



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja

Druk nr 3758
Warszawa, 23 lutego 2005 r.

Pan
Włodzimierz Cimoszewicz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o restrukturyzacji finansowej
publicznych zakładów opieki
zdrowotnej.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Bolesława Piechę.

(-) Wojciech Borzuchowski; (-) Ludwik Dorn; (-) Jacek Falfus;
(-) Przemysław Gosiewski; (-) Jarosław Kaczyński; (-) Mariusz Kamiński;
(-) Elżbieta Kruk; (-) Marek Kuchciński; (-) Adam Lipiński; (-) Andrzej
Liss; (-) Kazimierz Marcinkiewicz; (-) Antoni Męzydło; (-) Maria Nowak; (-
) Bolesław Piecha; (-) Marian Piłka; (-) Marek Suski; (-) Zbigniew Ziobro.

USTAWA
z dnia 2005 r.

**o restrukturyzacji finansowej publicznych zakładów
opieki zdrowotnej**

Art. 1.

Ustawa określa:

- 1) zasady i warunki restrukturyzacji finansowej publicznych zakładów opieki zdrowotnej,
- 2) tryb postępowania w sprawie restrukturyzacji finansowej publicznych zakładów opieki zdrowotnej,

Art. 2.

1. Restrukturyzacją finansową mogą być objęte:

- 1) publiczne zakłady opieki zdrowotnej w rozumieniu art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz.U. Nr 91, poz. 408, z późn. zm.¹⁾) prowadzone w formie samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej;
- 2) jednostki badawczo-rozwojowe realizujące zadania określone w art. 1 ust. 2 pkt 1 ustawy wymienionej w pkt 1

- zatrudniające na dzień 31 marca 2003 r. powyżej 50 osób, zwane dalej „zakładami”.

2. Zakład może być objęty restrukturyzacją finansową na podstawie przepisów ustawy tylko jeden raz.

Art. 3.

Ilekroć w ustawie jest mowa o:

- 1) podmiocie, który utworzył zakład - należy przez to rozumieć podmioty:

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 1992 r. Nr 63, poz. 315, z 1994 r. Nr 121, poz. 591, z 1995 r. Nr 138, poz. 682, z 1996 r. Nr 24, poz. 110, z 1997 r. Nr 104, poz. 661, Nr 121, poz. 769 i Nr 158, poz. 1041, z 1998 r. Nr 106, poz. 668, Nr 117, poz. 756 i Nr 162, poz. 1115, z 1999 r. Nr 28, poz. 255 i 256 i Nr 84, poz. 935, z 2000 r. Nr 3, poz. 28, Nr 12, poz. 136, Nr 43, poz. 489, Nr 84, poz. 948, Nr 114, poz. 1193 i Nr 120, poz. 1268, z 2001 r. Nr 5, poz. 45, Nr 88, poz. 961, Nr 100, poz. 1083, Nr 111, poz. 1193, Nr 113, poz. 1207, Nr 126, poz. 1382, 1383 i 1384 i Nr 128, poz. 1407, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 45, poz. 391, Nr 124, poz. 1151 i 1152, Nr 171, poz. 1663, Nr 213, poz. 2081 i Nr 233, poz. 2215.

- a) wymienione w art. 8 ust. 1 pkt 1-4 ustawy, o której mowa w art.2 ust.1, pkt 1,
 - b) sprawujące nadzór nad jednostkami badawczo-rozwojowymi w rozumieniu ustawy z dnia 25 lipca 1985 r. o jednostkach badawczo-rozwojowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 33, poz. 388, z późn. zm.²⁾);
- 2) kierownikowi zakładu - należy przez to rozumieć również dyrektora jednostki badawczo-rozwojowej, o której mowa w pkt 1 lit. b);

Art. 4.

Restrukturyzacja finansowa zakładów obejmuje znane na dzień 31 grudnia 2004 r.:

- 1) zobowiązania publicznoprawne;
- 2) indywidualne roszczenia pracowników wynikające z art. 4a ustawy z dnia 16 grudnia 1994 r. o negocjacyjnym systemie kształtowania przyrostu przeciętnych wynagrodzeń u przedsiębiorców oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz.U. z 1995 r. Nr 1, poz. 2, późn. zm.³⁾)

- powstałe w okresie od dnia 1 stycznia 1999 r. do dnia 31 grudnia 2004 r.

