



**SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
V KADENCJA**

Warszawa, dnia 5 listopada 2003 r.

Druk nr 513 Z

SPRAWOZDANIE

**KOMISJI SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO
I ADMINISTRACJI PAŃSTWOWEJ**

oraz

KOMISJI GOSPODARKI I FINANSÓW PUBLICZNYCH

(wraz z zestawieniem wniosków)

Komisje, na posiedzeniu w dniu 5 listopada 2003 r. po rozpatrzeniu wniosków zgłoszonych w toku debaty w dniu 5 listopada 2003 r. nad ustawą

o dochodach jednostek samorządu terytorialnego,

przedstawiają Wysokiemu Senatowi następujące stanowisko:

- **Wysoki Senat raczy przyjąć wnioski zawarte w pkt II ppkt: 1, 5, 19, 22, 25, 26, 28, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 39, 42, 44, 46 i 47.**

Ponadto komisje informują, że:

- na podstawie art. 52 ust. 4 Regulaminu Senatu senator Zbyszko Piwoński dokonał zmiany treści swojego wniosku (*pkt II ppkt 26 zestawienia wniosków*),
- na podstawie art. 52 ust. 7 Regulaminu Senatu swoje wnioski wycofali:
 - senator Mieczysław Mietła (*pkt II ppkt 11 zestawienia wniosków*),
 - senator Witold Gładkowski, senator Ryszard Sławiński i senator Andrzej Spsychalski (*pkt II ppkt 20 i 21 zestawienia wniosków*).

Przewodniczący Komisji
Gospodarki i Finansów Publicznych
(-) Jerzy Markowski

Przewodniczący Komisji
Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej
(-) Zbyszko Piwoński

ZESTAWIENIE WNIOSKÓW

do ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego

- I. Wniosek o odrzucenie ustawy. Wniosek sen.
A. Wielowieyskiego
- II. Wnioski o wprowadzenie poprawek do ustawy:
- 1) w art. 2 w pkt 5 skreśla się wyraz "liniowego";
Poprawka
KGFP,
KSTAP
poparta przez
połączone komisje
- Uwaga:***
Poprawki nr 2 i 4 należy głosować łącznie.
- 2) w art. 4 w ust. 2 wyrazy "39,34%" zastępuje się wyrazami "41%";
Poprawka sen.
K. Jurgieła
- 3) w art. 5 w ust. 3 wyrazy "1,40%" zastępuje się wyrazami "2%";
Poprawka sen.
K. Jurgieła
- 4) w art. 9 w ust. 1 wyrazy "0,3934" zastępuje się wyrazami "0,41";
Poprawka sen.
K. Jurgieła
- 5) w art. 17 w ust. 1 i 2 skreśla się wyrazy ", wraz z
oprocentowaniem,";
Poprawka sen.
Z. Piwońskiego
poparta przez
połączone komisje
- 6) w art. 20:
a) ust. 7 otrzymuje brzmienie:
"7. Kwotę uzupełniającą otrzymuje:
1) gmina, w której gęstość zaludnienia jest niższa od
średniej gęstości zaludnienia w kraju o ponad 50% tej
średniej,
2) gmina, w której gęstość zaludnienia jest wyższa od
średniej gęstości zaludnienia w kraju o ponad 500%
tej średniej.",
Poprawka
senatorów:
M. Balickiego,
K. Jurgieła

b) w ust. 8 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

"3) ilorazu:

- a) różnicy 50% średniej gęstości zaludnienia w kraju i gęstości zaludnienia w gminie do 50% średniej gęstości zaludnienia w kraju – dla gminy, o której mowa w ust. 7 pkt 1,
- b) różnicy gęstości zaludnienia w gminie i 500% średniej gęstości zaludnienia w kraju do 500% średniej gęstości zaludnienia w kraju – dla gminy, o której mowa w ust. 7 pkt 2.",
- c) w ust. 9 wyrazy "ust. 7" zastępuje się wyrazami "ust. 7 pkt 1";

Uwaga:

Poprawki nr 7 i 9 należy głosować łącznie.

- 7) w art. 21 w ust. 2 wyrazy "w celu uzupełnienia dochodów w związku ze zmianą finansowania zadań" zastępuje się wyrazami "uzupełniając gminom ubytek dochodów w stosunku do dochodów osiągniętych w roku bazowym, spowodowany zasadami wynikającymi z niniejszej ustawy";

Poprawka
senatorów:
T. Liszcz,
J. Sagatowskiej,
M. Janowskiego

Uwaga:

Poprawki nr 8 i 10 należy głosować łącznie.

