
U C H W A Ł A

SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 30 maja 1996 r.

**w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy o zmianie ustawy
o ochronie gruntów rolnych i leśnych**

Na podstawie art. 15 ust. 1 Ustawy Konstytucyjnej z dnia 17 października 1992 r. o wzajemnych stosunkach między władzą ustawodawczą i wykonawczą Rzeczypospolitej Polskiej oraz o samorządzie terytorialnym, Senat wnosi do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych.

Jednocześnie upoważnia senatora Jana Adamiaka do reprezentowania stanowiska Senatu w dalszych pracach nad projektem.

MARSZAŁEK SENATU

(-)

Adam STRUZIŁ

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych

Art. 1

W ustawie z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. Nr 16, poz. 78) w art. 12 dodaje się ust. 16 w brzmieniu:

"16. Na wniosek rady gminy wojewoda może umorzyć całość lub część należności i opłat rocznych w przypadku inwestycji realizowanej przez samorząd terytorialny o charakterze użyteczności publicznej, z zakresu oświaty, wychowania, ochrony zdrowia i opieki społecznej, która służy zaspokojeniu potrzeb lokalnej społeczności, jeżeli obszar gruntu podlegający wyłączeniu nie przekracza 1 ha i nie ma możliwości zrealizowania inwestycji na gruncie nie objętym ochroną."

Art. 2

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Założeniem ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych jest chęć kierowania inwestorów na gleby relatywnie najgorsze z punktu widzenia ich rolniczego wykorzystania. Istnieją jednak sytuacje, w których inwestor pozbawiony jest możliwości wyboru. Dzieje się tak w przypadku inwestycji o charakterze użyteczności publicznej przeznaczonych na zaspokajanie potrzeb lokalnej społeczności. Przedsięwzięcia takie muszą być lokalizowane w konkretnych gminach, czy nawet wsiach - także takich, w których nie występują grunty inne, niż objęte ochroną na podstawie art. 12 ustawy.

Konieczność uiszczenia opłat za wyłączenie takich gruntów z produkcji rolniczej zwiększa znacznie koszty realizacji inwestycji społecznie użytecznych, zaś w przypadku inwestycji wiejskich, finansowanych częściowo z funduszy społecznych, wręcz uniemożliwia ich powstanie.

Dlatego też, zachodzi potrzeba stworzenia ustawowej możliwości umorzenia należności i opłat w pewnych, szczególnie uzasadnionych wypadkach, nie objętych przepisami obowiązującymi w zakresie umarzania należności państwowych.

Aby zaś nowy przepis nie stwarzał "pokusy" nadmiernie rozciągliwego stosowania, przewidziane jest znaczne ograniczenie jego zakresu, tj. tylko do gruntów o powierzchni nie przekraczającej jednego hektara i tylko w sytuacji, gdy inwestycję z zakresu oświaty, wychowania, ochrony zdrowia i opieki społecznej realizuje samorząd terytorialny w celu zaspokojenia potrzeb lokalnej społeczności.

Dodatkowym ograniczeniem jest tryb podejmowania decyzji w tej sprawie, bowiem ocena zasadności umorzenia należy do organu kolegialnego - rady gminy, na wniosek której decyzję o umorzeniu podejmuje wojewoda.

U C H W A Ł A

SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 30 maja 1996 r.

w sprawie zmiany w składzie komisji senackich

Art. 1.

Senat Rzeczypospolitej Polskiej, na podstawie art. 13 ust. 2 Regulaminu Senatu, odwołuje senatora Adama Darażę ze składu Komisji Spraw Emigracji i Polaków za Granicą oraz wybiera go do składu Komisji Ochrony Środowiska.

Art. 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

MARSZAŁEK SENATU

(-)

Adam STRUZIŁ

U C H W A Ł A

SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 30 maja 1996 r.

w sprawie zmiany w składzie komisji senackich

Art. 1.