Art. 5.

1. Restrukturyzacja finansowa zakładów polega na:

- 1) umorzeniu zobowiązań publicznoprawnych wymienionych w art. 6 ust. 1;
- 2) rozłożeniu na raty spłaty zobowiązań z tytułu składek wymienionych w art. 7;
- 3) udzieleniu wymienionemu w art.2 ust 1 pkt 1 zakładowi przez Skarb Państwa pożyczki na pokrycie zobowiązań wynikających z art. 4a ustawy , o której mowa w art.4 pkt 2, zarówno w części wypłaconej , jak i pozostającej do wypłacenia.

2. Postępowanie restrukturyzacyjne prowadzone w stosunku do zakładów na podstawie:

- 1) ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o restrukturyzacji niektórych należności publicznoprawnych od przedsiębiorców (Dz.U. Nr 155, poz. 1287, z 2003 r. Nr 56, poz. 498 i Nr 202, poz. 1956 oraz z 2004 r. Nr 82, poz. 745);
- 2) ustawy z dnia 30 października 2002 r. o pomocy publicznej dla przedsiębiorców o szczególnym znaczeniu dla rynku pracy (Dz.U. Nr 213, poz. 1800 oraz z 2003 r. Nr 90, poz. 844 i Nr 229, poz. 2271)

- podlega z mocy prawa umorzeniu w zakresie należności wymienionych w art. 6 ust. 1.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2002 r. Nr 74, poz. 676, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 200, poz. 1683 i Nr 240, poz. 2052.

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 1995 r. Nr 43, poz. 221, z 1997 r. Nr 121, poz. 770, z 1998 r. Nr 162, poz. 1112, z 2001 r. Nr 5, poz. 45 i Nr 100, poz. 1080, z 2003 r. Nr 6, poz. 63 oraz z 2004 r. Nr 26, poz. 226.

Art. 6.

1. Umorzeniu podlegają zobowiązania publicznoprawne zakładu wraz z odsetkami:

- 1) z tytułu podatków wobec budżetu państwa oraz należności celnych;
- 2) z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne w części finansowanej przez płatnika oraz na Fundusz Pracy, z wyjątkiem składek na ubezpieczenie emerytalne;
- 3) wobec Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych;
- 4) z tytułu:
 - a) opłat za gospodarcze korzystanie ze środowiska w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 31 stycznia 1980 r. o ochronie i kształtowaniu środowiska (Dz.U. z 1994 r. Nr 49, poz. 196, z późn. zm.⁴⁾),
 - b) opłat za korzystanie ze środowiska w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2001 r. Nr 62, poz. 627, z późn. zm.⁵⁾),
 - c) opłat za szczególne korzystanie z wód w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 24 października 1974 r. - Prawo wodne (Dz.U. Nr 38, poz. 230, z późn. zm.⁶⁾)- stanowiących przychód Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz wojewódzkich, powiatowych i gminnych funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej, niezależnie od tego, na rachunek bankowy którego organu administracji publicznej opłaty te powinny być wpłacone przez zakład, z zastrzeżeniem art. 9;
- 5) z tytułu administracyjnych kar pieniężnych określonych w przepisach ustaw wymienionych w pkt 4;
- 6) z tytułu opłat za użytkowanie wieczyste gruntów Skarbu Państwa w części stanowiącej dochód budżetu państwa;
- 7) z tytułu odsetek za zwłokę, opłaty prolongacyjnej, opłaty dodatkowej, kosztów upomnienia oraz kosztów egzekucyjnych, od zaległości wymienionych w pkt 1-6.

