



Opinia do ustawy
o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w podziale zadań i kompetencji
administracji terenowej

Ustawa uchwalona przez Sejm w dniu 1 lipca 2005 r., oparta na projekcie poselskim, wprowadza w 32 ustawach zmiany polegające na przekazaniu niektórych kompetencji wojewody samorządowi województwa lub powiatu jako zadań zleconych z zakresu administracji rządowej. Ustawa przewiduje również włączenie państwowych wojewódzkich i państwowych granicznych inspektorów sanitarnych do administracji zespolonej na szczeblu województwa oraz państwowych powiatowych inspektorów sanitarnych do administracji zespolonej na szczeblu powiatu a także zespolenie Inspekcji Transportu Drogowego na poziomie województwa pod egidą wojewody. Wraz z przejściem kompetencji ustawa przewiduje przeniesienie na właściwe jednostki samorządu terytorialnego mienia Skarbu Państwa niezbędnego do wykonywania przekazywanych zadań, przeniesienie pracowników urzędów wojewódzkich wykonujących zadania podlegające przekazaniu odpowiednio do urzędów marszałkowskich lub starostw powiatowych oraz zmianę strony w toczących się postępowaniach sądowych lub administracyjnych z wojewody na właściwą jednostkę samorządu terytorialnego.

Uwagi do ustawy:

- 1) w art. 1 w pkt 4 w lit. a należy nadać nowe brzmienie przepisowi ust. 1 uwzględniające zastąpienie ustawy o chowaniu zmarłych i stwierdzaniu przyczyny zgonu ustawą o cmentarzach i chowaniu zmarłych.

Propozycja poprawki:

- w art. 1 w pkt 4 w lit. a, ust. 1 otrzymuje brzmienie:

"1. Groby i cmentarze wojenne pozostają pod opieką Państwa; zwierzchni nadzór nad nimi sprawuje minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, z zachowaniem uprawnień przysługujących związkom wyznaniowym oraz wójtom (burmistrzom, prezydentom miast) na podstawie

ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U z 2000 r. Nr 23, poz. 295, z późn. zm.).";

2) w art. 3 w pkt 3, w art. 15a w ust. 2 proponuję po wyrazie "starosty" dodanie wyrazów ", o których mowa w ustawie,", ponieważ pozostawienie art. 15a ust. 2 bez zmian, oznaczałoby, iż zadaniami z zakresu administracji rządowej są wyłącznie zadania określone w art. 15a ust. 1, czyli uprawnienia w stosunku do fundacji prowadzącej działalność na obszarze całego kraju;

3) w art. 5:

a) w celu ujednoczenia terminologii w zakresie nazwy inspektorów sanitarnych należy wprowadzić następujące poprawki:

- w art. 5:

a) w pkt 1 w lit. b, w ust. 6 wyrazy "powiatowemu inspektorowi" zastępuje się wyrazami "państwowemu powiatowemu inspektorowi sanitarnemu",

b) w pkt 2 w lit. a:

- w ust. 1 wyraz "Wojewódzkiego" zastępuje się wyrazami "Państwowego wojewódzkiego",

- w ust. 2 po wyrazie "zastępcę" dodaje się wyraz "państwowego" oraz po wyrazie "wniosek" dodaje się wyraz "państwowego",

- w ust. 3 wyraz "Powiatowego" zastępuje się wyrazami "Państwowego powiatowego" oraz przed wyrazem "wojewódzkim" dodaje się wyraz "państwowym",

- w ust. 4 dwukrotnie użyty wyraz "powiatowego" zastępuje się wyrazami "państwowego powiatowego";

W art. 5 w pkt 2 należy ponadto, w celu ujęcia w rozporządzeniu postępowania kwalifikacyjnego odnoszącego się do państwowego granicznego inspektora sanitarnego, dodać lit. c w brzmieniu:

"c) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

"6. Minister właściwy do spraw zdrowia określi, w drodze rozporządzenia, warunki i sposób prowadzenia postępowania kwalifikacyjnego, o którym mowa w ust. 1, 3 i 4a, uwzględniając w szczególności sposób ogłaszania o zamiarze przeprowadzenia postępowania kwalifikacyjnego oraz skład i zasady działania komisji kwalifikacyjnej.";

- 4) w związku z uchwaleniem przez Sejm nowej ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii, która ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, zmiana starej ustawy (art. 14) jest zbędna;
- 5) w art. 20 w pkt 1, w celu uzupełnienia katalogu zmian ustawy mających na celu kompleksowe przeniesienie określonych kompetencji wojewody na rzecz marszałka województwa, należy wprowadzić następującą poprawkę:

- w art. 20 w pkt 1:

- a) po wyrazach "art. 91 w ust. 3," dodaje się wyrazy "w art. 94 w ust. 2,"
- b) wyrazy "art. 162 w ust. 6 i 7" zastępuje się wyrazami "art. 162 ust. 3, 6 i 7, w art. 163 w ust. 3 w pkt 4 i 5, w ust. 6 i 8, w art. 212 w ust. 2, w art. 346 w ust. 1,"
- c) po wyrazach "w art. 396 w ust" dodaje się wyrazy "1 i",
- d) po wyrazach "art. 435 w ust." dodaje się wyraz "2,"
- e) po wyrazach "art. 441 w ust. 1" dodaje się wyraz ", 2";

Konsekwencją tej poprawki powinno być uzupełnienie katalogu zadań samorządu województwa z zakresu administracji rządowej. Propozycja poprawki:

- w art. 20 w pkt 8 w lit. c, w ust. 4:

- a) po wyrazach "art. 91 ust. 1 i 3," dodaje się wyrazy "art. 94 ust. 2",
- b) po wyrazach "w art. 162 ust." dodaje się wyraz "3,"
- c) po wyrazach "art. 396 ust." dodaje się wyraz "1,"
- b) wyrazy "art. 441 ust 1 i 4" zastępuje się wyrazami "art. 441 ust. 1, 2 i 4";

Ponadto w art. 20 w pkt 8, należy wprowadzić konsekwencję zmian wprowadzanych w tym punkcie w lit. a i b. Propozycja poprawki:

"- w art. 20 w pkt 8 przed lit. a dodaje się lit. ... w brzmieniu:

"...) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

"1. Organem ochrony środowiska właściwym w sprawach, o których mowa w art. 48 ust. 2 pkt 1 i ust. 4, art. 51 ust. 3 pkt 1, art. 106, 149, 150, art. 152 ust. 1, art. 154 ust. 1, art. 178, art. 183 ust. 1, art. 237 i art. 362 ust. 1 i 3, jest starosta, z zastrzeżeniem ust. 2 - 3.";

W związku z tym, że wojewódzkie komisje do spraw ocen oddziaływania na środowisko staną się z mocy tej ustawy organami opiniodawczo – doradczymi marszałka województwa, wydatki związane z działalnością tych komisji powinny pochodzić z dotacji na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej, dlatego w art. 397 w ust. 1

należy uchylić ich finansowanie z budżetu państwa w części, której dysponentem jest wojewoda. Propozycja poprawki:

- w art. 20 dodaje się pkt 9a w brzmieniu:

"9a) w art. 397 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

"1. Wydatki związane z działalnością Krajowej Komisji pokrywane są z części budżetu państwa, której dysponentem jest minister właściwy do spraw środowiska.";

6) w art. 21 (nowelizacja ustawy o odpadach) w związku z różnym dniem wejścia w życie pkt 3 oraz pkt 4 – 6, powstanie sytuacja, w której przez dwa lata wojewoda, pomimo że będzie organem właściwym do wydawania pozwoleń, nie będzie miał obowiązku przesyłania kopii decyzji do marszałka województwa i wójta. W celu uniknięcia tej sytuacji należy odłożyć wejście w życie art. 21 pkt 3 do dnia 1 stycznia 2008 r. Ponadto zmiana w pkt 2 dotycząca art. 29 ust. 3 również powinna wejść w życie z opóźnieniem, gdyż ma związek ze zmianą kompetencji w zakresie wydawania pozwoleń określonych w ustawie. Podobnie pkt 7 w art. 21 powinien zacząć obowiązywać od 2008 r., gdyż do tego czasu informacje np. o udzielonych zezwoleniach będą przekazywane przez wojewodów i starostów.

Propozycja poprawki:

- w art. 47 w pkt 2 wyrazy "art. 21 pkt 4 – 6" zastępuje się wyrazami "art. 21 pkt 2 w zakresie art. 29 ust. 3 oraz pkt 3 – 9";

7) zmianę ustawy o transporcie drogowym (art. 23) należy skorelować z inną nowelizacją tej ustawy, będącą aktualnie w trakcie prac legislacyjnych, propozycja poprawek będzie możliwa po przyjęciu jednej z koncepcji usytuowania wojewódzkich inspektorów transportu drogowego w systemie organów administracji rządowej;

8) w art. 30 (nowelizacja ustawy o pomocy społecznej) należy wprowadzić następujące poprawki:

- w art. 30 w pkt 2, w art. 22 w pkt 4 wyrazy "pkt 8" zastępuje się wyrazami "pkt 3";