Senat Rzeczypospolitej Polskiej, na podstawie art. 13 ust. 2 Regulaminu Senatu, odwołuje senatora Zbigniewa Kulaka ze składu Komisji Spraw Emigracji i Polaków za Granicą oraz wybiera go do składu Komisji Spraw Zagranicznych i Międzynarodowych Stosunków Gospodarczych.

Art. 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

MARSZAŁEK SENATU

(-)

Adam STRUZIŁ

U C H W A Ł A

SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 30 maja 1996 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustaw o prokuraturze, o Sądzie Najwyższym,
o Trybunale Konstytucyjnym oraz ustawy - Prawo o ustroju sądów powszechnych
i ustawy - Prawo o adwokaturze**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 10 maja 1996 r. ustawy o zmianie ustaw o prokuraturze, o Sądzie Najwyższym, o Trybunale Konstytucyjnym oraz ustawy - Prawo o ustroju sądów powszechnych i ustawy - Prawo o adwokaturze, przyjmuje tę ustawę bez poprawek.

MARSZAŁEK SENATU

(-)

Adam STRUZIK

U C H W A Ł A

SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 30 maja 1996 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o zwrocie majątku utraconego
przez związki zawodowe i organizacje społeczne w wyniku
wprowadzenia stanu wojennego
oraz o zmianie ustawy o związkach zawodowych**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 10 maja 1996 r. ustawy o zmianie ustawy o zwrocie majątku utraconego przez związki zawodowe i organizacje społeczne w wyniku wprowadzenia stanu wojennego oraz o zmianie ustawy o związkach zawodowych, przyjmuje tę ustawę bez poprawek.

MARSZAŁEK SENATU

(-)

Adam STRUZIŁ

U C H W A Ł A

SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 30 maja 1996 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustaw o podatku rolnym,
o lasach, o podatkach i opłatach lokalnych
oraz o ochronie przyrody**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 10 maja 1996 r. ustawy o zmianie ustaw o podatku rolnym, o lasach, o podatkach i opłatach lokalnych oraz o ochronie przyrody, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w pkt 2, w art. 2 w ust. 1 w pkt 1 wyraz "oraz" zastępuje się przecinkiem, a na końcu dodaje się wyrazy "oraz grunty leżące między wałem przeciwpowodziowym a brzegiem rzeki";
- 2) w art. 1 w pkt 3, w art. 3 w ust. 3 wyrazy "Jeżeli grunty lub ich części wchodzące w skład gospodarstwa rolnego zostały" zastępuje się wyrazami "Jeżeli grunty wchodzące w skład gospodarstwa rolnego zostały w całości lub w części";
- 3) w art. 1 w pkt 7, w art. 12 w ust. 1 pkt 4 otrzymuje brzmienie:
"4) grunty lub prawo wieczystego użytkowania gruntów, nabyte w drodze kupna na utworzenie nowego lub powiększenie już istniejącego gospodarstwa do powierzchni nie przekraczającej 100 ha oraz grunty Państwowego Funduszu Ziemi i Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa objęte w trwale zagospodarowanie w celu utworzenia nowego gospodarstwa lub powiększenia gospodarstwa już istniejącego do powierzchni nie przekraczającej 100 ha - na okres 5 lat,";
- 4) w art. 1 w pkt 7, w art. 12 w ust. 1 w pkt 4 wyrazy "- na okres 5 lat," zastępuje się wyrazami "oraz w całości grunty nabyte przez spółki pracownicze po byłych państwowych przedsiębiorstwach gospodarki rolnej - na okres 5 lat,";
- 5) w art. 1 w pkt 7, w art. 12 w ust. 1 w pkt 7 po wyrazach "gospodarstwa rolnego" dodaje się wyrazy "lecz nie więcej niż 10 ha";

