



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-79-03

Druk nr 1732

Warszawa, 3 lipca 2003 r.

Pan
Marek Borowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wraz z projektami podstawowych aktów wykonawczych.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

Z wyrazami szacunku

(-) Leszek Miller

USTAWA

z dnia

o dochodach jednostek samorządu terytorialnego

Rozdział 1

Przepisy ogólne

Art. 1.

Ustawa określa:

- 1) źródła dochodów jednostek samorządu terytorialnego oraz zasady ustalania i gromadzenia tych dochodów;
- 2) zasady ustalania i przekazywania subwencji ogólnej oraz dotacji celowych.

Art. 2.

Ilekroć w ustawie jest mowa o:

- 1) jednostkach samorządu terytorialnego - rozumie się przez to gminy, powiaty i województwa;
- 2) roku budżetowym - rozumie się przez to rok, na który jest uchwalana ustawa budżetowa;
- 3) roku bazowym - rozumie się przez to rok poprzedzający rok budżetowy;
- 4) liczbie mieszkańców - rozumie się przez to liczbę mieszkańców faktycznie zamieszkałych na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego lub obszarze kraju, według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego rok bazowy, ustaloną przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego;
- 5) ogólnej kwocie wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych - rozumie się przez to 100% wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych, przy czym przez wpływy rozumie się wpłaty pomniejszone o dokonane zwroty;
- 6) ogólnej kwocie wpływów z podatku dochodowego od osób prawnych – rozumie się przez to 100% wpływów z podatku dochodowego od osób prawnych, przy czym przez wpływy rozumie się wpłaty pomniejszone o dokonane zwroty;
- 7) nowych jednostkach samorządu terytorialnego - rozumie się przez to jednostki

samorządu terytorialnego, które zostały utworzone lub których granice uległy zmianie po dniu 31 grudnia roku poprzedzającego rok bazowy;

- 8) reprezentacji jednostek samorządu terytorialnego - rozumie się przez to przedstawicieli samorządu terytorialnego w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego;
- 9) produkcie krajowym brutto (PKB) na jednego mieszkańca - rozumie się przez to średnią wartość produktu krajowego brutto na jednego mieszkańca ogłoszoną przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego za rok poprzedzający o 3 lata rok bazowy;
- 10) stopie bezrobocia i liczbie bezrobotnych - rozumie się przez to stopę bezrobocia i liczbę bezrobotnych ustalone przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego rok bazowy;
- 11) gęstości zaludnienia – rozumie się przez to liczbę mieszkańców przypadających na jeden kilometr kwadratowy danej jednostki samorządu terytorialnego lub kraju, ustaloną przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego rok bazowy;
- 12) powierzchni dróg – rozumie się przez to, wynikającą z ewidencji dróg, o której mowa w art. 10 ust. 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2000 r. Nr 71, poz. 838 z późn. zm.¹), powierzchnię wydzielonych pasów terenu przeznaczonych do ruchu lub postoju pojazdów oraz do ruchu pieszych, wraz z pobocznymi oraz z leżącymi w ich ciągu obiektami inżynierskimi, placami, zatokami postojowymi oraz znajdującymi się w wydzielonych pasach terenu chodnikami i ścieżkami rowerowymi - wykazaną przez ministra właściwego do spraw transportu;
- 13) przewodniczącym zarządu jednostki samorządu terytorialnego – rozumie się przez to również wójta, burmistrza (prezydenta miasta).

Art. 3.

1. Dochodami jednostek samorządu terytorialnego są:

- 1) dochody własne;
- 2) subwencja ogólna;
- 3) dotacje celowe z budżetu państwa.

2. W rozumieniu ustawy dochodami własnymi jednostek samorządu terytorialnego są

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2000 r. Nr 86, poz. 958, z 2001 r. Nr 125, poz. 1371, z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 41, poz. 365, Nr 62, poz. 554, Nr 74, poz. 676, Nr 89, poz. 804, Nr 113, poz. 984 i Nr 216, poz. 1826 oraz z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i 721.

również udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych oraz z podatku dochodowego od osób prawnych.

3. Dochodami jednostek samorządu terytorialnego mogą być:

- 1) środki pochodzące ze źródeł zagranicznych niepodlegające zwrotowi;
- 2) środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej;
- 3) inne środki określone w odrębnych przepisach.

Rozdział 2

Źródła dochodów jednostek samorządu terytorialnego

Art. 4.

1. Źródłami dochodów własnych gminy są:

1) wpływy z podatków:

- a) od nieruchomości,
- b) rolnego,
- c) leśnego,
- d) od środków transportowych,
- e) dochodowego od osób fizycznych, opłacanego w formie karty podatkowej,
- f) od posiadania psów,
- g) od spadków i darowizn,
- h) od czynności cywilnoprawnych;

2) wpływy z opłat:

- a) skarbowej,
- b) targowej,
- c) miejscowej,
- d) administracyjnej,
- e) eksploatacyjnej - w części określonej w ustawie z dnia 4 lutego 1994 r. - Prawo geologiczne i górnicze (Dz.U. Nr 27, poz. 96 z późn. zm.²),

² Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 1996r. Nr 106, poz. 496, z 1997 r. Nr 88, poz. 554, Nr 111, poz. 726 i Nr 133, poz. 885, z 1998 r. Nr 106, poz. 668, z 2000 r. Nr 109, poz. 1157 i Nr

- f) innych stanowiących dochody gminy, uiszczanych na podstawie odrębnych przepisów;
 - 3) dochody uzyskiwane przez gminne jednostki budżetowe gminy oraz wpłaty od gminnych zakładów budżetowych i gospodarstw pomocniczych gminnych jednostek budżetowych;
 - 4) dochody z majątku gminy;
 - 5) spadki, zapisy i darowizny na rzecz gminy;
 - 6) dochody z kar pieniężnych i grzywien określonych w odrębnych przepisach;
 - 7) 5,0% dochodów uzyskiwanych na rzecz budżetu państwa w związku z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;
 - 8) odsetki od pożyczek udzielanych przez gminę, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;
 - 9) odsetki od nieterminowo przekazywanych należności stanowiących dochody gminy;
 - 10) odsetki od środków finansowych gromadzonych na rachunkach bankowych gminy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;
 - 11) dotacje z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego;
 - 12) inne dochody należne gminie na podstawie odrębnych przepisów.
2. Wysokość udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, od podatników tego podatku zamieszkałych na obszarze gminy wynosi 41,40%.

Art. 5.

1. Źródłami dochodów własnych powiatu są:
- 1) wpływy z opłat stanowiących dochody powiatu, uiszczanych na podstawie odrębnych przepisów;
 - 2) dochody uzyskiwane przez powiatowe jednostki budżetowe powiatu oraz wpłaty od powiatowych zakładów budżetowych i gospodarstw pomocniczych powiatowych jednostek budżetowych;
 - 3) dochody z majątku powiatu;
 - 4) spadki, zapisy i darowizny na rzecz powiatu;

- 5) dochody z kar pieniężnych i grzywien określonych w odrębnych przepisach;
 - 6) 5,0% dochodów uzyskiwanych na rzecz budżetu państwa w związku z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;
 - 7) odsetki od pożyczek udzielanych przez powiat, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;
 - 8) odsetki od nieterminowo przekazywanych należności stanowiących dochody powiatu;
 - 9) odsetki od środków finansowych gromadzonych na rachunkach bankowych powiatu, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;
 - 10) dotacje z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego;
 - 11) inne dochody należne powiatowi na podstawie odrębnych przepisów.
2. Wysokość udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, od podatników tego podatku zamieszkałych na obszarze powiatu wynosi 10,63%.

Art. 6.

1. Źródłami dochodów własnych województwa są:
 - 1) dochody uzyskiwane przez wojewódzkie jednostki budżetowe oraz wpłaty od wojewódzkich zakładów budżetowych i gospodarstw pomocniczych wojewódzkich jednostek budżetowych;
 - 2) dochody z majątku województwa;
 - 3) spadki, zapisy i darowizny na rzecz województwa;
 - 4) dochody z kar pieniężnych i grzywien określonych w odrębnych przepisach;
 - 5) 5,0% dochodów uzyskiwanych na rzecz budżetu państwa w związku z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;
 - 6) odsetki od pożyczek udzielanych przez województwo, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;
 - 7) odsetki od nieterminowo przekazywanych należności stanowiących dochody województwa;
 - 8) odsetki od środków finansowych gromadzonych na rachunkach bankowych województwa, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;
 - 9) dotacje z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego;

- 10) inne dochody należne województwu na podstawie odrębnych przepisów.
2. Wysokość udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych, od podatników tego podatku, posiadających siedzibę na obszarze województwa, wynosi 18,40%.

Art. 7.

1. Subwencja ogólna składa się z części:
- 1) dla gmin:
 - a) wyrównawczej,
 - b) równoważącej;
 - 2) dla powiatów:
 - a) wyrównawczej,
 - b) równoważącej;
 - 3) dla województw:
 - a) wyrównawczej,
 - b) regionalnej;
 - 4) oświatowej - dla gmin, powiatów i województw.
2. Jednostki samorządu terytorialnego dokonują, na zasadach określonych w ustawie, wpłat do budżetu państwa.
3. O przeznaczeniu środków otrzymanych z tytułu subwencji ogólnej decyduje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Art. 8.

1. Dochodami jednostek samorządu terytorialnego z tytułu dotacji mogą być dotacje celowe z budżetu państwa na:
- 1) zadania z zakresu administracji rządowej oraz na inne zadania zlecone ustawami;
 - 2) zadania realizowane przez jednostki samorządu terytorialnego na mocy porozumień zawartych z organami administracji rządowej;
 - 3) usuwanie bezpośrednich zagrożeń dla bezpieczeństwa i porządku publicznego, skutków powodzi i osuwisk ziemnych oraz skutków innych klęsk żywiołowych.

- wych;
- 4) finansowanie lub dofinansowanie zadań własnych;
 - 5) realizację zadań wynikających z umów międzynarodowych.
2. Dochodami powiatu z tytułu dotacji są także dotacje celowe z budżetu państwa na realizację zadań straży i inspekcji, o których mowa w ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.³).
 3. Dochodami jednostek samorządu terytorialnego mogą być środki z funduszy celowych, pozyskiwane na podstawie odrębnych przepisów.
 4. Dochodami jednostek samorządu terytorialnego mogą być środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej oraz środki pochodzące ze źródeł zagranicznych niepodlegające zwrotowi.

Rozdział 3

Zasady ustalania i gromadzenia dochodów własnych jednostek samorządu terytorialnego

Art. 9.

1. Kwotę udziału gminy we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, stanowiącego dochód budżetu państwa, ustala się mnożąc ogólną kwotę wpływów z tego podatku przez wskaźnik 0,4140, z zastrzeżeniem art.88, i wskaźnik równy udziałowi należnego w roku poprzedzającym rok bazowy podatku dochodowego od osób fizycznych zamieszkałych na obszarze gminy, w ogólnej kwocie należnego podatku w tym samym roku, ustalonego na podstawie złożonych do dnia 30 czerwca roku bazowego zeznań podatkowych o wysokości osiągniętego dochodu oraz rocznego obliczenia podatku dokonanego przez płatników.
2. Kwotę udziału powiatu we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych stanowiącego dochód budżetu państwa, ustala się mnożąc ogólną kwotę wpływów z tego podatku przez wskaźnik 0,1063, z zastrzeżeniem art. 89 ust.2, i wskaźnik równy udziałowi należnego w roku poprzedzającym rok bazowy podatku dochodowego od osób fizycznych zamieszkałych na obszarze powiatu, w ogólnej kwocie należnego podatku w tym samym roku, ustalonego na podstawie złożonych do dnia 30

³ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 200, poz. 1688 i Nr 214, poz. 1806.

czerwca roku bazowego zeznań podatkowych o wysokości osiągniętego dochodu oraz rocznego obliczenia podatku dokonanego przez płatników.

Art. 10.

1. Jeżeli podatnik podatku dochodowego od osób prawnych posiada zakład (oddział) położony na obszarze województwa innego niż właściwe dla jego siedziby, to część dochodu z tytułu udziału we wpływach z tego podatku jest przekazywana do budżetu województwa, na którego obszarze znajduje się ten zakład (oddział), proporcjonalnie do liczby zatrudnionych w nim osób na podstawie umowy o pracę, z zastrzeżeniem ust. 2.
2. W przypadku podatkowej grupy kapitałowej przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio do spółek wchodzących w skład podatkowej grupy kapitałowej, oraz zakładów (oddziałów) tych spółek.
3. W rozumieniu ustawy, za zakład (oddział) rozumie się, określone w umowie o pracę, miejsce wykonywania pracy, położone na obszarze województwa innego, niż województwo właściwe dla siedziby podatnika.
4. Podatnicy podatku dochodowego od osób prawnych są obowiązani do sporządzania i przekazywania informacji składanych do urzędów skarbowych, zawierających wykaz zakładów (oddziałów) oraz liczbę osób zatrudnionych na podstawie umowy o pracę, świadczących pracę w poszczególnych zakładach (oddziałach) ze wskazaniem województw, na których terenie są położone.
5. Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia:
 - 1) tryb rozliczeń dochodów z tytułu udziałów województw we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych, od podatników posiadających zakłady (oddziały), położone na obszarze województwa innego niż województwo właściwe dla siedziby podatnika, przyjmując za podstawę tych rozliczeń informacje, o których mowa w ust. 4, z uwzględnieniem sposobu zwrotu nadpłaty dochodów wynikającej z rozliczenia rocznego wpływów z tego podatku;
 - 2) wzór informacji, o której mowa w ust. 4.

Art. 11.

1. Środki stanowiące dochody jednostek samorządu terytorialnego, które na podstawie odrębnych przepisów pobierają urzędy skarbowe, są odprowadzane na rachunek budżetu właściwej jednostki samorządu terytorialnego w terminie 14 dni od dnia, w którym wpłynęły na rachunek urzędu skarbowego, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Środki stanowiące dochody jednostek samorządu terytorialnego z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych podlegają przekazaniu z centralnego rachunku bieżącego budżetu państwa na rachunki budżetów właściwych jednostek samorządu terytorialnego w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym podatek wpłynął na rachunek urzędu skarbowego.

Art. 12.

Urząd skarbowy przekazuje jednostkom samorządu terytorialnego, na wniosek przewodniczącego zarządu jednostki samorządu terytorialnego, kwartalne informacje o stanie i terminach realizacji dochodów, o których mowa w art. 11 ust. 1.

Art. 13.

Jeżeli dochody pobrane przez urzędy skarbowe na rzecz jednostek samorządu terytorialnego nie zostaną przekazane w terminach, o których mowa w art. 11, jednostce samorządu terytorialnego przysługują odsetki w wysokości ustalonej jak dla zaległości podatkowych.

Art. 14.

1. Wpływy z opłaty skarbowej:

- 1) z punktów sprzedaży znaków opłaty skarbowej i urzędowych blankietów wekslowych są przekazywane na rachunek budżetu gminy, w siedzibie której znajdują się te punkty, a z pozostałych punktów sprzedaży - na rachunek budżetu gminy, na obszarze której znajdują się te punkty;
- 2) uiszczanej gotówką, są wpłacane na rachunek budżetu gminy, na obszarze której ma siedzibę podmiot, który przyjął podanie, dokonał czynności urzędowej albo wydał zaświadczenie lub zezwolenie, z zastrzeżeniem ust. 2;
- 3) pobieranej przez płatnika, są wpłacane przez płatnika na rachunek budżetu gminy, na obszarze której płatnik ma siedzibę;
- 4) w pozostałych przypadkach są wpłacane na rachunek budżetu gminy, na obszarze której jest położony właściwy miejscowo organ podatkowy.

2. Jeżeli podmiotem, który przyjął podanie, dokonał czynności urzędowej albo wydał zaświadczenie lub zezwolenie, jest przewodniczący zarządu gminy lub upoważniony przez niego podmiot, wpływy z opłaty skarbowej uiszczanej gotówką są wpłacane na rachunek budżetu tej gminy.

Art. 15.

Wpływy z podatku od spadków i darowizn są przekazywane:

- 1) w przypadku pobranego przez płatnika podatku od spadków i darowizn z tytułu nabycia, w drodze darowizny, własności nieruchomości, prawa użytkowania wieczystego, spółdzielczego własnościowego prawa do lokalu mieszkalnego, spółdzielczego prawa do lokalu użytkowego oraz wynikających z przepisów prawa spółdzielczego: prawa do domu jednorodzinnego i prawa do lokalu w małym domu mieszkalnym - na rachunek budżetu gminy, na obszarze której jest położona nieruchomość; jeżeli nieruchomość ta jest położona na obszarze różnych gmin lub darowizna obejmuje przedmioty położone na obszarze różnych gmin – na rachunek budżetu gminy, na obszarze której ma miejsce zamieszkania (siedzibę) darczyńca w dniu przyjęcia darowizny przez obdarowanego, a jeżeli darczyńca nie ma miejsca zamieszkania (siedziby) w kraju – na rachunek budżetu gminy właściwej ze względu na miejsce zamieszkania obdarowanego;
- 2) w przypadku pobranego przez płatnika podatku od spadków i darowizn z tytułu nabycia, w drodze nieodpłatnego zniesienia współwłasności, przedmiotów, o których mowa w pkt 1 – na rachunek budżetu gminy, na obszarze której jest położona nieruchomość, a jeżeli nieruchomość jest położona na obszarze różnych gmin – na rachunek budżetu gminy, na obszarze której ma miejsce zamieszkania nabywca w dniu powstania obowiązku podatkowego, a jeżeli nabywca nie ma miejsca zamieszkania w kraju – na rachunek budżetu gminy właściwej ze względu na miejsce zamieszkania (siedziby) zbywcy;
- 3) w przypadku darowizny innych rzeczy lub innych praw majątkowych, niż wymienione w pkt 1 - na rachunek budżetu gminy, na obszarze której ma miejsce zamieszkania lub siedzibę darczyńca w dniu przyjęcia darowizny przez obdarowanego, a jeżeli darczyńca nie ma miejsca zamieszkania (siedziby) w kraju - na rachunek budżetu gminy, właściwej ze względu na miejsce zamieszkania obdarowanego;
- 4) w przypadku nieodpłatnego zniesienia współwłasności innych rzeczy lub innych praw majątkowych, niż wymienione w pkt 1 - na rachunek budżetu gminy, na obszarze której w chwili powstania obowiązku podatkowego ma miejsce zamieszkania nabywca, a jeżeli nabywca nie ma miejsca zamieszkania w kraju - na rachunek budżetu gminy, właściwej ze względu na miejsce zamieszkania zbywcy;
- 5) z tytułu spadku lub zachowku - na rachunek budżetu gminy, na obszarze której są położone przedmioty spadku, a jeżeli przedmioty spadku są położone na obszarze różnych gmin - na rachunek budżetu gminy właściwej ze względu na ostatnie miejsce zamieszkania (pobytu) spadkodawcy; jeżeli spadkodawca nie miał miejsca zamieszkania w kraju - na rachunek budżetu gminy, na terenie której ma miejsce zamieszkania spadkobierca;
- 6) z tytułu zasiedzenia, jeżeli:

- a) przedmiotem zasiedzenia jest własność nieruchomości lub służebność gruntowa - na rachunek budżetu gminy, na obszarze której jest położona nieruchomość,
 - b) przedmiotem zasiedzenia jest nieruchomość położona na obszarze różnych gmin lub rzeczy ruchome - na rachunek budżetu gminy, na obszarze której ma miejsce zamieszkania nabywca;
- 7) w pozostałych przypadkach - na rachunek miasta stołecznego Warszawy.

Art. 16.

Wpływy z podatku od czynności cywilnoprawnych są przekazywane:

- 1) od czynności cywilnoprawnych, których przedmiotem jest przeniesienie własności nieruchomości, prawa użytkownika wieczystego, własnościowego spółdzielczego prawa do lokalu mieszkalnego, spółdzielczego prawa do lokalu użytkowego oraz wynikających z przepisów prawa spółdzielczego: prawa do domu jednorodzinnego i prawa do lokalu w małym domu mieszkalnym - na rachunek budżetu gminy właściwej ze względu na miejsce położenia nieruchomości;
- 2) od umowy spółki - na rachunek budżetu gminy, na obszarze której spółka ma siedzibę;
- 3) od czynności cywilnoprawnych, których przedmiotem jest przeniesienie własności rzeczy ruchomych i praw majątkowych, nie wymienionych w pkt 1 - na rachunek budżetu gminy właściwej ze względu na miejsce zamieszkania lub siedzibę nabywcy, a jeżeli:
 - a) jedynie zbywca ma miejsce zamieszkania lub siedzibę w kraju - na rachunek budżetu gminy właściwej ze względu na miejsce zamieszkania lub siedzibę zbywcy,
 - b) żadna ze stron nie ma miejsca zamieszkania lub siedziby w kraju - na rachunek budżetu gminy właściwej ze względu na miejsce dokonania czynności;
- 4) od umowy sprzedaży przedsiębiorstwa albo jego zorganizowanej części - na rachunek budżetu gminy, na obszarze której znajduje się siedziba tego przedsiębiorstwa albo jego zorganizowana część;
- 5) od pozostałych czynności cywilnoprawnych - na rachunek budżetu gminy, na obszarze której ma siedzibę właściwy miejscowo urząd skarbowy.

Art. 17.

- 1. Organ podatkowy potrąca z bieżących wpływów należnych gminie, kwoty przekazanego jej podatku od spadków i darowizn lub podatku od czynności cywilnopraw-

- nych, wypłacone podatnikom tytułem zwrotu nadpłaty, wraz z jej oprocentowaniem, lub tytułem zwrotu podatku.
2. Kwoty wypłacone podatnikom tytułem zwrotu nadpłaty, wraz z jej oprocentowaniem, w przekazanej gminie opłacie skarbowej, do której mają zastosowanie przepisy ustawy z dnia 31 stycznia 1989 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 4, poz. 23 z późn. zm.⁴), a także tytułem zwrotu tej opłaty, organ podatkowy potrąca z bieżących wpływów z opłaty skarbowej, a w przypadku ich braku - z bieżących wpływów z podatku od czynności cywilnoprawnych.
 3. W przypadku braku środków, z których może nastąpić potrącenie, o którym mowa w ust. 1 i 2, organ podatkowy dokonuje potrącenia z kolejnych wpływów należnych gminie z danego podatku.

Art. 18.

1. Do udzielania ulg podatkowych, umarzania, rozkładania na raty i odraczania terminów płatności należności z tytułu podatków i opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego, a także zwalniania z obowiązku pobrania bądź ograniczenia poboru tych należności mają zastosowanie przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz.U. Nr 137, poz. 926 z późn. zm.⁵), zwanej dalej „Ordynacją podatkową”.
2. W przypadku pobieranych przez urząd skarbowy podatków i opłat stanowiących w całości dochody jednostek samorządu terytorialnego, urząd ten może umarzać, odraczać termin zapłaty lub rozkładać na raty należności oraz zwalniać płatnika z obowiązku pobrania bądź ograniczać pobór należności wyłącznie na wniosek lub za zgodą przewodniczącego zarządu jednostki samorządu terytorialnego.
3. Wniosek lub zgoda, o którym mowa w ust. 2, są wydawane w formie postanowienia, na które nie przysługuje zażalenie.
4. W przypadkach, o których mowa w ust. 2, urząd skarbowy przekazuje jednostce samorządu terytorialnego informacje o wydanych decyzjach w terminie 10 dni po upływie każdego kwartału.

⁴ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1989 r. Nr 74, poz. 443, z 1992 r. Nr 21, poz. 86, z 1993 r. Nr 11, poz. 50, z 1995 r. Nr 86, poz. 433, z 1997 r. Nr 117, poz. 751 i Nr 137, poz. 926 oraz z 2000 r. Nr 68, poz. 805.

⁵ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 1997 r. Nr 160, poz. 1083, z 1998r. Nr 106, poz. 668, z 1999r. Nr 11, poz. 95 i Nr 92, poz. 1062, z 2000r. Nr 94, poz. 1037, Nr 116, poz. 1216, Nr 120, poz. 1268 i Nr 122, poz. 1315, z 2001r. Nr 16, poz. 166, Nr 39, poz. 459, Nr 42, poz. 475, Nr 110, poz. 1189, Nr 125, poz. 1368 i Nr 130, poz. 1452 oraz z 2002r. Nr 89, poz. 804, Nr 113, poz. 984 i Nr 169, poz. 1387.

Rozdział 4

Zasady ustalania subwencji ogólnej i wpłat dla jednostek samorządu terytorialnego

Art. 19.

Kwoty przeznaczone na części subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego, o których mowa w art. 7 ust. 1, oraz kwoty wpłat, o których mowa w art. 7 ust. 2, odpowiednio dla gmin, powiatów i województw określa ustawa budżetowa.

Art. 20.

1. Część wyrównawczą subwencji ogólnej dla gmin stanowi suma kwoty podstawowej oraz, z zastrzeżeniem ust. 9, kwoty uzupełniającej.
2. Kwotę podstawową otrzymuje gmina, w której wskaźnik dochodów podatkowych na jednego mieszkańca w gminie, zwany dalej "wskaźnikiem G", jest mniejszy niż 92% wskaźnika dochodów podatkowych dla wszystkich gmin, zwanego dalej "wskaźnikiem Gg".
3. Przez dochody podatkowe, o których mowa w ust. 2, rozumie się łączne dochody z tytułu:
 - 1) podatku od nieruchomości;
 - 2) podatku rolnego;
 - 3) podatku leśnego;
 - 4) podatku od środków transportowych;
 - 5) podatku od czynności cywilnoprawnych;
 - 6) podatku od osób fizycznych, opłacanego w formie karty podatkowej;
 - 7) wpływów z opłaty skarbowej;
 - 8) wpływów z opłaty eksploatacyjnej;
 - 9) udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych.
4. Wskaźnik G oblicza się dzieląc kwotę dochodów podatkowych gminy, uzyskanych w roku poprzedzającym rok bazowy, przez liczbę mieszkańców gminy.
5. Wskaźnik Gg oblicza się dzieląc sumę dochodów podatkowych wszystkich gmin, uzyskanych w roku poprzedzającym rok bazowy, przez liczbę mieszkańców kraju.
6. Wysokość należnej gminie kwoty podstawowej oblicza się dla gmin, w których:

- 1) wskaźnik G jest równy lub niższy od 40% wskaźnika Gg - mnożąc liczbę mieszkańców gminy przez liczbę stanowiącą sumę:
 - a) liczby stanowiącej 90% różnicy między 40% wskaźnika Gg i wskaźnikiem G,
 - b) liczby stanowiącej 40,75% wskaźnika Gg;
 - 2) wskaźnik G jest wyższy od 40% i nie wyższy od 75% wskaźnika Gg – mnożąc liczbę mieszkańców gminy przez liczbę stanowiącą sumę:
 - a) liczby stanowiącej 80% różnicy między 75% wskaźnika Gg i wskaźnikiem G,
 - b) liczby stanowiącej 12,75% wskaźnika Gg;
 - 3) wskaźnik G jest wyższy od 75% i niższy od 92% wskaźnika Gg – mnożąc liczbę mieszkańców gminy przez liczbę stanowiącą 75% różnicy między 92% wskaźnika Gg i wskaźnikiem G.
7. Kwotę uzupełniającą otrzymuje gmina, w której gęstość zaludnienia jest niższa od średniej gęstości zaludnienia w kraju.
 8. Wysokość należnej gminie kwoty uzupełniającej oblicza się jako iloczyn:
 - 1) 17% wskaźnika Gg;
 - 2) liczby mieszkańców gminy;
 - 3) ilorazu różnicy średniej gęstości zaludnienia w kraju i gęstości zaludnienia w gminie do średniej gęstości zaludnienia w kraju.
 9. Jeżeli w gminie, o której mowa w ust. 7, wskaźnik G jest wyższy od 140% wskaźnika Gg, gmina ta nie otrzymuje kwoty uzupełniającej. Kwota uzupełniająca, wyliczona w sposób określony w ust.8, zwiększa część równoważącą subwencji ogólnej dla gmin.

Art. 21.

1. Część równoważącą subwencji ogólnej dla gmin ustala się w wysokości stanowiącej sumę łącznej kwoty wpłat gmin określonych w art. 29, oraz łącznej kwoty uzupełniającej części wyrównawczej subwencji ogólnej, o której mowa w art.20 ust.9.
2. Część równoważącą subwencji ogólnej dzieli się między gminy w celu uzupełnienia dochodów w związku ze zmianą finansowania zadań - w sposób określony na podstawie ust. 3.
3. Minister właściwy do spraw finansów publicznych, po zasięgnięciu opinii reprezentacji jednostek samorządu terytorialnego określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowy sposób podziału części równoważającej subwencji ogólnej dla gmin, uwzględniając sytuację finansową gmin, a w szczególności kierując się wysokością

wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu pomocy społecznej, w tym wydatków związanych z wypłatą dodatków mieszkaniowych.

Art. 22.

1. Część wyrównawczą subwencji ogólnej dla powiatów stanowi suma kwoty podstawowej oraz kwoty uzupełniającej.
2. Kwotę podstawową otrzymuje powiat, w którym wskaźnik dochodów podatkowych na jednego mieszkańca w powiecie, zwany dalej "wskaźnikiem P", jest mniejszy niż wskaźnik dochodów podatkowych dla wszystkich powiatów, zwany dalej "wskaźnikiem Pp".
3. Przez dochody podatkowe, o których mowa w ust. 2, rozumie się dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych oraz dochody z tytułu opłat pobranych przez powiat na podstawie ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2003 r. Nr 58, poz.515).
4. Wskaźnik P oblicza się dzieląc kwotę dochodów podatkowych powiatu, uzyskanych w roku poprzedzającym rok bazowy, przez liczbę mieszkańców powiatu.
5. Wskaźnik Pp oblicza się dzieląc sumę dochodów podatkowych wszystkich powiatów, uzyskanych w roku poprzedzającym rok bazowy, przez liczbę mieszkańców kraju.
6. Wysokość należnej powiatowi kwoty podstawowej ustala się mnożąc liczbę stanowiącą 80% różnicy między wskaźnikiem Pp a wskaźnikiem P przez liczbę mieszkańców danego powiatu.
7. Kwotę uzupełniającą otrzymuje powiat, w którym wskaźnik bezrobocia w powiecie, obliczony jako iloraz stopy bezrobocia w powiecie i stopy bezrobocia w kraju, zwany dalej "wskaźnikiem B", jest wyższy od 1,10.
8. Wysokość należnej powiatowi kwoty uzupełniającej, oblicza się:
 - 1) dla powiatów, w których wskaźnik B jest nie większy niż 1,25 – mnożąc różnicę między wskaźnikiem B a liczbą 1,10 przez liczbę stanowiącą 10% wskaźnika Pp i przez liczbę mieszkańców tego powiatu;
 - 2) dla powiatów, w których wskaźnik B jest większy niż 1,25 i nie większy niż 1,40 – mnożąc różnicę między wskaźnikiem B a liczbą 1,25 przez liczbę stanowiącą 25% wskaźnika Pp, powiększoną o 1,50% wskaźnika Pp, i przez liczbę mieszkańców tego powiatu;
 - 3) dla powiatów, w których wskaźnik B jest większy niż 1,40 – mnożąc różnicę między wskaźnikiem B a liczbą 1,40 przez liczbę stanowiącą 40% wskaźnika Pp, po-

większoną o 5,25% wskaźnika Pp, i przez liczbę mieszkańców tego powiatu.

Art. 23.

1. Część równoważącą subwencji ogólnej dla powiatów ustala się w wysokości łącznej kwoty wpłat powiatów określonych w art. 30.
2. Część równoważącą subwencji ogólnej dzieli się między powiaty w celu uzupełnienia dochodów w związku ze zmianą finansowania zadań - w sposób określony na podstawie ust. 3.
3. Minister właściwy do spraw finansów publicznych, po zasięgnięciu opinii reprezentacji jednostek samorządu terytorialnego określa, w drodze rozporządzenia, sposób podziału części równoważącej subwencji ogólnej dla powiatów, uwzględniając sytuację finansową powiatów, a w szczególności kierując się wysokością wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu pomocy społecznej oraz zróżnicowaniem sieci dróg powiatowych.

Art. 24.

1. Część wyrównawczą subwencji ogólnej dla województw stanowi suma kwoty podstawowej oraz kwoty uzupełniającej.
2. Kwotę podstawową otrzymuje województwo, w którym wskaźnik dochodów podatkowych na jednego mieszkańca w województwie, zwany dalej "wskaźnikiem W", jest mniejszy niż wskaźnik dochodów podatkowych dla wszystkich województw, zwany dalej "wskaźnikiem Ww".
3. Przez dochody podatkowe, o których mowa w ust. 2, rozumie się dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych.
4. Wskaźnik W oblicza się dzieląc kwotę dochodów podatkowych województwa, uzyskanych w roku poprzedzającym rok bazowy, przez liczbę mieszkańców województwa.
5. Wskaźnik Ww oblicza się dzieląc sumę dochodów podatkowych wszystkich województw, uzyskanych w roku poprzedzającym rok bazowy, przez liczbę mieszkańców kraju.
6. Wysokość należnej województwu kwoty podstawowej ustala się mnożąc liczbę stanowiącą 70% różnicy między wskaźnikiem Ww a wskaźnikiem W przez liczbę mieszkańców województwa.
7. Kwotę uzupełniającą otrzymuje województwo, w którym liczba mieszkańców nie przekracza 3 milionów.

8. Wysokość kwoty uzupełniającej należnej województwu oblicza się mnożąc liczbę stanowiącą 9% wskaźnika Ww przez przeliczeniową liczbę mieszkańców, ustaloną dla województw o liczbie mieszkańców:
- 1) nie większej niż 2 miliony – jako sumę 2 milionów mieszkańców i 50% liczby mieszkańców powyżej 1 miliona;
 - 2) większej niż 2 miliony ale nie większej niż 2,5 miliona – jako sumę 2,5 miliona mieszkańców i 50% liczby mieszkańców powyżej 2 milionów;
 - 3) większej niż 2,5 miliona ale nie większej niż 3 miliony – jako sumę 2,75 miliona mieszkańców i 50% liczby mieszkańców ponad 2,5 miliona.

Art. 25.

1. Część regionalną subwencji ogólnej dla województw ustala się w wysokości łącznej kwoty wpłat województw określonych w art. 31.
2. Kwotę stanowiącą 20 % części regionalnej, o której mowa w ust. 1, dzieli się między województwa, w których stopa bezrobocia jest wyższa niż 110% średniej stopy bezrobocia w kraju.
3. Wysokość należnej województwu kwoty, o której mowa w ust. 2, oblicza się w następujący sposób:
 - 1) ustala się województwa, w których stopa bezrobocia jest wyższa od 110% średniej stopy bezrobocia w kraju;
 - 2) oblicza się - dla kraju - procentowy udział w ogólnej liczbie bezrobotnych liczby bezrobotnych w następujących przedziałach wiekowych:
 - a) przedział I - do 24 lat,
 - b) przedział II - 25-34 lat,
 - c) przedział III - 35-44 lat,
 - d) przedział IV - 45-54 lat,
 - e) przedział V - 55 i więcej lat- zwanych dalej „przedziałami”;
 - 3) oblicza się - dla każdego z województw ustalonych zgodnie z pkt 1 - procentowy udział w ogólnej liczbie bezrobotnych w tym województwie liczby bezrobotnych w poszczególnych przedziałach;
 - 4) ustala się - dla każdego z województw ustalonych zgodnie z pkt 1 - przedziały, w których procentowy udział liczby bezrobotnych w określonym wieku w ogólnej liczbie bezrobotnych jest większy niż ustalony dla kraju, odrębnie

dla każdego przedziału, udział procentowy bezrobotnych w danym przedziale w ogólnej liczbie bezrobotnych,

5) ustala się – dla każdego z województw ustalonych zgodnie z pkt 1 – przeliczeniową liczbę bezrobotnych w województwie dla przedziałów ustalonych zgodnie z pkt 4:

- a) dla przedziału I – obliczona jako iloczyn wskaźnika 1,75 i liczby bezrobotnych w tym przedziale w województwie,
- b) dla przedziału II - obliczoną jako iloczyn wskaźnika 1,65 i liczby bezrobotnych w tym przedziale w województwie,
- c) dla przedziału III - obliczoną jako iloczyn wskaźnika 1,45 i liczby bezrobotnych w tym przedziale w województwie,
- d) dla przedziału IV - obliczoną jako iloczyn wskaźnika 1,25 i liczby bezrobotnych w tym przedziale w województwie,
- e) dla przedziału V - równą liczbie bezrobotnych w tym przedziale w województwie;

6) ustala się - dla każdego z województw ustalonych zgodnie z pkt 1 - ogólną przeliczeniową liczbę bezrobotnych, stanowiącą sumę przeliczeniowych liczb bezrobotnych w przedziałach, ustalonych zgodnie z pkt 4;

7) ustala się - dla województw ustalonych zgodnie z pkt 1 - łączną przeliczeniową liczbę bezrobotnych, stanowiącą sumę ogólnych przeliczeniowych liczb bezrobotnych;

8) ustala się - dla każdego z województw ustalonych zgodnie z pkt 1 - współczynnik udziału ogólnej przeliczeniowej liczby bezrobotnych w łącznej przeliczeniowej liczbie bezrobotnych;

9) współczynnik udziału obliczony dla danego województwa, mnoży się przez wskaźnik 0,20 i łączną kwotę części regionalnej, o której mowa w ust. 1.

