2) oceną i prognozą możliwości realizowania celów krajowych oraz ograniczeń systemowych wytworzenia energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych,

może określić, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki techniczne kwalifikowania części energii odzyskanej z termicznego przekształcania odpadów komunalnych, jako energii z odnawialnego źródła energii.

7b. Rozporządzenie, o którym mowa w ust. 7a określi przede wszystkim:

- 1) rodzaje frakcji zawartych w odpadach komunalnych, które przekształcane termicznie w spalarni odpadów, mogą być uznane jako biodegradowalne frakcje w sensie definicji biomasy, zapisanej w Dyrektywie z dnia 27 września 2001 r. nr 2001/77/WE i w ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne,
- 2) techniczne i organizacyjne warunki wiarygodnego dokumentowania ilościowego i energetycznego udziału biodegradowalnych frakcji zawartych w odpadach komunalnych, podlegających termicznemu przekształcaniu w spalarniach odpadów i zaliczonych jako źródło odnawialne w bilansie energetycznym odzysku energii w spalarni odpadów.”;

### **Klub Parlamentarny PO**

**- przyjąć**

19) w pkt 34 w lit. b dotyczącym art. 45 w ust. 1a i 1b nadać zdaniom wstępnym następujące brzmienie:

„1a. Zarządzający spalarnią odpadów lub współspalarnią odpadów, przyjmując odpady do ich termicznego przekształcenia, jest obowiązany również do:”;

„1b. Zarządzający spalarnią odpadów lub współspalarnią odpadów, przyjmując odpady niebezpieczne do ich termicznego przekształcenia, jest obowiązany również do:”;

### **Klub Parlamentarny SLD**

**- przyjąć**

**U w a g a: poprawkę nr 19 należy rozpatrywać łącznie z poprawką nr 22.**

20) w pkt 38 dotyczącym art. 49a w ust. 3 pkt 2 nadać brzmienie:

„2) ciekłych odpadów palnych, które nie powodują w gazach odlotowych powstających bezpośrednio z ich spalania innych emisji niż emisje powstające w wyniku spalania oleju napędowego, o których mowa w art. 169 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska.”;

**Klub Parlamentarny SLD****- przyjąć**

21) pkt 45 nadać brzmienie:

„45) dodaje się art. 69a w brzmieniu:

„Art. 69a. 1. Kto poddaje odzyskowi lub unieszkodliwianiu niesegregowane odpady komunalne, pozostałości z sortowania odpadów komunalnych lub komunalne osady ściekowe poza obszarem województw, o których mowa w art. 9 ust. 3 i 4

podlega karze grzywny.

2. Tej samej karze podlega, ten kto unieszkodliwia zakaźne odpady medyczne lub zakaźne odpady weterynaryjne poza obszarem województw, o których mowa w ust. 1.”;

**Klub Parlamentarny SLD****- przyjąć**

22) pkt 48 nadać brzmienie:

„48) art. 77 otrzymuje brzmienie:

„Art. 77. Kto, zarządzając spalarnią odpadów lub współspalarnią odpadów:

1) przyjmując odpady do ich termicznego przekształcenia nie ustala masy odpadów lub nie sprawdza zgodności przyjmowanych odpadów z danymi zawartymi w karcie przekazania odpadu lub

2) przyjmując odpady niebezpieczne do ich termicznego przekształcenia nie zapoznaje się z opisem odpadów lub nie pobiera lub nie przechowuje próbek tych odpadów

podlega karze aresztu albo grzywny.”;

**Klub Parlamentarny SLD****- przyjąć**

23) w pkt 51 dotyczącym załącznika nr 5 skreślić lit. b i c;

**Klub Parlamentarny SLD****- odrzucić**

24) w art. 2 w pkt 7 lit. b nadać brzmienie:

„b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa i podaje do publicznej wiadomości wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia, o którym mowa w ust. 1 pkt 3 i 4.”;

oraz dodać lit. b<sup>1</sup> w brzmieniu:„b<sup>1</sup>) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa i podaje do publicznej wiadomości wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 i 2 uwzględniając:

1) opis wyposażenia technicznego niezbędnego do realizacji zadań,

- 2) w przypadku zezwolenia na zbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości - również miejsca odzysku lub unieszkodliwiania odpadów komunalnych wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami, do którego odpady mają być przekazywane.””

oraz dodać lit. e) w brzmieniu:

„e) dodaje się ust. 7 w brzmieniu:

„7. Minister właściwy do spraw środowiska kierując się potrzebą zapewnienia maksymalnego bezpieczeństwa dla środowiska i mieszkańców oraz dążąc do ujednolicenia kryteriów zezwoleń, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2 określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowy sposób określania wymagań, o których mowa w ust. 3a.””

oraz konsekwencją przyjęcia poprawki jest zmiana w **art. 10** ust. 2 i 3 polegająca na rozszerzeniu powołania na art. 3a i ust. 7 w art. 7 w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

### **Klub Parlamentarny PO**

- **przyjąć**

25) w **art. 2** pkt 8 lit. c nadać brzmienie:

„c) dodaje się ust. 2b w brzmieniu:

„2b. Przedsiębiorca ubiegający się o zezwolenie na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, obejmujące niesegregowane odpady komunalne, jest obowiązany również do odbierania wszystkich selektywnie zbieranych rodzajów odpadów komunalnych, w tym powstających w gospodarstwach domowych odpadów wielkogabarytowych, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego i odpadów z remontów.”;

### **Klub Parlamentarny SLD**

- **przyjąć**

26) w **art. 6** w pkt 3 dodać lit. g w brzmieniu:

„ g) po ust. 11b dodaje się ust. 11c w brzmieniu:

„11c. Przy obliczaniu poziomu recyklingu olejów odpadowych wlicza się wyłącznie masę olejów odpadowych poddanych regeneracji instalacjach wpisanych do wykazu, o którym mowa w art. 39 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach.”;

### **Klub Parlamentarny SLD**

- **przyjąć**

27) skreślić art. 8;

### **Klub Parlamentarny SLD**

- **przyjąć**

28) art. 15 nadać brzmienie:



„Art. 15. Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem:

- 1) art. 1 pkt 1, pkt 3 lit. c-e, pkt 33-38, pkt 46 i pkt 48, które wchodzi w życie z dniem 28 grudnia 2005 r.;
- 2) art. 1 pkt 7 lit a i b, pkt 8 lit. a i b, pkt 9, pkt 25 lit. b i pkt 26, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2006 r.;
- 3) art. 6 pkt 5, pkt 6 lit. a oraz pkt 12, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2007 r.”;

**Klub Parlamentarny SLD**

**- przyjąć**

Warszawa, dnia 6 lipca 2005 r.

Sprawozdawca

Z-ca Przewodniczącego Komisji

/-/ Joanna Grobel-Proszowska

/-/ Jan Chojnacki



**URZĄD**  
**KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ**  
SEKRETARZ  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ STANU  
*Jarosław Pietras*

Sekt.Min.JP-2061 /05/DP/iw/ns

Warszawa, dnia 7 lipca 2005 r.

**Pan**  
**Krzysztof Filipek**  
**Przewodniczący Komisji**  
**Ochrony Środowiska, Zasobów**  
**Naturalnych i Leśnictwa**  
**Sejm RP**

*Szanowny Panie Przewodniczący,*

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej zmian do projektu ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz o zmianie niektórych innych ustaw, zaproponowanych w dodatkowym sprawozdaniu Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa (druk nr 4212A), wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. nr 106, poz. 494) oraz art. 42 ust. 4 Regulaminu Sejmu przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ministra Jarosława Pietrasa, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedstawionym sprawozdaniem Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa (druk nr 4212), pragnę zgłosić następującą uwagę:

- I. Odrzucenie poprawki zawartej w pkt 23) dodatkowego sprawozdania, która wprowadza zmianę do art. 1 pkt 51) dotyczącego załącznika nr 5 ustawy o odpadach projektu ustawy spowoduje niezgodność z prawem Unii Europejskiej. Kwestia ta została poruszona w opinii Sekretarza KIE z dnia 1 lipca br. (sygn. Sekt.Min.JP-1978/05/DP/iw/PS), którą przekazuję w załączeniu.

**W konkluzji pozwalam sobie stwierdzić, że poprawki do projektu ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz o zmianie niektórych innych ustaw, zaproponowane w dodatkowym sprawozdaniu Komisji są zgodne z prawem Unii Europejskiej z zastrzeżeniem zawartym w pkt I niniejszej opinii.**

Z poważaniem,

Do uprzejmiej wiadomości:  
Pan Tomasz Podgajniak  
Minister Środowiska

*T. Nawakowski*