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 1995 r. Nr 90, poz. 446, z 1996 r. Nr 106, poz. 496 i Nr 132, poz. 622, z 1997 r. Nr 46, poz. 296, Nr 96, poz. 592, Nr 121, poz. 770 i Nr 133, poz. 885, z 1998 r. Nr 106, poz. 668, z 1999 r. Nr 101, poz. 1178, z 2000 r. Nr 12, poz. 136, Nr 48, poz. 550, Nr 62, poz. 718 i Nr 109, poz. 1157 oraz z 2001 r. Nr 38, poz. 452, Nr 45, poz. 497, Nr 63, poz. 634, Nr 73, poz. 764, Nr 76, poz. 811, Nr 84, poz. 901 i Nr 100, poz. 1085.

⁵⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2001 r. Nr 115, poz. 1229, z 2002 r. Nr 74, poz. 676, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 233, poz. 1957, z 2003 r. Nr 46, poz. 392, Nr 80, poz. 717 i 721, Nr 162, poz. 1568 i Nr 175, poz. 1693, Nr 190, poz. 1865 i Nr 217, poz. 2124 oraz z 2004 r. Nr 19, poz. 177, Nr 49, poz. 464, Nr 70, poz. 631, Nr 91, poz. 875, Nr 92, poz. 880, Nr 96, poz. 959 i Nr 121, poz. 1263.

⁶⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 1980 r. Nr 3, poz. 6, z 1983 r. Nr 44, poz. 201, z 1989 r. Nr 26, poz. 139 i Nr 35, poz. 192, z 1990 r. Nr 34, poz. 198 i Nr 39, poz. 222, z 1991 r. Nr 32, poz. 131 i Nr 77, poz. 335, z 1993 r. Nr 40, poz. 183, z 1994 r. Nr 27, poz. 96, z 1995 r. Nr 47, poz. 243, z 1996 r. Nr 106, poz. 496, z 1997 r. Nr 47, poz. 299, Nr 88, poz. 554 i Nr 133, poz. 885, z 1998 r. Nr 106, poz. 668, z 2000 r. Nr 12, poz. 136, Nr 89, poz. 991, Nr 109, poz. 1157 i Nr 120, poz. 1268 oraz z 2001 r. Nr 5, poz. 43, Nr 72, poz. 742, Nr 100, poz. 1085 i Nr 125, poz. 1368.

2. Zobowiązania publicznoprawne, o których mowa w ust. 1, podlegają umorzeniu, jeżeli zakład w dniu wydania decyzji o zakończeniu restrukturyzacji:
 - 1) nie posiada zaległości w spłacaniu zobowiązań, o których mowa w art. 7;
 - 2) nie posiada zaległości z tytułu zobowiązań publicznoprawnych powstałych przed dniem 1 stycznia 1999 r. oraz po dniu 31 grudnia 2004 r., z zastrzeżeniem ust. 3;
 - 3) zaspokoił roszczenia pracowników wynikające z art. 4a ustawy, o której mowa w art.4 pkt 2.
3. Warunek o nieposiadaniu zaległości z tytułu zobowiązań publicznoprawnych uznaje się za spełniony, jeżeli zobowiązania te wraz z odsetkami za zwłokę, nieobjęte postępowaniem restrukturyzacyjnym, zostaną przed dniem wydania decyzji o zakończeniu restrukturyzacji rozłożone na raty albo terminy ich zapłaty zostaną odroczone na zasadach określonych w odrębnych przepisach dotyczących tych zobowiązań.
4. Przychody z tytułu umorzenia zobowiązań publicznoprawnych nie stanowią przychodu w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym od osób prawnych, z wyjątkiem zobowiązań zaliczonych do kosztów uzyskania przychodów.

Art. 7.

Zobowiązania zakładu z tytułu składek na ubezpieczenie emerytalne, składek na ubezpieczenia społeczne w części finansowanej przez ubezpieczonego oraz składek na ubezpieczenie zdrowotne wraz z odsetkami za zwłokę podlegają spłacie w ratach, w okresie do 24 miesięcy od dnia wydania przez organ restrukturyzacyjny, o którym mowa w art. 20, decyzji o warunkach restrukturyzacji.

Art. 8.