- 6) w art. 1 w pkt 7, w art. 12 w ust. 2 po wyrazach "sprzedaży gruntów" dodaje się wyrazy "bądź prawa wieczystego użytkowania gruntów";
- 7) w art. 1 w pkt 7 dodaje się nową lit. d) w brzmieniu:
"d) w ust. 5 po wyrazie "Ziemi" dodaje się wyrazy "lub z Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa";";
- 8) w art. 1 w pkt 7 dotychczasową lit. d) oznacza się jako lit. e) oraz wyrazy "niż określone w ust. 1 " zastępuje się wyrazami "lub ulgi niż określone w ust. 1 i 3.";
- 9) w art. 1 skreśla się pkt 8;
- 10) w art. 2 w pkt 8, w art. 65a po wyrazie "ochronnych" dodaje się wyrazy ", lasów wchodzących w skład rezerwatów przyrody i parków narodowych";
- 11) w art. 3 w pkt 2, w lit. a) w drugim tiret, po wyrazach "lub leśne," dodaje się wyrazy "z wyjątkiem gruntów, na których przez okres do 2 lat od dnia wydania ostatecznej decyzji administracyjnej wyłączającej te grunty na cele nierolnicze prowadzona jest działalność rolnicza,";
- 12) w art. 3 w pkt 3, w art. 5 w ust. 1 w pkt 5 na końcu dodaje się wyrazy "dotyczy to również budowli związanych z wytwarzaniem energii elektrycznej, kopalń gazu, ropy naftowej oraz linii przesyłowych wymienionych nośników energii,";
- 13) w art. 3 w pkt 5 lit. b) otrzymuje brzmienie:
"b) pkt 5 otrzymuje brzmienie:
"5) budowle służące do odprowadzania i oczyszczania ścieków, budynki lub ich części związane z procesem poboru i uzdatniania wody, linie energetyczne rozdzielcze niskiego napięcia, przewody sieci rozdzielczej, gazu, ciepła, paliw i wody,";

- 14) w art. 3 w pkt 5, w art. 7 w ust. 1 w pkt 6 wyraz ", zajętych" zastępuje się wyrazami "oraz gruntów zajętych";
- 15) w art. 3 w pkt 5 dodaje się lit. f) w brzmieniu:
"f) dodaje się pkt 13 w brzmieniu:
"13) budynki i grunty lub ich części związane z działalnością gospodarczą położone w gminach o liczbie mieszkańców do 15 000 aktualnie nie wykorzystane dla celów gospodarczych. Zwolnienie takie nie może trwać dłużej niż 5 lat."";
- 16) po art. 6 dodaje się art. 6a w brzmieniu:
"Art.6a. 1. Średnią cenę skupu żyta, o której mowa w przepisach ustawy o podatku rolnym, do celów ustalenia podatku rolnego w 1997 r., obliczoną według cen skupu żyta za okres pierwszych trzech kwartałów 1996 r., określi Prezes Głównego Urzędu Statystycznego w drodze komunikatu ogłoszonego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski", w terminie 20 dni po upływie trzeciego kwartału 1996 r.
2. Średnią cenę sprzedaży drewna, o której mowa w przepisach ustawy o lasach, do celów ustalenia podatku leśnego w 1997 r., obliczoną według cen sprzedaży przez nadleśnictwa drewna tartaczno-iglastego za okres pierwszych trzech kwartałów 1996 r., określi Prezes Głównego Urzędu Statystycznego w drodze komunikatu ogłoszonego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski", w terminie 20 dni po upływie trzeciego kwartału 1996 r."";
- 17) art. 7 otrzymuje brzmienie:
"Art.7. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 1997 r., z tym że art. 6a wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.".

MARSZAŁEK SENATU

(-)

Adam STRUZIŁ

UZASADNIENIE

Rozpatrując ustawę z dnia 10 maja 1996 r. o zmianie ustaw o podatku rolnym, o lasach, o podatkach i opłatach lokalnych oraz o ochronie przyrody Senat uznał za niezbędne wprowadzenie do jej tekstu poprawek.