4. Kwotę stanowiącą 40 % części regionalnej, o której mowa w ust. 1, dzieli się między województwa, w których powierzchnia dróg wojewódzkich, w przeliczeniu na jednego mieszkańca województwa jest wyższa od powierzchni dróg wojewódzkich w kraju, w przeliczeniu na jednego mieszkańca kraju.
5. Wysokość należnej województwu kwoty, o której mowa w ust. 4, oblicza się w następujący sposób:
 - 1) oblicza się – dla kraju – wskaźnik równy ilorazowi powierzchni dróg wojewódzkich i liczby mieszkańców kraju;
 - 2) oblicza się dla danego województwa wskaźnik równy ilorazowi powierzchni

- dróg wojewódzkich w województwie i liczby mieszkańców tego województwa;
- 3) ustala się województwa, dla których wskaźnik określony w pkt 2, jest wyższy od wskaźnika określonego w pkt 1;
 - 4) oblicza się - dla województw ustalonych zgodnie z pkt 3 - sumę wskaźników, o których mowa w pkt 2;
 - 5) wylicza się - dla każdego z województw ustalonych zgodnie z pkt 3 - współczynnik udziału wskaźnika, o którym mowa w pkt 2, w sumie wskaźników obliczonej zgodnie z pkt 4;
 - 6) współczynnik udziału obliczony dla danego województwa mnoży się przez wskaźnik 0,40 i łączną kwotę części regionalnej, o której mowa w ust. 1.
6. Kwotę stanowiącą 10% części regionalnej, o której mowa w ust. 1, dzieli się między województwa, w których PKB w województwie, w przeliczeniu na jednego mieszkańca województwa, jest niższy od 75% PKB w kraju w przeliczeniu na jednego mieszkańca kraju.
7. Wysokość należnej województwu kwoty, o której mowa w ust. 6, oblicza się w następujący sposób:
- 1) ustala się województwa, w których PKB w województwie, w przeliczeniu na jednego mieszkańca województwa, jest niższy od 75% PKB w kraju, w przeliczeniu na jednego mieszkańca kraju;
 - 2) oblicza się - dla każdego z województw ustalonych zgodnie z pkt 1 - różnicę pomiędzy 75% PKB w kraju w przeliczeniu na jednego mieszkańca kraju a PKB w województwie w przeliczeniu na jednego mieszkańca województwa;
 - 3) oblicza się - dla województw ustalonych zgodnie z pkt 1 - sumę różnic, o której mowa w pkt 2;
 - 4) oblicza się - dla każdego z województw ustalonych zgodnie z pkt 1 - współczynnik udziału różnicy, o której mowa w pkt 2, w sumie różnic obliczonej zgodnie z pkt 3;
 - 5) współczynnik udziału, obliczony dla danego województwa mnoży się przez wskaźnik 0,10 i łączną kwotę części regionalnej, o której mowa w ust. 1.
8. Kwotę stanowiącą 30% części regionalnej, o której mowa w ust. 1, dzieli się między województwa w celu uzupełnienia dochodów w związku ze zmianą finansowania zadań - w sposób określony na podstawie ust. 9.
9. Minister właściwy do spraw finansów publicznych, po zasięgnięciu opinii reprezentacji jednostek samorządu terytorialnego, określi, w drodze rozporządzenia, sposób podziału kwoty, o której mowa w ust. 8, z uwzględnieniem sytuacji finansowej województwa, a w szczególności wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu

regionalnych kolejowych przewozów pasażerskich.

Art. 26.

1. W budżecie państwa tworzy się rezerwę subwencji ogólnej w wysokości 2,0% sumy planowanych części wyrównawczych subwencji ogólnej, ustalonych dla gmin, powiatów oraz województw.
2. Środki z rezerwy, o której mowa w ust. 1, przeznacza się na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego, w szczególności na zadania związane z pomocą społeczną oraz na wyrównywanie różnic w dochodach jednostek samorządu terytorialnego po zmianie systemu finansowania zadań. Rezerwą tą dysponuje minister właściwy do spraw finansów publicznych, po zasięgnięciu opinii reprezentacji jednostek samorządu terytorialnego i właściwych ministrów.

Art. 27.

Wielkość części oświatowej subwencji ogólnej dla wszystkich jednostek samorządu terytorialnego ustala corocznie ustawa budżetowa.

Art. 28.

1. Kwotę przeznaczoną na część oświatową subwencji ogólnej dla wszystkich jednostek samorządu terytorialnego, ustala się w wysokości łącznej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej, przyjętej w ustawie budżetowej w roku bazowym, skorygowanej o kwotę innych wydatków z tytułu zmiany realizowanych zadań oświatowych.
2. Od kwoty, o której mowa w ust. 1, odlicza się 0,6% na rezerwę części oświatowej subwencji ogólnej.
3. Rezerwą części oświatowej subwencji ogólnej dysponuje minister właściwy do spraw finansów publicznych, po zasięgnięciu opinii ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania oraz reprezentacji jednostek samorządu terytorialnego.
4. Podział rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej następuje nie później niż do dnia 30 listopada każdego roku. Środki z rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej przekazuje jednostkom samorządu terytorialnego minister właściwy do spraw finansów publicznych.
5. Część oświatową subwencji ogólnej, po odliczeniu rezerwy, o której mowa w ust. 2, dzieli się między poszczególne jednostki samorządu terytorialnego, biorąc pod uwagę zakres realizowanych przez te jednostki zadań oświatowych, z wyłączeniem zadań związanych z dowozem uczniów oraz zadań związanych z prowadzeniem przed-

szkoli ogólnodostępnych i oddziałów ogólnodostępnych w przedszkolach z oddziałami integracyjnymi - w sposób określony na podstawie ust. 6.

6. Minister właściwy do spraw oświaty i wychowania, po zasięgnięciu opinii ministra właściwego do spraw finansów publicznych oraz reprezentacji jednostek samorządu terytorialnego, określa w drodze rozporządzenia, sposób podziału części oświatowej subwencji ogólnej między poszczególne jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem w szczególności typów i rodzajów szkół i placówek prowadzonych przez te jednostki, stopni awansu zawodowego nauczycieli oraz liczby uczniów w tych szkołach i placówkach.

Art. 29.

1. Gminy, w których wskaźnik G jest większy niż 140% wskaźnika Gg, dokonują wpłat do budżetu państwa, z przeznaczeniem na część równoważącą subwencji ogólnej dla gmin.
2. Kwotę rocznej wpłaty oblicza się mnożąc liczbę mieszkańców gminy przez:
 - 1) 20% nadwyżki wskaźnika G ponad 140% wskaźnika Gg - dla gmin, w których wskaźnik G jest nie większy niż 180% wskaźnika Gg;
 - 2) 8% wskaźnika Gg, powiększoną o 30% nadwyżki wskaźnika G ponad 180% wskaźnika Gg - dla gmin, w których wskaźnik G jest większy niż 180% i nie większy niż 220% wskaźnika Gg ;
 - 3) 20% wskaźnika Gg, powiększoną o 40% nadwyżki wskaźnika G ponad 220% wskaźnika Gg - dla gmin, w których wskaźnik G jest większy niż 220% wskaźnika Gg .

Art. 30.

1. Powiaty, w których wskaźnik P jest większy niż 110% wskaźnika Pp, dokonują wpłat do budżetu państwa, z przeznaczeniem na część równoważącą subwencji ogólnej dla powiatów.
2. Kwotę rocznej wpłaty oblicza się mnożąc liczbę mieszkańców powiatu przez kwotę wynoszącą:
 - 1) 80% nadwyżki wskaźnika P ponad 110% wskaźnika Pp - dla powiatów, w których wskaźnik P jest nie większy niż 120% wskaźnika Pp;
 - 2) 8% wskaźnika Pp, powiększoną o 95% nadwyżki wskaźnika P ponad 120% wskaźnika Pp - dla powiatów, w których wskaźnik P jest większy niż 120% i nie większy niż 125% wskaźnika Pp;
 - 3) 12,75% wskaźnika Pp, powiększoną o 98% nadwyżki wskaźnika P ponad

125% wskaźnika Pp - dla powiatów, w których wskaźnik P jest większy niż 125% wskaźnika Pp.

Art. 31.

1. Województwa, w których wskaźnik W jest większy od wskaźnika Ww, dokonują wpłat do budżetu państwa, z przeznaczeniem na część regionalną subwencji ogólnej dla województw.

2. Kwotę rocznej wpłaty oblicza się mnożąc liczbę mieszkańców województwa przez kwotę wynoszącą:

- 1) 95% nadwyżki wskaźnika W ponad wskaźnik Ww - dla województw, w których wskaźnik W jest nie większy niż 170% wskaźnika Ww;
- 2) 66,5% wskaźnika Ww, powiększoną o 85% nadwyżki wskaźnika W ponad 170% wskaźnika Ww - dla województw, w których wskaźnik W jest większy niż 170% wskaźnika Ww.

Art. 32.

1. Podstawę do wyliczenia wskaźników G, Gg, P, Pp, W i Ww stanowią dochody wykazane, za rok poprzedzający rok bazowy, w sprawozdaniach jednostek samorządu terytorialnego, których obowiązek sporządzania wynika z odrębnych przepisów, z uwzględnieniem korekt, złożonych do właściwych regionalnych izb obrachunkowych, w terminie do dnia 30 czerwca roku bazowego.

2. Dla ustalenia części wyrównawczej subwencji ogólnej i wpłat przyjmuje się dochody, które jednostka samorządu terytorialnego może uzyskać z podatku rolnego, stosując do ich obliczenia średnią cenę skupu żyta, a z podatku leśnego - średnią cenę sprzedaży drewna, ogłoszone przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, a w przypadku innych podatków, stosując do ich obliczenia górne granice stawek podatków obowiązujące w danym roku, bez zwolnień, odroczeń, umorzeń oraz zaniechań poboru takich podatków.

3. Skutki finansowe wynikające z uchwał organów jednostek samorządu terytorialnego, określających niższe stawki podatków niż stawki, o których mowa w ust. 2, oraz skutki finansowe decyzji wydanych przez organy podatkowe, nie stanowią podstawy do zwiększenia części wyrównawczej subwencji ogólnej lub zmniejszenia wpłat.

Rozdział 5

Zasady i tryb przekazywania części subwencji ogólnej

Art. 33.

1. Minister właściwy do spraw finansów publicznych informuje właściwe jednostki samorządu terytorialnego o:
 - 1) rocznych planowanych kwotach części subwencji ogólnej i planowanych wpłatach, przyjętych w projekcie ustawy budżetowej, oraz o planowanej kwocie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych - w terminie do dnia 15 października roku bazowego;
 - 2) rocznych kwotach części subwencji ogólnej, wynikających z ustawy budżetowej oraz o rocznych wpłatach, wynikających z ustawy budżetowej - w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej;
 - 3) zmianach kwot części subwencji ogólnej w wyniku podziału rezerwy tej części subwencji.
2. Jeżeli roczne kwoty części subwencji ogólnej dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego, o których mowa w ust.1 pkt 2, zostały ustalone w innej wysokości niż kwoty, o których mowa w ust. 1 pkt 1 – minister właściwy do spraw finansów publicznych dokonuje rozliczenia środków należnych i przekazanych:
 - 1) w przypadku, gdy raty przekazane są mniejsze od rat należnych - zwiększając kolejną ratę o kwotę stanowiącą różnicę między kwotą należną za dany okres, ustaloną na podstawie kwot, o których mowa w ust.1 pkt 2, a kwotą faktycznie przekazaną, wyliczoną w oparciu o kwoty, o których mowa w ust.1 pkt1;
 - 2) w przypadku, gdy raty przekazane są większe od rat należnych – zmniejszając kolejną ratę o kwotę stanowiącą różnicę między kwotą faktycznie przekazaną, wyliczoną w oparciu o kwoty, o których mowa w ust. 1 pkt1, a kwotą należną za dany okres, ustaloną na podstawie kwot, o których mowa w ust. 1 pkt 2, a jeżeli różnica jest wyższa od jednej raty, ustalonej na podstawie kwot, o których mowa w ust.1 pkt 2 - wstrzymując przekazywanie rat aż do zlikwidowania powstałej nadpłaty.
3. Pozostałe po dokonaniu rozliczenia zgodnie z ust. 2 raty części subwencji ogólnej wynoszą $\frac{1}{12}$ kwot, o których mowa w ust. 1 pkt 2, a raty części oświatowej subwencji ogólnej - $\frac{1}{13}$ ($\frac{2}{13}$ za marzec) kwoty, o której mowa w ust.1 pkt 2.
4. Jeżeli roczne kwoty wpłat jednostek samorządu terytorialnego, o których mowa w ust. 1 pkt 2, zostały ustalone w innej wysokości niż kwoty, o których mowa w ust. 1 pkt 1 – jednostka samorządu terytorialnego dokonuje rozliczenia środków należnych i przekazanych:
 - 1) w przypadku, gdy raty przekazane są mniejsze od rat należnych - zwiększając kolejną ratę o kwotę stanowiącą różnicę między kwotą należną za dany

okres, ustaloną na podstawie kwot, o których mowa w ust. 1 pkt 2, a kwotą faktycznie przekazaną, wyliczoną w oparciu o kwoty, o których mowa w ust.1 pkt1;

- 2) w przypadku, gdy raty przekazane są większe od należnych - zmniejszając kolejną ratę o kwotę stanowiącą różnicę między kwotą faktycznie przekazaną, wyliczoną w oparciu o kwoty, o których mowa w ust.1 pkt 1, a kwotą należną za dany okres ustaloną na podstawie kwot, o których mowa w ust.1 pkt 2, a jeżeli różnica jest wyższa od jednej raty, ustalonej na podstawie kwot, o których mowa w ust. 1 pkt 2 - wstrzymując przekazywanie rat aż do zlikwidowania powstałej nadpłaty.

5. Pozostałe po dokonaniu rozliczenia zgodnie z ust. 4 raty wpłat wynoszą 1/12 kwoty, o której mowa w ust. 1 pkt 2.

Art. 34.

1. Minister właściwy do spraw finansów publicznych przekazuje właściwym jednostkom samorządu terytorialnego:
 - 1) część oświatową subwencji ogólnej, w dwunastu ratach miesięcznych - w terminie do 25 dnia miesiąca, z tym że rata za marzec wynosi 2/13 ogólnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej;
 - 2) część wyrównawczą subwencji ogólnej, w dwunastu ratach miesięcznych - w terminie do 15 dnia każdego miesiąca;
 - 3) część równoważącą i regionalną subwencji ogólnej, w dwunastu ratach miesięcznych – w terminie do 25 dnia każdego miesiąca.
2. Jednostkom samorządu terytorialnego przysługują odsetki ustalone jak dla zaległości podatkowych od kwoty subwencji nie przekazanej w terminach określonych w ust. 1, z zastrzeżeniem ust.4 i 5.
3. W przypadku zmiany banku prowadzącego obsługę budżetu jednostki samorządu terytorialnego lub zmiany numeru rachunku bankowego do obsługi budżetu jednostki samorządu terytorialnego, jednostka samorządu terytorialnego jest zobowiązana do przekazania ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, w terminie 30 dni przed dniem zamknięcia rachunku funkcjonującego przed zmianą, informacji o nowym rachunku bankowym.
4. Jeżeli jednostka samorządu terytorialnego nie dopełni obowiązku, o którym mowa w ust. 3, i minister właściwy do spraw finansów publicznych przy przekazywaniu środków z tytułów, o których mowa w ust. 1, nie dotrzyma terminów określonych w tym przepisie - jednostce samorządu terytorialnego nie przysługują odsetki, o których

mowa w ust. 2.

5. Dodatkowe opłaty związane z niedopełnieniem przez jednostkę samorządu terytorialnego obowiązku, o którym mowa w ust. 3, pobierane przez bank prowadzący obsługę budżetu państwa obciążają jednostkę samorządu terytorialnego, która niezwłocznie, bez wezwania, dokonuje zwrotu tych opłat.

Art. 35.

1. Jednostki samorządu terytorialnego dokonują wpłat określonych w art. 29 - 31 na rachunek budżetu państwa w dwunastu równych ratach w terminie do 15 dnia każdego miesiąca. Od kwot nie wpłaconych w tym terminie nalicza się odsetki ustalone jak dla zaległości podatkowych.
2. Jeżeli jednostka samorządu terytorialnego, mimo ciążącego na niej obowiązku, nie dokonała w terminie - w całości lub w części - wpłat określonych w art. 29 - 31, minister właściwy do spraw finansów publicznych wydaje decyzję, w której określa wysokość zobowiązania z tytułu wpłat wraz z odsetkami ustalonymi jak dla zaległości podatkowych.
3. Do wpłat określonych w art. 29 – 31, stosuje się przepisy działu III Ordynacji podatkowej, z zastrzeżeniem ust. 4.
4. Do wpłat określonych w art. 29 - 31, nie stosuje się przepisów Ordynacji podatkowej dotyczących odraczania terminu płatności podatku lub zapłaty zaległości podatkowej, rozkładania na raty podatku lub zapłaty zaległości podatkowej a także umarzania zaległości podatkowej oraz odsetek za zwłokę.
5. Do egzekucji wpłat określonych w art. 29 – 31, stosuje się przepisy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

Art. 36.

1. W przypadku stwierdzenia, że jednostka samorządu terytorialnego otrzymała część wyrównawczą, równoważącą lub regionalną subwencji ogólnej, w kwocie wyższej od należnej lub dokonała wpłat określonych w art. 29 –31, w kwocie niższej od należnej, minister właściwy do spraw finansów publicznych, w drodze decyzji:
 - 1) zmniejsza o odpowiednie kwoty lub wstrzymuje kolejne raty tej części subwencji ogólnej oraz zobowiązuje do zapłaty odsetek ustalonych jak dla zaległości podatkowych od nienależnie otrzymanych kwot – w zakresie subwencji na rok budżetowy;
 - 2) zobowiązuje do zwrotu nienależnej kwoty części subwencji ogólnej wraz z od-

setkami ustalonymi jak dla zaległości podatkowych, chyba że jednostka ta dokonała wcześniej zwrotu nienależnie otrzymanych kwot wraz z odsetkami ustalonymi jak dla zaległości podatkowych – w zakresie subwencji za lata poprzedzające rok budżetowy;

- 3) zwiększa kwotę wpłat od jednostki samorządu terytorialnego oraz zobowiązuje do zapłaty należnej kwoty wraz z odsetkami ustalonymi jak dla zaległości podatkowych.
2. Decyzja, o której mowa w ust. 1 pkt 1, podlega natychmiastowemu wykonaniu.
3. W przypadkach określonych w ust. 1, minister właściwy do spraw finansów publicznych zawiadamia właściwą regionalną izbę obrachunkową o zmniejszeniu kwoty części subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego lub zwiększeniu kwoty jej wpłat.
4. Kwoty, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2, uzyskane nienależnie przez jednostkę samorządu terytorialnego:
 - 1) ustalone za rok budżetowy - podlegają zwrotowi do budżetu państwa i zwiększają rezerwę, o której mowa w art. 26 ust. 1;
 - 2) za lata poprzedzające rok budżetowy - podlegają zwrotowi do budżetu państwa i stanowią wydatek budżetów jednostek samorządu terytorialnego.
5. Kwoty, o których mowa w ust. 1 pkt 3, podlegają wpłacie do budżetu państwa.
6. Odsetki od kwot, o których mowa w ust. 1, jednostka samorządu terytorialnego nalicza:
 - 1) od dnia następnego po dniu, w którym obciążono rachunek bankowy budżetu państwa na podstawie polecenia przelewu z tytułu każdej kolejnej zawyżonej raty odpowiedniej części subwencji ogólnej, a w przypadku wpłat określonych w art. 29-31 – od dnia następnego po dniu, w którym wpłata powinna być dokonana w prawidłowej wysokości;
 - 2) do dnia:
 - a) zwrotu na rachunek budżetu państwa nienależnej kwoty lub
 - b) potrącenia nienależnej kwoty, lub
 - c) obciążenia rachunku gminy na podstawie polecenia przelewu z tytułu wpłaty.
7. Jeżeli jednostka samorządu terytorialnego, z przyczyn od siebie niezależnych, otrzymała część wyrównawczą, równoważącą lub regionalną subwencji ogólnej, w kwocie wyższej od należnej lub dokonała wpłat określonych w art. 29 –31, w kwocie niższej od należnej odsetek, o których mowa w ust. 1, nie nalicza się.
8. Decyzja o zwrocie nienależnej kwoty części subwencji ogólnej nie może być wyda-

na po upływie 5 lat, licząc od końca roku budżetowego, za który sporządzono sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zawierające dane stanowiące podstawę do wyliczenia subwencji.

9. Decyzja zwiększająca kwotę wpłat od jednostki samorządu terytorialnego nie może być wydana po upływie 5 lat, licząc od końca roku budżetowego, za który sporządzono sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zawierające dane stanowiące podstawę do wyliczenia wpłat.
10. W przypadku stwierdzenia, że jednostka samorządu terytorialnego otrzymała część wyrównawczą, równoważącą lub regionalną subwencji ogólnej, w kwocie niższej od należnej lub dokonała wpłat określonych art. 29 – 31, w kwocie wyższej od należnej - jednostce tej nie przysługuje zwiększenie odpowiedniej części subwencji ogólnej lub zmniejszenie wpłat.

Art. 37.

1. W przypadku stwierdzenia, że jednostka samorządu terytorialnego otrzymała część oświatową subwencji ogólnej, w kwocie wyższej od należnej, minister właściwy do spraw finansów publicznych, w drodze decyzji:
 - 1) zmniejsza o odpowiednie kwoty lub wstrzymuje kolejne raty tej części subwencji – w zakresie subwencji za rok budżetowy;
 - 2) zobowiązuje do zwrotu nienależnej kwoty tej części subwencji, chyba że jednostka ta dokonała wcześniej zwrotu nienależnie otrzymanych kwot – w zakresie subwencji za lata poprzedzające rok budżetowy.
2. W przypadku określonym w ust. 1, minister właściwy do spraw finansów publicznych zawiadamia właściwą regionalną izbę obrachunkową o zmniejszeniu kwoty części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego.
3. Kwoty, o których mowa w ust. 1, uzyskane nienależnie przez jednostkę samorządu terytorialnego:
 - 1) ustalone na rok budżetowy - podlegają zwrotowi do budżetu państwa i zwiększają kwotę rezerwy, o której mowa w art. 28 ust. 2;
 - 2) za lata poprzedzające rok budżetowy - podlegają zwrotowi do budżetu państwa i stanowią wydatek budżetów jednostek samorządu terytorialnego.
4. Jeżeli w sprawozdaniu, którego obowiązek sporządzenia wynika z odrębnych przepisów, zostały podane nieprawdziwe dane i jednostka samorządu terytorialnego otrzymała część oświatową subwencji ogólnej w kwocie niższej od należnej – jednostce tej nie przysługuje zwiększenie części oświatowej subwencji ogólnej.
5. Przepis art. 36 ust. 8 stosuje się odpowiednio.

Art.38.

1. O ile przepisy ustawy nie stanowią inaczej, do nienależnie otrzymanych przez jednostki samorządu terytorialnego kwot części wyrównawczej, równoważącej i regionalnej subwencji ogólnej stosuje się przepisy działu III Ordynacji podatkowej, z wyłączeniem przepisu art. 57 tej ustawy.
2. Do kompetencji ministra właściwego do spraw finansów publicznych należy wydawanie decyzji w sprawach rozkładania na raty, odraczania terminu płatności i umarzania - w całości lub w części - podlegającej zwrotowi nienależnej subwencji ogólnej oraz odsetek.

Rozdział 6

Zasady i tryb ustalania kwot części subwencji ogólnej , udziałów we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i wpłat dla nowych jednostek samorządu terytorialnego

Art. 39.

1. Części subwencji ogólnej dla nowych jednostek samorządu terytorialnego i wpłaty od nowych jednostek samorządu terytorialnego oblicza się w następujący sposób:
 - 1) kwoty części wyrównawczej, równoważącej i regionalnej subwencji ogólnej i kwoty wpłat, obliczone na rok budżetowy dla wszystkich, istniejących w roku poprzedzającym rok bazowy, jednostek samorządu terytorialnego leżących na obszarze dzielonych jednostek samorządu terytorialnego, dzieli się między nowe jednostki samorządu terytorialnego proporcjonalnie do liczby ich mieszkańców, według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego rok bazowy, z uwzględnieniem zmian w podziale administracyjnym kraju wprowadzonych po dniu 31 grudnia roku poprzedzającego rok bazowy;
 - 2) kwoty części oświatowej subwencji ogólnej, obliczone na rok budżetowy dla wszystkich, istniejących w roku poprzedzającym rok bazowy jednostek samorządu terytorialnego, leżących na obszarze dzielonych jednostek samorządu terytorialnego, oblicza się dzieląc kwoty tej części subwencji, obliczonej zgodnie z art. 28, między nowe jednostki samorządu terytorialnego, proporcjonalnie do zakresu zadań oświatowych.
2. Udział we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, zaplanowany na rok budżetowy dla wszystkich, istniejących w roku poprzedzającym rok bazowy jednostek samorządu terytorialnego, leżących na obszarze dzielonych jednostek sa-

morządu terytorialnego, dzieli się między nowe jednostki samorządu terytorialnego proporcjonalnie do liczby ich mieszkańców, według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego rok bazowy, z uwzględnieniem zmian w podziale administracyjnym kraju wprowadzonych po dniu 31 grudnia roku poprzedzającego rok bazowy.

3. W przypadku połączenia jednostek samorządu terytorialnego, kwoty części subwencji ogólnej i wpłat oraz udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych dla nowej jednostki samorządu terytorialnego ustala się jako sumy tych kwot ustalonych dla łączonych jednostek samorządu terytorialnego.

Art. 40.

1. Nowe jednostki samorządu terytorialnego, w terminie jednego miesiąca od dnia podjęcia decyzji o podziale, w drodze uchwał podjętych przez organy stanowiące wszystkich zainteresowanych jednostek samorządu terytorialnego, mogą uzgodnić inny, niż określony w art. 39, sposób podziału ostatecznych kwot części subwencji ogólnej, wpłat oraz planowanego udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych.
2. Ustalenie nowego podziału części subwencji ogólnej, wpłat oraz udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, następuje w terminie jednego miesiąca od dnia otrzymania przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych uchwał, o których mowa w ust. 1.

Art. 41.

1. Dla gminy powstałej w wyniku połączenia dwóch lub więcej gmin, w drodze zgodnych uchwał, wskaźnik udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, określony w art. 4 ust. 2, w okresie 5 lat, począwszy od dnia 1 stycznia roku następującego po roku, w którym nastąpiło połączenie, jest zwiększony o jeden punkt procentowy.
2. Dla powiatu powstałego w wyniku połączenia dwóch lub więcej powiatów, w drodze zgodnych uchwał, wskaźnik udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, określony w art. 5 ust. 2, w okresie 5 lat, począwszy od dnia 1 stycznia roku następującego po roku, w którym nastąpiło połączenie, jest zwiększony o jeden punkt procentowy.

Rozdział 7

Dotacje dla jednostek samorządu terytorialnego

Art. 42.

1. Jednostki samorządu terytorialnego mogą otrzymywać dotacje celowe z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych objętych kontraktem wojewódzkim.
2. Oprócz dotacji, o których mowa w ust. 1, jednostki samorządu terytorialnego mogą otrzymywać dotacje celowe z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych:
 - 1) o których mowa w art. 29 ustawy z dnia 12 maja 2000r. o zasadach wspierania rozwoju regionalnego (Dz. U. Nr 48, poz. 550 z późn. zm.⁶);
 - 2) z zakresu zadań inwestycyjnych szkół i placówek oświatowych;
 - 3) związanych z inicjatywami wspierania edukacji na obszarach wiejskich, w tym na stypendia i pomoc materialną dla młodzieży wiejskiej;
 - 4) o których mowa w odrębnych przepisach – na zasadach w nich określonych.
3. Dotacje z budżetu państwa na dofinansowanie zadań, o których mowa w ust. 2 pkt 2 oraz w art. 29 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 12 maja 2000r. o zasadach wspierania rozwoju regionalnego, mogą być udzielane do wysokości 50 % planowanych wydatków jednostki samorządu terytorialnego na realizację danego zadania, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej.
4. Jednostka samorządu terytorialnego, która otrzymała dotację określoną w ust. 3, a która nie przeznaczy w danym roku budżetowym na realizację zadania objętego dofinansowaniem środków własnych w wysokości co najmniej 50% wydatków planowanych na jego realizację, jest obowiązana zwrócić dotację przyznaną w danym roku w części proporcjonalnej do wydatków poniesionych ze środków własnych.
5. Podziału środków, o których mowa w ust. 2 pkt 3, na poszczególne jednostki samorządu terytorialnego, dokonuje, w porozumieniu z wojewodami, minister właściwy do spraw oświaty i wychowania.

Art. 43.

1. Jednostki samorządu terytorialnego mogą otrzymywać dotacje na zadania objęte mecenatem państwa w dziedzinie kultury, w szczególności na dofinansowanie programów realizowanych przez instytucje filmowe i instytucje kultury, przejęte przez jednostki samorządu terytorialnego w dniu 1 stycznia 1999 r.
2. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, zakres zadań objętych mecenatem państwa w dziedzinie kultury, wykonywanych przez instytucje filmowe i instytucje kultury, których organizatorem jest jednostka samorządu terytorialnego, w tym za-

⁶ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 95, poz. 1041 i Nr 109, poz. 1158, z 2001r. Nr 45, poz. 497, Nr 100, poz. 1085, Nr 111, poz. 1197, Nr 154, poz. 1800, z 2002r. Nr 25, poz. 253, Nr 66, poz. 596 i Nr 230, poz. 1921 oraz z 2003 r. Nr 84, poz. 774.

dań objętych programami realizowanymi przez instytucje filmowe i instytucje kultury, które zostały przejęte przez jednostki samorządu terytorialnego w dniu 1 stycznia 1999 r., a także sposób i tryb udzielania dotacji na te zadania.

3. Wydając rozporządzenie, o którym mowa w ust.2, Rada Ministrów uwzględnia w szczególności znaczenie zadań lub programów dla realizowanej polityki kulturalnej państwa, charakter zadań objętych mecenatem państwa i zadań realizowanych w ramach programów oraz sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego i instytucji kultury oraz instytucji filmowej.

Art. 44.

1. Z budżetu państwa udziela się dotacji celowych na finansowanie inwestycji rozpoczętych przed dniem 1 stycznia 1999 r. na drogach publicznych powiatowych, wojewódzkich i krajowych w miastach na prawach powiatu oraz na dofinansowanie utrzymania rzecznych przepraw promowych o średnim natężeniu ruchu w skali roku powyżej 2000 pojazdów na dobę.
2. W ustawie budżetowej tworzy się rezerwę celową na finansowanie zadań, o których mowa w ust. 1.
3. Rezerwą, o której mowa w ust. 2, dysponuje minister właściwy do spraw finansów publicznych, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw transportu, po zasięgnięciu opinii reprezentacji jednostek samorządu terytorialnego.

Art. 45.

Środki, o których mowa w art. 3 ust. 3 pkt 1 i 2, są przekazywane zgodnie z procedurami zawartymi w umowie międzynarodowej lub w umowie z dawcą tych środków albo z innymi procedurami obowiązującymi przy ich wykorzystaniu.

Art. 46.

Jednostka samorządu terytorialnego realizująca zadania z zakresu administracji rządowej, na mocy porozumień zawartych z organami administracji rządowej, otrzymuje od tych organów dotacje celowe w kwocie wynikającej z zawartego porozumienia.

Art. 47.

Jednostka samorządu terytorialnego realizująca zadania z zakresu działania innych jednostek samorządu terytorialnego, na mocy porozumień zawartych z tymi jednostkami,

otrzymuje od tych jednostek dotacje celowe w kwocie wynikającej z zawartego porozumienia, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej.

Art. 48.

1. Jednostka samorządu terytorialnego może udzielać dotacji innym jednostkom samorządu terytorialnego na dofinansowanie realizowanych przez nie zadań.
2. Wysokość dofinansowania określa, w drodze uchwały, organ stanowiący tej jednostki samorządu terytorialnego, która udziela dotacji.

Art. 49.

Szczegółowe zasady i terminy przekazywania dotacji na realizację przez jednostkę samorządu terytorialnego zadań na mocy porozumień, o których mowa w art. 46 i 47, określają te porozumienia.

Art. 50.

1. Jednostka samorządu terytorialnego wykonująca zadania zlecone z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami otrzymuje z budżetu państwa dotacje celowe w wysokości zapewniającej realizację tych zadań.
2. Na realizację zadań wykonywanych przez straże i inspekcje, o których mowa w ustawie z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym, powiat otrzymuje dotacje celowe z budżetu państwa w wysokości zapewniającej ich realizację przez te straże i inspekcje.
3. Kwoty dotacji celowych, o których mowa w ust. 1, ustala się zgodnie z zasadami przyjętymi w budżecie państwa do określania wydatków podobnego rodzaju.
4. Dotacje celowe, o których mowa w ust. 1, są przekazywane przez wojewodów, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej, na zasadach określonych w odrębnych przepisach.
5. Dotacje celowe, o których mowa w ust. 1, powinny być przekazywane w sposób umożliwiający pełne i terminowe wykonanie zleczanych zadań.
6. W przypadku niedotrzymania warunku określonych w ust. 5, jednostce samorządu terytorialnego przysługuje prawo dochodzenia należnego świadczenia w postępowaniu sądowym.

Art. 51.

Podziału na poszczególne jednostki samorządu terytorialnego dotacji celowych, o któ-

rych mowa w art. 50 ust. 1, dla gmin i powiatów dokonuje wojewoda, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej.

Art. 52.

Z budżetu państwa mogą być udzielane gminie i powiatowi dotacje celowe na realizację zadań związanych z usuwaniem bezpośrednich zagrożeń dla bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz z usuwaniem skutków powodzi i osuwisk ziemnych oraz usuwaniem skutków innych klęsk żywiołowych.

Rozdział 8

Zmiany w przepisach obowiązujących

Art. 53.

W ustawie z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz.U. z 1997 r. Nr 56, poz. 357 z późn. zm.⁷⁾) w art. 53 skreśla się ust. 2a.

Art. 54.

W ustawie z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz.U. z 1996r. Nr 67, poz. 329 z późn.zm.⁸⁾) w art. 70a skreśla się ust. 2.

Art. 55.

W ustawie z dnia 29 listopada 1990 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 1998 r. Nr 64, poz. 414 z późn. zm.⁹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2a w ust. 1 po pkt 12 dodaje się pkt 12 a w brzmieniu:

“12a) średnim miesięcznym koszcie utrzymania w domu pomocy społecznej lub

⁷ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 1998 r. Nr 106, poz. 668 i Nr 162, poz. 1118, z 2000 r. Nr 12, poz. 136, Nr 19, poz. 239, Nr 22, poz. 291 i Nr 122, poz. 1323, z 2001r. Nr 111, poz. 1194, Nr 128, poz. 1404 i Nr 144, poz. 1615, z 2002r. Nr 4, poz. 32, Nr 113, poz.984 i Nr 240, poz. 2052 oraz z 2003 r. Nr 90, poz. 844.

⁸ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 1996 r. Nr 106, poz. 496, z 1997r. Nr 28, poz. 153 i Nr 141, poz. 943, z 1998r. Nr 117, poz. 759 i Nr 162, poz. 1126, z 2000r. Nr 12, poz. 136, Nr 19, poz. 239, Nr 48, poz. 550, N 104, poz. 1104, Nr 120, poz. 1268 i Nr 122, poz. 1320, z 2001r. Nr 111, poz. 1194 i Nr 144, poz. 1615, z 2002r. Nr 41, poz. 362, Nr 113, poz. 984, Nr 141, poz. 1185 i Nr 200, poz. 1683 oraz z 2003r. Nr 6, poz. 65.

⁹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 1998 r. z Nr 106, poz. 668, Nr 117, poz. 756 i Nr 162, poz. 1118 i 1126, z 1999 r. Nr 20, poz. 170, Nr 79, poz. 885 i Nr 90, poz. 1001, z 2000 r. Nr 12, poz. 136 i Nr 19, poz. 238, z 2001 r. Nr 72, poz. 748, Nr 88, poz. 961, Nr 89, poz. 973, Nr 111, poz.1194, Nr 122, poz. 1349 i Nr 154, poz. 1792 oraz z 2003r. Nr 7, poz. 79 i Nr 44, poz. 389.

placówce opiekuńczo-wychowawczej – oznacza to kwotę rocznych wydatków na działalność domu lub placówki opiekuńczo-wychowawczej wynikającą z utrzymania mieszkańców lub dzieci, z roku poprzedzającego, bez wydatków inwestycyjnych, powiększoną o wskaźnik wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych, przyjęty w ustawie budżetowej na dany rok kalendarzowy, podzieloną przez liczbę miejsc w domu lub placówce i przez liczbę 12,”;

2) w art. 10 w ust. 2:

a) po pkt 5 dodaje się pkt 5a w brzmieniu:

„5a) kierowanie do domu pomocy społecznej odpowiedniego typu i ponoszenie opłat za pobyt mieszkańca gminy umieszczonego w tym domu, według zasad określonych w art. 35,”;

b) pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6) zapewnienie środków na wynagrodzenia dla pracowników i warunków realizacji zadań wymienionych w pkt 1-5a i w ust. 1.”;

3) w art. 10a:

a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) prowadzenie i rozwój infrastruktury domów pomocy społecznej o zasięgu ponadgminnym oraz umieszczanie w nich skierowanych osób,”;

b) pkt 10 otrzymuje brzmienie:

„10) prowadzenie mieszkań chronionych oraz powiatowych ośrodków wsparcia, z wyłączeniem środowiskowych domów samopomocy i ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi,”;

c) po pkt 11b dodaje się pkt 11c w brzmieniu:

„11c) pokrywanie wydatków na utrzymanie dzieci z terenu powiatu, umieszczonych w placówkach opiekuńczo-wychowawczych i w rodzinach zastępczych, również na terenie innego powiatu,”;

d) dodaje się pkt 14 w brzmieniu:

„14) utworzenie i utrzymywanie powiatowego centrum pomocy rodzinie, w tym zapewnienie środków na wynagrodzenia pracowników realizujących zadania określone w pkt 1-13”;

4) w art. 11a:

a) dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1,

b) w ust. 1 skreśla się pkt 7,

c) dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. Administracja rządowa zapewnia środki na realizację i obsługę zadań, o któ-

rych mowa w ust. 1.”;

5) w art. 11b w ust. 1 pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6) prowadzenie i rozwój infrastruktury regionalnych jednostek organizacyjnych pomocy społecznej o charakterze specjalistycznym, które ze względu na rodzaj i zakres świadczonych usług nie mogą być prowadzone przez samorząd powiatowy oraz umieszczanie w nich skierowanych osób.”;

6) w art. 12:

a) w ust. 1:

- po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

„2a) nadzór i kontrola nad realizacją zadań samorządu gminnego, powiatowego i wojewódzkiego,”

- pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) nadzór i kontrola nad jakością działań jednostek organizacyjnych pomocy społecznej oraz nad jakością usług, dla których minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego określił standardy, w tym standardy wychowania i opieki, a także nad zgodnością zatrudnienia pracowników jednostek organizacyjnych pomocy społecznej z wymaganymi kwalifikacjami,”

- po pkt 3 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:

„3a) nadzór i kontrola nad jakością usług, o których mowa w pkt 3, zleconych przez organy administracji rządowej i samorządowej w drodze umowy podmiotom, o których mowa w art. 12a,”

- pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) akceptacja programów naprawczych w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej oraz ocena stopnia ich realizacji,”

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego określi, w drodze rozporządzenia, kwalifikacje pracowników, którzy z upoważnienia wojewody mogą wykonywać zadania, o których mowa w ust. 1 pkt 1, 2 i 4-7, uwzględniając konieczność zapewnienia odpowiedniego poziomu ich wykonywania.”;

7) w art. 20:

a) skreśla się ust. 4 i 5,

b) w ust.7 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) standard obowiązujących podstawowych usług świadczonych przez domy pomocy społecznej,”;

8) w art. 33g :

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Starosta właściwy ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem w rodzinie zastępczej udziela rodzinie zastępczej pomocy pieniężnej na częściowe pokrycie kosztów utrzymania każdego umieszczonego w tej rodzinie dziecka w wysokości 40% kwoty, o której mowa w ust. 4, pomniejszonej o kwotę odpowiadającą 50% dochodu tego dziecka, nie mniej jednak niż 10% kwoty, o której mowa w ust. 4.”,

b) w ust.2 zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:

„Starosta właściwy ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem w rodzinie zastępczej udziela rodzinie zastępczej pomocy pieniężnej na częściowe pokrycie kosztów utrzymania każdego umieszczonego w tej rodzinie dziecka uwzględniając jego:”,

c) po ust. 6 dodaje się ust. 6a w brzmieniu:

„6a. Starosta właściwy ze względu na miejsce zamieszkania rodziny zastępczej udziela pomocy pieniężnej rodzinom zastępczym, które otrzymywały tę pomoc przed dniem 1 stycznia 2004 r.”;

9) w art. 33j ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Rodzice, których dzieci przebywają w rodzinach zastępczych, są obowiązani do ponoszenia odpłatności z tego tytułu. Starosta właściwy ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem w rodzinie zastępczej wydaje decyzję o wysokości tej odpłatności.”;

10) w art. 33k ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Opłatę, o której mowa w ust. 4, ustala, w drodze decyzji administracyjnej, starosta właściwy ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed skierowaniem do placówki.”;

11) w art. 33m pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„ 1) publiczne – prowadzone przez gminę, powiat lub samorząd województwa,”;

12) w art. 33n:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Placówki opiekuńczo-wychowawcze, ośrodki adopcyjno-opiekuńcze prowadzone przez powiat oraz regionalne placówki opiekuńczo-wychowawcze prowadzone przez samorząd województwa są jednostkami budżetowymi lub zakładami budżetowymi. Zasady gospodarki finansowej tych placówek i ośrodków określają odrębne przepisy.”,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Placówki opiekuńczo-wychowawcze, ośrodki adopcyjno-opiekuńcze będące zakładami budżetowymi pokrywają koszty swojej działalności z przychodów własnych oraz dotacji celowej z budżetu powiatu albo z budżetu samorządu województwa na zasadach określonych w odrębnych przepisach, z zastrzeżeniem ust. 3.”,

c) ust. 4 i 5 otrzymują brzmienie:

„4. Niepubliczne placówki opiekuńczo-wychowawcze, ośrodki adopcyjno-opiekuńcze otrzymują dotację z budżetu powiatu albo z budżetu samorządu województwa.