1. Restrukturyzacji finansowej podlegają również:
 - 1) zobowiązania z tytułów wymienionych w art. 6 ust. 1 i art. 7, w stosunku do których do dnia 31 grudnia 2004 r. zostały wydane decyzje rozkładające ich spłatę na raty lub odraczające termin ich płatności, albo gdy zobowiązania te stanowią należności sporne;
 - 2) opłaty prolongacyjne ustalone w związku z decyzjami, o których mowa w pkt 1;
 - 3) koszty egzekucyjne dotyczące zobowiązań z tytułów wymienionych w art. 6 ust. 1 i art. 7.
2. Restrukturyzacji finansowej nie podlegają zobowiązania zakładów z tytułu:
 - 1) zaległości podatkowych i celnych określonych w decyzji właściwego organu podatkowego, organu celnego lub organu kontroli skarbowej;
 - 2) składek na ubezpieczenia społeczne i składek na Fundusz Pracy;
 - 3) wpłat do Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych;
 - 4) opłat i kar dla Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, wojewódzkich, powiatowych i gminnych funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej;

5) opłat za użytkowanie wieczyste gruntów Skarbu Państwa

- określone w wyniku postępowania kontrolnego, jeżeli zaległości te określone zostały w związku z dokonywaniem czynności prawnych mających na celu obejście przepisów podatkowych, o należnościach celnych, o ubezpieczeniach społecznych lub przepisów dotyczących wymiaru i poboru tych należności.

Art. 9.

1. Przepisy dotyczące umorzenia zobowiązań publicznoprawnych stosuje się odpowiednio do należności z tytułu zobowiązań podatkowych stanowiących dochody budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz zobowiązań publicznoprawnych, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 4 i 5, w części dotyczącej przychodów wojewódzkich, powiatowych i gminnych funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej, jeżeli organ stanowiący właściwej jednostki samorządu terytorialnego podejmie uchwałę o restrukturyzacji tych należności.
2. Umorzenie należności jednostek samorządu terytorialnego z tytułu zobowiązań, o których mowa w ust. 1, nie uprawnia tych jednostek do rekompensaty ubytku ich dochodów z tego tytułu przez budżet państwa.

Art. 10

Do postępowania restrukturyzacyjnego stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego, jeżeli ustawa nie stanowi inaczej.

2. Do restrukturyzacji finansowej zobowiązań publicznoprawnych stosuje się odpowiednio przepisy:
 - 1) ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz.U. Nr 137, poz. 926, z późn. zm.⁷⁾) w zakresie należności wymienionych w art. 6 ust. 1 pkt 1;
 - 2) dotyczące wymiaru i poboru należności wymienionych w art. 6 ust. 1 pkt 2-7 i art. 7, chyba że ustawa stanowi inaczej.

Art. 11

1. Postępowanie restrukturyzacyjne prowadzi organ restrukturyzacyjny określony w ust.2
2. Organem restrukturyzacyjnym jest dla zakładu utworzonego przez:
 - 1) jednostkę samorządu terytorialnego - wojewoda;
 - 2) podmiot inny niż wymieniony w pkt 1 - minister właściwy do spraw zdrowia,

⁷⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 1997 r. Nr 160, poz. 1083, z 1998 r. Nr 106, poz. 668, z 1999 r. Nr 11, poz. 95 i Nr 92, poz. 1062, z 2000 r. Nr 94, poz. 1037, Nr 116, poz. 1216, Nr 120, poz. 1268 i Nr 122, poz. 1315, z 2001 r. Nr 16, poz. 166, Nr 39, poz. 459, Nr 42, poz. 475, Nr 110, poz. 1189, Nr 125, poz. 1368 i Nr 130, poz. 1452, z 2002 r. Nr 89, poz. 804, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 169, poz. 1387, z 2003 r. Nr 130, poz. 1188, Nr 137, poz. 1302, Nr 170, poz. 1660 i Nr 228, poz. 2255 i poz. 2256 oraz z 2004 r. Nr 29, poz. 257, Nr 64, poz. 593, Nr 68, poz. 623, Nr 91, poz. 868, Nr 93, poz. 894 i Nr 116, poz. 1205.