- w art. 30 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

"2a) w art. 23

a) w ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

"3) monitorowanie standardów, o których mowa w art. 22 pkt 3";

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

"3. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego określi, w drodze rozporządzenia, standardy wymagań homologacyjnych i tryb

homologacji systemów informatycznych, o których mowa w art. 17 ust. 1 pkt 17, art. 19 pkt 17, art. 21 pkt 7, art. 22 pkt 6, stosowanych w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej, przez wskazanie rodzajów oprogramowania objętych procedurami homologacji, ogólnego zakresu wymagań homologacyjnych, sposobu ogłaszania wymagań, warunków zgłaszania oprogramowania do homologacji, przebiegu procedury homologacji, mając na uwadze jednorodność zakresu i rodzaju danych, która umożliwia ich scalanie w zbiór centralny.";

- w art. 30 w pkt 3 wyrazy "ust. 2, 3 i 6" zastępuje się wyrazami "ust. 1 - 3, 6 i 7";
- w art. 30 dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

"4) w art. 83 ust. 8 otrzymuje brzmienie:

"8. Ośrodek adopcyjno-opiekuńczy wyznaczony przez marszałka województwa w trybie określonym w art. 21a pkt 5 prowadzi bank danych o rodzinach zakwalifikowanych do pełnienia funkcji rodziny zastępczej, rodzinach zgłaszających gotowość przysposobienia dziecka oraz dzieciach oczekujących na przysposobienie, w granicach województwa.";

9) propozycje poprawek do art. 32 (nowelizacja ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy) mające na celu (z wyjątkiem poprawki drugiej) uwzględnienie zmian do nowelizowanej ustawy wprowadzonych ustawą z dnia 20 kwietnia 2005 r. o zmianie ustawy o cudzoziemcach i ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej polskiej oraz niektórych innych ustaw, oraz aktualnie będącej przedmiotem prac senackich ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz o zmianie niektórych innych ustaw

- w art. 32 w pkt 4:

a) w lit. a, w ust. 3 po wyrazach "rodzin na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej" dodaje się wyrazy ", lub na podstawie tymczasowego zaświadczenia tożsamości cudzoziemca i zaświadczenia potwierdzającego okres, jaki upłynął od dnia wszczęcia postępowania o nadanie statusu uchodźcy, i okoliczność, że przedłużenie postępowania nie nastąpiło z przyczyn leżących po stronie cudzoziemca",

b) w lit. c:

- w ust. 8 w zdaniu drugim po wyrazach "rodzin na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej" dodaje się wyrazy ", lub okres wskazany w zaświadczeniu wydanym

na podstawie art. 30a ust 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 128, poz. 1176, z późn. zm.)",

- w ust. 9 wyrazy "lub Zakładu Ubezpieczeń Społecznych" zastępuje się wyrazami ", Zakładu Ubezpieczeń Społecznych lub konsula";
- w art. 32 dodaje się pkt 4a w brzmieniu:

"4a) w art. 90 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

"5. Minister właściwy do spraw pracy może określić, w drodze rozporządzenia, przypadki, w których przyrzeczenie i zezwolenie na pracę cudzoziemca są wydawane przez marszałka województwa bez względu na sytuację na lokalnym rynku pracy i kryteria, o których mowa w art. 10 ust. 2 pkt 2, kierując się w szczególności zasadą wzajemności."";

- w art. 32 w pkt 5, w ust. 1 w pkt 6 wyraz "zasadami" zastępuje się wyrazem "warunkami";
- w art. 32 w pkt 5 po wyrazach "w art. 116" dodaje się dwukropek, pozostałą treść oznacza się jako lit. a i dodaje się lit. b w brzmieniu:

"b) ust. 3a i 3b otrzymują brzmienie:

"3a. Marszałek województwa w celu przeprowadzenia kontroli wykonuje czynności wstępne polegające na ustaleniu nazwy firmy kontrolowanej jednostki, okresu kontroli oraz faktu przeprowadzania kontroli w kontrolowanej jednostce przez inny organ kontrolny. Wykonujący czynności wstępne są obowiązani do okazania przedstawicielowi kontrolowanej jednostki legitymacji służbowej.

3b. Marszałek województwa po zakończeniu czynności wstępnych przeprowadza kontrolę, o której mowa w ust. 1."";

- w art. 32 w pkt 6, w art. 118 w ust. 2 skreśla się wyrazy "o stwierdzonych przypadkach prowadzenia agencji zatrudnienia bez wymaganego wpisu do rejestracji agencji zatrudnienia oraz" oraz wyraz "zasad" zastępuje się wyrazem "warunków";.