



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IV kadencja

**Druk nr 1416**  
Warszawa, 12 lutego 2003 r.

Pan  
Marek Borowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz o podatku akcyzowym.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Józefa Gruszkę.

(-) Bolesław Bujak; (-) Janusz Dobrosz; (-) Bronisław Dutka; (-) Tadeusz Gajda; (-) Józef Gruszka; (-) Stanisław Kalinowski; (-) Mieczysław Kasprzak; (-) Eugeniusz Kłopotek; (-) Zbigniew Kuźmiuk; (-) Józef Mioduszewski; (-) Janusz Piechociński; (-) Zdzisław Podkański; (-) Tadeusz Polański; (-) Marek Sawicki; (-) Zbigniew Sosnowski; (-) Ryszard Stanibuła; (-) Franciszek Jerzy Stefaniuk; (-) Józef Szczepańczyk; (-) Leszek Świętochowski; (-) Wiesław Woda; (-) Adam Woś; (-) Wojciech Szczęsny Zarzycki; (-) Leszek Zieliński.

## **Ustawa**

**z dnia 2003 r.**

### **o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz o podatku akcyzowym**

#### **Art. 1**

W ustawie z dnia 8 stycznia 1993 r. o podatku od towarów i usług oraz o podatku akcyzowym (Dz. U. Nr 11, poz. 50, Nr 28, poz. 127 i Nr 129, poz. 599, z 1994 r. Nr 132, poz. 670, z 1995 r. Nr 44, poz. 231 i Nr 142, poz. 702 i 703, z 1996 r. Nr 137, poz. 640, z 1997 r. Nr 111, poz. 722, Nr 123, poz. 776 i 780, Nr 137, poz. 926, Nr 141, poz. 943 i Nr 162, poz. 1104, z 1998 r. Nr 139, poz. 905 i Nr 161, poz. 1076, z 1999 r. Nr 50, poz. 499, Nr 57, poz. 596 i Nr 95, poz. 1100, z 2000 r. Nr 68, poz. 805 i Nr 105, poz. 1107, z 2001 r. Nr 12, poz. 92, Nr 39, poz. 459, Nr 56, poz. 580, Nr 63, poz. 639, Nr 80, poz. 858, Nr 90, poz. 995, Nr 106, poz. 1150 i Nr 122, poz. 1324 oraz z 2002 r. Nr 19, poz. 185, Nr 41, poz. 365, Nr 86, poz. 794, Nr 153, poz. 1272, Nr 169, poz. 1387 i Nr 213, poz. 1803) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w załączniku nr 2 skreślić pozycję 2;
- 2) w załączniku nr 3 po pozycji 134 dodać poz. o symbolu PKWiU ex. 02.02.10 - Usługi związane z leśnictwem i pozyskiwaniem drewna, z wyłączeniem patrolowania lasów.

#### **Art. 2**

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2003 r.

## Uzasadnienie

Celem nowelizacji ustawy o podatku od towarów i usług oraz o podatku akcyzowym jest opodatkowanie podatkiem VAT w wysokości 7% usług związanych z leśnictwem i pozyskiwaniem drewna. W obecnie obowiązujących przepisach usługi te są zwolnione od podatku od towarów i usług.

Przed dwoma laty Sejm RP wprowadził podatek VAT w obrocie towarami w gospodarstwach rolnych i leśnych. Drewno okrągłe, po licznych staraniach leśników, obłożono stawką ulgową podatku VAT w wysokości 7%. W tej sytuacji dalsze zwolnienie sfery usługowego wykonawstwa prac leśnych z podatku VAT wydaje się niezasadne i krzywdzące dla podmiotów świadczących usługową pracę na rzecz jednostek Lasów Państwowych. W przypadku wykonawstwa prac siłami i środkami nadleśnictw powstaje możliwość odliczenia podatku VAT zawartego w paliwie, olejach, smarach, częściach zamiennych, serwisie i innych materiałach. Natomiast w przypadku zakładów usług leśnych zawarty w tych samych towarach i usługach podatek VAT nie jest możliwy do odliczenia. Godzi to w elementarną dla gospodarki rynkowej zasadę równoprawnego traktowania wszystkich podmiotów. Stawia pod znakiem zapytania cały proces prywatyzacji prac leśnych jaki dokonał się w latach dziewięćdziesiątych. Staje się również barierą w rozwoju tego sektora gospodarki zatrudniającego przecież ponad 40 tysięcy ludzi, głównie ze środowisk wiejskich. Według przybliżonych danych roczna wartość usługowa wykonanych prac na rzecz jednostek Lasów Państwowych wynosi około 1 125 000 000 zł. Wielkość podatku VAT naliczonego w towarach i usługach niezbędnych do wykonania tych prac (paliwa, oleje, smary, niektóre maszyny i urządzenia, części zamienne, serwis, odzież BHP itp.) wynosi rocznie w skali kraju 47 000 000 zł, co stanowi około 4% łącznej wartości wykonanych usług na rzecz Lasów Państwowych.