Art. 12

1. Organ restrukturyzacyjny wszczyna postępowanie restrukturyzacyjne na wniosek zakładu, złożony w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy.
2. W przypadku gdy wniosek nie spełnia wymogów, o których mowa w art. 13, organ restrukturyzacyjny wzywa zakład, do jego uzupełnienia, w terminie 14 dni od dnia otrzymania wezwania, pod rygorem odrzucenia wniosku.
3. Wniosek złożony po terminie, o którym mowa w ust. 1, pozostawia się bez rozpatrzenia.
4. Wszczęcie postępowania restrukturyzacyjnego następuje w formie postanowienia.
5. Organ restrukturyzacyjny wydaje postanowienie, o którym mowa w ust. 5, w terminie 7 dni od dnia otrzymania kompletnego wniosku.
6. Organ restrukturyzacyjny przekazuje postanowienie, o którym mowa w ust. 5, do wiadomości organom prowadzącym postępowania restrukturyzacyjne na podstawie ustaw, o których mowa w art. 5 ust. 2.
7. Organ restrukturyzacyjny odmawia, w drodze decyzji wydanej niezwłocznie, wszczęcia postępowania restrukturyzacyjnego, jeżeli brak jest pozytywnej opinii podmiotu, który utworzył zakład, z zastrzeżeniem art. 14 ust. 3.

Art. 13.

1. Wniosek zakładu, o wszczęcie postępowania restrukturyzacyjnego zawiera:
 - 1) nazwę zakładu, jego siedzibę i adres;
 - 2) uzasadnienie wniosku;
 - 3) liczbę osób, według stanu na dzień 1 stycznia 2001 r., na dzień złożenia wniosku oraz na dzień 31 grudnia 2004 r.:
 - a) zatrudnionych w zakładzie,
 - b) do których ma zastosowanie art. 4a ustawy, o której mowa w art. 4 pkt 2.
2. Do wniosku o wszczęcie postępowania restrukturyzacyjnego należy dołączyć:
 - 1) sprawozdania finansowe w rozumieniu przepisów o rachunkowości za poszczególne lata obrotowe począwszy od 1999 r. do 2004 r.;
 - 2) sprawozdania z działalności zakładu za poszczególne lata obrotowe począwszy od 1999 r. do 2004 r.;
 - 3) spis dłużników z podaniem wysokości zobowiązań każdego z nich wobec zakładu, w podziale na kwotę wierzytelności głównej i odsetki, według stanu bieżącego oraz na dzień 31 grudnia 2004 r., a także listę zabezpieczeń tych wierzytelności;
 - 4) spis wierzycieli wierzytelności publicznoprawnych ze wskazaniem kwot zaległości i odsetek, według stanu bieżącego oraz na dzień 31 grudnia 2004 r., a także listę zabezpieczeń tych wierzytelności;
 - 5) spis wierzycieli wierzytelności cywilnoprawnych z podaniem wysokości wierzytelności każdego z nich w podziale na kwotę wierzytelności głównej i

odsetki, według stanu bieżącego oraz na dzień 31 grudnia 2004 r., a także listę zabezpieczeń tych wierzytelności;

- 6) wykaz zobowiązań pozabilansowych z podaniem wysokości każdego z nich według stanu bieżącego oraz na dzień 31 grudnia 2004 r.;
- 7) kopie tytułów egzekucyjnych lub wykonawczych wystawionych wobec zakładu;
- 8) informację o stanie realizacji zobowiązań z tytułu roszczeń pracowników wynikających z art. 4a ustawy, o której mowa w art. 4 pkt 2;
- 9) kopię ewidencji środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych wraz z informacją o ustanowionych na nich obciążeniach;
- 10) projekt programu restrukturyzacyjnego pozytywnie zaopiniowany przez podmiot, który utworzył zakład, z zastrzeżeniem art. 14 ust. 3;
- 11) opinię podmiotu, który utworzył zakład, o której mowa pkt 10
- 12) wykaz toczących się postępowań sądowych i administracyjnych oraz postępowań restrukturyzacyjnych prowadzonych na podstawie odrębnych ustaw.