5. W przypadku, gdy powiat właściwy ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem w rodzinie zastępczej lub skierowaniem do placówki, nie posiadający miejsca w placówce opiekuńczo-wychowawczej albo rodziny zastępczej, wystąpi do powiatu prowadzącego tego typu placówkę lub posiadającego rodzinę zastępczą o przyjęcie dziecka pozbawionego całkowicie lub częściowo opieki albo niedostosowanego społecznie, to powiat prowadzący taką placówkę lub posiadający rodzinę zastępczą ma obowiązek przyjąć to dziecko, jeśli dysponuje wolnym miejscem.”,

d) po ust. 5 dodaje się ust. 5a – 5d w brzmieniu:

„5a. W przypadku umieszczenia dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej na terenie innego powiatu, powiat właściwy ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed skierowaniem do placówki, ponosi wydatki na jego utrzymanie w wysokości średniego miesięcznego kosztu utrzymania dziecka w tej placówce.

5b. W przypadku umieszczenia dziecka w rodzinie zastępczej na terenie innego powiatu, powiat właściwy ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem w rodzinie zastępczej ponosi wydatki na jego utrzymanie w łącznej kwocie świadczeń przysługujących danej rodzinie zastępczej.

5c. Powiat prowadzący placówkę opiekuńczo-wychowawczą lub rodzinę zastępczą przyjmującą dziecko zawiera z powiatem właściwym ze względu na dotychczasowe miejsce zamieszkania przyjętego dziecka porozumienie w sprawie umieszczenia dziecka i wysokości wydatków, o których mowa w ust. 5a i 5b.

5d. W przypadku wystąpienia powiatu do samorządu województwa prowadzącego placówkę regionalną o przyjęcie dziecka pozbawionego całkowicie lub częściowo opieki albo niedostosowanego społecznie stosuje się odpowiednio przepisy ust. 5a i

5c. Samorząd województwa nie może odmówić przyjęcia dziecka z powiatu leżącego na terenie innego województwa, jeżeli dysponuje wolnym miejscem.”,

e) ust. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. Powiat lub samorząd województwa prowadzący placówkę opiekuńczo-wychowawczą lub ośrodek adopcyjno-opiekuńczy nie może ich zlikwidować bez zgody wojewody.”,

f) dodaje się ust. 9 w brzmieniu:

„9. Na wniosek dyrektora placówki opiekuńczo-wychowawczej starosta, a w przypadku placówek regionalnych - marszałek województwa, ustala i ogłasza w wojewódzkim dzienniku urzędowym, nie później niż do dnia 31 marca danego roku, średni miesięczny koszt utrzymania dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej.”;

13) w art. 33o skreśla się ust. 6-9;

14) w art. 33p ust. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. Pomocy, o której mowa w ust. 1 pkt 1 i 2, udziela starosta powiatu właściwego ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem w rodzinie zastępczej lub skierowaniem do placówki, o której mowa w ust. 1.”;

15) art. 35 otrzymuje brzmienie:

„Art. 35. 1. Pobyt w domu pomocy społecznej jest odpłatny.

2. Obowiązani do ponoszenia opłaty do wysokości średniego miesięcznego kosztu utrzymania, są w kolejności:

- 1) osoba przebywająca w domu pomocy społecznej, a w przypadku osób małoletnich - przedstawiciel ustawowy z dochodów dziecka,
- 2) małżonek, zstępni przed wstępnymi,
- 3) gmina, z której osoba została skierowana do domu pomocy społecznej - przy czym obowiązek ponoszenia opłat za pobyt w domu pomocy społecznej podmiotów wskazanych w pkt 2 i 3 ustaje, gdy opłata ponoszona przez osoby wymienione w pkt 1 jest równa średniemu miesięcznemu kosztowi utrzymania w domu pomocy społecznej.

3. Opłatę za pobyt w domu pomocy społecznej ponoszą, stosownie do posiadanego dochodu lub dochodu na osobę w rodzinie:

- 1) osoba w nim przebywająca, nie więcej niż 70% swojego dochodu, a w przypadku osób małoletnich - przedstawiciel ustawowy z dochodów dziecka, nie więcej niż 70% tego dochodu,
- 2) małżonek, zstępni przed wstępnymi, w przypadku:

a) osoby samotnie gospodarującej, w wysokości ustalonej w drodze umowy zawartej w trybie art. 39 ust. 1a, jeżeli posiadany dochód jest wyższy niż 250 % kryterium dochodowego, określonego zgodnie z art. 4 ust. 1; kwota dochodu pozostająca po poniesieniu opłaty nie może być niższa niż 250% kryterium dochodowego,

b) osoby w rodzinie, w wysokości ustalonej w drodze umowy zawartej w trybie art. 39 ust. 1a, jeżeli posiadany dochód na osobę jest wyższy niż 250 % kryterium dochodowego określonego zgodnie z art. 4 ust.1, z tym że do przeliczania dochodu na osobę w rodzinie, nie wlicza się osoby przebywającej w domu pomocy społecznej; kwota dochodu pozostająca po wniesieniu opłaty nie może być niższa niż 250% kryterium dochodowego na osobę w rodzinie,

3) gmina, z której osoba została skierowana do domu pomocy społecznej - w wysokości odpowiadającej różnicy między kwotą, o której mowa w ust. 2, a opłatami ponoszonymi przez osoby, o których mowa w pkt 1 i 2.

4. W przypadku niewywiązywania się osób, o których mowa w ust. 2 pkt 1 i 2, z obowiązku ponoszenia opłaty za pobyt w domu pomocy społecznej, opłaty te zastępczo przejmuje gmina, z której osoba została skierowana do domu pomocy społecznej. Gmina może dochodzić zwrotu poniesionych wydatków.

5. Decyzję o skierowaniu do domu pomocy społecznej i decyzję ustalającą opłatę za pobyt w takim domu wydaje organ kierujący, o którym mowa w art. 46 ust. 5, właściwy dla tej osoby ze względu na miejsce stałego pobytu lub ostatnie miejsce zameldowania na pobyt stały w dniu jej kierowania do domu pomocy społecznej.

6. Decyzję o umieszczeniu w domu pomocy społecznej wydaje starosta powiatu, na terenie którego usytuowany jest dom. W przypadku domów regionalnych decyzję wydaje marszałek.

7. Osoby ponoszące opłatę za pobyt w domu pomocy społecznej oraz rodzinę ponoszącą opłatę za pobyt członka rodziny można zwolnić, na ich wniosek, częściowo lub całkowicie z tej opłaty, w szczególności jeżeli:

1) ponoszą opłatę za pobyt innych członków rodziny w domu pomocy społecznej, ośrodku wsparcia lub innej placówce,

2) występują uzasadnione okoliczności, w szczególności długotrwała choroba, bezrobocie, niepełnosprawność, śmierć członka rodziny, straty materialne powstałe w wyniku klęski żywiołowej lub innych zdarzeń losowych,

3) małżonkowie, zstępni lub wstępni utrzymują się z jednego świadczenia lub wynagrodzenia,

4) osoba zobowiązana do ponoszenia opłaty jest w ciąży lub samotnie wychowuje dziecko.

8. Dochód osoby przebywającej w domu pomocy społecznej, podejmującej pracę ze wskazań terapeutyczno-rehabilitacyjnych lub uczestniczącej w warsztatach terapii zajęciowej, stanowiący podstawę naliczania opłaty, może być zmniejszony o 50% kwoty otrzymywanej z tytułu wynagrodzenia za tę pracę lub o kwotę odpowiadającą wysokości kieszonkowego wypłacanego z tytułu uczestnictwa w tych warsztatach.

9. Osoba, o której mowa w ust.2 pkt 1, wnosi opłatę do kasy domu lub na jego rachunek bankowy. Za jej zgodą opłata może być potrącana:

1) z emerytury lub renty – przez właściwy organ emerytalno-rentowy, zgodnie z odrębnymi przepisami,

2) z zasiłku stałego wyrównawczego – przez ośrodek pomocy społecznej dokonujący wypłaty świadczenia; opłatę za pobyt ośrodek pomocy społecznej przekazuje na rachunek domu pomocy społecznej.

10. Osoby, o których mowa w ust.2 pkt 2, wnoszą opłatę, ustaloną zgodnie z ust.3 pkt 2, do kasy lub na rachunek bankowy gminy z której osoba umieszczona w domu pomocy społecznej została skierowana. Opłatę tę ośrodek pomocy społecznej wraz z opłatą, o której mowa w ust. 3 pkt 3, przekazuje na rachunek właściwego powiatu.

11. Osoba umieszczona w domu pomocy społecznej nie ponosi opłaty za okres nieobecności w domu pomocy społecznej nieprzekraczającej 30 dni w roku kalendarzowym, z zastrzeżeniem ust. 12.

12. Za osobę małoletnią nie ponosi się opłaty w okresie jej nieobecności nieprzekraczającej 90 dni w roku kalendarzowym, jeżeli w tym czasie przebywa w domu rodzinnym.

13. Starosta ustala na wniosek dyrektora domu pomocy społecznej i ogłasza w wojewódzkim dzienniku urzędowym, nie później niż do dnia 31 marca danego roku, średni miesięczny koszt utrzymania mieszkańca. Średni miesięczny koszt utrzymania mieszkańca stanowi podstawę do ustalenia opłaty za pobyt w domu pomocy społecznej.

14. W przypadku domów regionalnych marszałek ustala na wniosek dyrektora regionalnego domu pomocy społecznej i ogłasza w wojewódzkim dzienniku urzędowym, nie później niż do dnia 31 marca danego roku, średni miesięczny koszt utrzymania mieszkańca. Średni miesięczny koszt utrzymania mieszkańca stanowi podstawę do ustalenia opłaty za pobyt w domu pomocy społecznej.

15. W przypadku domów regionalnych o charakterze specjalistycznym, okresowego pobytu, finansowanych z dochodów własnych samorządu województwa, decyzję o skierowaniu wydaje organ kierujący, o którym mowa w ust. 5, a opłatę za pobyt w domu ustala marszałek na podstawie ust. 2 pkt 1 i ust. 3 pkt 1. Przepisy ust. 7 stosuje się odpowiednio.

16. Do domów pomocy społecznej prowadzonych przez gminy lub podmioty niepubliczne, jeżeli nie są one prowadzone na zlecenie starosty lub marszałka, nie stosuje się ust. 1 –15.

17. Opłatę za pobyt w ośrodkach wsparcia i w mieszkaniach chronionych ustala podmiot kierujący w uzgodnieniu z osobą kierowaną, uwzględniając przyznany zakres usług. Osoby nie ponoszą opłat, jeśli ich dochód lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kryterium dochodowego, ustalonego zgodnie z art. 4 ust. 1.”;

16) w art. 37:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Właściwość miejscową gminy ustala się według miejsca stałego pobytu lub ostatniego miejsca zameldowania na pobyt stały osoby ubiegającej się o świadczenie, z zastrzeżeniem ust. 2-6a.”,

b) po ust. 6 dodaje się ust. 6a w brzmieniu:

“6a. Dla osób umieszczonych w domu pomocy społecznej właściwa jest gmina, z której osoby te zostały skierowane do domu pomocy społecznej.”;

17) w art. 39:

a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

“1a. Kierownik ośrodka pomocy społecznej ustala w drodze umowy z małżonkiem, zstępny, przed wstępny, wysokość ponoszonej przez nich opłaty za pobyt w domu pomocy społecznej osoby umieszczonej.”,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W celu ustalenia sytuacji dochodowej osób, o których mowa w ust. 1 i 1a, oraz ich możliwości udzielenia pomocy osobie lub rodzinie ubiegającej się o świadczenia pomocy społecznej lub ustalenia wysokości opłaty, o której mowa w ust. 1a, przeprowadza się wywiad środowiskowy (rodzinny).”;

18) w art. 46:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Zadania gminy z zakresu pomocy społecznej (własne i zlecone) są realizowane przez jednostki organizacyjne - ośrodki pomocy społecznej.”,

b) skreśla się ust. 2;

19) w dziale III po rozdziale 3 dodaje się rozdział 4 w brzmieniu:

„Rozdział 4

Postępowanie kontrolne

Art. 54a. Wojewoda sprawuje nadzór i kontrolę w szczególności nad:

- 1) realizacją zadań samorządu gminnego, powiatowego i wojewódzkiego,
- 2) jakością działań jednostek organizacyjnych pomocy społecznej,
- 3) jakością usług w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej, dla których minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego określił standardy,
- 4) przestrzeganiem standardu opieki i wychowania w placówkach opiekuńczo-wychowawczych oraz nad jakością działań ośrodków adopcyjno-opiekuńczych,
- 5) zgodnością zatrudnienia pracowników jednostek organizacyjnych pomocy społecznej z wymaganymi kwalifikacjami,
- 6) realizacją zadań, o których mowa w pkt 1, zleconych przez organy administracji rządowej i samorządowej w drodze umowy podmiotom, o których mowa w art.12 a.

Art. 54b. Kontrolę w imieniu wojewody przeprowadza pracownik właściwego do spraw pomocy społecznej wydziału urzędu wojewódzkiego, zwany dalej „inspektorem”, na podstawie legitymacji służbowej oraz imiennego upoważnienia określającego jednostkę kontrolowaną.

Art. 54c. Wojewoda, na wniosek inspektora, wydaje i cofa zezwolenia lub zezwolenia warunkowe na prowadzenie domów pomocy społecznej, a także prowadzi rejestr domów pomocy społecznej, placówek opiekuńczo-wychowawczych, ośrodków adopcyjno-opiekuńczych.

Art. 54d. Inspektor w związku z przeprowadzaną kontrolą ma prawo, po okazaniu legitymacji służbowej oraz imiennego upoważnienia określającego jednostkę kontrolowaną do:

- 1) swobodnego wstępu o każdej porze dnia i nocy, do obiektów i pomieszczeń kontrolowanych jednostek,
- 2) żądania okazania wszelkich dokumentów i udostępniania wszelkich danych związanych z działalnością kontrolowanej jednostki, niezbędnych do przeprowadzenia kontroli,
- 3) przeprowadzania oględzin obiektów, składników majątku i przebiegu określonych czynności,

- 4) wstępu w charakterze obserwatora na zajęcia wychowawcze i opiekuńcze w kontrolowanych jednostkach,
- 5) żądania od pracowników kontrolowanych jednostek ustnych i pisemnych informacji oraz wzywania ich na przesłuchania,
- 6) wzywania i przesłuchiwanie świadków,
- 7) korzystania z pomocy biegłych i specjalistów.

Art. 54e. 1. Inspektor może wydawać kierownictwu kontrolowanych jednostek doraźne zalecenia oraz zgłaszać uwagi i wnioski wynikające z przeprowadzonych czynności.

2. Kierownictwo kontrolowanej jednostki w terminie 7 dni od otrzymania zaleceń, uwag i wniosków, o których mowa w ust.1, może zgłosić wobec nich zastrzeżenia do inspektora.
3. W przypadku nieuwzględnienia zastrzeżeń przez inspektora, kierownictwo kontrolowanej jednostki jest zobowiązane powiadomić inspektora o realizacji pierwotnych zaleceń, uwag i wniosków w terminie 30 dni.
4. W przypadku uwzględnienia przez inspektora zgłoszonych zastrzeżeń, kierownik jednostki kontrolowanej jest zobowiązany powiadomić inspektora o realizacji zmienionych zaleceń, uwag i wniosków w terminie 30 dni.
5. W razie stwierdzenia istotnych uchybień w działalności kontrolowanej jednostki, inspektor niezależnie od przysługujących mu innych środków, zawiadamia o stwierdzonych uchybieniach organ założycielski lub podmiot nadzorujący jednostkę.
6. Organ lub podmiot, do którego skierowano zawiadomienie, o którym mowa w ust 5, jest obowiązany w terminie do 30 dni od dnia otrzymania zawiadomienia, powiadomić o podjętych i wykonanych czynnościach właściwego inspektora.
7. W przypadku niepodjęcia lub niewykonania czynności mających na celu ograniczenie lub likwidację stwierdzonych istotnych uchybień lub świadczenia usług na poziomie niższym niż obowiązujący standard wojewoda, na wniosek inspektora, może orzec o czasowym lub stałym cofnięciu zezwolenia na prowadzenie placówki.
8. Jeżeli w wyniku przeprowadzonej kontroli zostały ujawnione rażące zaniechania lub zaniechania realizacji obowiązków ustawowych inspektor wnioskuje do wojewody o wyznaczenie wykonawcy zastępczego do realizacji zadań i obciążenia kosztami realizacji jednostkę samorządu terytorialnego, która dopuściła się rażących zaniechań lub zaniechań.

Art. 54f. W sprawach nieuregulowanych w niniejszym rozdziale do postępowania kontrolnego stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego.

Art. 54g. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego w porozumieniu z

ministrem właściwym do spraw administracji określi, w drodze rozporządzenia, organizację i tryb przeprowadzania kontroli, kwalifikacje inspektorów upoważnionych do wykonywania czynności kontrolnych, kwalifikacje, w tym pedagogiczne, niezbędne do sprawowania nadzoru nad placówkami opiekuńczo-wychowawczymi i ośrodkami adopcyjno-opiekuńczymi, a także wzór legitymacji uprawniającej do wykonywania czynności kontrolnych, kierując się koniecznością zapewnienia sprawności postępowania kontrolnego.”;

20) w art. 55e:

a) ust. 1- 3 otrzymują brzmienie:

„1. Powiat i miasto na prawach powiatu nie może, bez zgody wojewody, zmienić przeznaczenia i typu domu pomocy społecznej, placówek i ośrodków wsparcia, o których mowa w art. 2a ust. 1 pkt 7.

2. Decyzję administracyjną o umieszczeniu w domu pomocy społecznej wydaje starosta właściwy ze względu na miejsce położenia domu, jeżeli okres oczekiwania na miejsce w domu pomocy społecznej nie przekracza 3 miesięcy.

3. W przypadku niemożności wydania decyzji, o której mowa w ust. 2, w związku z brakiem miejsc – kierownik powiatowego centrum pomocy rodzinie powiadamia osobę i gminę o umieszczeniu na liście oczekujących, z podaniem miejsca na liście i przewidywanego czasu oczekiwania na umieszczenie w domu pomocy społecznej.”,

b) skreśla się ust. 4;

21) po art. 55f dodaje się art. 55g i 55h w brzmieniu:

„Art.55g 1. Z dniem 1 stycznia 2004 r. Krajowy Ośrodek Mieszkalno-Rehabilitacyjny dla Osób Chorych na Stwardnienie Rozsiane w Dąbku, zwany dalej “Krajowym Ośrodkiem”, staje się regionalnym domem pomocy społecznej, o charakterze specjalistycznym, okresowego pobytu. Prowadzenie Krajowego Ośrodka należy do zadań Marszałka Województwa Mazowieckiego. Zadanie to jest finansowane z dochodów własnych Mazowieckiego Województwa Samorządowego.

2. Z dniem 1 stycznia 2004 r. mienie Krajowego Ośrodka staje się z mocy prawa mieniem Mazowieckiego Województwa Samorządowego.

3. Osoby przyjęte do Krajowego Ośrodka przed dniem 1 stycznia 2004 r. ponoszą odpłatność na zasadach obowiązujących przed tym dniem.

Art. 55h. 1. Z dniem 1 stycznia 2004 r. Dom im. Janusza Korczaka Zakład Opiekuńczo-Lecznicy dla Dzieci w Gdańsku, zwany dalej “Domem”, staje się regionalną placówką opiekuńczo-wychowawczą Samorządu Województwa Pomorskiego. Zadanie to

jest finansowane z dochodów własnych Pomorskiego Województwa Samorządowego.

2. Decyzję o skierowaniu do Domu wydaje starosta właściwy ze względu na miejsce zamieszkania dziecka.

3. Decyzję o odpłatności za pobyt dziecka w Domu wydaje Marszałek Województwa Pomorskiego. Do odpłatności tej stosuje się zasady określone w art. 33k ust. 4 i 5. W szczególnie uzasadnionych przypadkach marszałek może zwolnić w całości lub części osoby zobowiązane do ponoszenia opłat.

4. W przypadku Domu przepisy art. 33n ust. 5a i 5c nie mają zastosowania.”.

Art. 56

W ustawie z dnia 16 października 1991r. o ochronie przyrody (Dz.U. z 2001r. Nr 99, poz. 1079 z późn. zm.¹⁰) w art. 39 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

“3. Starosta prowadzi rejestr pomników przyrody, stanowisk dokumentacyjnych, użytków ekologicznych oraz zespołów przyrodniczo-krajobrazowych.”.

Art. 57.

W ustawie z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz.U. z 2000 r. Nr 56, poz. 679 z późn. zm.¹¹) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 5 skreśla się ust. 1a;

2) w art. 19 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

“3. Dla lasów rozdrobnionych o powierzchni do 10 ha, nie stanowiących własności Skarbu Państwa, zadania z zakresu gospodarki leśnej określa decyzja starosty wydana na podstawie inwentaryzacji stanu lasów.”;

3) w art. 21:

a) w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

“2) dla lasów nie stanowiących własności Skarbu Państwa, należących do osób fizycznych i wspólnot gruntowych – na zlecenie starosty,”

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

“2. Inwentaryzacje stanu lasu, o której mowa w art. 19 ust. 3, przeprowadza się na zlecenie starosty.”;

¹⁰ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2001 r. Nr 100, poz. 1085, Nr 110, poz. 1189 i Nr 145, poz. 1623, z 2002r. Nr 130, poz. 1112 oraz z 2003 r. Nr 80, poz. 717.

¹¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U z 2000r. Nr 86, poz. 958 i Nr 120, poz. 1268, z 2001r. Nr 110, poz. 1189 i Nr 145, poz. 1623, z 2002r. Nr 25, poz. 253, Nr 113, poz. 984 i Nr 200, poz. 1682 oraz z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i 721.

4)w art. 22 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

“5. Starosta nadzoruje wykonanie zatwierdzonych uproszczonych planów urzędzenia lasów nie stanowiących własności Skarbu Państwa.”;

5)w art. 23 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

”4. Pozyskanie drewna w lasach nie stanowiących własności Skarbu Państwa, niezgodnie z uproszczonym planem urządzania lasu lub decyzją, o której mowa w art. 19 ust. 3, jest możliwe wyłącznie w przypadkach losowych: decyzje w tej sprawie, na wniosek właściciela lasu, wydaje starosta.”;

6)w art. 36 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Decyzję w sprawie określonej w ust.1 wydaje starosta”.

Art. 58.

W ustawie z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz.U. z 2002r. Nr 175, poz. 1440) w art. 8a ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Finansowanie ustawowych uprawnień do ulgowych przejazdów należy do zadań własnych samorządu województwa.”.

Art.59.

W ustawie z dnia 14 grudnia 1994 r. o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu (Dz.U. z 2003r. Nr 58, poz. 514) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 6 otrzymuje brzmienie:

“Art. 6. Do zadań samorządu powiatowego należy w szczególności:

- 1) rejestrowanie bezrobotnych i innych osób poszukujących pracy, przedstawianie im propozycji zatrudnienia, szkolenia i innych form mających na celu ich aktywizację zawodową, a w razie braku takich możliwości wypłacanie uprawnionym zasiłków i innych świadczeń pieniężnych;
- 2) przyznawanie i wypłacanie uprawnionym osobom świadczeń przedemerytalnych oraz wypłacanie zasiłków przedemerytalnych;
- 3) prowadzenie poradnictwa zawodowego oraz informacji zawodowej dla bezrobotnych i innych osób poszukujących pracy;
- 4) udzielanie pomocy bezrobotnym i innym osobom poszukującym pracy w znalezieniu pracy, a także pracodawcom w pozyskaniu

pracowników;

- 5) podejmowanie i realizacja działań zmierzających do ograniczenia bezrobocia i jego negatywnych skutków;
- 6) pozyskiwanie i gospodarowanie środkami finansowymi na realizację zadań z zakresu przeciwdziałania bezrobociu oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy;
- 7) inicjowanie tworzenia dodatkowych miejsc pracy oraz udzielanie pomocy bezrobotnym w podejmowaniu działalności na własny rachunek i ścisła współpraca w tym zakresie z izbą rolniczą w odniesieniu do bezrobotnych zamieszkałych na wsi;
- 8) inicjowanie i finansowanie:
 - a) prac interwencyjnych,
 - b) robót publicznych,
 - c) zatrudnienia absolwentów,
 - d) programów specjalnych,
 - e) szkoleń;
- 9) współdziałanie z powiatowymi radami zatrudnienia w zakresie ograniczania bezrobocia i jego negatywnych skutków, a w szczególności rozdziału i wykorzystania środków Funduszu Pracy;
- 10) inicjowanie i wspieranie działalności klubów pracy;
- 11) opracowywanie analiz, ocen i sprawozdań dotyczących problematyki zatrudnienia i przeciwdziałania bezrobociu w powiecie na potrzeby wojewódzkiego urzędu pracy oraz powiatowej rady zatrudnienia;
- 12) inicjowanie i realizacja przedsięwzięć mających na celu rozwiązanie lub złagodzenie problemów związanych z planowanymi, na zasadach określonych w odrębnych przepisach, zwolnieniami grupy pracowników z przyczyn dotyczących pracodawcy;
- 13) wydawanie biletów kredytowych osobom skierowanym do pracy poza miejsce stałego zamieszkania;
- 14) refundowanie wynagrodzeń i składek na ubezpieczenie społeczne młodocianych pracowników zatrudnionych na podstawie umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego;
- 15) wydawanie decyzji w sprawach o:

- a) uznaniu lub odmowie uznania danej osoby za bezrobotną oraz utracie statusu osoby bezrobotnej,
- b) przyznaniu, odmowie przyznania, wstrzymaniu, zawieszeniu, wznowieniu wypłaty oraz utracie lub pozbawieniu prawa do zasiłku, dodatku szkoleniowego, stypendium lub świadczenia przedemerytalnego oraz wstrzymaniu, zawieszeniu, wznowieniu wypłaty oraz utracie lub pozbawieniu prawa do zasiłku przedemerytalnego,
- c) obowiązku zwrotu nienależnie pobranego zasiłku, dodatku szkoleniowego, stypendium, zasiłku przedemerytalnego, świadczenia przedemerytalnego, innych nienależnie pobranych świadczeń lub kosztów szkolenia, finansowanych z Funduszu Pracy,
- d) odroczeniu terminu spłaty, rozłożeniu na raty lub umorzeniu części albo całości nienależnie pobranego świadczenia lub pożyczki udzielonej z Funduszu Pracy;

16) realizowanie zadań wynikających z koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego państw członkowskich Unii Europejskiej w zakresie świadczeń dla bezrobotnych oraz współdziałanie w tym obszarze z pozostałymi organami zatrudnienia;

17) wypłacanie świadczeń na podstawie decyzji, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 10f;

18) realizowanie zadań w zakresie prawa swobodnego przepływu pracowników między państwami Unii Europejskiej;

19) wydawanie innych decyzji w sprawach dotyczących zatrudnienia i przeciwdziałania bezrobociu na podstawie innych ustaw;

20) wykonywanie zadań określonych w odrębnych przepisach.”;

2) uchyla się art. 6a;

3) w art. 6b ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Zadania, o których mowa w art. 6, są wykonywane przez powiatowe urzędy pracy wchodzące w skład powiatowej administracji zespolonej.”;

4) w art. 6c pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) kontrola realizacji zadań wynikających z przestrzegania przepisów ustawy, wykonywanych przez jednostki samorządu terytorialnego.”.

Art. 60.

W ustawie z dnia 18 stycznia 1996 r. o kulturze fizycznej (Dz.U. z 2001r. Nr 81, poz. 889 z późn. zm.¹²) w art. 15 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

“1. Nadzór nad działalnością stowarzyszeń kultury fizycznej oraz związków sportowych, z zastrzeżeniem ust. 2, sprawuje starosta właściwy ze względu na ich siedzibę.”.

Art. 61.

W ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz.U. Nr 54, poz. 348 z późn. zm.¹³) w art. 18:

1) w ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) finansowanie oświetlenia ulic, placów i dróg, znajdujących się na terenie gminy.”;

2) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Przepisy ust. 1 pkt 2 i 3 nie mają zastosowania do autostrad i dróg ekspresowych w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych (Dz.U. z 2001r. Nr 110, poz. 1192, z 2002r. Nr 25, poz. 253 oraz z 2003 r. Nr 80, poz. 721).”;

3) skreśla się ust. 3a i 4.

Art. 62.

W ustawie z dnia 27 czerwca 1997r. o służbie medycyny pracy (Dz.U. Nr 96, poz. 593 z późn. zm.¹⁴) art. 21 otrzymuje brzmienie:

„Art. 21. Ze środków budżetu samorządu województwa finansuje się:

1) zadania służby medycyny pracy, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2 lit. d-f oraz pkt 3 i 4;

2) zadania służby medycyny pracy, wykonywane zgodnie z art. 6 ust. 3;

3) profilaktyczną opiekę zdrowotną sprawowaną w odniesieniu do osób świad-

¹² Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2001r. Nr 102, poz. 1115 oraz z 2002r. Nr 4, poz. 31, Nr 25, poz. 253, Nr 74, poz. 676, Nr 93, poz. 820, Nr 130, poz. 1112 i Nr 207, poz. 1752.

¹³ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 1997 r. Nr 158, poz. 1042, z 1998 r. Nr 94, poz. 594, Nr 106, poz. 668 i Nr 162, poz. 1126, z 1999 r. Nr 88, poz. 980 i Nr 110, poz. 1255, z 2000 r. Nr 43, poz. 489, Nr 48, poz. 555 i Nr 103, poz. 1099, z 2001r. Nr 154, poz. 1800 i 1802, z 2002r. Nr 74, poz. 676, Nr 113, poz. 984 i Nr 135, poz. 1144 oraz z 2003r. Nr 50, poz. 424 i Nr 80, poz. 718.

¹⁴ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 1998r. Nr 106, poz. 668, z 2000r. Nr 84, poz. 948, z 2001r. Nr 63, poz. 634, Nr 111, poz. 1194 oraz z 2002 r. Nr 135, poz. 1145.

czących pracę w czasie odbywania kary pozbawienia wolności w zakładach kar-nych, przebywania w aresztach śledczych lub wykonujących pracę w ramach ka-ry ograniczenia wolności, jeżeli obowiązek objęcia profilaktyką nie spoczywa na pracodawcy;

- 4) działalność wojewódzkich ośrodków medycyny pracy;
- 5) działalność profilaktyczną wynikającą z programów prozdrowotnych doty-czących zapobiegania i zwalczania określonych chorób oraz programów pro-mocji zdrowia ustalonych przez ministra właściwego do spraw zdrowia lub samorządy województw;
- 6) okresowe badania lekarskie realizowane w trybie art. 229 § 5 Kodeksu pracy w przypadku, kiedy podmiot, który zatrudniał pracownika, uległ likwidacji.”.

Art.63.

W ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2000 r. Nr 46, poz. 543 z późn. zm.¹⁵) w art. 23 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Od wpływów osiąganych ze sprzedaży, opłat z tytułu trwałego zarządu, użytkowa-nia, użytkowania wieczystego, czynszu dzierżawnego i najmu – nieruchomości Skarbu Państwa, o których mowa w ust. 1, potrąca się 25% środków, które stanowią dochody powiatu, na którego terenie znajdują się te nieruchomości.”.

Art. 64.

W ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. o finansowaniu dróg publicznych (Dz.U. Nr 123, poz.780 z późn. zm.¹⁶) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) art. 3 otrzymuje brzmienie:

„Art. 3. Wydatki związane z budową, modernizacją, utrzymaniem, ochroną i za-rządzeniem drogami krajowymi, finansowanymi przez ministra właści-wego do spraw transportu ustala się w ustawie budżetowej w wysokości nie niższej niż 12% planowanych na dany rok wpływów z podatku akcy-zowego od paliw silnikowych.”;

- 2) skreśla się art. 4;

- 3) art. 4a otrzymuje brzmienie:

¹⁵ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2001 r. Nr 129, poz. 1447 i Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 74, poz.676, Nr 113, poz.984, Nr 126, poz. 1070, Nr 130, poz. 1112, Nr 153, poz. 1271, Nr 200, poz. 1682 i Nr 240, poz. 2058 oraz z 2003r. Nr 1, poz. 15, Nr 80, poz. 717, 720 i 721 i Nr 96, poz. 873.

¹⁶ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 1998r. Nr 106, poz.668 i Nr 150, poz.983, z 2000 r. Nr 12, poz. 136 oraz z 2002r. Nr 216, poz.1826 i Nr 240, poz. 2057.

„Art. 4a. 1. Minister właściwy do spraw transportu może przekazać część środków, o których mowa w art. 3, na nabywanie nieruchomości przeznaczonych pod budowę autostrad płatnych.

2. W razie wystąpienia zagrożenia w realizacji budowy autostrad płatnych z powodu braku środków na nabywanie nieruchomości, o których mowa w ust. 1, minister właściwy do spraw transportu określi, w drodze rozporządzenia, procentowy udział przekazywanej części środków, o których mowa w art. 3, w wysokości do 20%.”.

Art. 65.

W ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych (Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 578) art. 38 otrzymuje brzmienie:

- „Art. 38. 1. Zaszeregowania obiektów hotelarskich do poszczególnych rodzajów dokonuje, kategorię nadaje oraz prowadzi ich ewidencję wojewoda właściwy ze względu na miejsce położenia obiektu hotelarskiego, z zastrzeżeniem ust. 2.
2. Zaszeregowania pól biwakowych dokonuje i prowadzi ich ewidencję wójt (burmistrz, prezydent miasta) właściwy ze względu na miejsce ich położenia.
3. Ewidencję innych obiektów, o których mowa w art. 35 ust. 2, prowadzi wójt (burmistrz, prezydent miasta) właściwy ze względu na miejsce ich położenia.
4. Przed wydaniem decyzji w zakresie rodzajów i kategorii obiektów hotelarskich organy wymienione w ust. 1 mogą zwracać się o opinię do wyspecjalizowanych stowarzyszeń.
5. Zadania określone w ust. 2 i 3 są zadaniami własnymi gminy.”.

Art. 66.

W ustawie z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz.U. Nr 162, poz. 1118 z późn. zm.¹⁷) w art. 140:

¹⁷ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 1999r. Nr 38, poz. 360, Nr 70, poz. 774, Nr 72, poz. 801 i 802, Nr 106, poz. 1215, z 2000 r. Nr 2, poz. 26, Nr 9, poz. 118, Nr 19, poz. 238, Nr 56, poz. 678 i Nr 84, poz. 948, z 2001 r. Nr 8, poz. 64, Nr 27 poz. 298, Nr 85, poz. 924, Nr 89, poz. 968, Nr

1) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

“2. Jeżeli sumy, o których mowa w art. 139 ust. 1 pkt 3, mają być potrącane na rzecz kilku wierzycieli, a łączna suma, która może być potrącona, nie wystarcza na pełne pokrycie egzekwowanych należności, organ rentowy dokonuje przekazania potrąconych kwot po uzyskaniu rozstrzygnięcia organu egzekucyjnego. Do czasu uzyskania tego rozstrzygnięcia kwoty te pozostają w depozycie Zakładu.”;

2) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

“2a. Przepisy ust. 2 stosuje się odpowiednio w przypadku potrącania sum, o których mowa w art. 139 ust. 1 pkt 5.”;

3) w ust. 4 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

“3) 65% miesięcznego świadczenia - jeżeli potrąceniu podlegają należności, o których mowa w art. 139 ust. 1 pkt 10.”;

4) w ust. 6 pkt 2 i 3 otrzymują brzmienie:

“2) potrąceń sum egzekwowanych, o których mowa w art. 139 ust. 1 pkt 3 i 5, z potrąceniami innych należności, o których mowa w art. 139 ust. 1 pkt 1-2, 4, 6-9 - stosuje się odpowiednio przepis pkt 1 lit. a i b,

3) potrąceń, o których mowa w ust. 4 pkt 1 i 2 - stosuje się odpowiednio przepis pkt 1 lit. a i b.”;

5) po ust. 6 dodaje się ust. 6a w brzmieniu:

“6a. Potrąceń, o których mowa w art. 139 ust. 1 pkt 10, dokonuje się do wysokości 70% świadczenia – w przypadku zbiegu tych potrąceń z potrąceniami, o których mowa w art. 139 ust. 1 pkt 1-9.”;

6)ust. 7 otrzymuje brzmienie:

“7. Wysokość części świadczenia podlegającego egzekucjom, o których mowa w ust. 1, oraz wysokość potrąceń, o których mowa w ust. 4, a także wysokość części świadczenia podlegającego potrąceniom, o których mowa w ust. 6, oraz ustaloną orzeczeniem sądu, ugodą sądową lub aktem notarialnym procentową wysokość potrąceń ze świadczeń z tytułu należności alimentacyjnych bez wskazania sposobu ich naliczania, ustala się od kwoty świadczenia przed odliczeniem miesięcznej zaliczki na podatek dochodowy od osób fizycznych.”.

