



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-195-03

Druk nr 2395
Warszawa, 7 stycznia 2004 r.

Pan
Marek Borowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o gospodarowaniu
nieruchomościami rolnymi Skarbu
Państwa oraz o zmianie innych ustaw.**

Ze względu na konieczność wejścia w życie ustawy z dniem 1 lutego 2004 r. uprzejmie proszę Pana Marszałka o nadanie priorytetu pracom nad projektem ustawy.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

(-) Leszek Miller

U S T A W A

z dnia

**o zmianie ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu
Państwa oraz o zmianie innych ustaw¹⁾**

Art. 1. W ustawie z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa (Dz. U. z 2001 r. Nr 57, poz. 603, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 3 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Nadzór nad Agencją sprawuje minister właściwy do spraw Skarbu Państwa, a w zakresie określonym w art. 6 ust. 1 pkt 1, 2 i 7 oraz w zakresie zadań określonych w przepisach o kształtowaniu ustroju rolnego – nadzór nad Agencją sprawuje minister właściwy do spraw rozwoju wsi.”;

2) w art. 6 w ust. 1 skreśla się pkt 8 i 9;

3) w art. 20:

a) po ust. 5 dodaje się ust. 5a i 5b w brzmieniu:

„5a. Kwoty, stanowiące różnicę między środkami uzyskanymi z gospodarowania mieniem Zasobu w danym roku obrotowym z tytułów, o których mowa w art. 20c ust. 1 pkt 1, a środkami wydatkowanymi na realizację zadań, o których mowa w art. 20 ust. 4 i 5, podlegają przekazaniu przez Agencję do budżetu

państwa, w terminie do dnia 30 czerwca roku następnego.

5b. Do zobowiązań Agencji, o których mowa w ust. 5a, stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. Nr 137, poz. 926, z późn. zm.³⁾).”,

b) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Minister właściwy do spraw Skarbu Państwa określa, w drodze rozporządzenia, szczegółowe zasady gospodarki finansowej Agencji i gospodarki finansowej Zasobu, uwzględniając w szczególności odrębność tworzenia i funkcjonowania funduszy własnych Agencji, o których mowa w art. 20b ust. 2, oraz funduszu mienia Zasobu, o którym mowa w art. 20c ust. 2.”;

4) w art. 20b w ust. 1:

a) w pkt 1 lit. c otrzymuje brzmienie:

„c) środki, o których mowa w art. 20 ust. 4, w kwocie przeznaczonej na realizację zobowiązań określonych w art. 20a ust. 1 i 4,”

b) w pkt 2 lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) koszty wpłat określonych w art. 20a ust. 1 i 4 oraz koszty obsługi tych wpłat,”;

5) w art. 20c:

a) w ust. 1 w pkt 2 lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) koszty wynikające z przekazania Agencji kwot przeznaczonych na pokrycie kosztów wpłat określonych w art. 20 ust. 5a i w art. 20a ust. 1 i 4 oraz kosztów obsługi tych wpłat,”

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Agencja tworzy fundusz mienia Zasobu odzwierciedlający wartość mienia Zasobu pomniejszoną o zobowiązania związane z tym mieniem.”;

6) skreśla się art. 20e, 20f i 20g;

7) w art. 25 w ust. 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) zasady wynagradzania administratora,”;

8) w art. 29 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Agencji przysługuje prawo odkupu nieruchomości na rzecz Skarbu Państwa w okresie 5 lat, licząc od dnia jej nabycia od Agencji, z wyjątkiem nieruchomości położonych w granicach specjalnych stref ekonomicznych; prawo odkupu powinno być ujawnione w księdze wieczystej prowadzonej dla danej nieruchomości.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 1996 r. Nr 67, poz. 329, z późn. zm.⁴⁾) po art. 91 dodaje się art. 91a w brzmieniu:

„Art. 91a. Od dnia 1 stycznia 2005 r. w ramach programu, o którym mowa w art. 91 ust. 3 i 4, przyznawane i wypłacane są stypendia dzieciom byłych pracowników

państwowych przedsiębiorstwach gospodarki rolnej, uczącym się w szkołach ponadgimnazjalnych lub kształcących się w szkołach wyższych, a także finansowane jest dożywianie tych dzieci w przedszkolach, szkołach podstawowych, gimnazjach i szkołach ponadgimnazjalnych.”.