Art. 14

1. Projekt programu restrukturyzacyjnego, o którym mowa w art. 13 ust. 2 pkt 10, zwany dalej „projektem programu”, zawiera:
 - 1) szczegółowy opis sytuacji ekonomicznej zakładu;
 - 2) analizę przyczyn wystąpienia trudnej sytuacji ekonomicznej zakładu;
 - 3) wskazanie zamierzonych działań zakładu mających na celu naprawę sytuacji ekonomicznej, w tym działań w zakresie restrukturyzacji finansowej oraz umożliwiających terminowe regulowanie zobowiązań publicznoprawnych i obsługę zadłużenia, a także proponowane zmiany organizacyjne w zakładzie;
 - 4) określenie sytuacji ekonomicznej zakładu możliwej do osiągnięcia po zakończeniu postępowania restrukturyzacyjnego;
2. Zakład przekazuje projekt programu do zaopiniowania podmiotowi, który go utworzył.
3. Podmiot, który utworzył zakład, wydaje opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu programu; opinia nie jest wymagana, jeżeli organem restrukturyzacyjnym jest podmiot, który utworzył zakład.

Art. 15

1. Organ restrukturyzacyjny – w przypadku zakładu, dla którego podmiotem, który go utworzył, jest minister, centralny organ administracji rządowej albo wojewoda – niezwłocznie przekazuje projekt programu do zaopiniowania ministrowi właściwemu do spraw Skarbu Państwa.
2. Minister właściwy do spraw Skarbu Państwa jest obowiązany przedłożyć organowi restrukturyzacyjnemu opinię, w terminie 21 dni od dnia otrzymania projektu programu. Nieprzedłożenie opinii w tym terminie oznacza pozytywne zaopiniowanie programu.

Art. 16

1. Od dnia wszczęcia postępowania restrukturyzacyjnego do dnia wydania decyzji o umorzeniu albo o zakończeniu postępowania restrukturyzacyjnego wstrzymuje się wykonanie decyzji, wydanych na podstawie odrębnych przepisów, podjętych przed dniem wszczęcia postępowania restrukturyzacyjnego w zakresie należności objętych tym postępowaniem, także w zakresie wierzytelności cywilnoprawnych zakładu
2. W okresie, o którym mowa w ust. 1, wszczęte postępowania egzekucyjne, w zakresie należności objętych postępowaniem, także w zakresie wierzytelności cywilnoprawnych podlegają zawieszeniu, z wyjątkiem postępowań egzekucyjnych prowadzonych w celu zaspokojenia indywidualnych roszczeń pracowników wynikających z art. 4a ustawy, o której mowa w art. 4 pkt 2.

Art. 17.

W terminie do 3 miesięcy od dnia wydania postanowienia o wszczęciu postępowania restrukturyzacyjnego zakład:

- 1) uzgadnia projekt programu z wierzycielami wierzytelności publicznoprawnych;
- 2) może wystąpić o pożyczkę w celu uzyskania środków na restrukturyzację finansową zakładu;

Art. 18

1. Zakład przekazuje organowi restrukturyzacyjnemu w terminie 7 dni od upływu terminu, o którym mowa w art. 17 informację o wynikach uzgodnień z wierzycielami wierzytelności publicznoprawnych oraz o złożeniu wniosku o pożyczkę.

Art. 19

1. Organ restrukturyzacyjny wydaje, w terminie do 3 miesięcy od dnia wydania postanowienia o wszczęciu postępowania restrukturyzacyjnego, decyzję o warunkach restrukturyzacji, jeżeli:
 - 1) zostały spełnione warunki, o których mowa w art. 17

- 2) z analizy wniosku oraz dołączonych do niego dokumentów i danych, a także przedłożonych opinii wynika, że zamierzone działania zakładu prowadzić będą do jego efektywnego funkcjonowania w przyszłości.

2. Decyzja o warunkach restrukturyzacji zawiera w szczególności:

- 1) nazwę zakładu, jego siedzibę i adres;
- 2) zatwierdzenie projektu programu;
- 3) termin zakończenia postępowania restrukturyzacyjnego.