Art. 67.

W ustawie z dnia 21 stycznia 2000 r. o zmianie niektórych ustaw związanych z funkcjonowaniem administracji publicznej (Dz.U. Nr 12, poz. 136 z późn. zm.¹⁸) skreśla się art. 70.

Art. 68.

W ustawie z dnia 8 września 2000 r. o komercjalizacji, restrukturyzacji i prywatyzacji przedsiębiorstwa państwowego "Polskie Koleje Państwowe" (Dz.U. Nr 84, poz. 948 z późn. zm.¹⁹) skreśla się art.79.

Art. 69.

W ustawie z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. Nr 71, poz. 734 oraz z 2002r. Nr 216, poz. 1826) wprowadza się następujące zmiany:

1) art.1 otrzymuje brzmienie:

„Art. 1. Ustawa reguluje zasady i tryb przyznawania, ustalania wysokości i wypłacania dodatków mieszkaniowych oraz właściwość organów w tych sprawach.”;

2) po art. 9 dodaje się art. 9a w brzmieniu:

„Art. 9a. Wpłata dodatków mieszkaniowych jest zadaniem własnym gminy.”;

3) uchyla się oznaczenie i tytuł Rozdziału 2 oraz art.10 - 13;

4) uchyla się art. 14;

5) uchyla się art. 18;

6) uchyla się art. 20.

Art. 70.

W ustawie z dnia 28 marca 2003r. o transporcie kolejowym (Dz.U. Nr 86, poz. 789) w art. 40:

1) ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Organizowanie i dotowanie regionalnych kolejowych przewozów pasażerskich wykonywanych w ramach obowiązku służby publicznej oraz nabywanie nowych kolejowych pojazdów szynowych, należy do zadań własnych samorządu województwa. Zadanie to finansowane jest z dochodów własnych samorządu województwa.

2. W budżecie samorządu województwa ze środków finansowych niezbędnych dla reali-

¹⁸ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2000r. Nr 95, poz. 1041 i Nr 122, poz. 1323 , z 2001r. Nr 111, poz. 1194 i Nr 154, poz. 1802 oraz z 2002r. Nr 208, poz. 1763.

¹⁹ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2001r. Nr 100, poz. 1086 i Nr 154, poz. 1802, z 2002r. Nr 205, poz. 1730 i Nr 240, poz. 2055 oraz z 2003 r. Nr 6, poz. 63 i Nr 80, poz.720.

zacji zadań, o których mowa w ust.1, wyodrębnia się kwotę w wysokości nie mniejszej niż 10% tych środków z przeznaczeniem na zakup nowych kolejowych pojazdów szynowych.”;

2) uchyla się ust. 6.

Rozdział 9

Przepisy przejściowe i końcowe

Art. 71.

1. Łączną kwotę części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 28 ust. 1, w 2004 r. zwiększa się o środki:
 - 1) na odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli będących emerytami i rencistami;
 - 2) na finansowanie dodatków i premii dla opiekunów praktyk zawodowych;
 - 3) na wdrożenie obowiązkowego wymiaru zajęć wychowania fizycznego określonego w art. 19 ust. 2 ustawy wymienionej w art. 60, dla uczniów klas V i VI szkół podstawowych;
 - 4) na zadania własne związane z przejętymi szkołami artystycznymi, prowadzonymi dotychczas na podstawie porozumienia z ministrem właściwym do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.
2. Do wyliczenia środków na zadania własne jednostek, o których mowa w ust. 1 pkt 1, 2 i 4, przyjmuje się kwoty dotacji celowych ustalonych w ustawie budżetowej na rok 2003 na finansowanie lub dofinansowanie tych zadań.

Art.72.

Łączną kwotę części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 28 ust. 1, w 2005 r. zwiększa się o środki na wdrożenie obowiązkowego wymiaru zajęć wychowania fizycznego określonego w art. 19 ust. 2 ustawy wymienionej w art. 60, dla uczniów gimnazjów.

Art. 73.

Rezerwę części oświatowej subwencji ogólnej, o której mowa w art. 28 ust.2, na rok 2004, ustala się w wysokości 1%.

Art. 74.

1. W celu wyliczenia na 2004 r. części wyrównawczej subwencji ogólnej dla gmin, o której mowa w art. 20 ust. 1, oraz wpłat określonych w art. 29, przyjmuje się dochody podatkowe gminy, o których mowa w art. 20 ust. 3, wykazane w sprawozdaniach sporządzonych za 2002 r. na podstawie odrębnych przepisów, z zastrzeżeniem ust. 2 i art. 83 ust. 1.
2. Dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych zwiększa się do kwoty wynikającej ze wskaźnika udziału gmin we wpływach z tego podatku w wysokości 40%.

Art. 75.

1. W celu wyliczenia na 2005 r. części wyrównawczej subwencji ogólnej dla gmin, o której mowa w art. 20 ust. 1, oraz wpłat określonych w art. 29, przyjmuje się dochody podatkowe gminy, o których mowa w art. 20 ust. 3, wykazane w sprawozdaniach sporządzonych za 2003 r. na podstawie odrębnych przepisów, z zastrzeżeniem ust. 2.
2. Dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych zwiększa się do kwoty wynikającej ze wskaźnika udziału gmin we wpływach z tego podatku w wysokości 40%.

Art. 76.

1. W roku 2004 część równoważącą subwencji ogólnej, o której mowa w art. 21 ust. 1, otrzymują gminy, w których dochody przeliczeniowe są niższe od dochodów bazowych, z zastrzeżeniem art. 83 ust. 2.
2. Przez dochody bazowe gminy rozumie się, z zastrzeżeniem ust. 3, wykazane w sprawozdaniach i wnioskach sporządzonych za 2002 r. na podstawie odrębnych przepisów, oraz w informacjach sporządzonych za 2002 r. przez właściwych dysponentów, łączne dochody z tytułu:
 - 1) dotacji przeznaczonych na finansowanie, realizowanych przez gminy w 2002 r. zadań bieżących, o których mowa w art. 18 ust. 3 i 3a ustawy wymienionej w art. 61 oraz w art. 10 ust. 1 ustawy wymienionej w art. 69 - w brzmieniu obowiązującym przed dniem 1 stycznia 2004 r., a których sposób finansowania uległ zmianie z tym dniem;
 - 2) udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych;

- 3) udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych;
 - 4) części podstawowej subwencji ogólnej dla gmin;
 - 5) części rekompensującej subwencji ogólnej dla gmin - w zakresie kwoty rekompensującej dochody utracone w związku z częściową likwidacją podatku od środków transportowych;
 - 6) rekompensaty, w formie części rekompensującej subwencji ogólnej dla gmin, utraconych w 2002 roku dochodów z tytułu ustawowych ulg i zwolnień wynikających z art. 12 ust. 1 pkt 4-6 i ust. 3, art. 13 ust. 1, art. 13a ust. 1 i 2, art. 13b ust. 1 i art. 13c ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz.U. z 1993r. Nr 94 poz. 431 z późn. zm.²⁰), z art. 62 ust. 1 ustawy wymienionej w art. 57, oraz z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 25 lipca 1985 r. o jednostkach badawczo-rozwojowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 33, poz. 388 z późn. zm.²¹) - w brzmieniu obowiązującym przed dniem 1 stycznia 2003 r.
3. Dochody bazowe gminy, o których mowa w ust. 2, pomniejsza się o wpłatę na zwiększenie części podstawowej subwencji ogólnej ustaloną na 2002 r.
 4. Przez dochody przeliczeniowe gminy rozumie się, z zastrzeżeniem ust. 5, łączne dochody:
 - 1) wykazane w sprawozdaniach sporządzonych za 2002r. na podstawie odrębnych przepisów - z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, zwiększonych do kwoty wynikającej ze wskaźnika udziału we wpływach z tego podatku w wysokości 36,38%;
 - 2) z części wyrównawczej subwencji ogólnej dla gmin, o której mowa w art. 20 ust. 1, ustalonej na 2004r.
 5. Dochody przeliczeniowe gminy, o których mowa w ust. 4, pomniejsza się o wpłatę określoną w art. 29, ustaloną na 2004r.
 6. Wysokość należnej gminie części równoważącej subwencji ogólnej ustala się w następujący sposób:
 - 1) oblicza się dla danej gminy różnicę między dochodami bazowymi a dochodami przeliczeniowymi;
 - 2) oblicza się współczynnik udziału dodatniej różnicy dla danej gminy w łącznej kwocie dodatnich różnic dla wszystkich gmin;
 - 3) współczynnik udziału, obliczony w sposób określony w pkt 2, mnoży się przez kwotę części równoważącej subwencji ogólnej, ustalonej zgodnie z art. 21;

²⁰ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 1994 r. Nr 1, poz. 3, z 1996r. Nr 91, poz. 409, z 1997r. Nr 43, poz. 272 i Nr 137, poz. 926, z 1998r. Nr 108, poz. 681, z 2001r. Nr 81, poz. 875 oraz z 2002r. Nr 200, poz. 1680.

²¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2002r. Nr 74, poz. 676, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 200, poz. 1683 i Nr 240, poz. 2052.

- 4) jeżeli kwota obliczona w sposób określony w pkt 3 jest wyższa od różnicy między dochodami bazowymi a dochodami przeliczeniowymi gminy – wysokość należnej gminie części równoważącej jest równa różnicy, obliczonej dla gminy w sposób określony w pkt 1, a nadwyżka środków zwiększa rezerwę subwencji ogólnej, o której mowa w art. 26 ust. 1;
- 5) jeżeli kwota obliczona w sposób określony w pkt 3 jest niższa od różnicy między dochodami bazowymi a dochodami przeliczeniowymi gminy - wysokość należnej gminie części równoważącej jest równa kwocie obliczonej w sposób określony w pkt 3.

Art. 77.

1. W celu wyliczenia na 2004 r. części wyrównawczej subwencji ogólnej dla powiatów, o której mowa w art. 22 ust. 1, oraz wpłat określonych w art. 30, przyjmuje się dochody podatkowe powiatu, o których mowa w art. 22 ust. 3, wykazane w sprawozdaniach sporządzonych za 2002 r. na podstawie odrębnych przepisów, z zastrzeżeniem ust. 2 i art. 84 ust. 1.
2. Dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych zwiększa się do kwoty wynikającej ze wskaźnika udziału powiatów we wpływach z tego podatku w wysokości 8,5%.

Art. 78.

1. W celu wyliczenia na 2005 r. części wyrównawczej subwencji ogólnej dla powiatów, o której mowa w art. 22 ust. 1, oraz wpłat określonych w art. 30, przyjmuje się dochody podatkowe powiatu, o których mowa w art. 22 ust. 3, wykazane w sprawozdaniach sporządzonych za 2003 r. na podstawie odrębnych przepisów, z zastrzeżeniem ust. 2.
2. Dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych zwiększa się do kwoty wynikającej ze wskaźnika udziału powiatów we wpływach z tego podatku w wysokości 8,5%.

Art. 79.

1. W roku 2004 część równoważącą subwencji ogólnej, o której mowa w art. 23 ust. 1, otrzymują powiaty, w których dochody przeliczeniowe są niższe od dochodów bazowych, z zastrzeżeniem art. 84 ust. 2.
2. Przez dochody bazowe powiatu rozumie się, wykazane w sprawozdaniach sporządzonych za 2002r., na podstawie odrębnych przepisów oraz w informacjach za

2002r. sporządzonych przez właściwych dysponentów, łączne dochody z tytułu:

- 1) dotacji przeznaczonych na finansowanie, realizowanych przez powiaty w 2002 r., zadań bieżących, o których mowa w art. 53 ust. 2a ustawy wymienionej w art. 53 - w zakresie dotyczącym nauczycieli placówek opiekuńczo-wychowawczych będących emerytami i rencistami, w art. 10a pkt 7 i 11b i art.11a pkt 7 ustawy wymienionej w art. 55, w art. 5 ust.1 pkt 2, art. 19 ust. 3, art. 21 ust. 1 pkt 2 i ust. 2, art. 22 ust. 5, art. 23 ust. 4 i art. 36 ust. 2 ustawy wymienionej w art. 57 oraz w art. 6 i 6a ustawy wymienionej w art. 59 - w brzmieniu obowiązującym przed dniem 1 stycznia 2004 r., a których sposób finansowania uległ zmianie z tym dniem;
 - 2) części drogowej subwencji ogólnej dla powiatów za 2002 r., z wyłączeniem środków otrzymanych z rezerwy tej części subwencji;
 - 3) części wyrównawczej subwencji ogólnej za 2002 r.;
 - 4) udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych za 2002 r.;
 - 5) dochodów, o których mowa w art. 23 ust. 3 ustawy wymienionej w art. 63, za 2002 r.
- powiększone o 3 %.
3. Przez dochody przeliczeniowe powiatu rozumie się, zastrzeżeniem ust. 4, łączne dochody:
- 1) wykazane w sprawozdaniach sporządzonych za 2002r., na podstawie odrębnych przepisów oraz w informacjach sporządzonych za 2002r. przez właściwych dysponentów z tytułu:
 - a) udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, zwiększonego do kwoty wynikającej ze wskaźnika udziału we wpływach z tego podatku, w wysokości 8,5%,
 - b) dochodów, o których mowa w art. 23 ust.3 ustawy wymienionej w art. 63, zwiększonych do wysokości wynikającej ze wskaźnika udziału w tych dochodach obowiązującego od dnia 1 stycznia 2004 r.;
 - 2) z części wyrównawczej subwencji ogólnej dla powiatów, o której mowa w art. 22 ust.1, ustalonej na 2004r.
4. Dochody przeliczeniowe powiatu, o których mowa w ust. 3, pomniejsza się o wpłatę, określoną w art. 30, ustaloną na 2004r.
5. Wysokość należnej powiatowi części równoważącej subwencji ogólnej ustala się w następujący sposób:
- 1) oblicza się dla danego powiatu różnicę między dochodami bazowymi a docho-

dami przeliczeniowymi;

- 2) oblicza się współczynnik udziału dodatniej różnicy dla danego powiatu w łącznej kwocie dodatnich różnic dla wszystkich powiatów;
- 3) współczynnik udziału, obliczony w sposób określony w pkt 2, mnoży się przez łączną kwotę części równoważącej subwencji ogólnej dla powiatów, ustalonej zgodnie z art. 23;
- 4) jeżeli kwota obliczona w sposób określony w pkt 3 jest wyższa od różnicy między dochodami bazowymi a dochodami przeliczeniowymi powiatu – wysokość należnej powiatowi części równoważącej, jest równa różnicy obliczonej dla powiatu w sposób określony w pkt 1, a nadwyżka środków zwiększa rezerwę subwencji ogólnej, o której mowa w art. 26 ust.1;
- 5) jeżeli kwota obliczona w sposób określony w pkt 3 jest niższa od różnicy między dochodami bazowymi a dochodami przeliczeniowymi powiatu – wysokość należnej powiatowi części równoważącej jest równa kwocie obliczonej w sposób określony w pkt 3.

Art. 80.

1. W celu wyliczenia na 2004 r. części wyrównawczej subwencji ogólnej dla województw, o której mowa w art. 24 ust. 1, oraz wpłat określonych w art. 31, przyjmuje się dochody podatkowe województwa, o których mowa w art. 24 ust. 3, wykazane w sprawozdaniach sporządzonych za 2002 r., na podstawie odrębnych przepisów, z zastrzeżeniem ust. 2.
2. Dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych zwiększa się do kwoty wynikającej ze wskaźnika udziału województw we wpływach z tego podatku w wysokości 13,75%.

Art. 81.

1. W celu wyliczenia na 2005 r. części wyrównawczej subwencji ogólnej dla województw, o której mowa w art. 24 ust. 1, oraz wpłat określonych w art. 31, przyjmuje się dochody podatkowe województwa, o których mowa art. 24 ust. 3, wykazane w sprawozdaniach sporządzonych za 2003 r., na podstawie odrębnych przepisów, z zastrzeżeniem ust. 2.
2. Dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych zwiększa się do kwoty wynikającej ze wskaźnika udziału województw we wpływach z tego podatku w wysokości 13,75%.

Art. 82.

1. W 2004r. kwotę, stanowiącą 30% części regionalnej subwencji ogólnej dla województw, o której mowa w art. 25 ust. 8, dzieli się między województwa, w których dochody przeliczeniowe są niższe od dochodów bazowych.
2. Przez dochody bazowe województwa rozumie się wykazane w sprawozdaniach sporządzonych za 2002 r., na podstawie odrębnych przepisów oraz w informacjach sporządzonych za 2002r. przez właściwych dysponentów, łączne dochody z tytułu:
 - 1) dotacji przeznaczonych na finansowanie, realizowanych przez województwa w 2002 r. zadań, o których mowa w art. 8a ustawy wymienionej w art. 58, w art. 21 ust. 1 ustawy wymienionej w art. 62 oraz w art. 40 ust. 1 ustawy wymienionej art. 70 - w brzmieniu obowiązującym przed dniem 1 stycznia 2004 r. oraz w art. 5 ustawy wymienionej w art. 59, a których sposób finansowania uległ zmianie z dniem 1 stycznia 2004 r.;
 - 2) dotacji przeznaczonych na finansowanie, realizowanych przez powiaty w 2002 r. zadań, o których mowa w art. 11 b ust.1 pkt 6 ustawy wymienionej w art. 55 - w brzmieniu obowiązującym przed dniem 1 stycznia 2004 r., a których sposób finansowania uległ zmianie z dniem 1 stycznia 2004 r.;
 - 3) udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych;
 - 4) udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych;
 - 5) części drogowej subwencji ogólnej dla województw za 2002r., z wyłączeniem środków otrzymanych z rezerwy tej części subwencji;
 - 6) części wyrównawczej subwencji ogólnej za 2002r.
3. Przez dochody przeliczeniowe województwa rozumie się, z zastrzeżeniem ust. 4, łączne dochody:
 - 1) wykazane w sprawozdaniach sporządzonych za 2002r na podstawie odrębnych przepisów - z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych, zwiększonego do kwoty wynikającej ze wskaźnika udziału we wpływach z tego podatku, w wysokości 13,75%;
 - 2) ustalone na 2004r., z tytułu:
 - a) części wyrównawczej subwencji ogólnej dla województw, o której mowa w art. 24,
 - b) kwot wchodzących w skład części regionalnej subwencji ogólnej dla województw, o których mowa w art. 25 ust. 2, 4 i 6.
4. Dochody przeliczeniowe województwa, o których mowa w ust. 3, pomniejsza się o wpłatę określoną w art. 31, ustaloną na 2004r.

5. Wysokość należnej województwu kwoty ustala się w następujący sposób:

- 1) oblicza się dla danego województwa różnicę między dochodami bazowymi a dochodami przeliczeniowymi;
- 2) oblicza się współczynnik udziału dodatniej różnicy dla danego województwa w łącznej kwocie dodatnich różnic dla wszystkich województw;
- 3) współczynnik udziału, obliczony w sposób określony w pkt 2, mnoży się przez wskaźnik 0,30 i łączną kwotę części regionalnej subwencji ogólnej dla województw, o której mowa w art. 25 ust. 1;
- 4) jeżeli kwota obliczona w sposób określony w pkt 3 jest wyższa od różnicy między dochodami bazowymi i dochodami przeliczeniowymi województwa - wysokość należnej województwu kwoty, o której mowa w ust. 1, jest równa różnicy obliczonej dla województwa w sposób określony w pkt 1, a nadwyżka środków zwiększa rezerwę, o której mowa w art. 26 ust. 1;
- 5) jeżeli kwota obliczona w sposób określony w pkt 3 jest niższa od różnicy między dochodami bazowymi i dochodami przeliczeniowymi województwa – wysokość należnej województwu kwoty, o której mowa w ust. 1 jest równa kwocie obliczonej w sposób określony w pkt 3.

Art. 83.

1. W celu ustalenia dochodów podatkowych stanowiących podstawę do wyliczenia, zgodnie z art. 74, na 2004 r. dla miasta stołecznego Warszawy części wyrównawczej subwencji ogólnej dla gmin, o której mowa w art. 20, i wpłat określonych w art. 29, sumuje się:

- 1) dochody z tytułów, o których mowa w art. 20 ust. 3, wykazane w sprawozdaniach sporządzanych na podstawie odrębnych przepisów przez:
 - a) gminy warszawskie utworzone ustawą z dnia 25 marca 1994 r. o ustroju miasta stołecznego Warszawy (Dz.U. Nr 48, poz.195 z późn. zm.²²) oraz gminę Wesola, zwane dalej „gminami warszawskimi” - za okres od dnia 1 stycznia 2002 r. do dnia 26 października 2002 r.;
 - b) miasto stołeczne Warszawę - za okres od dnia 27 października 2002 r. do dnia 31 grudnia 2002 r.;
- 2) dochody z tytułu opłaty skarbowej, podatku od czynności cywilnoprawnych oraz dotacji na oświetlenie dróg, wykazane w sprawozdaniu, sporządzonym na pod-

²² Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 1994 r. Nr 86, poz. 396, z 1995 r. Nr 124, poz. 601, z 1998 Nr 127, poz. 847, z 1997 Nr 92, poz. 1044, z 2000 Nr 26, poz. 306 oraz z 2001 r. Nr 45, poz. 497.

stawie odrębnych przepisów, przez związek komunalny miasta stołecznego Warszawy utworzony ustawą wymienioną w pkt 1 lit. a, zwany dalej „związkiem komunalnym m. st. Warszawy”- za okres od dnia 1 stycznia 2002 r. do dnia 26 października 2002 r.

2. W celu wyliczenia na 2004 r. dla miasta stołecznego Warszawy części równoważącej subwencji ogólnej dla gmin, zgodnie z art. 76:
 - 1) przy ustalaniu dochodów bazowych z tytułów, o których mowa w art. 76 ust. 2, sumuje się dochody wykazane:
 - a) w sprawozdaniach sporządzonych na podstawie odrębnych przepisów przez:
 - gminy warszawskie - za okres od dnia 1 stycznia 2002 r. do dnia 26 października 2002 r.,
 - miasto stołeczne Warszawę - za okres od dnia 27 października 2002 r. do dnia 31 grudnia 2002 r.;
 - b) w informacjach sporządzonych przez właściwych dysponentów za 2002 rok – w odniesieniu do dochodów z tytułów, o których mowa w art. 76 ust. 2 pkt 1:
 - za okres od dnia 1 stycznia 2002 r. do dnia 26 października 2002 r. - dla gmin warszawskich,
 - za okres od dnia 27 października 2002 r. do dnia 31 grudnia 2002 r. – dla miasta stołecznego Warszawy;
 - 2) wpłatę na zwiększenie części podstawowej subwencji ogólnej na 2002 r., o której mowa w art. 76 ust. 3, ustala się jako sumę wpłat ustalonych na 2002 r. dla gmin warszawskich za okres od dnia 1 stycznia 2002 r. do dnia 26 października 2002 r. i dla miasta stołecznego Warszawy za okres od dnia 27 października 2002 r. do dnia 31 grudnia 2002 r.;
 - 3) przy ustalaniu dochodów przeliczeniowych, o których mowa w art. 76 ust. 4 pkt 1, sumuje się dochody wykazane w sprawozdaniach sporządzonych na podstawie odrębnych przepisów przez:
 - a) gminy warszawskie - za okres od dnia 1 stycznia 2002 r. do dnia 26 października 2002 r.,
 - b) miasto stołeczne Warszawę - za okres od dnia 27 października 2002 r. do dnia 31 grudnia 2002 r.

Art. 84

1. W celu ustalenia dochodów podatkowych stanowiących podstawę do wyliczenia

zgodnie z art. 77 na 2004 r. dla miasta stołecznego Warszawy części wyrównawczej subwencji ogólnej dla powiatów, o której mowa w art. 22, oraz wpłat, określonych w art. 30, sumuje się dochody z tytułów, o którym mowa w art. 22 ust. 3, wykazane w sprawozdaniach sporządzanych na podstawie odrębnych przepisów przez:

- 1) powiat warszawski utworzony ustawą wymienioną w art. 83 ust. 1 pkt 1 lit. a, zwany dalej „powiatem warszawskim” - za okres od dnia 1 stycznia 2002 r. do dnia 26 października 2002 r.,
 - 2) miasto stołeczne Warszawę - za okres od dnia 27 października 2002 r. do dnia 31 grudnia 2002 r.;
2. W celu wyliczenia na 2004 r. dla miasta stołecznego Warszawy części równoważącej subwencji ogólnej dla powiatów, zgodnie z art. 79:
- 1) przy ustalaniu dochodów bazowych z tytułów, o których mowa w art. 79 ust. 2, sumuje się dochody wykazane:
 - a) w sprawozdaniach sporządzonych na podstawie odrębnych przepisów przez :
 - powiat warszawski - za okres od dnia 1 stycznia 2002 r. do dnia 26 października 2002 r.,
 - miasto stołeczne Warszawę - za okres od dnia 27 października 2002 r. do dnia 31 grudnia 2002 r.,
 - b) w informacjach sporządzonych przez właściwych dysponentów za 2002 r. – w odniesieniu do dochodów z tytułów, o których mowa w art. 79 ust. 2 pkt 1:
 - za okres od dnia 1 stycznia 2002 r. do dnia 26 października 2002 r. dla powiatu warszawskiego,
 - za okres od dnia 27 października 2002 r. do dnia 31 grudnia 2002 r. dla miasta stołecznego Warszawy,
 - za okres od dnia 1 stycznia 2002 r. do dnia 26 października 2002 r. dla związku komunalnego m. st. Warszawy, w przypadku dotacji, o której mowa w ust. 3;
 - 2) przy ustalaniu dochodów przeliczeniowych, o których mowa w art. 79 ust. 3 pkt 1, sumuje się dochody wykazane w sprawozdaniach sporządzonych na podstawie odrębnych przepisów przez:
 - a) powiat warszawski - za okres od dnia 1 stycznia 2002 r. do dnia 26 października 2002 r.,
 - b) miasto stołeczne Warszawę - za okres od dnia 27 października 2002 r. do dnia 31 grudnia 2002 r.

3. W odniesieniu do miasta stołecznego Warszawy przez część drogową subwencji ogólnej dla powiatów za 2002 r. należy rozumieć również dotację z budżetu państwa dla związku komunalnego m. st. Warszawy na finansowanie budowy, modernizacji, utrzymania, zarządzania i ochrony dróg krajowych, wojewódzkich i powiatowych w mieście stołecznym Warszawie.

Art. 85.

1. W 2004r. gminy otrzymują część rekompensującą subwencji ogólnej z tytułu ostatecznego rozliczenia części rekompensującej subwencji ogólnej, określonej w art. 24 pkt 2 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w latach 1999-2003 (Dz. U. Nr 150, poz. 983 z późn. zm²³), za 2003 r.
2. Przepisy wykonawcze, wydane na podstawie art. 26 ust. 2 ustawy wymienionej w ust. 1, zachowują moc do dnia 31 grudnia 2004 r. w zakresie dokonania rozliczenia faktycznych rocznych skutków wynikających z decyzji i nakazów płatniczych oraz deklaracji podatkowych za rok podatkowy 2003.
3. W ustawie budżetowej na rok 2004 tworzy się rezerwę celową subwencji ogólnej z przeznaczeniem na rozliczenia części rekompensującej subwencji ogólnej, o których mowa w ust. 1.

Art. 86.

1. Powiat, który prowadzi lub zleca prowadzenie ponadgminnych domów pomocy społecznej, zwanych dalej "domami", otrzymuje dotacje celowe z budżetu państwa, według zasad określonych w ust. 2-4.
2. Dotacja przysługuje powiatowi, który prowadzi lub zleca prowadzenie domu, w którym przebywają mieszkańcy, przyjęci do tego domu przed dniem 1 stycznia 2004 r., a także powiatowi, który przyjmie do domu osoby ze skierowaniami wydanymi przed tym dniem.
3. Dotacja, o której mowa w ust. 1, jest przekazywana w okresach miesięcznych.
4. Wojewoda przekazuje kwotę dotacji dla powiatu, na podstawie informacji o aktualnej liczbie mieszkańców domów, o których mowa w ust. 2, i miesięcznych kosztach utrzymania tej liczby mieszkańców, uzyskanych za miesiąc poprzedzający miesiąc, na który jest ustalana dotacja.
5. Miesięczną kwotę dotacji dla powiatu ustala się w wysokości odpowiadającej iloczynowi liczby mieszkańców domów, o których mowa w ust. 2, w powiecie, i średniego miesięcznego kosztu utrzymania w domu, pomniejszonemu o dochody uzyskiwane z

²³ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 1998 r. Nr 162, poz. 1119, z 2000 r. Nr 95, poz. 1041, z 2001 r. Nr 39, poz. 459, Nr 55, poz. 574 i Nr 145, poz. 1623 oraz z 2002 r. Nr 216, poz. 1826.

- odpłatności za pobyt w domu za mieszkańca, z zastrzeżeniem ust. 6.
6. Do wyliczenia dotacji przyjmuje się średni miesięczny koszt utrzymania w domu nie wyższy jednak niż średnia miesięczna kwota dotacji wyliczona dla województwa.
 7. Średnią miesięczną kwotę dotacji dla województwa stanowi ustalana w budżecie wojewody, miesięczna kwota dotacji przeznaczona na działalność domów, ustalona zgodnie z ust. 5, bez wydatków inwestycyjnych, podzielona przez liczbę mieszkańców w tych domach.
 8. Osoby przyjęte do domu pomocy społecznej przed dniem 1 stycznia 2004 r. oraz osoby posiadające skierowania do domu pomocy społecznej wydane przed dniem 1 stycznia 2004 r., ponoszą opłatę na dotychczasowych zasadach.
 9. Zasady określone w ust. 1 – 8 stosuje się odpowiednio w przypadku przejęcia przez samorząd województwa domu pomocy społecznej na podstawie umowy z właściwym powiatem.

Art. 87.

1. Do przyznawania i wypłaty świadczeń określonych w ustawie wymienionej w art. 55, dla osób skierowanych do domu pomocy społecznej przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się dotychczasowe przepisy o właściwości miejscowej.
2. Z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy jednostki organizacyjne pomocy społecznej o zasięgu ponadpowiatowym stają się jednostkami regionalnymi.
3. Do czasu wydania rozporządzeń na podstawie przepisów ustawy wymienionej w art. 55 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 88.

1. Udział gmin we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, o którym mowa w art. 4 ust. 2, zmniejsza się o liczbę punktów procentowych odpowiadających iloczynowi 3,81 punktu procentowego i wskaźnika obliczonego łącznie dla całego kraju, według zasad określonych w ust.2.
2. Wskaźnik, o którym mowa w ust. 1, ustala się dzieląc liczbę mieszkańców przyjętych przed dniem 1 stycznia 2004 r. do domów pomocy społecznej, według stanu na 30 czerwca roku bazowego, przez liczbę mieszkańców przyjętych przed dniem 1 stycznia 2004r., według stanu na dzień 31 grudnia 2003r.
3. Dla 2004r. wskaźnik, o którym mowa w ust. 1, wynosi 0,95.

Art. 89.

1. W 2004 r. powiaty prowadzące placówki opiekuńczo – wychowawcze otrzymują dotacje celowe z budżetu państwa na dotychczasowych zasadach.
2. W 2004 r. udział powiatów we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych wynosi 8,80 % .
3. Do dnia 31 grudnia 2004 r. powiat prowadzący placówkę opiekuńczo-wychowawczą jest zobowiązany do ustalenia powiatów właściwych ze względu na miejsce zamieszkania przebywających w placówce dzieci przed ich skierowaniem do tej placówki.
4. Do dnia 31 grudnia 2004 r. powiat prowadzący placówkę opiekuńczo-wychowawczą ma obowiązek zawrzeć z właściwym powiatem, ustalonym zgodnie z ust. 3, umowę określającą warunki i sposób przekazywania powiatowi prowadzącemu placówkę środków finansowych przez powiat, na terenie którego miały miejsce zamieszkania dzieci przebywające w placówce.

Art. 90.

Przy ustalaniu na 2004 r.:

- 1) części równoważącej subwencji ogólnej i wpłat dla gmin, w których wskaźnik G jest wyższy od 140% wskaźnika Gg i dochody bazowe są wyższe od dochodów przeliczeniowych:
 - a) zmniejsza się kwotę wpłat o kwotę nie większą niż część równoważąca subwencji ogólnej oraz
 - b) zmniejsza się kwotę części równoważącej subwencji ogólnej o kwotę zmniejszenia wpłat, o której mowa w lit. a;
- 2) części równoważącej subwencji ogólnej i wpłat dla powiatów, w których wskaźnik P jest wyższy od 110% wskaźnika Pp i dochody bazowe są wyższe od dochodów przeliczeniowych:
 - a) zmniejsza się kwotę wpłat o kwotę nie większą niż część równoważąca subwencji ogólnej oraz
 - b) zmniejsza się kwotę części równoważącej subwencji ogólnej o kwotę zmniejszenia wpłat, o której mowa w lit. a;
- 3) kwoty stanowiącej 30% części regionalnej subwencji ogólnej, o której mowa w art. 25 ust. 8, i wpłat dla województw, w których wskaźnik W jest wyższy od wskaźnika Ww i dochody bazowe są wyższe od dochodów przeliczeniowych:
 - a) zmniejsza się kwotę wpłat o kwotę nie większą niż kwota wchodząca w skład części regionalnej subwencji ogólnej oraz
 - b) zmniejsza się kwotę wchodzącą w skład części regionalnej subwencji ogólnej o kwotę zmniejszenia wpłat, o której mowa w lit. a.

Art. 91.

1. W celu zapewnienia ciągłości finansowania zadań gmin i powiatów w 2004 r., minister właściwy do spraw finansów publicznych przekaże na ich rachunki, w terminie do dnia 20 stycznia 2004 r., jednorazową zaliczkę z budżetu państwa w wysokości 1/12 różnicy między kwotą wynikającą z planowanej na 2004 r. dla danej jednostki kwoty udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, a kwotą wynikającą z udziału we wpływach z tego podatku przed dniem 1 stycznia 2004 r.
2. W celu zapewnienia ciągłości finansowania zadań województw w 2004r., minister właściwy do spraw finansów publicznych przekaże na ich rachunki, w terminie do dnia 20 stycznia 2004 r. jednorazową zaliczkę z budżetu państwa w wysokości 1/12 różnicy między kwotą wynikającą z udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych a kwotą wynikającą z udziału we wpływach z tego podatku przed dniem 1 stycznia 2004 r.
3. Minister właściwy do spraw finansów publicznych potrąci w sześciu równych ratach, począwszy od dnia 1 maja 2004 r., z dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych kwoty odpowiadające przekazanej zaliczce, o której mowa w ust. 1.
4. Województwa, począwszy od dnia 1 maja 2004r. dokonują zwrotu zaliczki, o której mowa w ust. 2, w sześciu równych ratach, na rachunek budżetu państwa przy czym termin spłaty każdej z rat upływa 5 dnia danego miesiąca. Od kwot nie wpłaconych w tym terminie nalicza się odsetki jak dla zaległości podatkowych.
5. Do niewpłaconych w terminie kwot, o których mowa w ust. 4, stosuje się odpowiednio przepisy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

Art. 92.

1. Przepisy art. 10 ust. 6 i 8 –10 oraz art. 11, 12 i 18 ustawy wymienionej w art. 69, w brzmieniu obowiązującym przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się odpowiednio do rozliczenia w 2004 r. dotacji dla gmin na dofinansowanie wypłat dodatków mieszkaniowych za rok 2003.
2. Przepisy wykonawcze, wydane na podstawie art. 13 ustawy wymienionej w art. 69, zachowują moc do dnia 1 lutego 2004r.

Art. 93.

W zakresie opłat, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 lit. e, należnych za okres do dnia 31 grudnia 2001 r., wymierzonych przez organ wskazany w odrębnych przepisach, inny niż urząd skarbowy, udzielanie ulg, odroczenie, umarzanie oraz rozkładanie na raty opłat może nastąpić w sposób, określony przepisami odrębnymi, po uzyskaniu zgody wójta (burmistrza, prezydenta miasta). Zgoda jest wydawana w formie postanowienia, na które nie przysługuje zażalenie.

Art. 94.

Do postępowań w sprawie zwrotu dotacji, o których mowa w art. 43-45 ustawy wymienionej w art. 85 ust. 1, wszczętych i nie zakończonych przed wejściem w życie niniejszej ustawy, stosuje się odpowiednio przepisy ustawy o finansach publicznych.

Art. 95.

Zasady wynikające z art. 20-32, art. 44 ust. 2, art. 71, 73, 74, 76, 77, 79, 80, 82-86, 88, art. 89 ust. 1 i 2 i art. 90 stosuje się po raz pierwszy do ustalenia subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego na rok 2004 oraz do opracowania ustawy budżetowej i uchwał budżetowych na rok 2004.

Art. 96.

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2004 r., z tym że art. 33 ust. 1 pkt 1, art. 34 ust. 1 pkt 1 i art. 69 pkt 4 wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

I. Aktualny stan prawny

Obowiązująca ustawa z dnia 26 listopada 1998r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w latach 1999-2003 traci moc z dniem 31 grudnia 2003r.

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego uznała, że obecny sposób finansowania jednostek samorządu terytorialnego nie jest akceptowany przez środowiska samorządowe i powinien zostać jak najszybciej zmieniony.

W związku z tym powinna zostać uchwalona nowa ustawa o finansowaniu jednostek samorządu terytorialnego, uwzględniająca w możliwie najpełniejszy sposób postulaty dotychczas zgłoszone przez samorzady gmin, powiatów i województw. Ustawa ta powinna być istotnym krokiem w kierunku decentralizacji państwa i umocnienia samorządności w Polsce. Powinna też stanowić ważny element programu naprawy finansów publicznych.