Pierwsza grupa poprawek zmierza do likwidacji luk prawnych oraz wyklucza możliwość podwójnego opodatkowania. Celowi temu służy poprawka do art. 2 pkt 8, określająca w ustawie o lasach stawkę podatku leśnego dla lasów wchodzących w skład rezerwatów przyrody i parków narodowych, które w wyniku zmian wprowadzonych przez Sejm zostały wyłączone ze zwolnień podatkowych.

Poprawka do art. 3 pkt 2 lit. a) drugie tiret zmierza do zapewnienia spójności przepisów dotyczących podatku od nieruchomości z przepisami ustawy o podatku rolnym i eliminuje możliwości podwójnego opodatkowania.

Dodając nowy art. 6a Senat uznał za niezbędne wprowadzenie przepisu przejściowego, bez którego nie byłoby możliwe ogłoszenie średnich cen skupu żyta i sprzedaży drewna na zasadach określonych w noweli przed jej wejściem w życie.

Druga grupa poprawek dotyczy zmian merytorycznych idących z jednej strony w kierunku rozszerzenia zakresu zwolnień podatkowych, z drugiej - w kierunku ich ograniczenia.

Do rozszerzenia zakresu zwolnień w podatku rolnym zmierzają poprawki do art. 1 pkt 2 i art. 1 pkt 7 (pkt 3 uchwały Senatu), powodujące wyłączenie z opodatkowania podatkiem rolnym gruntów o wysokim ryzyku gospodarczym, leżących między wałami przeciwpowodziowymi a brzegami rzek oraz rozszerzenia zwolnień od podatku w sytuacji nabycia prawa wieczystego użytkowania gruntów oraz objęcia w trwałe zagospodarowanie gruntów z Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa.

Poprawka do art. 3 pkt 5 noweli, polegająca na dodaniu lit. f), rozszerza w podatku od nieruchomości zwolnienia podatkowe w gminach do 15 000 mieszkańców o budynki i grunty związane z działalnością gospodarczą, aktualnie nie wykorzystywane na cele gospodarcze.

Do zawężenia zakresu zwolnień podatkowych w podatku od nieruchomości zmierza poprawka do art. 3 pkt 5 lit. b, która wyłącza z zakresu przedmiotowego zwolnienia budowle

związane między innymi, z wytwarzaniem energii elektrycznej i przesyłaniem nośników energii.

Senat zmodyfikował rozwiązanie przyjęte przez Sejm, a dotyczące przepisu art. 12 ust. 1 pkt 4 ustawy o podatku rolnym (pkt 3 uchwały Senatu), w ten sposób, że wyeliminował warunek co najmniej dwuletniego odłogowania, umożliwiając skorzystanie ze zwolnienia podatkowego w przypadku objęcia gruntów w trwale zagospodarowanie.

Poprawka zawarta w pkt 5 uchwały Senatu - dotycząca art. 12 ust. 1 pkt 7 ustawy o podatku rolnym - ma na celu ograniczenie zwolnienia od podatku rolnego użytków rolnych, na których zaprzestano produkcji rolnej, poprzez wprowadzenie maksymalnej granicy obszaru użytków, które mogą być zwolnione od podatku.

Modyfikując przepis art. 1 w pkt 7 w dotychczasowej lit. d) (pkt 8 uchwały Senatu), Senat zmierza do rozszerzenia uprawnień rad gmin w zakresie podatku rolnego, którym pragnie dać możliwość określania, oprócz dodatkowych zwolnień od podatku, również dodatkowych ulg podatkowych. Proponując skreślenie pkt 8 w art. 1 (pkt 9 uchwały Senatu) Senat dał wyraz przekonaniu, że obowiązująca na gruncie dotychczasowych przepisów zasada odliczania ulg inwestycyjnych w podatku rolnym nie wymaga zmiany.

Poprawka do art. 3 w pkt 5 (pkt 14 uchwały Senatu) eliminuje błąd językowy.