Art. 3. W ustawie z dnia 14 grudnia 1994 r. o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu (Dz. U. z 2003 r. Nr 58, poz. 514, z późn. zm. ⁵⁾) w art. 37o:

1) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Świadczenia przedemerytalne są finansowane z budżetu państwa, w ramach dotacji Funduszu Pracy.”;

2) skreśla się ust. 3 i 4.

Art. 4. W ustawie z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2003 r. Nr 159, poz. 1548, Nr 162, poz. 1568 i Nr 180, poz. 1864) w art. 23:

1) w ust. 1 skreśla się pkt 6 i 7;

2) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi sprawuje nadzór nad działalnością Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego, a w zakresie spraw wymienionych w ust. 1 pkt 1 i 4 lit. c oraz pkt 8 – nad działalnością Agencji Nieruchomości Rolnych.”.

Art. 5. W ustawie z dnia 20 grudnia 2002 r. o zmianie ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa (Dz. U. z 2003 r. Nr 6, poz. 64) w art. 7 uchyla się ust. 3.

Art. 6. W ustawie z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. Nr 122, poz. 1143) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 7 uchyla się ust. 2;
- 2) w art. 10 uchyla się ust. 3.

Art. 7. Umowy zawarte przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, na podstawie przepisów ustawy wymienionej w art. 1, w celu tworzenia miejsc pracy w związku z restrukturyzacją państwowej gospodarki rolnej, udzielania pomocy byłym pracownikom państwowych przedsiębiorstw gospodarki rolnej i członkom ich rodzin w przewyciężaniu trudnych sytuacji życiowych, w szczególności przez wspieranie zatrudnienia socjalnego, określonego w odrębnych przepisach, pozostają w mocy do dnia ich wygaśnięcia lub rozwiązania.

Art. 8. Do dnia 31 grudnia 2004 r. Agencja przyznaje i wypłaca stypendia dzieciom byłych pracowników państwowych przedsiębiorstw gospodarki rolnej, uczącym się w szkołach ponadgimnazjalnych lub kształcącym się w szkołach wyższych oraz finansuje dożywianie tych dzieci w szkołach podstawowych, gimnazjach i szkołach ponadgimnazjalnych na dotychczasowych zasadach.

Art. 9. Dotychczasowe przepisy wykonawcze, wydane na podstawie art. 20 ust. 6 ustawy wymienionej w art. 1, zachowują moc do czasu wydania nowych przepisów wykonawczych na podstawie tego artykułu, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż przez 3 miesiące od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 10. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2004 r.