- 8) w art. 21 po ust. 3 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:
- "4. Podziału części równoważącej subwencji ogólnej dokonuje się w sposób w całości rekompensujący gminom ubytek dochodów w stosunku do dochodów osiąganych w roku bazowym, spowodowany w szczególności mechanizmem określonym w art. 29 i przy uwzględnieniu konieczności zapewnienia środków na finansowanie nowych zadań przekazanych gminie w stosunku do roku bazowego.";

Poprawka
senatorów:
M. Balickiego,
K. Jurgiela

- 9) w art. 23 w ust. 2 wyrazy "w celu uzupełnienia dochodów w związku ze zmianą finansowania zadań" zastępuje się wyrazami "uzupełniając powiatom ubytek dochodów w stosunku do dochodów osiągniętych w roku bazowym, spowodowany zasadami wynikającymi z niniejszej ustawy";
- Poprawka senatorów:
T. Liszcz,
J. Sagatowskiej,
M. Janowskiego
- 10) w art. 23 po ust. 3 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:
- "4. Podziału części równoważącej subwencji ogólnej dokonuje się w sposób w całości rekompensujący powiatom ubytek dochodów w stosunku do dochodów osiąganych w roku bazowym, spowodowany w szczególności mechanizmem określonym w art. 30 i przy uwzględnieniu konieczności zapewnienia środków na finansowanie nowych zadań przekazanych powiatowi w stosunku do roku bazowego.";
- Poprawka senatorów:
M. Balickiego,
K. Jurgieła
- Uwaga:**
- Przyjęcie poprawki nr 11 wyklucza głosowanie poprawki nr 12.**
- 11) **Poprawka wycofana**
- w art. 24:*
- a) *ust. 1 otrzymuje brzmienie:*
- "1. Część wyrównawczą subwencji ogólnej dla województw stanowi kwota podstawowa.";
- b) *skreśla się ust. 7 i 8;*
- Poprawka sen.
M. Mietły
- 12) w art. 24:
- a) w ust. 7 wyrazy "3 milionów" zastępuje się wyrazami "3,5 miliona",
- b) w ust. 8 w pkt 3 wyrazy "3 miliony" zastępuje się wyrazami "3,5 miliona";
- Poprawka senatorów:
F. Bachledy-Księżdzularza,
M. Janowskiego,
M. Mietły
- 13) w art. 25:
- a) *ust. 4 otrzymuje brzmienie:*
- "4. Kwotę stanowiącą 40% części regionalnej, o której mowa w ust. 1, dzieli się między województwa.";
- b) *ust. 5 otrzymuje brzmienie:*
- Poprawka sen.
M. Mietły

5. Rada Ministrów po zasięgnięciu opinii reprezentacji jednostek samorządu terytorialnego określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe zasady ustalania i tryb przekazywania części regionalnej subwencji ogólnej dla województw, o której mowa w ust. 4.";

Uwaga:

Poprawki nr 14, 23 i 38 należy głosować łącznie.

Konsekwencją przyjęcia tych poprawek jest konieczność odpowiedniego skorygowania odesłania w art. 82 ust. 2 pkt 1.

- 14) w art. 25 w ust. 9 skreśla się wyrazy ", a w szczególności wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu regionalnych kolejowych przewozów pasażerskich";

Poprawka senatorów:
T. Liszcz,
J. Sagatowskiej,
M. Janowskiego

Uwaga:

Poprawki nr 15 i 41 należy głosować łącznie.

- 15) w art. 28:
- a) w ust. 3 po wyrazie "terytorialnego" dodaje się wyrazy ", z zastrzeżeniem art. 7";
 - b) po ust. 6 dodaje się ust. 7 w brzmieniu:

"7. Kwotę części oświatowej subwencji ogólnej przyznanej miastom na prawach powiatu na podstawie ust. 5 zwiększa się o 0,6% przyznanej kwoty, odpowiednio zmniejszając rezerwę części oświatowej subwencji ogólnej, o której mowa w ust. 2-4.";

Poprawka sen.
K. Jurgieła

Uwaga:

Przyjęcie poprawki nr 16 wyklucza głosowanie poprawki nr 17.

- 16) w art. 29 po ust. 2 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:
"3. Przepisu ust. 1 nie stosuje się do miasta stołecznego Warszawy.";