II. Założenia do nowego systemu finansowania jednostek samorządu terytorialnego

Proponowane rozwiązania dotyczące systemu finansów samorządowych zmierzają do:

- dalszej decentralizacji zadań i środków publicznych, a tym samym zwiększenia udziału samorządów w dysponowaniu środkami publicznymi,
- zwiększenia ekonomicznej odpowiedzialności jednostek poprzez zwiększenie udziału dochodów własnych w ogólnych środkach finansowych,
- mocniejszego związania sytuacji finansowej jednostek samorządu terytorialnego z koniunkturą gospodarki państwa,
- rozbudowania możliwości absorpcji środków unijnych poprzez zwiększenie strumienia środków i uelastycznienie zasad gospodarki finansowej jednostek samorządu terytorialnego,
- stworzenia instrumentów umożliwiających wspieranie przedsiębiorczości i dopływ kapitału ludzkiego o wysokich kwalifikacjach.

Zmiany systemowe zaproponowane w projekcie ustawy spowodują wzmocnienie pozycji samorządów – o co postulowały środowiska samorządowe – poprzez zwiększenie ich samodzielności w dysponowaniu środkami finansowymi.

Dochody z tytułu udziału w podatkach PIT i CIT będą stanowić uzupełniającą część dochodów własnych samorządów.

W trosce o stabilność finansów publicznych projekt ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego zawiera, nieistniejące dotąd w polskim systemie finansów samorządu terytorialnego rozwiązania polegające na powiązaniu mechanizmu subwencji ze wskaźnikami makroekonomicznymi: PKB, stopa bezrobocia. Kwoty subwencji uzależnione będą również od innych wskaźników, np. gęstość zaludnienia oraz powierzchnia dróg przypadająca na mieszkańca. Tego typu wskaźniki do

ustalenia kwot subwencji dla jednostek samorządu terytorialnego przyjmowane są w krajach Unii Europejskiej.

Reforma finansów samorządowych będzie wprowadzona od 2004 roku i będzie przebiegać w 2 etapach:

I etap - w latach 2004 i 2005 - obowiązywać będzie model przejściowy. Wprowadzone w nim zostaną rozwiązania o charakterze systemowym, które przygotowują jednostki samorządu terytorialnego do systemu docelowego .

II etap – nie wcześniej niż od roku 2006 - wprowadzony zostanie docelowy system finansów samorządowych.

Podstawowe rozwiązania systemowe – model docelowy, nie wcześniej niż od roku 2006

1. Ograniczenie zakresu dotacji na finansowanie i dofinansowywanie zadań własnych oraz niektórych zadań z zakresu administracji rządowej i subwencji zrekompensowane będzie odpowiednio zwiększonymi wpływami z podatków PIT i CIT. Z uwagi jednak na duże zróżnicowanie dochodów jednostek samorządu terytorialnego wdrożenie tego modelu finansowania wymagać będzie dodatkowego transferu środków z budżetu państwa na mechanizm wyrównawczy.
2. Model docelowy wymaga, z jednej strony, wygosparowania odpowiednich środków na mechanizm wyrównawczy, a z drugiej – wypracowania nowych reguł finansowania zadań oświatowych. Dlatego jego wprowadzenie będzie możliwe nie wcześniej niż od 2006 r., i to pod warunkiem likwidacji znacznej części ulg i zwolnień w podatkach dochodowych (PIT i CIT). Ułatwieniem dla wprowadzenia modelu docelowego finansowania będzie weryfikacja ilości powiatów.
3. W globalnej kwocie subwencji dla jednostek samorządu terytorialnego subwencja oświatowa stanowi 77%. Niezbędne jest zapewnienie właściwego poziomu finansowania zadań oświatowych wówczas, gdy jednostki samorządu terytorialnego otrzymają zwiększone udziały w PIT i CIT zamiast subwencji oświatowej. To z kolei wymaga opracowania standardów oświatowych zapewniających realizację tych zadań na właściwym poziomie.
4. Dlatego też wprowadzenie modelu docelowego, przewidywane nie wcześniej niż od 2006 roku, będzie poprzedzone zastosowaniem regulacji o charakterze przejściowym, które pozwolą na stopniowe zwiększenie wysokości środków publicznych bezpośrednio i samodzielnie zarządzanych przez jednostki samorządu terytorialnego. Proponuje się wprowadzenie okresu dostosowawczego.

Podstawowe rozwiązania systemowe – model przejściowy, lata 2004-2005

1. Przedkładany projekt ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego dotyczy modelu przejściowego, na lata 2004-2005. Proponowane w tym projekcie rozwiązania prowadzić będą do jakościowej zmiany struktury dochodów samorządów: zwiększy się udział dochodów własnych, a zmniejszy udział dotacji i subwencji.

2. Zaproponowany model przejściowy finansowania jednostek samorządu terytorialnego oparty jest na generalnym założeniu, zgodnie z którym od roku 2004 nastąpi:
 - zwiększenie samodzielności finansowej jednostek samorządu terytorialnego,
 - rozbudowane zostaną możliwości absorpcji środków unijnych,
 - zasadniczym sposobem finansowania samorządów będą dochody własne, zaś subwencje i dotacje celowe będą spełniały jedynie funkcję uzupełniającą.
3. Zasilanie finansowe poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego uwzględniać będzie zakres zadań wykonywanych przez jednostki na danym poziomie.
4. Proponowane w okresie przejściowym regulacje stanowiąc będą podstawę do opracowania przez samorządy ich budżetów i prowadzenia gospodarki finansowej od roku 2004 oraz wdrożenia nowego systemu finansowego.
5. Dotychczasowe dotacje celowe na finansowanie bądź dofinansowanie zadań własnych, jak również niektóre dotacje na zadania z zakresu administracji rządowej zastąpione zostaną dochodami własnymi, tym samym udział dochodów własnych w całości dochodów jednostek samorządu terytorialnego ulegnie zwiększeniu.
6. Wartość subwencji ogólnej ulegnie zmniejszeniu, z jednoczesnym zwiększeniem dochodów własnych. Przewiduje się likwidację:
 - części rekompensującej subwencji ogólnej,
 - części drogowej subwencji ogólnej dla powiatów i województw.
7. W okresie przejściowym udział we wpływach z PIT będzie dochodem gmin i powiatów. Samorządy województw będą otrzymywały dochody z tytułu CIT.
8. Jednostki samorządu terytorialnego będą otrzymywały subwencję ogólną, składającą się z części:
 - wyrównawczej,
 - równoważącej (tylko gminy i powiaty),
 - regionalnej (tylko województwa),
 - oświatowej.

Równocześnie z wprowadzeniem tak istotnych zmian w systemie finansów jednostek samorządu terytorialnego, wprowadzony zostanie mechanizm dostosowawczy. W tym czasie proces wdrażania w życie nowych rozwiązań będzie na bieżąco monitorowany, co pozwoli na ocenę jego prawidłowości i dokonanie ewentualnych działań korygujących. Jednostki samorządu terytorialnego otrzymają środki finansowe na wyrównanie ewentualnych różnic w dochodach, w przypadku gmin i powiatów będzie to część równoważąca subwencji ogólnej, zaś województwa otrzymają część regionalną. Minister Finansów w porozumieniu ze Stroną Samorządową Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego wypracuje systemowe zasady podziału tych środków.

III. Projekt ustawy określa:

- źródła dochodów jednostek samorządu terytorialnego oraz zasady ustalania i gromadzenia tych dochodów,
- zasady ustalania i przekazywania subwencji ogólnej oraz dotacji celowych.

IV. Źródła dochodów jednostek samorządu terytorialnego, zgodnie z Konstytucją RP, zostały podzielone na:

- dochody własne,
- subwencje ogólne,
- dotacje celowe z budżetu państwa.

W rozumieniu ustawy, dochody z tytułu udziału we wpływach z podatków dochodowych (od osób fizycznych i od osób prawnych) zostały zaliczone do dochodów własnych.

Zaznaczyć należy, że ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego nie będzie w sposób szczegółowy regulowała zagadnień związanych z pozyskiwaniem i wykorzystywaniem środków unijnych, gdyż te kwestie uregulowane zostaną w innych ustawach.

W rozdziale 7 projektu ustawy zawarty został ogólny przepis, który stanowi, że środki te przekazywane są zgodnie z procedurami zawartymi w umowie międzynarodowej lub umowie z dawcą tych środków albo z innymi procedurami obowiązującymi przy ich wykorzystaniu.

Szczegółowe zasady wykorzystania środków UE, będą określone w poszczególnych umowach z dawcą środków unijnych, a nie w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Natomiast szczegółowe kwestie, związane ze sposobem ujmowania środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej będzie regulować ustawa o finansach publicznych.

W rozdziale „Zasady ustalania i gromadzenia dochodów własnych jednostek samorządu terytorialnego” wprowadzono regulacje dotyczące kwestii rozliczeń z tytułu nadpłat w podatkach pobieranych przez urzędy skarbowe, a w całości stanowiących dochód budżetu jednostek samorządu terytorialnego.

V. Projekt ustawy przewiduje:

1. Zmiany w grupie dochodów własnych:

1. Nowym dochodem własnym gminy, powiatu i województwa będzie 5% dochód uzyskiwany w związku z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami - pozostawienie części

dochodów z tego tytułu powinno wpłynąć na zainteresowanie ze strony jednostek samorządu terytorialnego pozyskiwaniem wpływów z tego tytułu.

2. Zwiększeniu ulegną dochody powiatu z tytułu gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa z 5% (obecnie) na 25%.

2. Zwiększone udziały we wpływach z podatków dochodowych:

- **w gminach** - udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych z **27,6% do 41,40%**,
- **w powiatach** - udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych z **1% do 10,63%**.
- **w województwach** - udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych i jednostek organizacyjnych nie mających osobowości prawnej, posiadających siedzibę na terenie województwa z **0,5% do 18,40%**.

Podniesienie udziału jednostek samorządu terytorialnego w podatkach dochodowych zwiększy motywację samorządu do wspierania rozwoju gospodarczego poprzez pozyskiwanie inwestorów, wspieranie tworzenia nowych miejsc pracy, usprawniania procedur administracyjnych obsługi przedsiębiorców.

Proces zwiększania dochodów własnych dokonany głównie poprzez zapewnienie zwiększonych procentowo udziałów samorządów w podatku dochodowym od osób fizycznych w gminach i powiatach oraz od osób prawnych w województwach, pozwoli samorządom aktywnym zwiększać swoje dochody w stopniu większym, niż samorządom biernym.

3. Nową konstrukcję subwencji ogólnej

Dochodem jednostek samorządu terytorialnego będzie subwencja ogólna, która w odniesieniu do poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego składać się będzie z następujących części:

Jednostka samorządu terytorialnego	Subwencja ogólna:			
	Część oświatowa	Część wyrównawcza	Część równoważąca	część regionalna
Gmina	+	+	+	
Powiat	+	+	+	
Województwo	+	+		+

Część wyrównawcza subwencji ogólnej

1. Z uwagi na duże zróżnicowanie dochodów w gminach, powiatach i województwach wprowadzony zostanie odpowiedni system wyrównawczy, który będzie miał za zadanie ochronę jednostek najsłabszych ekonomicznie.
2. Różnice w dochodach będą wyrównywane w postaci części wyrównawczej oraz części równoważącej (gminy, powiaty) i regionalnej (województwa) subwencji ogólnej.
3. Część wyrównawcza subwencji ogólnej stanowić będzie wydatek budżetu państwa i stabilne źródło dochodów jednostek samorządu terytorialnego (jednostki samorządu terytorialnego będą otrzymywały comiesięczną ratę).

GMINY

Uwzględniając zróżnicowanie gmin pod względem dochodowym, gospodarczym i społecznym wprowadzona będzie kategoryzacja gmin w zakresie systemu wyrównywania różnic w potencjale dochodowym gmin - co wychodzi naprzeciw wcześniejszym postulatom środowisk samorządowych.

Część wyrównawcza subwencji ogólnej dla gmin będzie się składała z kwoty podstawowej i kwoty uzupełniającej.

- Kwota podstawowa – jej wysokość będzie ustalana w oparciu o dochody podatkowe (dochody z tytułu udziału w PIT oraz dochody z podatków i opłat lokalnych, możliwych do uzyskania przez gminy przy zastosowaniu maksymalnych stawek tych podatków bez uwzględniania udzielanych przez gminy ulg i zwolnień).

Kwotę podstawową będą otrzymywały gminy, w których dochód na 1 mieszkańca jest niższy od 92% średniego dochodu na 1 mieszkańca kraju.

System ten zakłada tym wyższy stopień wyrównywania dysproporcji dochodów w przeliczeniu na 1 mieszkańca gminy, im niższe są te dochody.

Wyrównywanie potencjału dochodowego gmin będzie uzależnione od relacji między dochodem na 1 mieszkańca w gminie a średnim dochodem na 1 mieszkańca w kraju:

- Dla gmin, w których dochód na 1 mieszkańca jest niższy od 40% średniego dochodu na 1 mieszkańca kraju – dochód gminy wyrównywany będzie w trzech przedziałach:
 - do 40% średniego dochodu na 1 mieszkańca kraju – w 90%,
 - od 40% do 75% średniego dochodu na 1 mieszkańca kraju - w 80%,
 - od 75% do 92% średniego dochodu na 1 mieszkańca kraju - w 75%.
- Dla gmin, w których dochód na 1 mieszkańca jest wyższy od 40% i niższy od 75% średniego dochodu na 1 mieszkańca kraju - dochód gminy wyrównywany będzie w dwóch przedziałach:
 - do 75% średniego dochodu na 1 mieszkańca kraju – w 80%,
 - od 75% do 92% średniego dochodu na 1 mieszkańca kraju - w 75%.
- Dla gmin, w których dochód na 1 mieszkańca jest wyższy od 75% i niższy od 92% średniego dochodu na 1 mieszkańca kraju - wyrównywanie stanowić

będzie 75% różnicy między 92% średniego dochodu na 1 mieszkańca kraju a dochodem na 1 mieszkańca gminy.

- Kwota uzupełniająca - jej wysokość uzależniona będzie od gęstości zaludnienia w gminie, w relacji do średniej gęstości zaludnienia w kraju i dochodu gminy na 1 mieszkańca.

Tę kwotę otrzymają tylko te gminy, w których gęstość zaludnienia jest niższa od średniej gęstości zaludnienia w kraju i dochód na 1 mieszkańca gminy jest nie wyższy niż 140% średniego dochodu na 1 mieszkańca kraju.

POWIATY

Część wyrównawcza subwencji ogólnej dla powiatów będzie się składała z kwoty podstawowej i kwoty uzupełniającej.

- Kwota podstawowa będzie przeznaczona dla tych powiatów, w których wskaźnik dochodów podatkowych (z tytułu PIT oraz z tytułu opłat pobranych na podstawie ustawy Prawo o ruchu drogowym) na 1 mieszkańca jest mniejszy od przeciętnego dochodu na 1 mieszkańca w kraju.

Wyrównanie stanowić będzie 80% różnicy między średnim dochodem na 1 mieszkańca kraju a dochodem na 1 mieszkańca powiatu.

- Kwota uzupełniająca uzależniona będzie od wskaźnika bezrobocia w danym powiecie. Im wyższy jest wskaźnik bezrobocia w powiecie, tym wyższa jest ta kwota.

Utworzenie kwoty uzupełniającej, wchodzącej w skład części wyrównawczej subwencji ogólnej, spowodowane jest tym, iż to powiaty realizują znaczną część zadań z zakresu zatrudniania i przeciwdziałania bezrobociu. Problem bezrobocia to również problem lokalny, a jego skutki są w pierwszej kolejności szczególnie odczuwalne na szczeblu lokalnym. Zapewnienie tym jednostkom samorządu środków finansowych na walkę i przeciwdziałanie bezrobociu w pierwszej kolejności pozwoli na złagodzenie negatywnych skutków wzrostu bezrobocia, a następnie może przyczynić się do wzrostu zatrudnienia i rozwoju przedsiębiorczości.

WOJEWÓDZTWA

Część wyrównawcza subwencji ogólnej dla województw będzie się składała z kwoty podstawowej i kwoty uzupełniającej.

- Kwota podstawowa będzie przeznaczona dla tych województw, w których wskaźnik dochodów podatkowych na 1 mieszkańca jest mniejszy od przeciętnego dochodu na 1 mieszkańca w kraju.

Wyrównanie stanowić będzie 70% różnicy między średnim dochodem województw na 1 mieszkańca kraju a dochodem na 1 mieszkańca województwa.

- Kwota uzupełniająca uzależniona będzie od liczby mieszkańców w województwie.

Kwotę tę otrzymają województwa, w których liczba mieszkańców nie przekracza 3 milionów. Podstawę do jej wyliczenia stanowić będzie przeliczeniowa liczba mieszkańców województwa ustalana w sposób określony ustawowo.

Część równoważąca subwencji ogólnej

Tę część subwencji otrzymają **gminy i powiaty** w celu wyrównania ewentualnych różnic w dochodach w związku z wprowadzeniem zmian w systemie finansowania zadań. Stopień wyrównania różnic w dochodach wynikających ze zmian systemowych będzie uzależniony od wielkości środków przeznaczonych na ten cel jednak nie więcej niż w 100%.

W 2004 r. część równoważąca subwencji ogólnej będzie przeznaczona dla gmin i powiatów, w których dochody ustalone według zasad określonych w ustawie będą niższe od dochodów uzyskanych na podstawie obowiązujących aktualnie przepisów.

Po tym okresie część równoważąca subwencji ogólnej dla gmin i powiatów będzie rozdzielana z uwzględnieniem zobiektywizowanych kryteriów wg zasad określonych w rozporządzeniu, w porozumieniu ze stroną samorządową, głównie na zadania z zakresu pomocy społecznej.

Część regionalna subwencji ogólnej

W województwach wprowadzona zostanie część regionalna subwencji ogólnej, która będzie rozdzielana z uwzględnieniem czynników makroekonomicznych, takich jak : stopa bezrobocia i PKB. Innym istotnym elementem tej subwencji będzie powierzchnia dróg przypadająca na mieszkańca w danym województwie.

Łączna kwota części regionalnej subwencji ogólnej dla województw będzie rozdzielana w następujący sposób:

- 20% - między województwa, w których stopa bezrobocia jest wyższa od 110% średniej stopy bezrobocia w kraju. Wysokość tej kwoty dla województwa spełniającego warunek jej otrzymania, jest uzależniona od tego, czy przeliczeniowa liczba bezrobotnych, ustalana w przedziałach wiekowych, jest wyższa od udziału procentowego bezrobotnych w kraju w danym przedziale wiekowym w ogólnej liczbie bezrobotnych w kraju,
- 40% - między województwa, w których powierzchnia dróg wojewódzkich w przeliczeniu na 1 mieszkańca województwa jest wyższa od powierzchni dróg wojewódzkich w kraju w przeliczeniu na 1 mieszkańca kraju,
- 10% - między województwa, w których PKB w przeliczeniu na 1 mieszkańca województwa jest niższy od 75% PKB w kraju w przeliczeniu na 1 mieszkańca kraju,
- pozostałe 30% będzie rozdzielane między województwa z uwzględnieniem zobiektywizowanych kryteriów. Sposób podziału tej kwoty zostanie określony, w drodze rozporządzenia, po zasięgnięciu opinii reprezentacji jednostek samorządu terytorialnego. W 2004 r. 30% łącznej kwoty części regionalnej subwencji ogólnej dla województw zostanie rozdysponowane między

województwa, w których dochody ustalone według zasad określonych w ustawie będą niższe od dochodów uzyskanych na podstawie aktualnie obowiązujących przepisów.

Przyjęcie powyższych wskaźników przy ustalaniu tej części subwencji związane jest z koniecznością zapewnienia środków finansowych wszystkim województwom na realizację ich podstawowego zadania, jakim jest prowadzenie polityki rozwoju regionalnego.

Część oświatowa subwencji ogólnej

Kwota przeznaczona na część oświatową subwencji ogólnej dla wszystkich jednostek samorządu terytorialnego ustalana będzie corocznie w ustawie budżetowej, w wysokości łącznej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej, przyjętej w ustawie budżetowej w roku bazowym, skorygowanej o kwotę innych wydatków z tytułu zmiany realizowanych zadań oświatowych. W roku 2004 łączna kwota części oświatowej subwencji ogólnej zostanie zwiększona o środki na odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli – emerytów i rencistów, na finansowanie dodatków i premii dla opiekunów praktyk zawodowych, na wdrożenie obowiązkowego wymiaru zajęć wychowania fizycznego dla uczniów klas V i VI szkół podstawowych oraz na zadania własne związane z przejętymi szkołami artystycznymi, prowadzonymi dotychczas na podstawie porozumienia z Ministrem Kultury. W roku 2005 łączna kwota części oświatowej subwencji ogólnej zostanie zwiększona o środki na wdrożenie obowiązkowego wymiaru zajęć wychowania fizycznego dla uczniów gimnazjów.

4. Wprowadzenie systemu wpłat do budżetu państwa przez wszystkie poziomy samorządu terytorialnego

Duże zróżnicowanie dochodowe jednostek samorządu terytorialnego spowodowało konieczność wprowadzenia obowiązku dokonywania wpłat nie tylko przez gminy ale również przez powiaty i województwa. System dokonywania wpłat przez jednostki samorządu terytorialnego znany jest również w innych krajach Unii Europejskiej (Niemcy, Dania, Szwecja i Francja). Środki z tytułu wpłat będą wpływać do budżetu państwa, a następnie będą one w tej samej wysokości wydatkowane z przeznaczeniem dla jednostek samorządu terytorialnego.

Wpłaty do budżetu państwa dokonywać będą gminy, powiaty i województwa.

GMINY

Wpłaty będą dokonywać te gminy, w których dochód na 1 mieszkańca jest wyższy od 140% średniego dochodu na 1 mieszkańca w kraju.

Wprowadza się trzy kategorie gmin dokonujących wpłat:

- dla gmin, w których dochód na 1 mieszkańca jest wyższy od 140% i niższy od 180% średniego dochodu na 1 mieszkańca kraju,

- dla gmin, w których dochód na 1 mieszkańca jest wyższy od 180% i niższy od 220% średniego dochodu na 1 mieszkańca kraju,
- dla gmin, w których dochód na 1 mieszkańca jest wyższy od 220% średniego dochodu na 1 mieszkańca kraju.

POWIATY

Wpłaty będą dokonywać te powiaty, w których dochód na 1 mieszkańca jest wyższy od 110% średniego dochodu na 1 mieszkańca w kraju.

Wprowadza się dwie kategorie powiatów dokonujących wpłat:

- dla powiatów, w których dochód na 1 mieszkańca jest wyższy od 110% i nie wyższy niż 120% średniego dochodu na 1 mieszkańca kraju,
- dla powiatów, w których dochód na 1 mieszkańca jest wyższy od 120% i niższy od 125% średniego dochodu na 1 mieszkańca kraju,
- dla powiatów, w których dochód na 1 mieszkańca jest wyższy od 125% średniego dochodu na 1 mieszkańca kraju.

WOJEWÓDZTWA

Wpłaty będą dokonywać te województwa, w których dochód na 1 mieszkańca jest wyższy od średniego dochodu na 1 mieszkańca w kraju.

Wprowadza się dwie kategorie województw dokonujących wpłat:

- dla województw, w których dochód na 1 mieszkańca jest nie wyższy niż 170% średniego dochodu na 1 mieszkańca kraju,
- dla województw, w których dochód na 1 mieszkańca jest wyższy niż 170% średniego dochodu na 1 mieszkańca kraju.

5. Od 1 stycznia 2004 r. likwidacji ulegnie część drogowa subwencji ogólnej.

W miejsce tej części subwencji ogólnej powiaty i województwa otrzymają zwiększone dochody własne.

Za likwidacją tej części subwencji ogólnej przemawiają następujące argumenty:

- o przeznaczeniu środków pochodzących z części drogowej subwencji ogólnej decydują organy stanowiące (rada powiatu, sejmik wojewódzki) - nie muszą więc być one przeznaczane na pokrycie wydatków ponoszonych na utrzymanie dróg. Właściwsze będzie więc zastąpienie subwencji drogowej dochodami własnymi jednostek samorządu terytorialnego, na wielkość których będą miały wpływ samorządy,
- obecnie wysokość środków, przeznaczonych na utrzymanie dróg w postaci części drogowej subwencji ogólnej, uzależniona jest od wysokości **planowanych** w ustawie budżetowej wpływów do budżetu państwa z podatku akcyzowego od paliw silnikowych. Ten sposób ustalania kwoty części subwencji ogólnej, nie ma związku z faktycznymi wpływami z akcyzy, gdyż stanowi „sztuczny” wydatek budżetu państwa szacowany w oparciu o planowane wpływy,

- wysokość subwencji drogowej uzależniona jest w głównej mierze od gęstości sieci dróg. Oznacza to, że środki finansowe kierowane są do jednostek, które posiadają już rozbudowaną sieć dróg – taki system nie stwarza więc możliwości uzyskania środków przez te samorzady, które mają w niewystarczającym stopniu rozwiniętą sieć drogową pomimo dużej gęstości zaludnienia i wynikających z tego potrzeb w zakresie drogownictwa,
- dane dotyczące pracy przewozowej na drogach, które stanowią jeden z parametrów ustalania części drogowej subwencji ogólnej dla poszczególnych jst nie są zbierane systematycznie lecz ustalone raz na kilka lat. Do obliczeń subwencji drogowej w latach 1999-2003 przyjęto wielkość średniego dobowego ruchu (SDR) na podstawie wyników generalnego pomiaru ruchu z 1995r. Dane przekazywane do GDDKiA przez poszczególnych zarządców dróg nie są weryfikowane. Ponadto w materiałach przekazywanych do Ministerstwa Finansów nie są uwzględniane wskaźniki dotyczące wypadkowości, które na podstawie art. 37 ust. 1 aktualnej ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego powinny być uwzględniane, między innymi w podstawie podziału części drogowej subwencji ogólnej na poszczególne jednostki.

Środki finansowe, które dotychczas przekazywane były z 10% rezerwy części drogowej subwencji ogólnej, przeznaczone były wyłącznie na finansowanie inwestycji rozpoczętych przed dniem 1 stycznia 1999r. Od roku 2004 środki na ten cel planowane będą corocznie, kwotowo w rezerwie celowej budżetu państwa - przy jednoczesnym utrzymaniu dotychczasowego przeznaczenia tych środków.

W rezerwie tej ujęte będą również środki na utrzymanie rzecznych przepraw promowych o średnim natężeniu ruchu w skali powyżej 2000 pojazdów na dobę.

6. Od 1 stycznia 2004 r. część rekompensująca subwencji ogólnej dla gmin - w odniesieniu do kwoty rekompensującej utratę dochodów z tytułu częściowej likwidacji podatku od środków transportowych – zostanie zastąpiona dochodami własnymi gmin.

Kwotę rekompensującą dochody utracone w związku z częściową likwidacją podatku od środków transportowych obecnie otrzymują wszystkie gminy. Podstawę ustalenia tej kwoty od roku 1998 do 2001 stanowiły dane o wykonaniu dochodów z tytułu podatku od środków transportowych za 1997r. (w części zlikwidowanej od 1 stycznia 1998r.). Wprowadzenie tej części subwencji miało na celu wyrównanie ubytku dochodów w związku z częściową likwidacją podatku od środków transportowych. Dlatego też w chwili obecnej nie ma uzasadnienia by utrzymywać w tym zakresie subwencję ustaloną według danych historycznych. Ubytek dochodów z tego tytułu w gminach został w projekcie ustawy wyrównany poprzez zwiększenie dochodów własnych.

7. Z chwilą wejścia w życie projektowanej ustawy nastąpi likwidacja części rekompensującej subwencji ogólnej z tytułu ulg i zwolnień ustawowych.

Dotychczasowa rekompensata ubytku dochodów gmin z tytułu ustawowych ulg i zwolnień nie obejmowała wszystkich ustawowych ulg i zwolnień jakie zawarte są w przepisach prawa. Nowe regulacje powinny zmierzać do ograniczenia katalogu ustawowych ulg i zwolnień rekompensowanych z budżetu państwa jak i pozostałych ulg i zwolnień ustawowych. W projekcie ustawy przewiduje się likwidację tej części subwencji, a ubytek dochodów z tego tytułu w gminach został wyrównany poprzez zwiększenie dochodów własnych.

8. Likwidacji ulegną niektóre dotacje z budżetu państwa na finansowanie i dofinansowanie zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego.

W roku 2004 likwidacji ulegną jedynie dotacje celowe na te zadania, które zostaną przekazane jednostkom samorządu terytorialnego do realizacji jako zadania własne i finansowane będą z dochodów własnych, odpowiednio gmin, powiatów i województw. W miejsce tych dotacji jednostki otrzymają zwiększone dochody własne.

Katalog dotacji, które jednostki samorządu terytorialnego będą otrzymywać z budżetu państwa, zostanie ograniczony do:

- dotacji na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej (te, które nie mogą być przekazane jako zadania własne),
- dotacji na finansowanie zadań realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na mocy porozumień,
- dotacji na realizację zadań z zakresu porozumień z organami administracji rządowej oraz z innymi jednostkami samorządu terytorialnego,
- dotacji na wsparcie rozwoju regionalnego, według zasad określonych w ustawie o zasadach wspierania rozwoju regionalnego,
- dotacji na realizację zadań związanych z usuwaniem bezpośrednich zagrożeń dla bezpieczeństwa i porządku publicznego.

W projekcie ustawy przewiduje się, że oprócz dotacji objętych kontraktem wojewódzkim jednostki będą mogły otrzymywać dotacje z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych określonych w innych ustawach oraz inwestycji oświatowych.

9. Wprowadzenie systemu zachęt do łączenia jednostek samorządu terytorialnego.

Nowy system finansów samorządu terytorialnego zawiera również mechanizm zachęcający do łączenia się jednostek samorządu terytorialnego.

Powstałym w wyniku połączenia jednostkom będą przysługiwać przez okres 5 lat od utworzenia nowej jednostki – dodatkowe dochody w postaci wyższego o 1% udziału w podatku PIT.

10. Zmiany w strukturze dochodów jednostek samorządu terytorialnego

Zaproponowane w projekcie ustawy zmiany wpłyną w zasadniczy sposób na zmianę struktury dochodów jednostek samorządu terytorialnego. W strukturze dochodów ogółem zwiększy się udział dochodów własnych, zmniejszy się natomiast udział dotacji i subwencji.

VI. Zmiany w ustawach obowiązujących

W Rozdziale 8 projektu ustawy zawarte zostały zmiany w ustawach szczególnych. Wynikają one z zaproponowanych w ustawie rozwiązań systemowych finansowania niektórych zadań realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego.

Wykaz zadań z zakresu administracji rządowej, które mogą być od roku 2004, przekazane do realizacji jednostkom samorządu terytorialnego jako zadania własne i finansowane z ich dochodów własnych, oraz zadań własnych, które obecnie są finansowane lub dofinansowywane poprzez dotacje, a które od roku 2004 będą finansowane z dochodów własnych jednostek samorządu terytorialnego, oraz dotacje na zadania z zakresu administracji rządowej i zadania własne (wg wykonania za rok 2002), które zostaną zastąpione dochodami własnymi (model docelowy) wraz z harmonogramem przekazywania zadań finansowanych dotychczas w formie dotacji, stanowią załącznik do uzasadnienia.

- W art. 53 uwzględnione zostały zmiany w ustawie Karta Nauczyciela w zakresie finansowania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli będących emerytami i rencistami. Zgodnie z zaproponowanymi zmianami środki na ten cel, od roku 2004, ujęte będą w części oświatowej subwencji ogólnej.
- Art. 54 zawiera zmiany w ustawie o systemie oświaty - przewiduje się likwidację dotacji na finansowanie dodatków i premii dla opiekunów praktyk zawodowych, od roku 2004 środki na ten cel będą ujęte w części oświatowej subwencji ogólnej.
- W art. 55 zawarte zostały zmiany w ustawie o pomocy społecznej związane między innymi z tym, że docelowo gmina będzie finansowała pobyt swoich mieszkańców kierowanych do powiatowego domu pomocy społecznej. Zapewnienie, organizowanie i prowadzenie usług o określonym standardzie w domach pomocy społecznej o zasięgu ponadgminnym jest zadaniem własnym powiatu, natomiast zadaniem własnym gminy będzie współfinansowanie kosztów pobytu osoby skierowanej do powiatowego domu pomocy społecznej.
- Art. 56 zawiera zmiany w ustawie o ochronie przyrody wynikające ze zmiany sposobu finansowania zadania: prowadzenie rejestru pomników przyrody, stanowisk dokumentacyjnych, użytków ekologicznych oraz zespołów

przyrodniczo-krajobrazowych; zadanie to będzie finansowane z dochodów własnych, a nie jak obecnie w formie dotacji.

- W art. 57 zawarte zostały zmiany w ustawie o lasach, które związane są z przekazaniem do realizacji staroście jako zadania własne, zadań, na które aktualnie przekazywana jest dotacja z budżetu państwa.
- Art. 58 uwzględnia zmiany w ustawie o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami transportu zbiorowego – finansowanie ustawowych uprawnień do ulgowych przejazdów w krajowych przewozach autobusowych będzie zadaniem własnym województwa samorządowego.
- W art. 59 zawarte zostały zmiany w ustawie o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu, które związane są ze zmianą sposobu finansowania zadań, na które obecnie powiat i województwo otrzymują dotacje z budżetu państwa.
- Art. 60 uwzględnia zmiany w ustawie o kulturze fizycznej – nadzór nad działalnością stowarzyszeń kultury fizycznej oraz związków sportowych jest obecnie zadaniem starosty finansowanym w formie dotacji, a będzie zadaniem własnym finansowanym z dochodów własnych.
- Art. 61 zawiera zmiany w ustawie Prawo energetyczne – finansowanie oświetlenia dróg publicznych, dla których gmina nie jest zarządcą oraz dróg powiatowych, wojewódzkich i krajowych w miastach na prawach powiatu będzie należało do zadań własnych gminy.
- Art. 62 uwzględnia zmiany w ustawie o służbie medycyny pracy – zadania własne województwa samorządowego, określone w ustawie, które obecnie są dofinansowywane z dotacji zostaną przekazane do realizacji tym jednostkom jako zadania własne.
- W art. 63 wprowadzono zmiany w ustawie o gospodarce nieruchomościami związane ze zwiększeniem dochodów powiatów z tytułu gospodarki nieruchomościami Skarbu Państwa z 5% do 25%.
- W art. 64 ujęte zostały zmiany w ustawie o finansowaniu dróg publicznych oraz w art. 67 wprowadzono zmiany w ustawie o zmianie niektórych ustaw związanych z funkcjonowaniem administracji rządowej. Regulacje te związane są ze zmianą sposobu finansowania dróg publicznych administrowanych przez powiaty i województwa. Likwidacji ulegnie część drogowa subwencji ogólnej dla powiatów i województw a jednostki te otrzymają zwiększone dochody własne.
- Art. 65 zawiera zmiany w ustawie o usługach turystycznych – ewidencja pól biwakowych i obiektów hotelarskich, prowadzona obecnie jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej, będzie zadaniem własnym gminy.
- W art. 68, 70 wprowadza się zmiany w związku ze zmianą sposobu finansowania kolejowych regionalnych przewozów pasażerskich.
- Art. 69 zawiera zmiany w ustawie o dodatkach mieszkaniowych – wypłata dodatków mieszkaniowych będzie zadaniem własnym gminy finansowanym z dochodów własnych.

W rozdziale tym zawarte są również inne stosowne zmiany w przepisach obowiązujących.

VII. Ocena skutków regulacji

1) Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projekt ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, obejmuje swym zakresem problematykę finansów samorządu terytorialnego, zatem dotyczy wszystkich gmin, powiatów i województw samorządowych. Projekt ustawy oddziałuje na poziom życia mieszkańców poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego, bowiem o stopniu realizacji zadań publicznych w znacznej mierze decydują środki finansowe jakimi będą dysponować gminy, powiaty i województwa.

2) Przeprowadzone konsultacje

W ramach przeprowadzonych konsultacji Minister Finansów w dniu 18 marca 2003r. przedstawił przedstawicielom organizacji samorządowych projekt Programu Naprawy Finansów Rzeczypospolitej oraz zawarte w tym projekcie założenia do nowego systemu finansowania jednostek samorządu terytorialnego.

Następnie założenia do projektu ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, zawarte w projekcie Programu Naprawy Finansów Rzeczypospolitej, były prezentowane na posiedzeniu Zespołu ds. Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego w dniu 9 kwietnia 2003r. Zespół przyjął kierunkowe założenia związane z przebudową systemu finansów samorządowych.

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego na posiedzeniu w dniach 10-11 kwietnia 2003r. uznała, że zawarte w Programie Naprawy Finansów Rzeczypospolitej propozycje dotyczące zmiany systemu finansów jednostek samorządu terytorialnego wychodzą naprzeciw oczekiwaniom środowisk samorządowych. Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt Programu Naprawy Finansów Rzeczypospolitej w części dotyczącej finansów jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt ustawy był przedmiotem uzgodnień w ramach prac Międzyresortowego Zespołu do Spraw Realizacji Zadań Wynikających z „Programu Naprawy Finansów Rzeczypospolitej”, powołanego Zarządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 11 kwietnia 2003r. w celu realizacji zadań legislacyjnych i organizacyjnych określonych w dokumencie „Program Naprawy Finansów Rzeczypospolitej”.

Projekt ustawy był prezentowany na licznych spotkaniach z przedstawicielami organizacji samorządowych, między innymi: na posiedzeniu Komisji Finansów Związku Miast Polskich, ze skarbnikami (województw samorządowych, Unii Metropolii Polskich, powiatów zrzeszonych w Związku Miast Polskich, jednostek samorządu terytorialnego z terenu województwa dolnośląskiego), na Kongresie Gmin Wiejskich, na Ogólnopolskim Forum Finansów Samorządowych.

Podsumowanie szerokiej dyskusji na temat proponowanych w tym projekcie rozwiązań, nastąpiło na posiedzeniu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego w dniu 9 czerwca br.

Opiniując projekt ustawy o dochodach jednostek samorządu, Komisja uznała, że zmiany zaproponowane, w przygotowanym przez Ministra Finansów, projekcie ustawy zmierzają we właściwym kierunku, tzn. dalszej decentralizacji zadań publicznych i zwiększenia roli samorządu w państwie.

Komisja zaakceptowała przeprowadzenie reformy finansów samorządowych w dwóch etapach, wyrażając jednocześnie stanowisko, iż projekt ustawy jest pierwszym etapem reformy finansów samorządowych, która w szerszym zakresie będzie kontynuowana od roku 2006. Komisja uznała, że zmiany systemowe spowodują istotne wzmocnienie ustrojowej pozycji samorządów poprzez zwiększenie liczby realizowanych zadań i samodzielności w dysponowaniu środkami publicznymi, a także przez dalsze związanie koniunktury samorządów z ogólną koniunkturą gospodarczą kraju.