-
- 1) Niniejszą ustawą zmienia się ustawy:
- ustawę z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty,
 - ustawę z dnia 14 grudnia 1994 r. o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu,
 - ustawę z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej,
 - ustawę z dnia 20 grudnia 2002 r. o zmianie ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa oraz
 - ustawę z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym.
- 2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 115, poz. 1229, Nr 122, poz. 1323, Nr 154, poz. 1793 i 1800, z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 74, poz. 676 i Nr 155, poz. 1287 oraz z 2003 r. Nr 6, poz. 64, Nr 49, poz. 408, Nr 64, poz. 592, Nr 80, poz. 721 i Nr 122, poz. 1143.
- 3) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1997 r. Nr 160, poz. 1083, z 1998 r. Nr 106, poz. 668, z 1999 r. Nr 11, poz. 95 i Nr 92, poz. 1062, z 2000 r. Nr 94, poz. 1037, Nr 116, poz. 1216, Nr 120, poz. 1268 i Nr 122, poz. 1315, z 2001 r. Nr 16, poz. 166, Nr 39, poz. 459, Nr 42, poz. 475, Nr 110, poz. 1189, Nr 125, poz. 1368 i Nr 130, poz. 1452, z 2002 r. Nr 89, poz. 804, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 169, poz. 1387 oraz z 2003 r. Nr 130, poz. 1188, Nr 137, poz. 1302 i Nr 170, poz. 1660.
- 4) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1996 r. Nr 106, poz. 496, z 1997 r. Nr 28, poz. 153 i Nr 141, poz. 943, z 1998 r. Nr 117, poz. 759 i Nr 162, poz. 1126, z 2000 r. Nr 12, poz. 136, Nr 19, poz. 239, Nr 48, poz. 550, Nr 104, poz. 1104, Nr 120, poz. 1268 i Nr 122, poz. 1320, z 2001 r. Nr 111, poz. 1194 i Nr 144, poz. 1615, z 2002 r. Nr 41, poz. 362, Nr 113, poz. 984, Nr 141, poz. 1185 i Nr 200, poz. 1683 oraz z 2003 r. Nr 6, poz. 65, Nr 128, poz. 1176, Nr 137, poz. 1304 i Nr 203, poz. 1966.
- 5) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 90, poz. 844, Nr 122, poz. 1143, Nr 128, poz. 1176, Nr 135, poz. 1268, Nr 137, poz. 1302, Nr 142, poz. 1380, Nr 166, poz. 1608, Nr 203, poz. 1996 i Nr 210, poz. 2036 i 2037.

UZASADNIENIE

Celem projektowanej ustawy jest doprowadzenie do sytuacji, w której cały zakres tematyczny związany z udzielaniem pomocy społecznej regulują przepisy wydawane bądź inspirowane przez ministra działowego, właściwego w tej kwestii. W chwili obecnej bowiem przepisy z tego zakresu są zawarte w: ustawie z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym, ustawie z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa oraz ustawie z dnia 14 grudnia 1994 r. o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu. Uporządkowanie obecnego stanu wymaga

odciążenia Agencji Nieruchomości Rolnych od obowiązków związanych z prowadzeniem działań z zakresu pomocy społecznej.

Stąd też proponowane zmiany w:

- a) art. 1 pkt 2 projektowanej ustawy – mające na celu rezygnację przez Agencję z obowiązków związanych z tworzeniem nowych miejsc pracy dla pracowników obecnie tracących pracę w związku z restrukturyzacją państwowej gospodarki rolnej, jak również wspieranie działań mających na celu udzielanie pomocy byłym pracownikom byłych państwowych przedsiębiorstw gospodarki rolnej oraz członkom ich rodzin,
- b) art. 1 pkt 3 – proponuje się przekazywanie przez Agencję do budżetu państwa niewykorzystanej nadwyżki środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań, o których mowa w art. 20 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa,
- c) art. 5 – zgodnie z przepisem art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 20 grudnia 2002 r. o zmianie ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa, Agencja Własności Rolnej Skarbu Państwa (obecnie Agencja Nieruchomości Rolnych) została zobowiązana do dokonania inwentaryzacji i wyceny składników mienia Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa w okresie roku od dnia wejścia w życie ustawy (tj. do dnia 6 lutego 2004 r.). W odniesieniu do gruntów rolnych przepis dopuszcza uproszczoną metodę wyceny, poprzez zastosowanie tzw. stawki szacunkowej, a zatem bez konieczności zlecenia kosztownych wycen, dokonywanych przez rzeczoznawców majątkowych. Natomiast w odniesieniu do innych niż grunty rolne składników mienia Zasobu przepis ten odsyła do zasad określonych w ustawie o rachunkowości, zawężając jednak jej stosowanie wyłącznie do określenia wartości godziwej.

Nałożony na Agencję Nieruchomości Rolnych obowiązek dokonania wyceny składników mienia Zasobu wg wartości godziwej jest rozwiązaniem szczególnym. Ustawa z dnia 20 grudnia 2002 r. o zmianie ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa nałożyła taki obowiązek tylko na ANR. Inne podmioty mają obowiązek wyceny wg wartości godziwej tylko niektórych składników majątku.