Poprawka sen.
K. Jurgieła

- 17) w art. 29 po ust. 2 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:
"3. Miasto stołeczne Warszawa dokonuje 50% wpłat, o których mowa w ust. 1.";
- Poprawka sen.
M. Balickiego
- 18) w art. 30 w ust. 2:
a) w pkt 2 wyrazy "95%" zastępuje się wyrazami "85%" oraz wyrazy "125%" zastępuje się wyrazami "130%",
b) w pkt 3 wyrazy "12,75%" zastępuje się wyrazami "16,5%", wyrazy "98%" zastępuje się wyrazami "90%" oraz dwukrotnie użyte wyrazy "125%" zastępuje się wyrazami "130%";
- Poprawka senatorów:
M. Balickiego,
K. Jurgieła
- Uwaga:**
Poprawki nr 19 i 42 należy głosować łącznie.
- 19) w art. 35 w ust. 1 w zdaniu pierwszym po wyrazie "miesiąca" dodaje się wyrazy ", z zastrzeżeniem art. 90a";
- Poprawka sen.
Z. Piwońskiego
poparta przez
połączone komisje
- Uwaga:**
Poprawki nr 20 i 21 należy głosować łącznie.
- 20) **Poprawka wycofana**
w tytule rozdziału 6 po wyrazie "terytorialnego" dodaje się wyrazy "oraz udziałów we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych dla miast, które utraciły status miasta wojewódzkiego";
- Poprawka senatorów:
A. Spychalskiego,
W. Gładkowskiego,
R. Sławińskiego
- 21) **Poprawka wycofana**
po art. 41 dodaje się art. 41a w brzmieniu:
"Art. 41a.1. Do dnia 31 grudnia 2009 r. miastom, które w związku z wprowadzeniem zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa, utraciły status miasta wojewódzkiego, wskaźnik udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych zwiększa się o pięć punktów procentowych.
2. Przepis art. 41 ust. 3 stosuje się odpowiednio.";
- Poprawka senatorów:
A. Spychalskiego,
W. Gładkowskiego,
R. Sławińskiego

Uwaga:**Poprawki nr 22, 28 i 39 należy głosować łącznie.****Konsekwencją przyjęcia tych poprawek jest konieczność odpowiedniego skorygowania odesłania w art. 79 ust. 2 pkt 1.**

- | | | |
|---|--|--|
| 22) | w art. 42 w ust. 1 i 2 przed wyrazem "dofinansowanie" dodaje się wyraz "finansowanie lub"; | Poprawka senatorów:
J. Popiołek,
A. Stradomskiej,
A. Koszady,
C. Christowej,
K. Sienkiewicz,
I. Kurzępy,
W. Gładkowskiego,
J. Koniecznego,
J. Bienia,
Z. Kruszewskiego,
D. Kempki
T. Liszcz,
J. Sagatowskiej,
M. Janowskiego
poparta przez
połączone komisje |
| 23) | w art. 42 w ust. 1 i 2 przed wyrazem "dofinansowanie" dodaje się wyraz "finansowanie lub"; | Poprawka senatorów:
T. Liszcz,
J. Sagatowskiej,
M. Janowskiego |
| Uwaga: | | |
| Poprawki nr 24, 29 i 40 należy głosować łącznie. | | |
| 24) | w art. 42 w ust. 1 i 2 przed wyrazem "dofinansowanie" dodaje się wyraz "finansowanie lub"; | Poprawka senatorów:
T. Liszcz,
J. Sagatowskiej,
M. Janowskiego |
| 25) | w art. 42 w ust. 2 po pkt 3 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:
"3a) związanych z wdrażaniem reformy systemu oświaty, wyrównywaniem szans edukacyjnych oraz zapewnianiem kształcenia praktycznego,"; | Poprawka sen.
Z. Piwońskiego
poparta przez
połączone komisje |
| 26) | w art. 42 w ust. 2 dodaje się pkt 3b w brzmieniu:
"3b) realizowanych w celu zagospodarowania nieruchomości Skarbu Państwa przejętych od wojsk Federacji Rosyjskiej i przekazanych jednostce samorządu terytorialnego na podstawie | Poprawka sen.
Z. Piwońskiego
poparta przez
połączone komisje |

przepisów ustawy z dnia 10 czerwca 1994 r. o zagospodarowaniu nieruchomości Skarbu Państwa przejętych od wojsk Federacji Rosyjskiej (Dz. U. Nr 79, poz. 363 z późn. zm.);";

Uwaga:

Poprawki nr 27 i 37 należy głosować łącznie.

- | | | |
|-----|---|---|
| 27) | skreśla się art. 43; | Poprawka sen.
Z. Piwońskiego |
| 28) | skreśla się art. 52; | Poprawka
senatorów:
J. Popiołek,
A. Stradomskiej,
A. Koszady,
C. Christowej,
K. Sienkiewicz,
I. Kurzępy,
W. Gładkowskiego,
J. Koniecznego,
J. Bienia,
Z. Kruszewskiego,
D. Kempki
T. Liszcz,
J. Sagatowskiej,
M. Janowskiego
poparta przez
połączone komisje |
| 29) | skreśla się art. 53; | Poprawka
senatorów:
T. Liszcz,
J. Sagatowskiej,
M. Janowskiego |
| 30) | w art. 54 w pkt 8 skreśla się lit. a; | Poprawka
KGFP,
KSTAP
poparta przez
połączone komisje |
| 31) | w art. 54 w pkt 12 po lit. a dodaje się lit. a ¹ w brzmieniu:
" a ¹) uchyla się ust. 2 i 3,"; | Poprawka
KGFP,
KSTAP
poparta przez
połączone komisje |

- 32) w art. 54 w pkt 19, w art. 54d w ust. 1, 2, 4 i 5 oraz w art. 54e w ust. 1 po użytym w różnym przypadku wyrazie "zalecenia" dodaje się użyty w odpowiednim przypadku wyraz "pokontrolne";

Poprawka
KGFP,
KSTAP
poparta przez
połączone komisje

Uwaga:

Poprawki nr 33 i 34 należy głosować łącznie.