Uznano, że projekt ustawy spełnia część postulatów strony samorządowej, do najważniejszych z nich należą:

- zastąpienie dotychczasowych dotacji celowych z budżetu państwa na finansowanie lub dofinansowanie zadań własnych samorządu dochodami własnymi oraz ograniczenie dotacji celowych z budżetu państwa na zadania z zakresu administracji rządowej realizowane przez jednostki samorządu terytorialnego, co wpłynie na uelastycznienie systemu finansowania zadań wykonywanych przez te jednostki,
- nowy model finansowania jednostek samorządu terytorialnego zakłada zwiększenie dochodów własnych, a subwencje i dotacje będą spełniały funkcję uzupełniającą,
- wprowadzenie regulacji, które w sposób szczególny będą miały za zadanie ochronę słabych ekonomicznie jednostek samorządu terytorialnego,
- propozycje stopniowego, łagodnego dochodzenia do docelowego modelu finansowania niektórych zadań z pomocy społecznej (finansowanie pobytu pensjonariuszy w domach pomocy społecznej oraz w placówkach opiekuńczo – wychowawczych),
- przekazanie dodatkowych dochodów dla jednostek samorządu terytorialnego:
 - 5 % dochód uzyskiwany w związku z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami;
 - zwiększenie dochodów powiatów z tytułu gospodarki nieruchomościami Skarbu Państwa,
- powiązanie mechanizmu ustalania części wyrównawczej subwencji ogólnej ze wskaźnikami makroekonomicznymi takimi jak: udział w tworzeniu PKB, stopa bezrobocia,
- wprowadzenie pogrupowania jednostek samorządu terytorialnego w ramach systemu wyrównywania różnic w potencjale dochodowym.

Rekomendując skierowanie projektu ustawy do dalszych prac legislacyjnych w parlamencie, strona samorządowa zgłosiła propozycję wprowadzenia dodatkowych

zmian. Do najważniejszych z nich należą:

1. Dywersyfikacja źródeł dochodów jednostek samorządu terytorialnego poprzez zagwarantowanie gminom i powiatom udziału w podatku CIT, a województwom – udziału w podatku PIT.
2. Urealnienie dochodów bazowych powiatów, będących podstawą symulacji finansowych tych jednostek, których dochody od roku 1999 są niedoszacowane w najwyższym stopniu.
3. Wprowadzenie generalnej zasady rekompensowania ubytków w dochodach własnych jednostek samorządu terytorialnego, wynikających z wprowadzanych w innych aktach prawnych zmian systemowych, mających wpływ na poziom finansowania samorządów.
4. Likwidacja rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej oraz rezerwy celowej na finansowanie inwestycji rozpoczętych na drogach publicznych przed dniem 1 stycznia 1999 r.

Po wnikliwym przeanalizowaniu postulatów strony samorządowej, na posiedzeniu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu terytorialnego, ustalono ze stroną samorządową, że w projekcie ustawy zostaną uwzględnione następujące postulaty strony samorządowej:

- dochody powiatów z tytułu gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa zostaną zwiększone z proponowanych 20% do 25%,
- część równoważąca subwencji ogólnej będzie przekazywana w ratach miesięcznych w wysokości 1/12 planowanej kwoty,
- zróżnicowanie sieci dróg powiatowych będzie uwzględnione przy określaniu zasad podziału części równoważącej subwencji ogólnej,
- z projektu ustawy wykreślona zostanie regulacja dotycząca standardów domów pomocy społecznej, a zadania gmin będą finansowane na dotychczasowych zasadach.

Ponadto uznano, że możliwa jest likwidacja rezerwy przeznaczonej na finansowanie inwestycji rozpoczętych na drogach publicznych przed dniem 1 stycznia 1999 r. oraz rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej.

Kwestia likwidacji rezerwy na finansowanie inwestycji rozpoczętych na drogach publicznych przed dniem 1 stycznia 1999 r. wymaga jednak dodatkowych konsultacji. Konieczne jest bowiem dokładne przeanalizowanie sposobu finansowania 6 inwestycji centralnych. Wychodząc naprzeciw zgłaszanej przez stronę samorządową propozycji likwidacji 1% rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej, zaproponowano stopniowe jej zmniejszanie. Dlatego też w przedkładanym projekcie ustawy dokonano stosownych zmian w zakresie dotyczącym rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej: w roku 2004 rezerwa ta wynosić będzie 1%, a w roku 2005 - 0,6%.

Uwzględniono postulat strony samorządowej, by dochody bazowe powiatów, stanowiące podstawę ustalenia subwencji równoważącej zostały zwiększone o 3% w stosunku do dochodów, które będą zastąpione dochodami własnymi.

Z uwagi na realia budżetowe nie wszystkie postulaty strony samorządowej mogły uzyskać akceptację. Do tych postulatów należy:

1. Zwiększenie rezerwy subwencji ogólnej z 2% do 4% sumy planowanych części wyrównawczych subwencji ogólnej na zabezpieczenie dodatkowych skutków wdrożenia zmian systemowych.
Wprowadzenie tej regulacji oznaczałoby dodatkowe skutki dla budżetu państwa w wysokości ok. 92 mln zł.
2. Wzmocnienie preferencji finansowych w przypadku łączenia jednostek samorządu. Strona Samorządowa proponuje:
 - dla gmin zwiększenie: dodatkowego udziału w podatku PIT z 1% do 5%
 - dla powiatów zwiększenie: dodatkowego udziału w podatku PIT z 1% do 5% oraz stosowanie tych preferencji w okresie 10 lat.
3. Urealnienie dochodów bazowych województw samorządowych, będących podstawą symulacji finansowych tych jednostek, w zakresie dotyczącym dotowania kolejowych regionalnych przewozów pasażerskich.

3) Wpływ projektu ustawy na sektor finansów publicznych (skutki finansowe)

- ***budżet państwa:***

Należy zauważyć, że projekt ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego przewiduje stopniowe dochodzenie do modelu docelowego.

Realizując postulat jednostek samorządu terytorialnego proponuje się stopniowe, łagodne dochodzenie do docelowego modelu finansowania niektórych zadań z zakresu pomocy społecznej:

- finansowanie pobytu pensjonariuszy w domach pomocy społecznej - w okresie przejściowym zadanie to będzie finansowane z dwóch źródeł: z dochodów własnych jednostek (zwiększone udziały w podatkach dochodowych) i dotacji celowych z budżetu państwa. Przewiduje się, iż co roku będą odpowiednio zmniejszane dotacje celowe, a zwiększany wskaźnik udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych.

- finansowanie placówek opiekuńczo-wychowawczych - w 2004 roku placówki finansowane będą w formie dotacji z budżetu państwa, natomiast od 2005 dotacje te zostaną zastąpione dochodami własnymi.

Przewidywane skutki finansowe projektowanych zmian, w warunkach roku 2004, wyniosą w granicach od 1.716 mln zł do 1.839 mln zł. Dokładne oszacowanie

skutków finansowych będzie możliwe po zakończeniu prac nad ustawami podatkowymi.

- ***budżety jednostek samorządu terytorialnego:***

W wyniku wprowadzonych rozwiązań systemowych, w warunkach roku 2004, dochody jednostek samorządu terytorialnego zostaną dodatkowo zwiększone o kwotę wymienioną wyżej.

Podstawą przeprowadzenia rachunków symulacyjnych dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego, były dane ze sprawozdań jednostek samorządu terytorialnego za rok 2002. W związku z powyższym, wszystkie rachunki przeprowadzone zostały w warunkach roku 2002, przy wykorzystaniu danych:

- będących w posiadaniu Ministerstwa Finansów odnośnie poszczególnych części subwencji ogólnej za 2002 r.,
- z rocznych sprawozdań z wykonania planu dochodów budżetowych poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego (Rb-27S - Miesięczne/Roczne sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostek samorządu terytorialnego) za 2002 r.,
- z informacji otrzymanych od wojewodów dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego, np. o dochodach zrealizowanych przez powiaty z tytułu gospodarowania zasobem nieruchomości Skarbu Państwa.

W rachunkach symulacyjnych, podstawę wyliczeń wskaźników udziału w PIT i CIT dla jednostek samorządu terytorialnego stanowiły dotychczasowe dotacje na zadania z zakresu administracji rządowej i dotacje na finansowanie lub dofinansowanie zadań własnych oraz subwencje i inne dochody, które będą zastąpione dochodami własnymi. Następnie udziały odpowiednio dla gmin, powiatów i województw zostały ekwiwalentnie zwiększone w związku ze zmianami systemowymi. Dla każdej jednostki samorządu terytorialnego, w warunkach roku 2002, pokazane zostały dotychczasowe dochody, a następnie dochody, jakie dana jednostka otrzymywałaby, gdyby w roku 2002, zostały wprowadzone zmiany zaproponowane w projekcie ustawy.

Przy ustalaniu ostatecznej wysokości dochodów dla jednostek samorządu terytorialnego z tytułu udziału w PIT i CIT dodatkowo uwzględniono zmiany systemowe w zakresie podatków bezpośrednich, które będą miały wpływ na gospodarkę finansową jednostek samorządu terytorialnego od 2004 r.

Jednakże ze względu na trwające równoległe prace nad projektami ustaw o podatku dochodowym od osób fizycznych (PIT) oraz o podatku dochodowym od osób prawnych (CIT) przyjęte wskaźniki udziału jednostek samorządu terytorialnego w ww. podatkach mogą jeszcze podlegać korekcie.

W celu zapewnienia jak najwyższej wiarygodności wyliczeń w warunkach najbardziej zbliżonych do aktualnej sytuacji, do podstawy naliczenia subwencji wyrównawczej przyjęte zostały dane za 2002 r.

Kalkulując dochody jednostek samorządu terytorialnego przyjęto również założenie, aby w warunkach roku 2002, na nowych rozwiązaniach systemowych nie traciła żadna jednostka samorządu terytorialnego.

Każda jednostka ma więc możliwość sprawdzenia i zweryfikowania prawidłowości wyliczeń. Szczegółowe rachunki symulacyjne dla każdej jednostki samorządu terytorialnego były prezentowane stronie samorządowej, jak również w toku uzgodnień międzyresortowych.

4) Wpływ projektu ustawy na rynek pracy

Rynek pracy to jeden z najistotniejszych elementów rozwoju gospodarczego, dlatego też w projekcie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego szczególny nacisk położono na zapewnienie wszystkim jednostkom samorządu (w zależności od stopnia realizacji zadań) odpowiednich środków na złagodzenie negatywnych skutków bezrobocia, na walkę i przeciwdziałanie bezrobociu oraz na wzrost zatrudnienia i rozwój przedsiębiorczości.

Zwiększone udziały w podatkach dochodowych dla wszystkich jednostek samorządu terytorialnego powinny zwiększyć motywację samorządów do wspierania rozwoju gospodarczego. Samorządy powinny dążyć do maksymalnego usprawnienia procedur administracyjnych obsługi przedsiębiorców w tym zakresie jaki pozostaje w ich właściwości. W znacznej mierze mogą wspierać tworzenie nowych miejsc pracy. Gminy i powiaty otrzymają niezbędne środki na złagodzenie negatywnych skutków bezrobocia. W miejsce dotychczasowych dotacji celowych z budżetu państwa na finansowanie zadań z zakresu zatrudnienia i przeciwdziałania bezrobociu powiaty otrzymają dochody własne w postaci zwiększonych udziałów w podatkach dochodowych. Niezależnie od powyższych dochodów powiaty otrzymają w ramach części wyrównawczej subwencji ogólnej kwotę uzupełniającą, która uzależniona będzie od stopy bezrobocia w danym powiecie.

Na rozwój przedsiębiorczości będą miały również wpływ działania jakie będą podejmowane przez samorządy województw w związku z realizacją polityki regionalnej, na sfinansowanie której jednostki te będą otrzymywać środki z części regionalnej subwencji ogólnej.

Zatem projekt ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wprowadza szereg rozwiązań w związku z rynkiem pracy w Polsce począwszy od łagodzenia skutków wzrostu bezrobocia, po rozwój przedsiębiorczości.

5) Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną

Wejście w życie ustawy nie wpłynie bezpośrednio na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki. Regulacje zawarte w tej ustawie określają źródła dochodów

jednostek samorządu terytorialnego. Na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną może mieć zatem wpływ sposób zarządzania tymi środkami.

6) Wpływy regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Celem projektowanej ustawy jest zapewnienie wszystkim jednostkom samorządu terytorialnego, bez względu na ich położenie geograficzne i potencjał dochodowy, odpowiednich dochodów własnych na realizację zadań publicznych wykonywanych przez poszczególne jednostki samorządu terytorialnego. W projekcie ustawy zaproponowano wzmocnienie roli systemu wyrównawczego, którego zadaniem będzie korygowanie różnic w dochodach jednostek samorządu terytorialnego w porównaniu do przeciętnego dochodu w kraju odpowiednio w gminach, powiatach i województwach. System taki ma szczególne znaczenie w warunkach dużego zróżnicowania regionów w Polsce. Niezależnie do potencjału dochodowego w danej części kraju wszystkie jednostki samorządu terytorialnego powinny mieć szansę do właściwego rozwoju społeczno-gospodarczego.

Jednostki samorządu terytorialnego są grupą bardzo ważnych partnerów w efektywnym wykorzystaniu środków unijnych. Projekt ustawy proponuje rozwiązania zmierzające do zwiększenia środków, jakimi będą mogły one zarządzać samodzielnie oraz stwarza podstawy do wygospodarowania funduszy na współfinansowanie projektów, a to dzięki przekazaniu samorządom większych wpływów z podatków bezpośrednich.

Realizacja zadań związanych z rozwojem regionalnym odbywa się w znacznej mierze na szczeblu województw samorządowych. To do ich kompetencji należy prowadzenie polityki rozwoju województwa, na którą składa się: tworzenie warunków rozwoju gospodarczego, utrzymanie i rozbudowa infrastruktury społecznej, technicznej, rozwój i wspieranie kultury i nauki oraz promocja walorów i możliwości rozwojowych województwa. Na realizację tego celu niezbędne są środki finansowe, które w projektowanej ustawie województwa samorządowe otrzymają w postaci części regionalnej subwencji ogólnej. Ta część subwencji uzależniona będzie od powierzchni dróg przypadających na mieszkańca, od stopy bezrobocia oraz od poziomu PKB. Przyjęcie tych wskaźników do ustalenia części regionalnej subwencji ogólnej umożliwi województwom otrzymanie środków na prowadzenie polityki regionalnej w zależności od stopnia rozwoju danego regionu.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Wykaz zadań z zakresu administracji rządowej, które od roku 2004 przekazane zostaną jednostkom samorządu terytorialnego jako zadania własne i zadań własnych, na które obecnie przekazywana jest dotacja celowa z budżetu państwa, a które od roku 2004 będą finansowane z dochodów własnych jednostek samorządu terytorialnego.

Dane za 2002 r. (wykonanie) - na podstawie sprawozdań jednostek samorządu terytorialnego

Dotacje na zadania z zakresu administracji rządowej i zadania własne (wg wykonania za 2002 r.), które zostaną zastąpione dochodami własnymi (model docelowy) oraz harmonogram przekazywania zadań finansowanych dotychczas w formie dotacji

GMINA

1. Zadania z zakresu administracji rządowej, które od 2004r. zostaną przekazane do realizacji jednostkom samorządu terytorialnego jako zadania własne

w tys. zł					
Lp.	Ustawa	Art.	Zadanie z zakresu administracji rządowej	Rozdz	2002 (wykonanie)
1.	Prawo energetyczne	Art. 18	Finansowanie oświetlenia dróg publicznych dla których gmina nie jest zarządcą oraz dróg powiatowych, wojewódzkich i krajowych w miastach na prawach powiatu	90015	437.732
2.	Ustawa z dn.29.08 1997r. o usługach turystycznych	Art. 38 ust. 2 i 3	Ewidencja pól biwakowych oraz ewidencja obiektów hotelarskich spełniających minimalne wymagania co do wyposażenia, prowadzona jest przez wójta (burmistrza, prezydenta) jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej	75011	<i>Nie jest możliwe wyodrębnienie z łącznych kwot dotacji w dz. 750, środków na to zadanie</i>
RAZEM					437.732

2. Zadania, na które obecnie przekazywana jest dotacja na finansowanie lub dofinansowanie zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego, a które będą finansowane z ich dochodów własnych.

w tys. zł					
Lp.	Ustawa	Art.	Zadanie własne, na które obecnie udzielana jest dotacja celowa	Rozdz.	2002 (wykonanie)
1.	z dn. 21.06.2001 o dodatkach mieszkaniowych	Art. 10 ust. 1 i 2	wypłata dodatków mieszkaniowych	85315	398.465
RAZEM					398.465

POWIAT

1. Zadania z zakresu administracji rządowej, które od 2004r. zostaną przekazane do realizacji jednostkom samorządu terytorialnego jako zadania własne

w tys. zł

Lp.	Ustawa	Art.	Zadanie z zakresu administracji rządowej	Rozdz.	2002 (wykonanie)
1.	z dn. 29.11.1990 r. o pomocy społecznej	Art.11a pkt 7	- utworzenie i utrzymanie powiatowego centrum pomocy rodzinie i zapewnienie środków na wynagrodzenia pracowników	85318	34.783
2.	z dn.14.12. 1994 r. o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu	Art. 6	1) rejestrowanie bezrobotnych i innych osób poszukujących pracy, przedstawianie im propozycji zatrudnienia, szkolenia i innych form mających na celu aktywizację zawodową, a w razie braku takich możliwości wypłacanie uprawnionych zasiłków i innych świadczeń pieniężnych, 2) przyznawanie i wypłacanie uprawnionym osobom świadczeń przedemerytalnych oraz wypłacanie zasiłków przedemerytalnych, 3) prowadzenie poradnictwa zawodowego oraz informacji zawodowej dla bezrobotnych i innych osób poszukujących pracy, 4) wydawanie biletów kredytowych osobom skierowanym do pracy poza miejsce stałego zamieszkania, 5) wydawanie decyzji w sprawach o: a) uznaniu lub odmowie uznania danej osoby za bezrobotną oraz utracie statusu osoby bezrobotnej, b) przyznaniu, odmowie przyznania, wstrzymaniu, zawieszeniu, wznowieniu wypłaty oraz utracie lub pozbawieniu prawa do zasiłku, dodatku szkoleniowego, stypendium, lub świadczenia przedemerytalnego oraz wstrzymaniu, zawieszeniu, wznowieniu wypłaty oraz utracie lub pozbawieniu prawa do zasiłku przedemerytalnego, c) obowiązku zwrotu nienależnie pobranego zasiłku, dodatku szkoleniowego, stypendium, zasiłku przedemerytalnego, świadczenia przedemerytalnego, innych nienależnie pobranych świadczeń lub kosztów szkolenia finansowanych z Funduszu Pracy, d) odroczeniu terminu spłaty, rozłożeniu na raty lub umorzeniu części albo całości nienależnie pobranego świadczenia lub pożyczki udzielonej z Funduszu Pracy, 6) wydawanie innych decyzji w sprawach dotyczących zatrudnienia i przeciwdziałania bezrobociu na podstawie innych ustaw, 7) wykonywanie zadań określonych w odrębnych przepisach.	85333	226.672
3.	z dn. 18.01.1996r. o kulturze fizycznej	Art. 15 ust. 1	Nadzór nad działalnością stowarzyszeń kultury fizycznej oraz związków sportowych jest obecnie zadaniem starosty, jako zadanie z zakresu administracji rządowej	75011	<i>Nie jest możliwe wyodrębnienie z łącznych kwot dotacji w dz.750, kwoty na to zadanie</i>
4.	z dn. 28.09.1991 r. o lasach	Art. 19, 21, 22 ust. 5, 23 ust. 4, 36	inwentaryzacja leśna, - opracowywanie uproszczonych planów urzędzenia lasów, - nadzór nad wykonaniem zatwierdzonych uproszczonych planów urzędzenia lasów nie stanowiących własności Skarbu Państwa, - pozyskiwanie drewna w lasach nie stanowiących własności Skarbu Państwa w przypadkach losowych, - przekazanie w zarząd Lasów Państwowych gruntów stanowiących własność skarbu państwa przeznaczonych do zalesienia i zagospodarowania terenu	02001	1.872
RAZEM					263.327

2.Zadania na które obecnie przekazywana jest dotacja na finansowanie lub dofinansowanie zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego, a które będą finansowane z ich dochodów własnych.

w tys. zł

Lp.	Ustawa	Art.	Zadanie własne, na które obecnie udzielana jest dotacja celowa	Rozdz.	2002 (wykonanie)
1.	z dn. 29.11. 1990 r. o pomocy społecznej	Art. 10a pkt 7	- prowadzenie ośrodków adopcyjno-opiekuńczych	85326	10.433
			- finansowanie odpisów na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli byłych pracowników placówek opiekuńczo-wychowawczych	85395	1.975
		Art. 10a pkt 11b	- organizowanie opieki w rodzinach zastępczych oraz udzielanie pomocy pieniężnej na częściowe pokrycie kosztów utrzymania umieszczonych w nich dzieci oraz usamodzielnienie wychowanków,	85304	452.310
		Art. 10a pkt 1	- zapewnienie, organizowanie i prowadzenie usług o określonym standardzie w domach pomocy społecznej o zasięgu ponadgminnym, jest zadaniem własnym powiatu. Docelowo gmina będzie finansowała pobyt swoich mieszkańców kierowanych do powiatowego domu pomocy społecznej.	85302	1.169.672
		- placówki opiekuńczo-wychowawcze (w okresie przejściowym powiat otrzyma dotacje)	85301	560.806	
2.	z dn. 28.09.1991 r. o lasach	Art.5	- nadzór nad gospodarką leśną w lasach nie stanowiących własności Skarbu Państwa	02002	10.796
3.	z dnia 14 grudnia 1994 r. o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu	Art. 6a	Do zadań samorządu powiatowego należy w szczególności: 1) udzielanie pomocy bezrobotnym i innym osobom poszukującym pracy w znalezieniu pracy, a także pracodawcom w pozyskaniu pracowników, 2) podejmowanie i realizacja działań zmierzających do ograniczenia bezrobocia i jego negatywnych skutków, 3) pozyskiwanie i gospodarowanie środkami finansowymi na realizację zadań z zakresu przeciwdziałania bezrobociu oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy, 4) inicjowanie tworzenia dodatkowych miejsc pracy oraz udzielanie pomocy bezrobotnym w podejmowaniu działalności na własny rachunek i ścisła współpraca w tym zakresie z izbą rolniczą w odniesieniu do bezrobotnych zamieszkałych na wsi, 5) inicjowanie i finansowanie: a) prac interwencyjnych, b) robót publicznych c) zatrudnienia absolwentów, d) programów specjalnych , e) szkoleń, 6) współdziałanie z powiatowymi radami zatrudnienia w zakresie ograniczania bezrobocia i jego negatywnych skutków, a w szczególności rozdziału i wykorzystania środków Funduszu Pracy oraz Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, 7) inicjowanie i wspieranie działalności klubów pracy, 8) opracowywanie analiz, ocen i sprawozdań dotyczących problematyki zatrudnienia i przeciwdziałania bezrobociu w powiecie na potrzeby wojewódzkiego urzędu pracy oraz powiatowej rady zatrudnienia. 9) inicjowanie i realizacja przedsięwzięć mających na rozwiązanie lub złagodzenie problemów związanych z planowanymi, na zasadach określonych w odrębnych przepisach, zwolnieniami grupy pracowników z przyczyn dotyczących pracodawcy.	85333	76.625
RAZEM					2.282.617

WOJEWÓDZTWO SAMORZĄDOWE

1. Zadania z zakresu administracji rządowej, które od 2004r. zostaną przekazane do realizacji jednostkom samorządu terytorialnego jako zadania własne.

					w tys. zł
Lp.	Ustawa	Art.	Zadanie z zakresu administracji rządowej	Rozdz.	2002 (wykonanie)
1.	z dn.21.01.2000r. o zmianie niektórych ustaw związanych z funkcjonowaniem administracji publicznej	Art. 30 pkt 1	Finansowanie ustawowych uprawnień do ulgowych przejazdów w krajowych pasażerskich przewozach autobusowych.	60003	402.407
RAZEM					402.407

2. Zadania na które przekazywana jest obecnie dotacja na finansowanie lub dofinansowanie zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego, a które będą finansowane z ich dochodów własnych.

					W tys. zł
Lp.	Ustawa	Art.	Zadanie własne, na które obecnie udzielana jest dotacja celowa	Rozdz.	2002 (wykonanie)
1.	z dn. 27.06.1997r. o służbie medycyny pracy	Art. 21 ust. 1	zadania własne województwa określone w ustawie	85148	23.109
2.	z dn. 29.11. 1990 r. o pomocy społecznej		- działalność Krajowego Ośrodka Mieszkalno Rehabilitacyjnego w Dąbku (woj..mazowieckie)		2.316
			- Dom im.Korczaka Zakład Opiekuńczo-Lecznicy dla Dzieci (woj. pomorskie)		1.716

3.	z dn. 14.12. 1994 r. o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu	Art. 5	<p>Do zadań samorządu województwa w zakresie polityki rynku pracy należy w szczególności:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) opracowywanie analiz i ocen dotyczących problematyki zatrudnienia i przeciwdziałania bezrobociu w województwie, 2) współdziałanie z wojewódzką radą zatrudnienia w podejmowaniu przedsięwzięć zmierzających do ograniczenia bezrobocia i jego negatywnych skutków, w tym tworzenie nowych miejsc pracy, 3) planowanie wydatków i gospodarowanie środkami finansowymi przeznaczonymi na realizację polityki rynku pracy, 3a) inicjowanie i współfinansowanie szkoleń, prac interwencyjnych, zatrudnienia absolwentów i programów specjalnych , 4) organizowanie pośrednictwa pracy w skali wojewódzkiej i międzywojewódzkiej, 5) współdziałanie z organami właściwymi w sprawach oświaty w planowaniu i podejmowaniu przedsięwzięć w zakresie szkolenia bezrobotnych oraz w organizowaniu kształcenia zawodowego, z uwzględnieniem potrzeb wojewódzkiego rynku pracy, 6) organizowanie i koordynowanie rozwoju usług poradnictwa zawodowego oraz informacji zawodowej na terenie województwa, a także wspieranie działalności klubów pracy, 7) ustalanie kryteriów wydawania zezwoleń w sprawach zatrudnienia cudzoziemców, 8) prowadzenie polityki regionalnej w zakresie przeciwdziałania bezrobociu poprzez inspirowanie i współfinansowanie oraz koordynowanie realizacji programów wojewódzkich, 9) organizowanie , inicjowanie i współfinansowanie inwestycji infrastrukturalnych, wykonywanych, jako zadania własne gmin lub powiatów, w systemie robót publicznych w powiatach (gminach) zagrożonych szczególnie wysokim bezrobociem strukturalnym, 10) organizowanie, inicjowanie i współfinansowanie lokalnych programów mających na celu tworzenie nowych miejsc pracy i likwidację negatywnych skutków bezrobocia lub wspieranie rządowych programów restrukturyzacyjnych, 10a) inicjowanie przedsięwzięć w zakresie udzielania pomocy i udzielanie pomocy przewidzianym do zwolnienia pracownikom, również za pośrednictwem pracodawców, w przypadku gdy zwolnienia te mają znaczący wpływ na lokalny rynek pracy, 11) realizacja innych zadań przewidzianych w odrębnych ustawach. 	85332	44.553
4.	Z dn.28.03.2003r. o transporcie kolejowym	Art. 40 ust.1	Zadanie własne w zakresie organizowania i dotowania kolejowych regionalnych przewozów pasażerskich	60001	300.399
RAZEM					372.093

**Dotacje na zadania z zakresu administracji rządowej i zadania własne (wg wykonania za 2002 r.),
które zostaną zastąpione dochodami własnymi (model docelowy)**

GMINA

w tys. zł

Lp.	Zadanie	Kwota dotacji
1.	Oświetlenie dróg	437.732
2.	Pomoc społeczna : zasiłki okresowe, opłacania składek (w podanej kwocie nie zostały uwzględnione dotacje na opłacanie składek) , utrzymanie gminnych ośrodków pomocy i zapewnienie środków na wynagrodzenia pracowników) i dożywianie uczniów w szkołach	639.362
3.	Wyplata dodatków mieszkaniowych	398.465
4.	Zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli emerytów i rencistów	108.351
5.	RAZEM	1.583.910

POWIAT

w tys. zł

Lp.	Zadanie	Kwota dotacji
6.	Pomoc społeczna : powiatowych centrów pomocy rodzinie, prowadzenie ośrodków adopcyjno-opiekuńczych, odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli – byłych nauczycieli placówek op.-wych., organizowanie opieki w rodzinach zastępczych)	499.501
7.	Pomoc społeczna (prowadzenie placówek opiekuńczo-wychowawczych)	560.806
8.	Pomoc społeczna (zapewnienie, organizowanie i prowadzenie usług o określonym standardzie w domach pomocy społ. o zasięgu ponadgminnym ¹)	1.169.672
9.	Zatrudnienie i przeciwdziałanie bezrobociu (rejestrwanie bezrobotnych, poradnictwo, wydawanie decyzji, wypłata świadczeń, finansowanie powiatowych urzędów pracy, pośrednictwo pracy, opracowywanie programów rynku pracy)	303.297
10.	Gospodarka leśna (nadzór nad gospodarką leśną w lasach nie stanowiących własności SP, inwentaryzacja stanu lasów, opracowywanie i nadzór wykonywania zatwierdzonych uproszczonych planów urządzania lasów nie stanowiących własności SP)	12.668
11.	Dofinansowanie instytucji kultury	48.263
12.	Zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli emerytów i rencistów	42.594
13.	Prowadzenie szkół artystycznych	76.091
14.	RAZEM	2.712.892

WOJEWÓDZTWO

w tys. zł

Lp.	Zadanie	Kwota dotacji
15.	Finansowanie ustawowych ulg w krajowych pasażerskich przewozach autobusowych	402.407
16.	Pomoc społeczna (ośrodek w Dąbku – 2.316 tys. zł oraz placówka op.-wych. im. Korczaka – 1.716 tys.)	4.032
17.	Służba medycyny pracy	23.109
18.	Organizowanie i dotowanie kolejowych przejazdów regionalnych	300.399
19.	Zatrudnienie i przeciwdziałanie bezrobociu (realizacja polityki rynku pracy)	44.553
20.	Dofinansowanie instytucji kultury	76.601
21.	Zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli emerytów i rencistów	2.903
22.	RAZEM	854.004

GMINA + POWIAT + WOJEWÓDZTWO

w tys. zł.

OGÓLEM	5.150.806
---------------	------------------

07/10zb

¹Obecnie zapewnienie, organizowanie i prowadzenie usług o określonym standardzie w domach pomocy społecznej o zasięgu ponadgminnym jest zadaniem własnym powiatu. W okresie przejściowym to zadanie powiatu będzie finansowane z dwóch źródeł – dochodów własnych i dotacji celowej z budżetu państwa.

Harmonogram przekazywania zadań finansowanych dotychczas w formie dotacji.

Zadania przekazywane do jednostek samorządu terytorialnego	Rok		
	2004	2005	2006
GMINY	poz. 1, 3 i poz. 8 (prawie 5%)	poz.8 (prawie 5%)	poz. 2 oraz poz. 8 (pozostała część)
POWIATY	poz.6, 9 i 10	poz. 7	Poz. 11
WOJEWÓDZTWA	poz. 15 - 19	x	Poz. 20

Od 2004 roku dotacje wykazane:

- w poz.: 4, 12, 21 (zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli emerytów i rencistów),
- w poz. 13 - w części przeznaczonej na prowadzenie przez jednostki samorządu terytorialnego szkół artystycznych, przejętych od Ministra Kultury na podstawie porozumień jako zadania własne,
- oraz dotacja dla jednostek samorządu terytorialnego na finansowanie dodatków i premii dla opiekunów praktyk zawodowych (zadanie realizowane od roku 2003).

wejdą w skład subwencji oświatowej zwiększając jej kwotę w 2004 roku.



SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
W MINISTERSTWIE SPRAW ZAGRANICZNYCH

Prof. dr hab. Danuta Hübner
Skr. Min. DH/1820 /2003/DPE-ms

Warszawa, 11.06. 2003 r.

Pan
Aleksander Proksa
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności projektu ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106 poz. 494), przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej

W związku z przedstawionym projektem ustawy (pismo RM-10-79-03), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:

Pan
Grzegorz Kołodko
Wiceprezes Rady Ministrów
Minister Finansów

Z up. Sekretarza Komitetu
Integracji Europejskiej
PODSEKRETARZ STANU

Jarosław Pietras

**Rozporządzenie
Ministra Finansów¹
z dnia ... 2003 r.**

**w sprawie trybu rozliczeń udziałów województw we wpływach z podatku
dochodowego od osób prawnych**

Na podstawie art. 10 ust. 5 ustawy z dnia o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr, poz.), zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) tryb rozliczeń udziałów województw we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych,
- 2) sposób zwrotu nadpłaty dochodów w przekazanych województwom udziałach, wynikającej z rozliczenia rocznego podatników z podatku dochodowego od osób prawnych,
- 3) wzór informacji podatników składanej do urzędów skarbowych o zakładach (oddziałach) oraz liczbie osób świadczących pracę w poszczególnych zakładach (oddziałach).

§ 2. 1. Urząd skarbowy, właściwy ze względu na siedzibę podatnika, dokonuje rozliczenia udziałów we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych, zwanego dalej “podatkiem”, w odniesieniu do podatników posiadających zakłady (oddziały) położone na obszarze województwa innego niż województwo właściwe dla siedziby podatnika.

2. Rozliczenie kwoty wpływów z tytułu podatku następuje zgodnie z danymi zawartymi w informacjach podatników, których wzór stanowi załącznik do rozporządzenia.

§ 3. 1. Informacje, o których mowa w § 2 ust. 2, powinny zawierać w szczególności:

- 1) wykaz zakładów (oddziałów) podatników podatku dochodowego, ze wskazaniem województw, na których obszarze te zakłady (oddziały) są położone,
- 2) liczbę osób zatrudnionych na podstawie umowy o pracę, świadczących pracę w poszczególnych zakładach (oddziałach) ustaloną według stanu:

¹ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie §1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 marca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 32, poz. 301, Nr 43, poz. 378 i Nr 93, poz. 834).

- a) na ostatni dzień miesiąca kończącego okres, za który przypada zaliczka na podatek dochodowy – dla rozliczenia udziałów województw we wpływach z podatku dochodowego w trakcie roku podatkowego,
 - b) na ostatni dzień roku podatkowego, za który składane jest zeznanie o wysokości dochodu (straty) osiągniętego w roku podatkowym – dla ostatecznego rozliczenia udziałów, o których mowa w lit. a, za ostatni miesiąc roku podatkowego;
 - 3) procentowy udział liczby zatrudnionych w zakładach (oddziałach), położonych na terenie poszczególnych województw, w liczbie zatrudnionych ogółem, stanowiący podstawę do ustalenia przez urzędy skarbowe należnych poszczególnym województwom udziałów w podatku.
2. Podatnicy, przekazują urzędom skarbowym informacje, o których mowa w ust. 1:
- 1) w terminie złożenia deklaracji albo wpłaty zaliczki na podatek w przypadku braku obowiązku sporządzania deklaracji, za pierwszy miesiąc roku podatkowego,
 - 2) każdorazowo, w terminie złożenia deklaracji albo wpłaty zaliczki na podatek w przypadku braku obowiązku sporządzania deklaracji, w przypadku zmian stanu zatrudnienia w trakcie roku podatkowego wpływających na zmianę procentowego udziału liczby zatrudnionych w zakładach (oddziałach) położonych na terenie danego województwa w liczbie zatrudnionych ogółem,
 - 3) w terminie złożenia rocznego zeznania podatkowego.
- § 4. Liczbę osób zatrudnionych w zakładzie (oddziale) podatnika ustala się biorąc pod uwagę miejsce świadczenia pracy, wynikające z umowy o pracę, zgodnie z zasadami metodycznymi statystyki, określonymi w odrębnych przepisach.
- § 5. 1. Urząd skarbowy, właściwy ze względu na siedzibę podatnika, przekazuje województwom, na których obszarze podatnik posiada zakłady (oddziały), należne im udziały w podatku, uwzględniając dane zawarte w informacjach, o których mowa w § 2 ust. 2, nie później niż w terminie 14 dni od dnia, w którym podatek wpłynął na rachunek urzędu skarbowego.
2. W przypadku, gdy kwota należnych poszczególnym województwom udziałów, o których mowa w § 2 ust. 1, nie przekracza miesięcznie 100 zł, urząd skarbowy przekazuje udziały w okresach półrocznych.
- § 6. Urząd skarbowy, właściwy ze względu na siedzibę podatnika, przekazuje województwom co 6 miesięcy informacje, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 2 i 3, wraz z informacjami o stanie i terminach realizacji ich dochodów z tytułu udziałów w podatku.
- § 7. 1. Nadpłatę w przekazanych województwom udziałach, wynikającą z rozliczenia rocznego wpływów z podatku dochodowego, potrąca się z wpłat udziałów należnych województwom za najbliższe trzy miesiące.
2. W przypadku braku możliwości potrącenia nadpłaty, o której mowa w ust. 1, województwo dokonuje jej zwrotu w sześciu równych ratach miesięcznych,

poczynając nie później niż od 20 dnia od daty otrzymania w tej sprawie zawiadomienia z urzędu skarbowego.

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2004 r.

MINISTER FINANSÓW

1. Numer Identyfikacji Podatkowej

Załącznik do rozporządzenia Ministra Finansów
z dnia 2003 r. (poz.)

CIT-ST

INFORMACJA O LICZBIE OSÓB ŚWIADCZĄCYCH PRACĘ
W POSZCZEGÓLNYCH ZAKŁADACH (ODDZIAŁACH)
za okres

4. Od (dzień - miesiąc - rok)

5. Do (dzień - miesiąc - rok)

6. Nr załącznika*)

Podstawa prawna: Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia w sprawie trybu rozliczeń udziałów województw we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych (Dz.U. Nr, poz.)

Składający: Osoby prawne lub jednostki organizacyjne nie mające osobowości prawnej oraz podatkowe grupy kapitałowe, zwane dalej "podatnikami", posiadające wyodrębnione organizacyjnie zakłady (oddziały) położone na terenie województwa innego, niż województwo, na terenie którego podatnicy mają swoją siedzibę - art. 28 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz.U. z 2000 r. Nr 54, poz. 654, z późn. zm.) oraz art. 10 ust. 1 i 2 ustawy z dnia o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. Nr, poz. ...)