W przypadku Agencji liczba nieruchomości jest ogromna. Koszt sporządzenia wyceny mienia trwałego bez ograniczeń czasowych szacowany jest na 80 mln zł. Uzyskanie wyceny w ustawowym terminie, tj. do dnia 6 lutego 2004 r. wymagałoby uruchomienia całej procedury przetargowej i zatrudnienia znacznej liczby rzeczoznawców majątkowych, co z pewnością znacznie podniosło koszty osiągnięcia wyznaczonego w ustawie celu.

W obecnej kondycji finansowej ANR realizacja tego zadania wiązałaby się z koniecznością zaciągnięcia kredytu bankowego na to przedsięwzięcie.

Na dzień bilansowy, tj. 31 grudnia 2003 r. należałoby dokonać inwentaryzacji i wyceny składników majątku Zasobu zgodnie z ustawą o rachunkowości, co oznaczałoby równoległe dokonywanie wyceny tych samych składników dwoma metodami,

- d) art. 7 – w związku z tym, że Agencja Nieruchomości Rolnych – wykonując zadania określone przepisami proponowanymi do uchylecia – zawarła szereg umów o charakterze cywilnoprawnym, z kilkuletnim okresem ich trwania (choćby umowy stypendialne czy też umowy na refundowanie części wynagrodzeń). W tej sytuacji konieczne wydaje się zamieszczenie w proponowanym projekcie ustawy przepisu przejściowego, regulującego te kwestie, mające na celu odciążenie Agencji od obowiązków realizacji zadań o charakterze socjalnym.

Przedstawione w projekcie rozwiązania dotyczące zasad rozliczania Agencji Nieruchomości Rolnych spowodują skutki finansowe w postaci wpłaty do budżetu państwa w wysokości 750 mln zł.

Proponowane przepisy przejściowe mają zastosowanie do 2004 r., natomiast rozwiązania docelowe wchodzi w życie od 2005 r. i zadania, których nie będzie realizowała ANR będą finansowane w ramach środków znajdujących się w budżetach poszczególnych resortów.

Proponuje się wejście w życie ustawy z dniem 1 lutego 2004 r.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Konsultacje społeczne

Projekt ustawy był przedmiotem konsultacji międzyresortowych, zakres jego regulacji wychodzi naprzeciw kierunkom działań prowadzonych przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego, tzn. sprawowanie przez niego prac nad aktami prawnymi regulującymi wszelkiego rodzaju działania z zakresu pomocy społecznej. Ten kierunek działań był przedmiotem konsultacji z partnerami społecznymi.

2. Wpływ aktu normatywnego na:

- a) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego:

przedstawione w projekcie rozwiązania dotyczące zasad rozliczania Agencji Nieruchomości Rolnych spowodują skutki finansowe w postaci wpłaty do budżetu państwa w wysokości 750 mln zł,

- b) Fundusz Pracy:

finansowanie w zakresie wynikającym z uchylecia przepisów (świadczenia przedemerytalne byłych pracowników PPGR) przejmuje bezpośrednio Fundusz Pracy,

c) rynek pracy:

wejscie w życie ustawy nie spowoduje żadnych istotnych zmian na rynku pracy,

d) konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki:

wejscie w życie ustawy nie będzie miało wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki,

e) sytuację i rozwój regionalny:

wejscie w życie ustawy nie spowoduje skutków dla sytuacji i rozwoju regionów.

3. Zgodność projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej

Przedmiot projektowanych regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.



**URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ**

MINISTER
Prof. dr hab. Danuta Hübner

Min. DH- 4353 /03/ t/k

Warszawa, 22.12.03.

Pan
Aleksander Proksa
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa oraz o zmianie innych ustaw, z prawem Unii Europejskiej wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (DZ. U. Nr 106 poz. 49), przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr RM-10-195-03), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedmiot projektowanych regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do wiadomości:

Pani Halina Wasilewska - Trenkner
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Finansów

Z up. Sekretarza Komitetu
Integracji Europejskiej
PODSEKRETARZ STANU

Jarostaw Pielarski



Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 8 stycznia 2004 r.

Cena 0,66 zł + 22% VAT