- 33) w art. 54 w pkt 19, w art. 54d w ust. 1 skreśla się wyrazy "oraz może zgłaszać uwagi i wnioski";
- 34) w art. 54 w pkt 19, w art. 54d w ust. 2, 4 i 5 oraz w art. 54e w ust. 1 skreśla się wyrazy ", uwag i wniosków";
- 35) w art. 61 w pkt 2, ust. 3 otrzymuje brzmienie:
"3. Przepisy ust. 1 pkt 2 i 3 nie mają zastosowania do autostrad i dróg ekspresowych w rozumieniu przepisów o autostradach płatnych.";
- 36) w art. 64 pkt 2 otrzymuje brzmienie:
"2) art. 4 otrzymuje brzmienie:
"Art. 4. Ze środków, o których mowa w art. 3, wydziela się część przeznaczoną na sfinansowanie zadań, o których mowa w art. 2 ust. 3. Środki te przekazywane są w formie subwencji drogowej. Wysokość środków przeznaczonych dla poszczególnych miast na prawach powiatu powinna w szczególności uwzględniać natężenie ruchu przebiegającego przez drogi, o których mowa w art. 2 ust. 3.";
- 37) w art. 67 skreśla się pkt 2;

Poprawka
KGFP,
KSTAP
poparta przez
połączone komisje

Poprawka
KGFP,
KSTAP
poparta przez
połączone komisje

Poprawka sen.
Z. Piwońskiego
poparta przez
połączone komisje

Poprawka sen.
K. Jurgieła

Poprawka sen.
Z. Piwońskiego

- 38) skreśla się art. 70; Poprawka senatorów: T. Liszcz, J. Sagatowskiej, M. Janowskiego
- 39) w art. 71:
a) w ust. 1 skreśla się pkt 1;
b) w ust. 2 skreśla się wyraz "1,". Poprawka senatorów: J. Popiołek, A. Stradomskiej, A. Koszady, C. Christowej, K. Sienkiewicz, I. Kurzępy, W. Gładkowskiego, J. Koniecznego, J. Bienia, Z. Kruszewskiego, D. Kempki, T. Liszcz, J. Sagatowskiej, M. Janowskiego poparta przez połączone komisje
- 40) w art. 71:
a) w ust. 1 skreśla się pkt 2,
b) w ust. 2 skreśla się wyraz ", 2"; Poprawka senatorów: T. Liszcz, J. Sagatowskiej, M. Janowskiego
- 41) w art. 73 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:
"2. W roku 2004 zwiększenie, o którym mowa w art. 28 ust. 7 wynosi 1%."; Poprawka sen. K. Jurgieła
- 42) po art. 90 dodaje się art. 90a w brzmieniu:
"Art. 90a. Jednostki samorządu terytorialnego zobowiązane do dokonania wpłat do budżetu państwa, o których mowa w art. 29 – 31, przekazują pierwszą ratę tych wpłat w terminie do dnia 31 stycznia 2004 r."; Poprawka sen. Z. Piwońskiego poparta przez połączone komisje

- 43) dodaje się art. 91a w brzmieniu:
- "Art. 91a. 1. Przepis art. 41 ma zastosowanie także do jednostek powstałych po dniu 1 stycznia 1999 r. a przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy w wyniku połączenia dwóch lub więcej jednostek, w drodze zgodnych uchwał lub w wyniku uregulowania ustawowego.
2. Dla jednostek wymienionych w ust. 1, okres, o którym mowa w art. 41 biegnie od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.";
- 44) w art. 92 w ust. 6 wyrazy "2004 r." zastępuje się wyrazami "2002 r.";
- 45) w art. 96 dwukrotnie użyty wyraz "2004" zastępuje się wyrazem "2005";
- 46) w art. 100 wyrazy "2006 r." zastępuje się wyrazami "2005 r.";
- 47) w art. 100 po wyrazie "Sejmowi" dodaje się "i Senatowi".
- Poprawka senatorów:
M. Balickiego,
K. Jurgieła
- Poprawka KGFP,
KSTAP
poparta przez połączone komisje
- Poprawka sen.
K. Jurgieła
- Poprawka senatorów:
T. Liszcz,
J. Sagatowskiej,
M. Janowskiego
poparta przez połączone komisje
- Poprawka KSTAP
poparta przez połączone komisje