Termin składania: W terminie wpłaty zaliczki podatku za styczeń roku podatkowego. Każdorazowo, w terminie wpłaty zaliczki podatku, w przypadku zmian stanu zatrudnienia w trakcie roku podatkowego, wpływającego na zmianę procentowego udziału zatrudnionych w zakładach (oddziałach) położonych na terenie danego województwa do zatrudnionych ogółem, informacja roczna - w terminie przewidzianym dla zeznania CIT-8, zgodnie z art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz.U. z 2000 r. Nr 54, poz. 654, z późn. zm.)

Miejsce składania: Urząd skarbowy właściwy według siedziby podatnika, zgodnie z art. 25 ust. 1 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz.U. z 2000 r. Nr 54, poz. 654, z późn. zm.)

A. RODZAJ FORMULARZA, DO KTÓREGO DOŁĄCZONA JEST NINIEJSZA INFORMACJA

7. Rodzaj formularza (zaznaczyć właściwy kwadrat)

 1. deklaracja CIT-2**) 2. zeznanie CIT-8 3. bez deklaracji

B. DANE PODATNIKA

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

8. Nazwa pełna

B.2. ADRES SIEDZIBY

9. Kraj

10. Województwo

11. Powiat

12. Gmina

13. Ulica

14. Nr domu

15. Nr lokalu

16. Miejscowość

17. Kod pocztowy

18. Poczta

C. INFORMACJA O LICZBIE ZATRUDNIONYCH

Liczba zatrudnionych przez podatnika - ogółem
Należy podać liczbę osób zatrudnionych na podstawie umowy o pracę według stanu na ostatni dzień miesiąca kończącego okres, za który składana jest informacja, lub na ostatni dzień roku podatkowego, za który składane jest zeznanie.

19.

D. WOJEWÓDZTWO, NA TERENIE KTÓREGO POŁOŻONE SĄ ZAKŁADY (ODDZIAŁY)

20. Nazwa

21. Kod

E. UDZIAŁ ZATRUDNIONYCH (W ZAKŁADACH POŁOŻONYCH NA TERENIE WOJEWÓDZTWA,
O KTÓRYM MOWA W CZĘŚCI D, W OGÓLNEJ LICZBIE ZATRUDNIONYCH PRZEZ PODATNIKA)

Należy podać wszystkie zakłady, w których pracownicy obowiązani są do świadczenia pracy, na podstawie umowy o pracę. Pozycje niniejszego wykazu należy uporządkować według gmin.

Nazwa gminy	Nazwa zakładu	REGON (lub NIP zakładu **)	Liczba zatrudnionych w zakładzie	Udział zatrudnionych na terenie województwa do zatrudnionych ogółem (w %)
a	b	c	d	e
22.	23.	24. REGON	25.	
		26. NIP		

*) Należy podać kolejny numer załącznika w ramach danego województwa i ogólną liczbę wszystkich składanych przez podatnika załączników.

**) Również deklaracje dla podatkowych grup kapitałowych.

***) Wypełnić w przypadku posiadania numeru REGON lub NIP przez zakład (oddział).

1. Numer Identyfikacji Podatkowej

Załącznik do rozporządzenia Ministra Finansów
z dnia 2003 r. (poz.)

CIT-ST

INFORMACJA O LICZBIE OSÓB ŚWIADCZĄCYCH PRACĘ
W POSZCZEGÓLNYCH ZAKŁADACH (ODDZIAŁACH)
za okres

4. Od (dzień - miesiąc - rok)

5. Do (dzień - miesiąc - rok)

6. Nr załącznika*)

Podstawa prawna: Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia w sprawie trybu rozliczeń udziałów województw we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych (Dz.U. Nr, poz.)

Składający: Osoby prawne lub jednostki organizacyjne nie mające osobowości prawnej oraz podatkowe grupy kapitałowe, zwane dalej "podatnikami", posiadające wyodrębnione organizacyjnie zakłady (oddziały) położone na terenie województwa innego, niż województwo, na terenie którego podatnicy mają swoją siedzibę - art. 28 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz.U. z 2000 r. Nr 54, poz. 654, z późn. zm.) oraz art. 10 ust. 1 i 2 ustawy z dnia o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. Nr, poz. ...)

Termin składania: W terminie wpłaty zaliczki podatku za styczeń roku podatkowego. Każdorazowo, w terminie wpłaty zaliczki podatku, w przypadku zmian stanu zatrudnienia w trakcie roku podatkowego, wpływającego na zmianę procentowego udziału zatrudnionych w zakładach (oddziałach) położonych na terenie danego województwa do zatrudnionych ogółem, informacja roczna - w terminie przewidzianym dla zeznania CIT-8, zgodnie z art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz.U. z 2000 r. Nr 54, poz. 654, z późn. zm.)

Miejsce składania: Urząd skarbowy właściwy według siedziby podatnika, zgodnie z art. 25 ust. 1 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz.U. z 2000 r. Nr 54, poz. 654, z późn. zm.)

A. RODZAJ FORMULARZA, DO KTÓREGO DOŁĄCZONA JEST NINIEJSZA INFORMACJA

7. Rodzaj formularza (zaznaczyć właściwy kwadrat)

 1. deklaracja CIT-2**) 2. zeznanie CIT-8 3. bez deklaracji

B. DANE PODATNIKA

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

8. Nazwa pełna

B.2. ADRES SIEDZIBY

9. Kraj

10. Województwo

11. Powiat

12. Gmina

13. Ulica

14. Nr domu

15. Nr lokalu

16. Miejscowość

17. Kod pocztowy

18. Poczta

C. INFORMACJA O LICZBIE ZATRUDNIONYCH

Liczba zatrudnionych przez podatnika - ogółem
Należy podać liczbę osób zatrudnionych na podstawie umowy o pracę według stanu na ostatni dzień miesiąca kończącego okres, za który składana jest informacja, lub na ostatni dzień roku podatkowego, za który składane jest zeznanie.

19.

D. WOJEWÓDZTWO, NA TERENIE KTÓREGO POŁOŻONE SĄ ZAKŁADY (ODDZIAŁY)

20. Nazwa

21. Kod

E. UDZIAŁ ZATRUDNIONYCH (W ZAKŁADACH POŁOŻONYCH NA TERENIE WOJEWÓDZTWA, O KTÓRYM MOWA W CZĘŚCI D, W OGÓLNEJ LICZBIE ZATRUDNIONYCH PRZEZ PODATNIKA)

Należy podać wszystkie zakłady, w których pracownicy obowiązani są do świadczenia pracy, na podstawie umowy o pracę. Pozycje niniejszego wykazu należy uporządkować według gmin.

Nazwa gminy	Nazwa zakładu	REGON (lub NIP zakładu **)	Liczba zatrudnionych w zakładzie	Udział zatrudnionych na terenie województwa do zatrudnionych ogółem (w %)
a	b	c	d	e
22.	23.	24. REGON	25.	
		26. NIP		

*) Należy podać kolejny numer załącznika w ramach danego województwa i ogólną liczbę wszystkich składanych przez podatnika załączników.

**) Również deklaracje dla podatkowych grup kapitałowych.

***) Wypełnić w przypadku posiadania numeru REGON lub NIP przez zakład (oddział).

27.	28.	29. REGON ----- 31. NIP	30.	
32.	33.	34. REGON ----- 36. NIP	35.	
37.	38.	39. REGON ----- 41. NIP	40.	
42.	43.	44. REGON ----- 46. NIP	45.	
47.	48.	49. REGON ----- 51. NIP	50.	
52.	53.	54. REGON ----- 58. NIP	55.	
57.	58.	59. REGON ----- 61. NIP	60.	
62.	63.	64. REGON ----- 65. NIP	66.	
67.	68.	69. REGON ----- 71. NIP	70.	
72.	73.	74. REGON ----- 76. NIP	75.	
77.	78.	79. REGON ----- 81. NIP	80.	
82.	83.	84. REGON ----- 86. NIP	85.	
87.	88.	89. REGON ----- 91. NIP	90.	
92.	93.	94. REGON ----- 96. NIP	95.	
Razem województwo			97.	98.
<p>Wiersz "Razem" wypełniany jest tylko na ostatnim ze składanych załączników dla danego województwa. Liczba wykazana w poz.97 nie może być większa od liczby zatrudnionych przez podatnika - ogółem wykazanej w poz.19. W poz.98 należy podać (w %) udział zatrudnionych na terenie województwa do zatrudnionych ogółem (udział wyraża się w procentach, po zaokrągleniu do dwóch miejsc po przecinku).</p>				

Objaśnienie

Formularze należy wypełnić odrębnie dla każdego województwa, na terenie którego położone są zakłady (oddziały).

1. Numer Identyfikacji Podatkowej

Załącznik do rozporządzenia Ministra Finansów
z dnia 2003 r. (poz.)

CIT-ST/A

INFORMACJA O ZAKŁADACH (ODDZIAŁACH)

2.

Zał nr.

Formularz może być składany tylko jako załącznik do formularza CIT-ST.

A. DANE IDENTYFIKACYJNE PODATNIKA

3. Nazwa pełna

B. WYKAZ ZAKŁADÓW (ODDZIAŁÓW)

B.1. ZAKŁAD (ODDZIAŁ)

B.1.1. DANE IDENTYFIKACYJNE ZAKŁADU

4. Nazwa pełna

5. Nazwa skrócona

6. Identyfikator REGON *)

7. Data rozpoczęcia działalności (dzień - miesiąc - rok)

B.1.2. ADRES ZAKŁADU

8. Kraj

9. Województwo

10. Powiat

11. Gmina

12. Ulica

13. Nr domu

14. Nr lokalu

15. Miejscowość

16. Kod pocztowy

17. Poczta

B.2. ZAKŁAD (ODDZIAŁ)

B.2.1. DANE IDENTYFIKACYJNE ZAKŁADU

18. Nazwa pełna

19. Nazwa skrócona

20. Identyfikator REGON *)

21. Data rozpoczęcia działalności (dzień - miesiąc - rok)

B.2.2. ADRES ZAKŁADU

22. Kraj

23. Województwo

24. Powiat

25. Gmina

26. Ulica

27. Nr domu

28. Nr lokalu

29. Miejscowość

30. Kod pocztowy

31. Poczta

*) Wypełnić w przypadku posiadania numeru REGON przez zakład (oddział).

B.3. ZAKŁAD (ODDZIAŁ)**B.3.1. DANE IDENTYFIKACYJNE ZAKŁADU**

32. Nazwa pełna	
33. Nazwa skrócona	
34. Identyfikator REGON *)	35. Data rozpoczęcia działalności (dzień - miesiąc - rok)

B.3.2. ADRES ZAKŁADU

36. Kraj	37. Województwo	38. Powiat	
39. Gmina	40. Ulica	41. Nr domu	42. Nr lokalu
43. Miejscowość	44. Kod pocztowy	45. Poczta	

B.4. ZAKŁAD (ODDZIAŁ)**B.4.1. DANE IDENTYFIKACYJNE ZAKŁADU**

46. Nazwa pełna	
47. Nazwa skrócona	
48. Identyfikator REGON *)	49. Data rozpoczęcia działalności (dzień - miesiąc - rok)

B.4.2. ADRES ZAKŁADU

50. Kraj	51. Województwo	52. Powiat	
53. Gmina	54. Ulica	55. Nr domu	56. Nr lokalu
57. Miejscowość	58. Kod pocztowy	59. Poczta	

B.5. ZAKŁAD (ODDZIAŁ)**B.5.1. DANE IDENTYFIKACYJNE ZAKŁADU**

60. Nazwa pełna	
61. Nazwa skrócona	
62. Identyfikator REGON *)	63. Data rozpoczęcia działalności (dzień - miesiąc - rok)

B.5.2. ADRES ZAKŁADU

64. Kraj	65. Województwo	66. Powiat	
67. Gmina	68. Ulica	69. Nr domu	70. Nr lokalu
71. Miejscowość	72. Kod pocztowy	73. Poczta	

B.6. ZAKŁAD (ODDZIAŁ)**B.6.1. DANE IDENTYFIKACYJNE ZAKŁADU**

74. Nazwa pełna	
75. Nazwa skrócona	
76. Identyfikator REGON *)	77. Data rozpoczęcia działalności (dzień - miesiąc - rok)

B.6.2. ADRES ZAKŁADU

78. Kraj	79. Województwo	80. Powiat	
81. Gmina	82. Ulica	83. Nr domu	84. Nr lokalu
85. Miejscowość	86. Kod pocztowy	87. Poczta	

B.7. ZAKŁAD (ODDZIAŁ)

B.7.1. DANE IDENTYFIKACYJNE ZAKŁADU

88. Nazwa pełna	
89. Nazwa skrócona	
90. Identyfikator REGON *)	91. Data rozpoczęcia działalności (dzień - miesiąc - rok)

B.7.2. ADRES ZAKŁADU

92. Kraj	93. Województwo	94. Powiat	
95. Gmina	96. Ulica	97. Nr domu	98. Nr lokalu
99. Miejscowość	100. Kod pocztowy	101. Poczta	

B.8. ZAKŁAD (ODDZIAŁ)

B.8.1. DANE IDENTYFIKACYJNE ZAKŁADU

102. Nazwa pełna	
103. Nazwa skrócona	
104. Identyfikator REGON *)	105. Data rozpoczęcia działalności (dzień - miesiąc - rok)

B.8.2. ADRES ZAKŁADU

106. Kraj	107. Województwo	108. Powiat	
109. Gmina	110. Ulica	111. Nr domu	112. Nr lokalu
113. Miejscowość	114. Kod pocztowy	115. Poczta	

B.9. ZAKŁAD (ODDZIAŁ)

B.9.1. DANE IDENTYFIKACYJNE ZAKŁADU

116. Nazwa pełna	
117. Nazwa skrócona	
118. Identyfikator REGON *)	119. Data rozpoczęcia działalności (dzień - miesiąc - rok)

B.9.2. ADRES ZAKŁADU

120. Kraj	121. Województwo	122. Powiat	
123. Gmina	124. Ulica	125. Nr domu	126. Nr lokalu
127. Miejscowość	128. Kod pocztowy	129. Poczta	

B.10. ZAKŁAD (ODDZIAŁ)**B.10.1. DANE IDENTYFIKACYJNE ZAKŁADU**

130. Nazwa pełna	
131. Nazwa skrócona	
132. Identyfikator REGON *)	133. Data rozpoczęcia działalności (dzień - miesiąc - rok)

B.10.2. ADRES ZAKŁADU

134. Kraj	135. Województwo	136. Powiat	
137. Gmina	138. Ulica	139. Nr domu	140. Nr lokalu
141. Miejscowość	142. Kod pocztowy	143. Poczta	

B.11. ZAKŁAD (ODDZIAŁ)**B.11.1. DANE IDENTYFIKACYJNE ZAKŁADU**

144. Nazwa pełna	
145. Nazwa skrócona	
146. Identyfikator REGON *)	147. Data rozpoczęcia działalności (dzień - miesiąc - rok)

B.11.2. ADRES ZAKŁADU

148. Kraj	149. Województwo	150. Powiat	
151. Gmina	152. Ulica	153. Nr domu	154. Nr lokalu
155. Miejscowość	156. Kod pocztowy	157. Poczta	

B.12. ZAKŁAD (ODDZIAŁ)**B.12.1. DANE IDENTYFIKACYJNE ZAKŁADU**

158. Nazwa pełna	
159. Nazwa skrócona	
160. Identyfikator REGON *)	161. Data rozpoczęcia działalności (dzień - miesiąc - rok)

B.12.2. ADRES ZAKŁADU

162. Kraj	163. Województwo	164. Powiat	
165. Gmina	166. Ulica	167. Nr domu	168. Nr lokalu
169. Miejscowość	170. Kod pocztowy	171. Poczta	

C. OŚWIADCZENIE I DANE PERSONALNE OSOBY ODPOWIEDZIALNEJ ZA PODANIE WYMAGANYCH DANYCH ORAZ ZA OBLICZENIE PODATKU

Oświadczam, że są mi znane przepisy Kodeksu karnego skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością.

172. Imię	173. Nazwisko
174. Data wypełnienia informacji (dzień - miesiąc - rok)	175. Podpis (i pieczęć) osoby odpowiedzialnej
176. Podpisy i pieczęć osoby lub osób uprawnionych, zgodnie z obowiązującymi przepisami lub nadanym statutem, do zarządzania jednostką	

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 10 ust. 5 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, minister właściwy do spraw finansów publicznych jest zobowiązany do określenia trybu rozliczeń podatku dochodowego od osób prawnych w przypadkach, gdy zakłady (oddziały) podatnika położone są na obszarze województwa innego, niż jego siedziba.

Projektowane rozporządzenie, stanowiące realizację powyższego zobowiązania, określa zasady i tryb przekazywania należnych udziałów w podatku dochodowym od osób prawnych województwom, na terenie których położone są zakłady, o których mowa wyżej.

Ustala się, iż rozliczenia i przekazywania należnych wyżej wymienionym jednostkom samorządu terytorialnego udziałów, będzie dokonywał urząd skarbowy właściwy ze względu na siedzibę podatnika.

Podstawę rozliczeń będą stanowiły uzyskane wpływy z tego podatku oraz informacje składane przez podatników do urzędów skarbowych, obejmujące dane określone w § 2 rozporządzenia.

Przekazywanie należnych województwom udziałów w podatku będzie następowało w terminie nie później niż 14 dni po dniu, w którym podatek ten wpłynął na rachunek urzędu skarbowego, tj. zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Wyjątek stanowią należne województwom udziały w przypadku, gdy ich wysokość nie przekracza 100 zł miesięcznie – w takiej sytuacji proponuje się, aby urzędy skarbowe przekazywały udziały za okresy półroczne, co pozwoli wyeliminować zbędną pracochłonność przy przekazywaniu drobnych kwot udziałów.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1) Podmioty, na które oddziałują projektowane regulacje.

Projekt rozporządzenia – w odniesieniu do województw – utrzymuje dotychczas obowiązujące zasady rozliczania udziałów w omawianym podatku (Dz. U. z 1998 r. Nr 164, poz. 1180 z późn. zm.) i nie wywołuje – w tym zakresie – dodatkowych obowiązków dla urzędów skarbowych, wynikających z rozliczania udziałów w podatku, a tym samym skutków finansowych dla budżetu państwa.

Przedstawiany projekt, w porównaniu do obecnie obowiązujących przepisów, w związku z brakiem konieczności rozliczania udziałów gmin w omawianym podatku, spowoduje zmniejszenie obowiązków urzędów skarbowych.

2) Przeprowadzone konsultacje.

Projekt rozporządzenia będzie przedłożony do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

- 3) Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych (skutki finansowe) – projekt nie wywołuje skutków finansowych na sektor publiczny.
- 4) Wpływ regulacji na rynek pracy – bez wpływu.
- 5) Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną – bez wpływu.
- 6) Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów – bez wpływu.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹

z dnia 2003 r.

w sprawie podziału części równoważącej
subwencji ogólnej dla gmin

Na podstawie art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr ..., poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Z łącznej kwoty części równoważącej subwencji ogólnej dla gmin, ustalonej zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy z dnia2003r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, wydziela się kwotę w wysokości:

- 1) 80% do podziału na zasadach określonych w § 2;
- 2) 20% do podziału na zasadach określonych w § 3.

§ 2. 1. Kwotę, o której mowa w § 1 pkt 1, rozdziela się między gminy, dla których w roku poprzedzającym rok budżetowy ustalona była część równoważąca subwencji ogólnej.

2. Wysokość należnej gminie kwoty, o której mowa w § 1 pkt 1, ustala się jako iloczyn 80% łącznej kwoty części równoważącej subwencji ogólnej, o której mowa w § 1, i współczynnika udziału gminy w ogólnej kwocie części równoważącej subwencji ogólnej, wyliczonego zgodnie z ust. 3.

3. Współczynnik udziału gminy w ogólnej kwocie części równoważącej subwencji ogólnej, obliczony do ósmego miejsca po przecinku, jest równy procentowemu udziałowi części równoważącej subwencji ogólnej gminy, ustalonej na rok poprzedzający rok budżetowy, w ogólnej kwocie tej części subwencji ustalonej na ten sam rok.

§ 3. 1. Kwotę, o której mowa w § 1 pkt 2, rozdziela się między gminy, które w roku poprzedzającym rok budżetowy otrzymywały część równoważącą subwencji ogólnej i w których wydatki na wypłatę dodatków mieszkaniowych, w przeliczeniu na jednego

¹ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie §1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 marca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz.U. Nr 32, poz. 301, Nr 43, poz. 378 i Nr 93, poz. 834).

mieszkańca, poniesione w roku poprzedzającym rok bazowy, są wyższe od średnich wydatków z tego tytułu wszystkich gmin w kraju w przeliczeniu na jednego mieszkańca w kraju poniesionych w tym samym roku.

2. Wysokość należnej gminie kwoty, o której mowa w § 1 pkt 2, ustala się jako iloczyn 20% łącznej kwoty części równoważącej subwencji ogólnej, o której mowa w § 1, i współczynnika udziału gminy w wydatkach związanych z wypłatą dodatków mieszkaniowych.
3. Współczynnik udziału gminy w ogólnej kwocie wydatków związanych z wypłatą dodatków mieszkaniowych, obliczony do ósmego miejsca po przecinku, ustala się w następujący sposób:
 - 1) ustala się gminy, które otrzymywały w roku poprzedzającym rok budżetowy część równoważącą subwencji ogólnej i dla których wydatki, o których mowa w ust. 1, w przeliczeniu na jednego mieszkańca są wyższe od średnich wydatków z tego tytułu wszystkich gmin w kraju w przeliczeniu na jednego mieszkańca w kraju;
 - 2) dla tych gmin oblicza się sumę wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w ust. 1;
 - 3) dla danej gminy oblicza się współczynnik udziału wydatków, o których mowa w ust. 1, w sumie tych wydatków, ustalonej zgodnie z pkt 2.
4. Wydatki gmin, o których mowa w ust. 1, ustala się na podstawie danych z rocznych sprawozdań z wykonania planu wydatków budżetowych gmin, których obowiązek sporządzania wynika z odrębnych przepisów.

§ 4. Część równoważąca subwencji ogólnej dla danej gminy stanowi sumę kwot obliczonych zgodnie z § 2 ust. 2 i § 3 ust. 2.

§ 5. Przepisy rozporządzenia mają zastosowanie po raz pierwszy do ustalenia części równoważącej subwencji ogólnej dla gmin na 2005 r.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Minister Finansów

UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie podziału części równoważącej subwencji ogólnej dla gmin jest wykonaniem delegacji zawartej w art. 21 ust. 3 tej ustawy.

W rozporządzeniu określono:

- sposób ustalania części równoważącej subwencji ogólnej,
- dane jakie stanowić będą podstawę do ustalenia wysokości części równoważącej subwencji ogólnej.

Ocena skutków regulacji (OSR)

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje rozporządzenie.

Projekt rozporządzenia obejmuje swym zakresem problematykę finansów samorządu terytorialnego i dotyczy wyłącznie gmin. Projekt rozporządzenia oddziałuje na poziom życia mieszkańców poszczególnych gmin, bowiem o stopniu realizacji zadań publicznych w znacznej mierze decydują środki finansowe, jakimi będą dysponować gminy.

2. Konsultacje społeczne.

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do uzgodnień do zainteresowanych resortów i do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

3. Wpływ rozporządzenia na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego.

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków z budżetu państwa. Środki na część równoważącą subwencji ogólnej pochodzą z wpłat gmin, o których mowa w art. 29 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy.

Wejście w życie rozporządzenia nie ma wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

Rozporządzenie nie ma wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny.

Rozporządzenie nie wprowadza dodatkowych regulacji związanych z rozwojem regionalnym.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹

z dnia 2003 r.

w sprawie podziału części równoważącej
subwencji ogólnej dla powiatów

Na podstawie art. 23 ust. 3 ustawy z dnia 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr ..., poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Z łącznej kwoty części równoważącej subwencji ogólnej dla powiatów ustalonej zgodnie z art. 23 ust. 1 ustawy z dnia..... 2003r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, wydziela się kwotę w wysokości:

- 1) 80% do podziału na zasadach określonych w § 2;
- 2) 10% do podziału na zasadach określonych w § 3;
- 3) 10% do podziału na zasadach określonych w § 4.

§ 2. 1. Kwotę, o której mowa w § 1 pkt 1, rozdziela się między powiaty, dla których w roku poprzedzającym rok budżetowy ustalona była część równoważącą subwencji ogólnej.

2. Wysokość należnej powiatowi kwoty, o której mowa w § 1 pkt 1, ustala się jako iloczyn 80% łącznej kwoty części równoważącej subwencji ogólnej, o której mowa w § 1, i współczynnika udziału powiatu w ogólnej kwocie części równoważącej subwencji ogólnej, wyliczonego zgodnie z ust. 3.

3. Współczynnik udziału powiatu w ogólnej kwocie części równoważącej subwencji ogólnej, obliczony do ósmego miejsca po przecinku, jest równy procentowemu udziałowi części równoważącej subwencji ogólnej powiatu, ustalonej na rok poprzedzający rok budżetowy, w ogólnej kwocie tej części subwencji ustalonej na ten sam rok.

§ 3. 1. Kwotę, o której mowa w § 1 pkt 2, rozdziela się między powiaty, które w roku poprzedzającym rok budżetowy otrzymywały część równoważącą subwencji ogólnej i

¹ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie §1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 marca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz.U. Nr 32, poz. 301, Nr 43, poz. 378 i Nr 93, poz. 834)

w których wydatki na pomoc społeczną w przeliczeniu na jednego mieszkańca, poniesione w roku poprzedzającym rok bazowy, są wyższe od średnich wydatków z tego tytułu wszystkich powiatów w kraju w przeliczeniu na jednego mieszkańca w kraju.

2. Wysokość należnej powiatowi kwoty, o której mowa w § 1 pkt 2, ustala się jako iloczyn 10% łącznej kwoty części równoważącej subwencji ogólnej, o której mowa w § 1, i współczynnika udziału powiatu w wydatkach związanych z realizacją zadań z zakresu pomocy społecznej, wyliczonego zgodnie z ust. 3.
3. Współczynnik udziału powiatu w ogólnej kwocie wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu pomocy społecznej, obliczony do ósmego miejsca po przecinku, ustala się w następujący sposób:
 - 1) ustala się powiaty, które w roku poprzedzającym rok budżetowy otrzymywały subwencję równoważącą i dla których wydatki na pomoc społeczną w przeliczeniu na jednego mieszkańca są wyższe od średnich wydatków z tego tytułu wszystkich powiatów w kraju w przeliczeniu na jednego mieszkańca w kraju;
 - 2) dla tych powiatów oblicza się sumę wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu pomocy społecznej;
 - 3) dla danego powiatu oblicza się współczynnik udziału wydatków na pomoc społeczną w sumie wydatków, ustalonej zgodnie z pkt 2.
4. Wydatki powiatów na pomoc społeczną ustala się na podstawie danych z rocznych sprawozdań z wykonania planu wydatków budżetowych powiatów w roku poprzedzającym rok bazowy, których obowiązek sporządzania wynika z odrębnych przepisów.

§ 4.1. Kwotę, o której mowa w § 1 pkt 3, rozdziela się między powiaty, które w roku poprzedzającym rok budżetowy otrzymywały subwencję równoważącą i w których długość dróg powiatowych w przeliczeniu na jednego mieszkańca jest wyższa od średniej długości dróg powiatowych w kraju w przeliczeniu na jednego mieszkańca kraju.

2. Wysokość należnej powiatowi kwoty, o której mowa w § 1 pkt 3, ustala się jako iloczyn 10% łącznej kwoty części równoważącej subwencji ogólnej, o której mowa w § 1, i współczynnika udziału powiatu w długości dróg powiatowych, wyliczonego zgodnie z ust. 3.
3. Współczynnik udziału powiatu w długości dróg powiatowych, obliczony do ósmego miejsca po przecinku, ustala się w następujący sposób:

- 1) ustala się powiaty, dla których długość dróg powiatowych w przeliczeniu na jednego mieszkańca jest wyższa od średniej długości dróg powiatowych w kraju w przeliczeniu na jednego mieszkańca kraju,
 - 2) dla tych powiatów oblicza się łączną długość dróg powiatowych,
 - 3) dla danego powiatu oblicza się współczynnik udziału długości dróg powiatowych w łącznej długości dróg powiatowych, ustalonej zgodnie z pkt 2.
4. Długość dróg powiatowych ustala się na podstawie danych gromadzonych przez ministra właściwego do spraw transportu według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego rok bazowy, tj. roku poprzedzającego rok, na który ustalana jest subwencja oraz dane zbierane przez ministra właściwego do spraw transportu.
- § 5.** Część równoważąca subwencji ogólnej dla danego powiatu stanowi sumę kwot obliczonych zgodnie z § 1 ust. 2, § 3 ust. 2 i § 4 ust. 2.
- § 6.** Przepisy rozporządzenia mają zastosowanie po raz pierwszy do ustalenia części równoważącej subwencji ogólnej dla powiatów na 2005 r.
- § 7.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Minister Finansów

UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie podziału części równoważącej subwencji ogólnej dla powiatów jest wykonaniem delegacji zawartej w art. 23 ust. 3 tej ustawy.

W rozporządzeniu określono:

- sposób ustalania części równoważącej subwencji ogólnej,
- dane jakie stanowić będą podstawę do ustalenia wysokości części równoważącej subwencji ogólnej.

Ocena skutków regulacji (OSR)

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje rozporządzenie.

Projekt rozporządzenia obejmuje swym zakresem problematykę finansów samorządu terytorialnego i dotyczy powiatów. Projekt rozporządzenia oddziałuje na poziom życia mieszkańców poszczególnych powiatów, bowiem o stopniu realizacji zadań publicznych w znacznej mierze decydują środki finansowe, jakimi będą dysponować powiaty.

2. Konsultacje społeczne.

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do uzgodnień do zainteresowanych resortów i do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

3. Wpływ rozporządzenia na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego.

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków z budżetu państwa. Środki na część równoważącą subwencji ogólnej pochodzą z wpłat powiatów, o których mowa w art. 30 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy.

Wejście w życie rozporządzenia nie ma wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

Rozporządzenie nie ma wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny.

Rozporządzenie nie wprowadza dodatkowych regulacji związanych z rozwojem regionalnym.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹

z dnia2003 r.

w sprawie podziału części regionalnej subwencji ogólnej dla województw

Na podstawie art. 25 ust. 9 ustawy z dnia...2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr...., poz....) zarządza się, co następuje:

§ 1.

Z łącznej kwoty części regionalnej subwencji ogólnej, o której mowa w art. 25 ust. 8 ustawy z dnia.....2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wydziela się kwotę w wysokości:

- 1) 80 % do podziału na zasadach określonych w § 2;
- 2) 20 % do podziału na zasadach określonych w § 3.

§ 2.

1. Kwotę, o której mowa w § 1 pkt 1, rozdziela się między województwa, dla których w roku poprzedzającym rok budżetowy, naliczona została część regionalna subwencji ogólnej.
2. Wysokość należnej województwu kwoty ustala się jako iloczyn 80 % łącznej kwoty części regionalnej subwencji ogólnej, o której mowa w § 1, i współczynnika udziału województwa w ogólnej kwocie tej części regionalnej subwencji ogólnej, wyliczonego zgodnie z ust. 3.
3. Współczynnik udziału województwa w ogólnej kwocie części regionalnej subwencji ogólnej, obliczony do ósmego miejsca po przecinku, jest równy procentowemu udziałowi części regionalnej subwencji ogólnej województwa, ustalonej na rok poprzedzający rok budżetowy, w ogólnej kwocie tej części subwencji naliczonej na ten sam rok.

§ 3.

1. Kwotę, o której mowa w § 1 pkt 2, rozdziela się między województwa, dla których w roku poprzedzającym rok budżetowy naliczona została część regionalna subwencji ogólnej i w których wystąpiły wydatki na regionalne pasażerskie przewozy kolejowe.

2. Wysokość należnej województwu kwoty ustala się jako iloczyn 20 % łącznej kwoty części regionalnej subwencji ogólnej, o której mowa w § 1, i współczynnika udziału województwa w wydatkach na regionalne pasażerskie przewozy kolejowe, wyliczonego zgodnie z ust. 3.
3. Współczynnik udziału województwa w wydatkach na regionalne pasażerskie przewozy kolejowe, obliczony do ósmego miejsca po przecinku, ustala się w następujący sposób:
 - 1) ustala się województwa, dla których w roku poprzedzającym rok budżetowy naliczona została część regionalna subwencji ogólnej;
 - 2) dla tych województw, na podstawie rocznego sprawozdania z wykonania wydatków w roku bazowym, oblicza się sumę wydatków poniesionych w dziale Transport i łączność w rozdziale Regionalne pasażerskie przewozy kolejowe;
 - 3) dla danego województwa oblicza się współczynnik udziału wydatków na regionalne pasażerskie przewozy kolejowe w sumie wydatków, o których mowa w pkt 2.

§ 4.

Część regionalną subwencji ogólnej dla danego województwa stanowi suma kwot obliczonych zgodnie z § 2 i § 3.

§ 5.

Przepisy rozporządzenia mają zastosowanie po raz pierwszy do ustalenia części regionalnej subwencji ogólnej dla województw na 2005 r.

§ 6.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Minister Finansów

¹ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie §1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 marca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz.U. Nr 32, poz. 301, Nr 43, poz. 378 i Nr 93, poz. 834)

UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie podziału części regionalnej subwencji ogólnej dla województw jest wykonaniem delegacji zawartej w art. 25 ust. 10 tej ustawy.

W rozporządzeniu określono:

- sposób ustalania części regionalnej subwencji ogólnej,
- dane jakie stanowią będą podstawę do ustalenia wysokości części regionalnej subwencji ogólnej.

Ocena skutków regulacji (OSR)

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje rozporządzenie.

Projekt rozporządzenia obejmuje swym zakresem problematykę finansów samorządu terytorialnego i dotyczy województw. Projekt rozporządzenia oddziałuje na poziom życia mieszkańców poszczególnych województw, bowiem o stopniu realizacji zadań publicznych w znacznej mierze decydują środki finansowe, jakimi będą dysponować województwa.

2. Konsultacje społeczne.

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do uzgodnień do zainteresowanych resortów i do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

3. Wpływ rozporządzenia na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego.

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków z budżetu państwa. Środki na część regionalną subwencji ogólnej pochodzą z wpłat województw, o których mowa w art. 31 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy.

Wejście w życie rozporządzenia nie ma wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

Rozporządzenie nie ma wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny.

Rozporządzenie nie wprowadza dodatkowych regulacji związanych z rozwojem regionalnym.

07/04zb

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA EDUKACJI NARODOWEJ I SPORTU ¹⁾
z dnia 2003 r.

**w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji
ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2004**

Na podstawie art. 28 ust. 6 ustawy z dnia o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr, poz.....) zarządza się, co następuje:

§ 1.

1. Część oświatowa subwencji ogólnej na rok 2004 jest dzielona z uwzględnieniem zadań oświatowych jednostek samorządu terytorialnego, określonych w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 1996 r. Nr 67, poz. 329 z późn. zm.)²⁾, zwanej dalej "ustawą", w tym zadań szkolnych i pozaszkolnych.
2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:
 - 1) zadaniach szkolnych - rozumie się przez to zadania związane z prowadzeniem szkół podstawowych, gimnazjów, szkół ponadgimnazjalnych, szkół ponadpodstawowych, szkół specjalnych, centrów kształcenia ustawicznego, centrów kształcenia praktycznego, zakładów kształcenia nauczycieli, ośrodków dokształcania i doskonalenia zawodowego, ośrodków politechnicznych, a także jednostek obsługi ekonomiczno-administracyjnej szkół i placówek, szkół prowadzonych przy zakładach opieki zdrowotnej oraz przy zakładach lecznictwa uzdrowiskowego, a także szkół artystycznych przejętych przez jednostki samorządu terytorialnego – na podstawie porozumienia – od ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego;
 - 2) zadaniach pozaszkolnych - rozumie się przez to zadania związane z:
 - a) prowadzeniem przedszkoli specjalnych (w tym oddziałów specjalnych w przedszkolach ogólnodostępnych), placówek doskonalenia nauczycieli, poradni psychologiczno – pedagogicznych, w tym poradni specjalistycznych, specjalnych ośrodków szkolno – wychowawczych, specjalnych ośrodków wychowawczych, ośrodków umożliwiających dzieciom i młodzieży, o których mowa w art. 16 ust. 7 ustawy, realizację obowiązku szkolnego, placówek

- kształcenia ustawicznego i praktycznego (w tym ośrodków dokształcania i doskonalenia zawodowego) umożliwiającą realizację obowiązku nauki w formach pozaszkolnych, placówek pracy pozaszkolnej, bibliotek pedagogicznych, świetlic szkolnych dla uczniów i wychowanków, kolonii, obozów, oraz domów wczasów dziecięcych,
- b) udzielaniem pomocy materialnej dla uczniów,
 - c) prowadzeniem burs i internatów,
 - d) prowadzeniem szkolnych schronisk młodzieżowych;
- 3) zadaniach z zakresu dokształcania i doskonalenia zawodowego nauczycieli - rozumie się przez to doskonalenie zawodowe nauczycieli, w tym organizację systemu doradztwa zawodowego, o którym mowa w art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 1997 r. Nr 56, poz. 357 z późn. zm.)³⁾, zwanej dalej „Kartą Nauczyciela”;
- 4) części oświatowej subwencji - rozumie się przez to część oświatową subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego, określoną w ustawie budżetowej na rok 2004;
- 5) bazowym roku szkolnym – rozumie się przez to rok szkolny 2003/2004;
- 6) roku bazowym - rozumie się przez to rok poprzedzający rok, na który ustalany jest budżet.

§ 2.

Podział części oświatowej subwencji jest dokonywany w szczególności z uwzględnieniem:

- 1) finansowania wydatków bieżących (w tym wynagrodzeń pracowników wraz z pochodnymi) szkół i placówek wymienionych w § 1 ust. 2 pkt 1 i 2, prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) dotowania, na podstawie odrębnych przepisów, publicznych oraz niepublicznych szkół i placówek, o których mowa w § 1 ust. 2 pkt 1 i 2, prowadzonych przez osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego oraz przez osoby fizyczne;
- 3) dofinansowania wydatków związanych z racjonalizacją sieci szkolnej;

- 4) finansowania zadań z zakresu dokształcania i doskonalenia zawodowego nauczycieli;
- 5) finansowania wydatków związanych z indywidualnym nauczaniem;
- 6) dofinansowania wydatków związanych z wypłacaniem odpraw nauczycielom na podstawie art. 20 ust. 2 Karty Nauczyciela oraz udzielaniem urlopów dla poratowania zdrowia;
- 7) dofinansowania kształcenia uczniów niebędących obywatelami polskimi;
- 8) finansowania wzrostu zadań edukacyjnych w szkołach ponadpodstawowych i ponadgimnazjalnych związanego z wdrożeniem ramowych planów nauczania;
- 9) finansowania od dnia 1 września 2004 r. wydatków związanych z realizacją czwartej godziny wychowania fizycznego w piątej i szóstej klasie szkoły podstawowej;
- 10) finansowania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli będących emerytami i rencistami;
- 11) finansowania dodatków i premii dla opiekunów praktyk zawodowych.

