



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IV kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM 10-196-04

**Druk nr 3559**  
Warszawa, 2 grudnia 2004 r.

Pan  
Józef Oleksy  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku.

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy - Kodeks  
postępowania administracyjnego.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Z szacunkiem

(-) Marek Belka

**U S T A W A**

**z dnia.....**

**o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego**

Art. 1. W ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z 2001 r. Nr 49, poz. 509, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 169, poz. 1387, z 2003 r. Nr 130, poz. 1188 i Nr 170, poz. 1660 oraz z 2004 r. Nr 162, poz. 1692) art. 44 i 45 otrzymują brzmienie:

„Art. 44. § 1. W razie niemożności doręczenia pisma w sposób wskazany w art. 42 i 43:

- 1) poczta przechowuje pismo przez okres 14 dni w swojej placówce pocztowej – w przypadku doręczania pisma przez pocztę,
- 2) pismo składa się na okres 14 dni w urzędzie właściwej gminy (miasta) – w przypadku doręczenia pisma przez pracownika urzędu gminy (miasta) lub upoważnioną osobę lub organ.

§ 2. Zawiadomienie o pozostawieniu pisma wraz z informacją o możliwości jego odbioru w terminie 7 dni, licząc od dnia pozostawienia zawiadomienia w miejscu określonym w § 1, umieszcza się w oddawczej skrzynce pocztowej lub, gdy nie jest to możliwe, na drzwiach mieszkania adresata, jego biura lub innego pomieszczenia, w którym adresat wykonuje swoje czynności zawodowe, bądź w widocznym miejscu przy wejściu na posesję adresata.

§ 3. W przypadku niepodjęcia przesyłki w terminie, o którym mowa w § 2, pozostawia się powtórne zawiadomienie o możliwości odbioru przesyłki w terminie nie dłuższym niż 14 dni od daty pierwszego zawiadomienia.

§ 4. Doręczenie uważa się za dokonane z upływem ostatniego dnia okresu, o którym mowa w § 1, a pismo pozostawia się w aktach sprawy.

Art. 45. Jednostkom organizacyjnym i organizacjom społecznym doręcza się pisma w lokalu ich siedziby do rąk osób uprawnionych do odbioru pism. Przepis art. 44 stosuje się odpowiednio.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

## U Z A S A D N I E N I E

Projektowana nowelizacja ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.) reguluje tzw. zastępcze doręczenie i została podjęta na wniosek Rzecznika Praw Obywatelskich (zmiana art. 44 K.p.a.) oraz uzupełniona o zmianę art. 45 K.p.a. z inicjatywy Ministerstwa Finansów.

Przepis art. 44 Kodeksu postępowania administracyjnego w dotychczasowym brzmieniu przewiduje, że, w razie niemożności doręczenia pisma w sposób wskazany w art. 42 (przepis ten przewiduje doręczenie pisma osobie fizycznej w miejscu zamieszkania lub miejscu pracy) lub art. 43 (który stanowi, że w przypadku nieobecności adresata pisma doręcza się dorosłemu domownikowi, sąsiadowi lub dozory domu):

- 1) poczta przechowuje pismo przez okres siedmiu dni, w przypadku doręczenia pisma przez pocztę,

- 2) pismo składa się w urzędzie właściwej gminy na okres siedmiu dni, w przypadku doręczenia pisma przez pracownika lub upoważnioną osobę lub organ.

Projektowana zmiana polega na wydłużeniu z 7 do 14 dni terminu przechowywania pisma odpowiednio przez pocztę lub urząd gminy.

Uzasadniając potrzebę nowelizacji art. 44 K.p.a. Rzecznik Praw Obywatelskich wskazał, że Trybunał Konstytucyjny stwierdził, iż § 9 ust. 3 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 17 czerwca 1999 r. w sprawie szczegółowego trybu doręczania pism sądowych w postępowaniu cywilnym (Dz. U. Nr 62, poz. 697) w zakresie jakim ustanowił tylko 7-dniowy termin przechowywania w pocztowej placówce oddawczej przesyłek – pism sądowych, a tym samym uniemożliwił powtórne zawiadomienie adresata o tym piśmie, jest niezgodny z art. 45 ust. 1 Konstytucji. Powołując się na powyższy przykład Rzecznik Praw Obywatelskich wniósł o nowelizację art. 44 K.p.a. z uwagi na to, że w obecnym kształcie może on zostać skutecznie zaskarżony do Trybunału Konstytucyjnego.

Zmiana art. 45 K.p.a. stanowi, że zastępczy tryb doręczania określony w nowo projektowanym art. 44 będzie miał zastosowanie również do jednostek organizacyjnych i organizacji społecznych.

Wprowadzenie projektowanej regulacji jest zasadne, z uwagi na niejednokrotnie występujące sytuacje, w których adres siedziby jednostki organizacyjnej jest znany, jednak nie jest możliwe doręczenie pism tym jednostkom z uwagi na brak osoby uprawnionej do odbioru pisma. Analogiczny przepis został zawarty w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. Nr 137, poz. 926, z późn. zm.).

W ocenie projektodawców wejście w życie opracowanego aktu nie powinno wpłynąć na wzrost wydatków budżetowych, ponieważ proponowane zmiany nie wpłyną w zauważalny sposób na obciążenie poczty i urzędów.

Projekt nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Wejście w życie projektowanej regulacji nie ma wpływu na:

- 1) rynek pracy,
- 2) konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki,
- 3) sytuację i rozwój regionalny.

Ponadto – ze względu na wąski zakres nowelizacji oraz biorąc pod uwagę to, że projektowane przepisy polepszają sytuację obywatela – odstąpiono od przeprowadzania konsultacji społecznych.



**URZĄD**  
**KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ**  
SEKRETARZ  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ STANU  
*Jarosław Pietras*

Sekr.Min.JP- *1104* /04/DPE/as

Warszawa, dnia *16.11* 2004 r.

**Pan**  
**Aleksander Proksa**  
**Sekretarz Rady Ministrów**

**Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ministra Jarosława Pietrasa, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.**

W związku z przedstawionym projektem ustawy (pismo nr RM-10-196-04) pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:  
Pan Ryszard Kalisz  
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji

KAJINET  
SEKRETARIAT RADY MINISTRÓW

---

**Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej**

Skierowano do druku *14* grudnia 2004 r.

Cena *0,39* zł + 22% VAT