Wobec powyższego zasadne jest, aby podatek VAT na usługi leśne był naliczany według stawki analogicznej do stawki na drewno okrągłe. Ta wysokość podatku VAT zapewne nie zachwieje płynnością finansową, a tym samym samofinansowaniem Lasów Państwowych. Nie wpłynie też negatywnie na rynek drzewny, pozostawiając ceny drewna na dotychczasowym poziomie. Lasy Państwowe nadwyżkę podatku VAT, znacznie przekraczającą wartość ewentualnie naliczonego podatku VAT przez usługodawców, odprowadzają do budżetu państwa.

Stworzenie możliwości odliczenia podatku VAT przyczyni się do poprawy stanu organizacyjnego i kondycji ekonomicznej zakładów usług leśnych. Ponadto będzie elementem przystosowującym polską gospodarkę leśną do standardów Unii Europejskiej

W wyniku wprowadzenia podatku VAT w wysokości 7% na usługi związane z leśnictwem i pozyskiwaniem drewna do budżetu państwa wpłynie około 31 750 000 zł.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.



Warszawa, dnia 10 marca 2003 r.

Pan

Marek Borowski

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

### **Opinia**

## **w sprawie zgodności poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz podatku akcyzowym z prawem Unii Europejskiej**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Monitor Polski z 2002 r. Nr 23, poz. 398) sporządza się następującą opinię:

#### **1. Przedmiot projektu ustawy**

Przedmiotem projektu jest zmiana załącznika 2 i 3 do ustawy w ten sposób, że obecną pozycję 2 z załącznika 2 – usługi związane z leśnictwem i pozyskiwaniem drewna, z wyłączeniem patrolowania lasów przenosi się jako pozycję 134 w załączniku 3 do ustawy.

#### **2. Stan prawa wspólnotowego w materii objętej projektem**

Zagadnienia związane z podatkami pośrednimi są regulowane w prawie wspólnotowym. Podstawowymi aktami prawnymi w tym zakresie są dyrektywy Rady, z których najistotniejszą rolę odgrywa Szósta Dyrektywa Rady z dnia 17 maja 1977 r w sprawie harmonizacji ustaw państw członkowskich w zakresie podatków obrotowych – wspólny system podatku od wartości dodanej; jednolita podstawa opodatkowania.

#### **3. Układ Europejski**

Układ ustanawiający stowarzyszenie między Rzeczpospolitą Polską z jednej strony a Wspólnotami Europejskimi i ich państwami członkowskimi z

drugiej (Układ Europejski) nie reguluje bezpośrednio zagadnień objętych proponowaną ustawą. Należy jednakże wspomnieć o ogólnym zobowiązaniu do dostosowania prawa polskiego do prawa wspólnotowego (art. 68) oraz o fakcie, że jedną z podstawowych dziedzin objętych tym obowiązkiem jest „pośredni system opodatkowania” (art. 69).

#### **4. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa wspólnotowego i postanowień Układu Europejskiego**

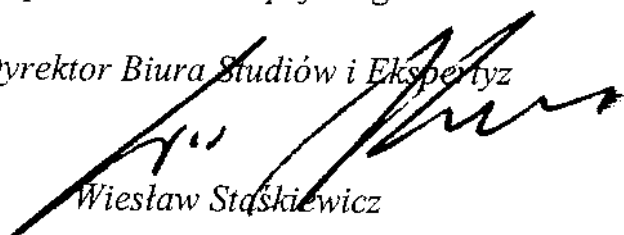
Przedmiot projektu ustawy jest regulowany prawem wspólnotowym. Zgodnie z art. 12 ust. 3 (a) Dyrektywy - Państwa Członkowskie mogą stosować jedną lub dwie stawki obniżone podatku VAT, przy czym stawka obniżona nie może być niższa niż 5 % (stawka ta może być stosowana wyłącznie do produktów i usług opisanych w załączniku H do Dyrektywy). W załączniku H do dyrektywy nie wymieniono *expressis verbis* usług związanych z leśnictwem i pozyskiwaniem drewna. Tym niemniej w samej szóstej dyrektywie znajdują się załączniki A i B, które określają odpowiednio: załącznik A listę działalności związanych z produkcją rolną (wymieniając leśnictwo), zaś załącznik B listę usług rolniczych (wymieniając usługi związane z leśnictwem). W tym miejscu należy zwrócić uwagę, że literalnie rzecz ujmując aneksy A i B mają zastosowanie do artykułu 25 dyrektywy. Tym niemniej nie wydaje się aby ten sam akt prawny dla potrzeb jednego artykułu wprowadzał całkowicie odmienne regulacje niż dla pozostałej części. Posiłkując się zawartymi w aneksach A i B definicjami można przyporządkować działalność związaną z leśnictwem i pozyskiwaniem drewna do działalności rolniczej. Zgodnie z punktem 10 załącznika H świadczenie usług normalnie związanych z prowadzeniem produkcji rolniczej może być objęte niższą stawką podatku VAT.

#### **5. Konkluzja**

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług jest objęty postanowieniami prawa Unii Europejskiej. Projekt ten jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Opracował: *Zespół Prawa Europejskiego*

Akceptował: *Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz*

  
Wiesław Staśkiewicz

*Deskryptory bazy REX: Unia Europejska, projekt ustawy, VAT, podatek, leśnictwo*

---

**Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej**

Skierowano do druku 14 marca 2003 r.

Cena 0,30 zł + 22% VAT