§ 3.

Naliczenia kwot części oświatowej subwencji oraz ich korekty dokonuje się na podstawie sprawozdawczości Głównego Urzędu Statystycznego.

§ 4.

Podział części oświatowej subwencji, pomniejszonej o 1% rezerwę będącą w dyspozycji ministra właściwego do spraw finansów publicznych, następuje według algorytmu określonego w załączniku do rozporządzenia.

§ 5.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2004 r.

**MINISTER EDUKACJI NARODOWEJ
I SPORTU**

1) Minister Edukacji Narodowej i Sportu kieruje działem administracji rządowej – oświata i wychowanie, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 1 lipca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Edukacji Narodowej i Sportu (Dz. U. Nr 97, poz. 866).

2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. Nr 106, poz. 496, z 1997 r. Nr 28, poz. 153 i Nr 141, poz. 943, z 1998 r. Nr 117, poz. 759 i Nr 162, poz. 1126, z 2000 r. Nr 12, poz. 136, Nr 19, poz. 239, Nr 48, poz. 550, Nr 104, poz. 1104, Nr 120, poz. 1268 i Nr 122, poz. 1320, z 2001 r. Nr 111, poz. 1194 i Nr 144, poz. 1615, z 2002 r. Nr 41, poz. 362, Nr 113, poz. 984, Nr 141, poz. 1185 i Nr 200, poz. 1683 oraz z 2003 r. Nr 6, poz. 65.

3) Zmiany tekstu jednolitego ustawy zamieszczono w Dz. U. z 1998 r. Nr 106, poz. 668 i Nr 162, poz. 1118, z 2000 r. Nr 12, poz. 136, Nr 19, poz. 239, Nr 22, poz. 291 i Nr 122, poz. 1323, z 2001 r. Nr 111, poz. 1194, Nr 128, poz. 1404 i Nr 144, poz. 1615, z 2002 r. Nr 4, poz. 32, Nr 113, poz. 984 i Nr 240, poz. 2052 oraz z 2003 r. Nr 90, poz. 844.

Załącznik

do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu
z dnia grudnia 2003 r. (poz.....)

ALGORYTM PODZIAŁU CZĘŚCI OŚWIATOWEJ SUBWENCJI OGÓLNEJ DLA
JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO NA ROK 2004

1. Ustalona w ustawie budżetowej – pomniejszona o 1 % rezerwę – część oświatowa subwencji (SO) składa się z kwoty bazowej (SOA), kwoty uzupełniającej (SOB), kwoty na pozaszkolne zadania oświatowe (SOC) oraz z kwoty na zadania związane z finansowaniem szkół artystycznych (SOD):

$$\mathbf{SO=SOA + SOB + SOC + SOD}$$

gdzie znaczenie poszczególnych symboli jest następujące:

- SO** - część oświatowa subwencji, pomniejszona o 1% rezerwę,
- SOA** - kwota bazowa części oświatowej subwencji według finansowego standardu A podziału części oświatowej subwencji,
- SOB** - kwota uzupełniająca części oświatowej subwencji według wag P zwiększających standard A na realizację zadań szkolnych,
- SOC** - kwota części oświatowej subwencji na realizację zadań pozaszkolnych,
- SOD** - kwota części oświatowej subwencji na realizację zadań związanych z prowadzeniem szkół artystycznych – przejętych na podstawie porozumienia z ministrem właściwym d/s kultury i ochrony dziedzictwa narodowego,

2. Dla każdej jednostki samorządu terytorialnego będącej organem prowadzącym lub dotującym szkoły podstawowe, gimnazja, szkoły ponadgimnazjalne i ponadpodstawowe oraz placówki funkcjonujące w systemie oświaty ustala się przeliczeniową liczbę uczniów ogółem (U_p) w bazowym roku szkolnym, według wzoru:

$$U_p = \sum_{i=1}^N U_{p,i} = \sum_{i=1}^N (U_{r,i} + U_{u,i} + U_{z,i})$$

gdzie znaczenie poszczególnych symboli jest następujące:

- U_p** - przeliczeniowa liczba uczniów ogółem,

Up,i - przeliczeniowa liczba uczniów w i-tej jednostce samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem indeksu $i = 1 - 2478$ dla gmin (w tym „część gminna” miast na prawach powiatu), $i = 2479 - 2544$ dla miast na prawach powiatu, $i = 2545 - 2857$ dla pozostałych powiatów, $i = 2858 - 2873$ dla samorządów województw, w bazowym roku szkolnym ,

Ur,i - statystyczna liczba uczniów, ustalona według sprawozdań GUS dla bazowego roku szkolnego:

- dla uczniów szkół i placówek publicznych dla dzieci i młodzieży – 1,0 Ur,
- dla uczniów szkół publicznych dla dorosłych – 0,7 Ur,
- dla uczniów szkół niepublicznych dla dzieci i młodzieży – 1,0 Ur,
- dla uczniów szkół niepublicznych dla dorosłych – 0,35 Ur,

Uu,i uzupełniająca liczba uczniów w bazowym roku szkolnym w zakresie zadań szkolnych, obliczana według wzoru:

$$Uu,i = P_1 \cdot N_{1,i} + P_2 \cdot N_{2,i} + \dots + P_{23} \cdot N_{23,i}$$

gdzie:

- P_1 do P_{23} oznaczają wagi,
- N_1 do N_{23} oznaczają przypisane wagom liczebności uczniów w jednostce samorządu terytorialnego z indeksem $i = 1 - 2873$,

określone następująco:

P₁ = dla uczniów szkół podstawowych i gimnazjów w gminach, w których wskaźnik podstawowych dochodów podatkowych na jednego mieszkańca jest mniejszy niż 92% analogicznego wskaźnika obliczonego łącznie dla wszystkich gmin przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych dla celów obliczenia kwoty podstawowej stanowiącej element składowy części wyrównawczej subwencji ogólnej – $N_{1,i}$,

P₂ = dla uczniów szkół podstawowych i gimnazjów dla dzieci i młodzieży na terenach wiejskich – $N_{2,i}$,

- P₃** = dla uczniów szkół podstawowych i gimnazjów dla dzieci i młodzieży w miastach do 5000 mieszkańców – $N_{3,i}$,
- P₄** = dla uczniów szkół ponadgimnazjalnych i ponadpodstawowych dla dzieci i młodzieży na terenach wiejskich i w miastach do 5000 mieszkańców – $N_{4,i}$,
- P₅** = dodatek dla gmin na dofinansowanie wydatków związanych z racjonalizacją sieci szkół podstawowych i gimnazjów. Dodatek jest umownie kalkulowany według liczby $N_{5,i}$ uczniów mieszkających w odległości 3 – 5 km od szkoły obwodowej,
- P₆** = dodatek dla gmin na dofinansowanie wydatków związanych z racjonalizacją sieci szkół podstawowych i gimnazjów. Dodatek jest umownie kalkulowany według liczby $N_{6,i}$ uczniów mieszkających w odległości powyżej 5 do 10 km od szkoły obwodowej,
- P₇** = dodatek dla gmin na dofinansowanie wydatków związanych z racjonalizacją sieci szkół podstawowych i gimnazjów. Dodatek jest umownie kalkulowany według liczby $N_{7,i}$ uczniów mieszkających w odległości powyżej 10 km od szkoły obwodowej,
- P₈** = dodatek dla gmin na dofinansowanie wydatków związanych z racjonalizacją sieci szkół. Dodatek jest umownie kalkulowany według liczby $N_{8,i}$ uczniów szkół podstawowych i gimnazjów dla dzieci i młodzieży na terenach wiejskich i w miastach do 5000 mieszkańców, w których średnia liczba uczniów w oddziale wynosi:
- 18 i więcej - w poszczególnych szkołach podstawowych na terenie wiejskim,
 - 24 i więcej - w poszczególnych gimnazjach na terenie wiejskim,
 - 24 i więcej - w poszczególnych szkołach podstawowych oraz w poszczególnych gimnazjach w miastach do 5000 mieszkańców,
- P₉** = $D_i \cdot a$ dodatek na dofinansowanie wydatków związanych z awansem zawodowym nauczycieli. Dodatek jest liczony na uczniów i wychowanków publicznych szkół i placówek oświatowych wszystkich typów i rodzajów funkcjonujących w systemie oświaty – $N_{9,i}$. Dodatek jest umownie kalkulowany według stosunku sumy etatów nauczycieli

mianowanych i dyplomowanych do sumy etatów nauczycieli ogółem zatrudnionych w i-tej jednostce samorządu terytorialnego pomnożonego przez a, gdzie:

$$D_i = (LN_M + LN_D) / LN_O$$

a = dla $0,75 < D_i < 0,85$, a = dla $D_i \leq 0,75$ lub $D_i \geq 0,85$,
 LN_M – etaty nauczycieli mianowanych, LN_D – etaty nauczycieli dyplomowanych, LN_O – etaty nauczycieli ogółem.

Dodatek ten nie ulega zmianie w ciągu roku.

- P_{10} = dla uczniów: słabo widzących, z upośledzeniem umysłowym w stopniu lekkim, niepełnosprawnych ruchowo, niedostosowanych społecznie, z zaburzeniami zachowania, zagrożonych uzależnieniem, (w oparciu o orzeczenie publicznej poradni psychologiczno – pedagogicznej, w tym poradni specjalistycznej) – $N_{10,i}$,
- P_{11} = dla uczniów słabo słyszących, niesłyszących oraz uczniów niewidomych (w oparciu o orzeczenie publicznej poradni psychologiczno – pedagogicznej, w tym poradni specjalistycznej) – $N_{11,i}$,
- P_{12} = dla uczniów z upośledzeniem umysłowym w stopniu umiarkowanym, znacznym, głębokim, z niepełnosprawnościami sprzężonymi oraz z rozpoznaniem autyzmem (w oparciu o orzeczenie publicznej poradni psychologiczno – pedagogicznej, w tym poradni specjalistycznej) – $N_{12,i}$,
- P_{13} = dodatkowo dla niepełnosprawnych uczniów w oddziałach integracyjnych szkół podstawowych i gimnazjów, szkół ponadpodstawowych i ponadgimnazjalnych – $N_{13,i}$,
- P_{14} = dla uczniów szkół ponadgimnazjalnych i ponadpodstawowych – $N_{14,i}$,
- P_{15} = dla uczniów oddziałów/szkół dla mniejszości narodowych i grup etnicznych oraz dla uczniów pochodzenia romskiego, dla których organizuje się dodatkowe zajęcia edukacyjne – $N_{15,i}$,
- P_{16} = dla uczniów oddziałów/szkół dla mniejszości narodowych, grup etnicznych oraz dla uczniów pochodzenia romskiego (dla których organizuje się dodatkowe zajęcia edukacyjne), w których liczba uczniów mniejszości narodowej, grupy etnicznej oraz pochodzenia romskiego w szkole nie przekracza łącznie 42 – $N_{16,i}$ (waga P_{16} wyklucza się z wagą P_{15}),

- $P_{17} = \dots\dots$ dla uczniów szkół ponadgimnazjalnych i ponadpodstawowych prowadzących kształcenie zawodowe, w tym szkół funkcjonujących w strukturach organizacyjnych centrów kształcenia ustawicznego, jak również dodatkowo dla uczniów szkół prowadzących kształcenie zawodowe i odbywających praktyczną naukę zawodu w centrach kształcenia praktycznego - $N_{17,i}$,
- $P_{18} = \dots\dots$ dla uczniów klas/szkół sportowych - $N_{18,i}$,
- $P_{19} = \dots\dots$ dla uczniów klas/szkół mistrzostwa sportowego - $N_{19,i}$,
- $P_{20} = \dots\dots$ dla uczniów szkół medycznych oraz uczniów szkół żeglugi kształcących się w zawodach podstawowych dla żeglugi morskiej i śródlądowej – $N_{20,i}$,
- $P_{21} = \dots\dots$ dla słuchaczy zakładów kształcenia nauczycieli – $N_{21,i}$,
- $P_{22} = \dots\dots$ dla uczniów szkół niezależnie od typu szkoły zorganizowanych przy zakładach opieki zdrowotnej i zakładach lecznictwa uzdrowiskowego – $N_{22,i}$,
- $P_{23} = \dots\dots$ dla wychowanków zespołów pozalekcyjnych zajęć wychowawczych organizowanych w szkołach podstawowych specjalnych i gimnazjach specjalnych przy zakładach opieki zdrowotnej i zakładach lecznictwa uzdrowiskowego – $N_{23,i}$,

$U_{z,i}$ - przeliczeniowa liczba wychowanków /uprawnionych /korzystających w bazowym roku szkolnym, w zakresie zadań pozaszkolnych, obliczana według wzoru:

$$U_{z,i} = P_{24} \cdot N_{24,i} + P_{25} \cdot N_{25,i} + \dots + P_{33} \cdot N_{33,i}$$

gdzie:

- P_{24} do P_{33} oznaczają wagi,
- N_{24} do N_{33} oznaczają przypisane wagom liczebności uczniów w jednostce samorządu terytorialnego z indeksem $i = 1 - 2873$,

określone następująco:

- $P_{24} = \dots\dots$ dla niepełnosprawnych wychowanków przedszkoli i oddziałów przedszkolnych przy szkole podstawowej (w oparciu o orzeczenie publicznej poradni psychologiczno – pedagogicznej, w tym poradni specjalistycznej) – $N_{24,i}$,

- $P_{25} = \dots\dots$ dla wychowanków internatów i burs – $N_{25,i}$,
- $P_{26} = \dots\dots$ dodatkowo dla niepełnosprawnych wychowanków internatów pobierających naukę w szkołach specjalnych – $N_{26,i}$,
- $P_{27} = \dots\dots$ dla wychowanków domów wczasów dziecięcych – $N_{27,i}$,
- $P_{28} = \dots\dots$ dla wychowanków specjalnych ośrodków szkolno – wychowawczych oraz specjalnych ośrodków wychowawczych – $N_{28,i}$,
- $P_{29} = \dots\dots$ dla wychowanków dziennych ośrodków rehabilitacyjno - wychowawczych – $N_{29,i}$,
- $P_{30} = \dots\dots$ dla uczniów korzystających ze szkolnych schronisk młodzieżowych według rzeczywistej liczby miejsc i ilości miesięcy użytkowania – $N_{30,i}$,
- $P_{31} = \dots\dots$ dla placówek realizujących zadania pozaszkolne według rzeczywistej liczby uczniów na terenie i-tej gminy – $N_{31,i}$,
- $P_{32} = \dots\dots$ dla placówek realizujących zadania pozaszkolne, w tym umożliwiających realizację obowiązku nauki w formach pozaszkolnych, według rzeczywistej liczby uczniów na terenie i-tego powiatu – $N_{32,i}$,
- $P_{33} = \dots\dots$ dla placówek realizujących zadania pozaszkolne według rzeczywistej liczby uczniów na terenie i-tego województwa – $N_{33,i}$.

3. Finansowy standard A podziału części oświatowej subwencji na ucznia określa się według wzoru:

$$A = SO / U_p$$

Finansowy standard A stanowi kalkulacyjną kwotę jednostkową na ucznia, używaną dla ustalenia kwot SOA, SOB i SOC należnej jednostce samorządu terytorialnego części oświatowej subwencji SO. Finansowy standard A ustala się w oparciu o dane bazowego roku szkolnego.

4. Kwota bazowa SOA części oświatowej subwencji jest ustalana dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego prowadzących lub dotujących szkoły, według wzoru:

$$SOA = \sum_{i=1}^N SOA_i = \sum_{i=1}^N (A \cdot U_{r,i})$$

gdzie $U_{r,i}$ jest ustalane według zasad określonych w ust. 2.

5. Kwota uzupełniająca SOB części oświatowej subwencji jest ustalana dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego prowadzących lub dotujących szkoły, według wzoru:

$$\mathbf{SOB} = \sum_{i=1}^N \mathbf{SOB}_i = \sum_{i=1}^N (\mathbf{A} \cdot \mathbf{U}_{u,i})$$

gdzie $U_{u,i}$ jest ustalane według zasad określonych w ust. 2.

6. Kwota SOC części oświatowej subwencji na zadania pozaszkolne jest ustalana dla jednostki samorządu terytorialnego według przeliczeniowej liczby zadań $U_{z,i}$ w relacji do wartości jednostkowej standardu A podziału subwencji, według wzoru:

$$\mathbf{SOC} = \sum_{i=1}^N \mathbf{SOC}_i = \sum_{i=1}^N (\mathbf{A} \cdot \mathbf{U}_{z,i})$$

gdzie $U_{z,i}$ jest ustalane według zasad określonych w ust. 2.

7. Całkowita kwota części oświatowej subwencji dla jednostek samorządu terytorialnego, pomniejszona o ..1 % rezerwę, wynosi:

$$\mathbf{SO}' = \sum_{i=1}^N \mathbf{SO}_i = \sum_{i=1}^N (\mathbf{SOA}_i + \mathbf{SOB}_i + \mathbf{SOC}_i)$$

8. Kwota subwencji na zadania związane z prowadzeniem szkół artystycznych \mathbf{SOD}_i wyliczana jest dla danej jednostki samorządu terytorialnego jako:

$$\mathbf{SOD} = \sum_{i=1}^N \mathbf{SOD}_i = \sum_{i=1}^N (\mathbf{A}_D * \mathbf{U}_{D,i})$$

gdzie znaczenie poszczególnych symboli jest następujące:

$\mathbf{U}_{D,i}$ - przeliczeniowa liczba uczniów w szkołach artystycznych;

$$\mathbf{U}_{D,i} = \mathbf{P}_{D1} * \mathbf{N}_{1,i} + \mathbf{P}_{D2} * \mathbf{N}_{2,i} + \dots + \mathbf{P}_{D8} * \mathbf{N}_{8,i}$$

$\mathbf{A}_{D,i}$ - finansowy standard dla szkół artystycznych.

$$A_D = SOD/U_D$$

$P_{D1} - P_{D8}$ oznaczają wagi dla szkół artystycznych:

$P_{D1} = \dots\dots\dots$ dla uczniów szkół muzycznych I stopnia,

$P_{D2} = \dots\dots\dots$ dla uczniów szkół muzycznych II stopnia,

$P_{D3} = \dots\dots\dots$ dla uczniów ogólnokształcących szkół muzycznych I i II stopnia,

$P_{D4} = \dots\dots\dots$ dla uczniów szkół cyrkowych,

$P_{D5} = \dots\dots\dots$ dla uczniów szkół sztuk pięknych i sztuk plastycznych,

$P_{D6} = \dots\dots\dots$ dla uczniów szkół baletowych,

$P_{D7} = \dots\dots\dots$ dla uczniów policealnego studium zawodowego,

$P_{D8} = \dots\dots\dots$ dla wychowanków burs.

9. Określona w ust. 2 statystyczna liczba uczniów ($U_{r,i}$) łącznie z uzupełniającą liczbą uczniów ($U_{u,i}$), a także określone liczebności ($U_{z,i}$) uprawnionych uczniów lub korzystających wychowanków, podlegają weryfikacji do aktualnego stanu sprawozdań GUS na bazowy rok szkolny, ze skutkiem korekty kwoty części oświatowej subwencji (SO_i).

10. Środki z korekty, o której mowa w ust. 8, są rozliczane w ramach 1 % rezerwy części oświatowej subwencji.

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu w sprawie zasad podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego na rok 2004 jest aktem wykonawczym do ustawy z dnia r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nrpoz.....). Na podstawie art. 28 ust. 6 powyższej ustawy minister właściwy do spraw oświaty i wychowania – po zasięgnięciu opinii ministra właściwego do spraw finansów publicznych oraz reprezentacji jednostek samorządu terytorialnego - zobowiązany jest do określenia sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego.

W projekcie rozporządzenia:

- 1) utrzymuje się zasadę, że „pieniądz idzie za uczniem”, co oznacza naliczanie subwencji na podstawie liczby uczniów uczęszczających do szkół i placówek prowadzonych bądź dotowanych przez poszczególne gminy, powiaty i województwa samorządowe. W celu doprecyzowania sposobu mierzenia skali zadań oświatowych i dostosowania do nich wysokości subwencji, rozporządzenie uzależnia tę wysokość od liczby uczniów przeliczeniowych otrzymanej przez zróżnicowane wagi dla wybranych grup uczniów, wybranych grup szkół oraz stopni awansu zawodowego nauczycieli. Otrzymana w ten sposób liczba uczniów przeliczeniowych przemnażana jest przez finansowy standard podziału subwencji.

Finansowy standard podziału subwencji (oznaczony symbolem „A” w załączniku do rozporządzenia) otrzymuje się dzieląc kwotę ogólną subwencji SO przez ogólną liczbę uczniów/słuchaczy/wychowanków przeliczeniowych. Zgodnie z algorytmem zastosowanym na rok 2004 finansowy standard A wynosi około zł.;

- 2) rozporządzenie wprowadza 23 wagi dla zadań szkolnych (od P₁ do P₂₃) i 10 wag dla zadań pozaszkolnych (od P₂₄ do P₃₃);
- 3) utrzymuje się algorytmiczne naliczanie subwencji oświatowej dla tzw. „biednych” jednostek samorządu terytorialnego (dla uczniów szkół podstawowych i gimnazjów w gminach, w których dochód na 1 mieszkańca stanowi nie więcej niż 92% średniego dochodu na mieszkańca w kraju, liczonego przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych dla celów obliczenia części wyrównawczej subwencji ogólnej – waga P₁);
- 4) dążąc do dalszego wyrównywania szans edukacyjnych uczniów utrzymuje się wagę dla uczniów szkół ponadgimnazjalnych i ponadpodstawowych na terenach wiejskich i w miastach do 5000 mieszkańców (P₄);
- 5) rozporządzenie utrzymuje wagi dotyczące racjonalizacji sieci szkół podstawowych i gimnazjów. Wagi te uzależnione są od odległości zamieszkania ucznia od szkoły obwodowej (wagi P₅ do P₇). Środków naliczanych na podstawie tych wag nie należy utożsamiać z finansowaniem dowozu uczniów do szkół. Zgodnie z obowiązującymi przepisami dowożenie jest zadaniem własnym gminy. Środki na ten cel ujęte są w dochodach gmin, innych niż część oświatowa subwencji ogólnej. Zgodnie z art. 17 ust. 1 – 3a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 1996 r., Nr 67, poz. 329 – z późn. zm.) obowiązkiem gminy jest zapewnienie bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu dzieci lub zwrot kosztu przejazdu środkami komunikacji publicznej dla dzieci, których droga z domu do szkoły przekracza 3 km w przypadku uczniów klas I-IV szkół podstawowych oraz 4 km w przypadku uczniów klas V i VI szkół podstawowych oraz uczniów gimnazjum. Tak więc proponowane wagi od P₅ do P₇ obejmują wyłącznie środki na dofinansowanie zwiększonych wydatków w zakresie dowozu uczniów do szkół

podstawowych i gimnazjów, wynikających z racjonalizacji sieci szkolnej wymuszonej wdrażaną reformą systemu oświaty;

- 6) wagi stosowane są addytywnie, co oznacza, że jeżeli uczeń kwalifikuje się do różnych wag to są one dodawane.

Przepisy projektu rozporządzenia w §§ 1 i 2 wskazują obszar zadań oświatowych, które realizują jednostki samorządu terytorialnego i mają charakter obrazujący sposób ustalania poszczególnych parametrów i wag, użytych w algorytmie dla obiektywnego dokonania podziału środków. Przepisy te mają więc charakter informacyjny.

W związku z ujęciem w części oświatowej subwencji ogólnej środków na finansowanie:

- odpisów na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli emerytów i rencistów,
- dodatków i premii dla opiekunów praktyk zawodowych,

będzie zachodziła konieczność jej zwiększenia poprzez przesunięcie środków w łącznej wysokości 227.108 tys. zł z rezerw celowych (120.070 tys. zł) oraz z budżetów wojewodów (107.038 tys. zł).

W związku z objęciem szkół artystycznych przejętych przez jednostki samorządu terytorialnego – na podstawie porozumienia – od ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego systemem części oświatowej subwencji ogólnej zachodzić będzie konieczność przesunięcia środków w wysokości z cz. 24 budżetu państwa „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego” do części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego.

Termin wejścia w życie rozporządzenia przewidziany na dzień 1 stycznia 2004 r. wynika z charakteru przedmiotowego rozporządzenia. Określa ono zasady podziału **części oświatowej subwencji ogólnej w roku 2004**, określonej w ustawie budżetowej na rok 2004, zatem akt ten powinien obowiązywać od początku roku budżetowego. Należy więc uznać, że proponowany termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Ocena skutków regulacji (OSR):

Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie powoduje wpływu na sektor finansów publicznych, jak również rynek pracy, konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki, sytuację i rozwój regionów.

Wdrożenie projektu nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa bowiem wysokość części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego na 2004 określona zostanie w projekcie ustawy budżetowej na 2004 r. w wysokości zł, tj. wyższej o % w stosunku do subwencji oświatowej na rok 2003. Podział powyższej kwoty według projektu algorytmu oraz wstępnej informacji o liczbie uczniów w JST, po odjęciu ustawowej rezerwy, kształtuje się następująco:

- zł dla gmin, tj. o % w porównaniu do ostatecznej kwoty części oświatowej subwencji dla gmin w 2003 roku;
- zł dla powiatów tj. o % w porównaniu do ostatecznej kwoty części oświatowej subwencji dla gmin w 2003 roku;
- zł dla województw samorządowych, tj. o % w porównaniu do ostatecznej kwoty części oświatowej subwencji dla województw samorządowych w 2003 roku

Rozporządzenie
Rady Ministrów
z dnia

w sprawie określenia zakresu zadań objętych mecenatem państwa w dziedzinie kultury oraz sposobu i trybu udzielania dotacji na te zadania

Na podstawie art. 43 ust. 2 ustawy z dn. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1.

1. Jednostki samorządu terytorialnego mogą otrzymywać dotacje celowe na zadania objęte mecenatem państwa w dziedzinie kultury, w szczególności na dofinansowywanie programów realizowanych przez instytucje filmowe i instytucje kultury, przejęte przez jednostki samorządu terytorialnego w dniu 1 stycznia 1999 roku, których organizatorem jest jednostka samorządu terytorialnego.
2. Wykaz zadań objętych programami realizowanymi przez te instytucje określa załącznik nr1 do rozporządzenia.

§ 2.

1. Jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 31 października roku poprzedzającego rok realizacji zadania mogą składać do właściwych wojewodów wnioski, o sfinansowanie lub dofinansowanie zadań, o których mowa w § 1.
2. Wzór wniosku o przyznanie dotacji na sfinansowanie lub dofinansowanie zadań, o których mowa w § 1 określa załącznik nr 2 do rozporządzenia.
3. Do wniosku należy dołączyć podstawowe informacje wynikające z planu instytucji filmowej lub instytucji kultury na rok objęty wnioskowaną dotacją i informacje o wskaźnikach finansowych dotyczących funkcjonowania instytucji filmowej lub instytucji

kultury w roku poprzedzającym rok objęty wnioskowaną dotacją, według wzoru stanowiącego załącznik nr 3 do rozporządzenia.

§ 3.

1. W terminie do dnia 31 grudnia roku poprzedzającego rok realizacji zadania wojewoda dokonuje analizy wniosków oraz podstawowych informacji, biorąc pod uwagę sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego i instytucji kultury oraz instytucji filmowej, a następnie przedstawia ministrowi właściwemu do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, zwanemu dalej „ministrem” propozycje przyznania dotacji w układzie klasyfikacji budżetowej wraz z podziałem na poszczególne jednostki samorządu terytorialnego.
2. W terminie 21 dni od ukazaniu się ustawy budżetowej minister zawiadomi jednostkę samorządu terytorialnego o wysokości przyznanej dotacji celowej.

§ 4.

1. Dotacje celowe na zadania, o których mowa w § 1, udzielane są na podstawie porozumień zawieranych przez jednostki samorządu terytorialnego z ministrem.
2. Porozumienie, o którym mowa w ust. 1, powinno określać:
 - 1) szczegółowy opis zadania i termin jego wykonania,
 - 2) kwotę dotacji przyznanej jednostce samorządu terytorialnego wnioskującej przyznanie dotacji oraz szczegółowe zasady i terminy jej przekazywania,
 - 3) tryb kontroli wykonania zadania,
 - 4) sposób rozliczenia udzielonej dotacji i zasady zwrotu niewykorzystanej części dotacji.

§ 5.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2004 r.

Zadania, objęte mecenatem państwa w dziedzinie kultury, wykonywane przez instytucje kultury i instytucje filmowe, dla których organizatorami są jednostki samorządu terytorialnego, w tym zadania objęte programami realizowanymi przez instytucje filmowe i instytucje kultury, które zostały przejęte przez jednostki samorządu terytorialnego w dniu 1 stycznia 1999 roku

1. Organizowanie w kraju i za granicą: festiwali, konkursów, przeglądów, spotkań plenerów, warsztatów, konferencji, seminariów, tournée zespołów artystycznych, wystaw artystycznych, historycznych, muzealnych i innych imprez mających istotne znaczenie dla polskiej kultury i sztuki oraz zagranicznej promocji, w tym wynikających z międzynarodowych umów państwowych, rządowych i resortowych, zawartych w dziedzinie kultury ochrony polskiego dziedzictwa kulturalnego za granicą, a także związanych z członkostwem RP w UNESCO, Radzie Europy oraz ze stowarzyszeniem z Unią Europejską, w tym fundowanie nagród.
2. Organizowanie w kraju i za granicą imprez o charakterze artystycznym i edukacyjnym, a także zakup książek i czasopism dla bibliotek oraz innych dóbr przeznaczonych dla Polonii, polskiej emigracji i Polaków za granicą niezbędnych do utrzymania więzów z polską kulturą.
3. Renowacja, konserwacja, inwentaryzacja i dokumentacja tradycyjna i elektroniczna oraz zabezpieczanie i ochrona zabytków, zbiorów bibliotecznych i innych obiektów kultury materialnej w kraju i za granicą.
4. Produkcja i opracowywanie filmów dokumentalnych, oświatowych, prezentacji multimedialnych i pomocy dydaktycznych.
5. Ochrona i propagowanie kultury mniejszości narodowych.
6. Organizowanie w kraju i za granicą promocji uczniów i studentów szkolnictwa artystycznego oraz młodych artystów.
7. Zakup dóbr kultury, a także przedmiotów służących kultywowaniu lokalnych i regionalnych tradycji kulturalnych: muzealiów, publikacji naukowych, monografii, tłumaczeń, partytur i praw autorskich, ekspertyz, recenzji, prac krytycznych, książek i czasopism, innych dóbr niezbędnych do edukacji i animacji kulturalnej oraz promocji twórczości.

8. Wspieranie amatorskiego ruchu artystycznego, twórczości ludowej oraz ochrona unikalnych i zanikających zawodów i umiejętności artystycznych i ich warsztatów.
9. Edukacja kulturalna społeczeństwa ze szczególnym uwzględnieniem dzieci i młodzieży realizowana w różnych formach.
10. Dokumentowanie życia społecznego, kulturalnego i artystycznego regionów i promocja zjawisk życia kulturalnego i artystycznego, przygotowywanie publikacji popularno-naukowych, bibliografii regionalnych oraz tworzenie systemów informacyjnych w tym zakresie, wspomaganie centrów informatycznych.
11. Wspieranie rozwoju i animacja czytelnictwa, w szczególności poprzez dofinansowanie zakupu nowości wydawniczych oraz modernizację procesów bibliotecznych i informatyzację bibliotek.
12. Tworzenie bibliotecznych i muzealnych sieci komputerowych lokalnych i regionalnych, zakup komputerów, programów i baz danych oraz ich implementacja, podłączenie do internetu.
13. Wydawanie niskonakładowych książek, czasopism, periodyków społeczno-kulturalnych i specjalistycznych, druków ulotnych, nut, katalogów wystaw i zbiorów, opracowań dydaktycznych, informacyjnych, naukowo-badawczych, krytycznych, przekładów literatury polskiej i obcej – w postaci drukowanej lub innych technik zapisu, wydawnictw nagrań fonograficznych. Wspieranie wydawnictw fonograficznych, audiowizualnych, w szczególności służących edukacji kulturalnej społeczeństwa.
14. Zakładanie, prowadzenie i ochrona kolekcji dzieł sztuki, zbiorów historycznych, instrumentów oraz zbiorów bibliotecznych, fonograficznych i filmowych.
15. Zapewnienie dogodnego dostępu do dóbr kultury osobom niepełnosprawnym: tworzenie zbiorów specjalnych w bibliotekach, opracowywanie książek i czasopism nagranych w formie elektronicznej, filmowych napisów dialogowych i tłumaczeń na język migowy oraz odpowiednich prezentacji z zastosowaniem technik elektronicznych. Usuwanie barier architektonicznych
16. Wspieranie dystrybucji i rozpowszechniania filmów o szczególnym znaczeniu dla kultury oraz upowszechnianie w różnych formach kultury filmowej.
17. Digitalizacja zbiorów i ich udostępnianie poprzez sieć internet.

**Wniosek o przyznanie dotacji celowej
na zadanie objęte mecenatem państwa w dziedzinie kultury wykonywane przez
instytucje filmowe i instytucje kultury, których organizatorem jest jednostka
samorządu terytorialnego**

I. Nazwa jednostki samorządu terytorialnego

.....

Kod jednostki Typ jednostki.....

Adres: Miejscowość Kod pocztowy

Województwo Powiat

Ulica nr domu tel.

fax e-mail

Nazwisko osoby odpowiedzialnej za kontakty z Ministerstwem Kultury

.....

Nr konta w banku

II. Informacja o zadaniu

1. Nazwa instytucji kultury (realizatora zadania), dla której organizatorem jest jednostka samorządu terytorialnego
2. Klasyfikacja budżetowa działalności: Rozdział Paragraf.....
3. Adres.....
4. Nazwa programu zadania
.....
5. Termin i miejsce realizacji zadania
6. Zadanie odbywa się* jednorazowo, każdego roku, co dwa lata, co trzy lata, w innym cyklu – podać w jakim (* - właściwe podkreślić).
7. Współorganizatorzy zadania
8. Opis proponowanego zadania i cele, które zamierza osiągnąć z uwzględnieniem załącznika nr 1 do Rozporządzenia RM w sprawie określenia zakresu zadań objętych mecenatem państwa w dziedzinie kultury
9. Sprawozdanie merytoryczne z ostatniej edycji, jeżeli zadanie nie jest jednorazowe.
10. Szczegółowy kosztorys zadania.

WNIOSEK FINANSOWY DO POROZUMIENIA nr

PRZEZNACZENIE DOTACJI	KWOTA
Honoraria	
Pozostałe wynagrodzenia z tytułu umów o dzieło i umów zlecenia	
Nagrody	
Krajowe podróże służbowe	
Podróże służbowe zagraniczne	
Materiały	
Pozostałe usługi	
Dotacja celowa Ministerstwa Kultury Ogółem	

	ŹRÓDŁA FINANSOWANIA ZADANIA	ŚRODKI WEDŁUG PLANU	
		W ZŁOTYCH	%
1.	Środki własne		
2.	Przewidywane przychody		
3.	Inne źródła (jakie)		
4.	Dotacja celowa Ministerstwa Kultury		
	RAZEM		100

*Pieczęć jednostki
samorządu terytorialnego*

*podpisy
osób
upoważnionych
przez jednostkę
samorządu (skarbnik)*

miejsowość, data.....r.

07/26zb

Wypełnia właściwy departament MK Podpis pracownika odpowiedzialnego Data
--

WSKAŹNIKI FINANSOWE DOTYCZĄCE FUNKCJONOWANIA INSTYTUCJI KULTURY
W ROKU POPRZEDZAJĄCYM ROK OBJĘTY WNIOSKOWANĄ DOTACJĄ

L.p.	Kod j.s.t.	Typ j.s.t.	Organizator (jednostka samorządu terytorialnego)	Nazwa instytucji kultury	Ogólne koszty/wydatki funkcjonowania instytucji	Przychody ogółem	w tym:		
							Dotacja samorządowa	Dotacja budżetu państwa	Dochody własne i inne
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

.....
(sporządził)

.....
(dzień, miesiąc, rok)

PODSTAWOWE INFORMACJE WYNIKAJĄCE Z PLANU INSTYTUCJI KULTURY NA ROK OBJĘTY WNIOSKOWANĄ DOTACJĄ

L.p.	Kod j.s.t.	Typ j.s.t.	Organizator (jednostka samorządu terytorialnego)	Nazwa instytucji kultury	Rozdział klasyfikacji budżetowej	Planowane ogółem koszty instytucji	Planowane przychody ogółem	w tym:	
								Dotacja samorządu	Dochody własne i inne
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

.....
(dzień, miesiąc, rok)

.....
(sporządził)

Uzasadnienie

Zgodnie z delegacją ustawową rozporządzenie rady ministrów określa zakres zadań objętych mecenatem państwa w zakresie kultury wykonywanych przez instytucje filmowe i instytucje kultury jednostek samorządu terytorialnego, w szczególności przez instytucje przejęte przez te jednostki z dniem 1 stycznia 1999 roku.

Zadania te mogą być realizowane w ramach programów realizowanych przez instytucje filmowe i instytucje kultury. Na realizację zadań będą przyznawane dotacje celowe.

Właściwi wojewodowie zostaną zobowiązani do przedkładania ministrowi właściwemu do spraw kultury i ochrony dziedzictwa propozycji udzielenia dotacji z uwzględnieniem sytuacji finansowej jednostki samorządu terytorialnego i instytucji. Ostateczną decyzję o przyznaniu dotacji podejmie minister po rozpatrzeniu znaczenia zadania dla realizowanej polityki kulturalnej państwa. O wysokości przyznanej dotacji celowej minister powiadomi jednostkę samorządu terytorialnego w trybie określonym dla wykonywania ustawy budżetowej. Dotacje będą przekazywane na mocy porozumień zawieranych przez ministra z jednostkami samorządu terytorialnego.

Możliwość objęcia mecenatem państwa zadań wykonywanych przez terenowe instytucje kultury i instytucje filmowe, w sytuacji niedostatku środków na cele kultury w jednostkach samorządowych będzie miała korzystne skutki dla budżetów samorządów, może również wpłynąć na rynek pracy i konkurencyjność wewnętrzną i rozwój regionalny.