



Warszawa, dnia 26 listopada 2004 r.

KANCELARIA SENATU
BIURO LEGISLACYJNE

Opinia do ustawy
o zmianie ustawy o zakazie stosowania wyrobów zawierających azbest

Opiniowana ustawa została uchwalona, z przedłożenia rządowego, na 90 posiedzeniu Sejmu w dniu 25 listopada 2004 roku.

Opiniowany akt prawny zakazuje wprowadzania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej wyrobów zawierających azbest oraz samego azbestu. Zakazana będzie także produkcja oraz obrót azbestem i wyrobami zawierającymi te włókna.

Wprowadzenie tych rozwiązań wdraża do polskiego systemu prawnego dyrektywę Komisji 1999/77/WE z dnia 26 lipca 1999 roku dostosowującą po raz szósty do postępu technicznego załącznik I do dyrektywy Rady 76/769/EWG w sprawie zbliżenia przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych Państw Członkowskich odnoszących się do ograniczeń we wprowadzaniu do obrotu i stosowaniu niektórych substancji i preparatów niebezpiecznych (azbest).

Zgodnie z dyrektywą 1999/77/WE ustawa wprowadza wyjątek dotyczący diafragm do istniejących już instalacji elektrolitycznych. Wyjątek ten polega na tym, że zakaz nie będzie dotyczył istniejących instalacji elektrolitycznych zawierających azbest chryzotolowy do czasu ich zużycia lub do czasu, gdy będą dostępne substytuty bezazbestowe.

Ponadto opiniowana ustawa:

- wprowadza definicję azbestu, używając terminologii mineralogicznej włókien azbestu oraz odnosząc się do ich numeru w rejestrze CAS (Chemical Abstracts Service),
- przewiduje sankcje karne za naruszenie jej przepisów,
- wskazuje dyrektywy, które implementuje do polskiego ustawodawstwa.

Opiniowana ustawa jest poprawna pod względem legislacyjnym, z wyjątkiem jednego zastrzeżenia.

W związku z wprowadzeniem generalnego zakazu dotyczącego azbestu nie będzie konieczny załącznik nr 1 do ustawy, który określa wykaz wyrobów zawierających azbest nieobjętych zakazem produkcji, obrotu i importu. W związku z tym należy zwrócić uwagę, że opiniowana ustawa nie przewiduje uchylecia tego załącznika. Nadanie nowego brzmienia ust. 2 i 3 w art. 1 nie jest równoznaczne z takim zabiegiem legislacyjnym. Zważywszy na fakt, że załącznik jest integralną częścią ustawy (np. orzeczenie Trybunału Konstytucyjnego z dnia 3 kwietnia 2001 roku, sygn. K 32/99) należy umieścić w opiniowanej ustawie wyraźną, a nie tylko dorozumianą, zmianę w tym zakresie.

Propozycja poprawki:

- w art. 1 po pkt 3 dodaje się pkt 4 w brzmieniu:
"4) uchyla się załącznik nr 1 do ustawy."

Oprac. Agata Karwowska-Sokołowska