3. Organ restrukturyzacyjny, w terminie 4 miesięcy od dnia wydania postanowienia o wszczęciu postępowania restrukturyzacyjnego, w drodze decyzji, umarza postępowanie restrukturyzacyjne w przypadku niespełnienia warunków, o których mowa w ust. 1.

4. Z dniem wydania decyzji, o której mowa w ust. 1, projekt programu staje się programem restrukturyzacyjnym, zwanym dalej „programem”.

Art. 20.

1. Organ restrukturyzacyjny wydaje decyzję o zakończeniu postępowania restrukturyzacyjnego, jeżeli zostały spełnione warunki określone w art. 6 ust. 2 i zakład przedłożył:

- 1) zaświadczenia o nieposiadaniu zaległości publicznoprawnych, o których mowa w art. 6 ust. 2 pkt 2;
- 2) oświadczenie zakładu o spełnieniu warunków, o których mowa w art. 6 ust. 2 pkt 3,
- 3) zaświadczenie o nieposiadaniu zaległości z tytułów, o których mowa w art. 7.

2. Organ restrukturyzacyjny wydaje decyzję, o której mowa w ust. 1, w terminie do 24 miesięcy od dnia wydania decyzji o warunkach restrukturyzacji.

3. Organ restrukturyzacyjny niezwłocznie przekazuje decyzję o zakończeniu postępowania restrukturyzacyjnego organom będącym wierzycielami należności publicznoprawnych; decyzja ta stanowi podstawę dla tych organów do wydania decyzji o umorzeniu tych należności.

Art. 21.

1. Organ restrukturyzacyjny, w drodze decyzji, umarza postępowanie restrukturyzacyjne, jeżeli warunki określone w decyzji o warunkach restrukturyzacji nie zostały spełnione w terminie 24 miesięcy od dnia wydania tej decyzji; organ restrukturyzacyjny niezwłocznie przekazuje decyzję o umorzeniu postępowania restrukturyzacyjnego organom będącym wierzycielami należności publicznoprawnych.

2. Z dniem umorzenia postępowania restrukturyzacyjnego zobowiązania publicznoprawne przewidziane do umorzenia stają się wymagalne, decyzje wstrzymane w trybie art. 16 ust. 1 podlegają wykonaniu oraz podejmuje się postępowania zawieszane w trybie art. 16 ust. 2.

Art. 22.

1. Wojewoda składa ministrowi właściwemu do spraw zdrowia informacje:
 - 1) dotyczące liczby wydanych postanowień o wszczęciu postępowań restrukturyzacyjnych - po upływie 7 dni od upływu terminu, o którym mowa w art. 12 ust. 1;
 - 2) o wydanych decyzjach o warunkach restrukturyzacji -w terminie 7 dni od dnia wydania takiej decyzji;
 - 3) o wydanych decyzjach o umorzeniu postępowań restrukturyzacyjnych oraz przyczynach ich wydania - w terminie 7 dni od dnia wydania takiej decyzji;
 - 4) dotyczące liczby wydanych decyzji o zakończeniu postępowania restrukturyzacyjnego - nie rzadziej niż raz na 3 miesiące.
2. Do informacji, o której mowa w ust. 1, dołącza się sprawozdanie z przebiegu postępowania restrukturyzacyjnego.

Art. 23.

Rada Ministrów przedkłada Sejmowi, nie rzadziej niż raz na 6 miesięcy, informację z przebiegu restrukturyzacji do chwili jej zakończenia.

Art. 24.

Organ restrukturyzacyjny, co najmniej raz na 6 miesięcy, ogłasza w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski B” listę zakładów, w stosunku do których wydał decyzję o zakończeniu restrukturyzacji.

Art. 25.

1. W celu uzyskania środków finansowych na restrukturyzację finansową zakład może:
 - 1) zaciągnąć pożyczkę z budżetu państwa;
 - 2) zaciągać kredyty bankowe;
2. Przepis ust 1 pkt 1 nie dotyczy podmiotów, o których mowa w art. 2 ust 1 pkt 2.

Art. 26.

1. Skarb Państwa udziela zakładowi pożyczki, o której mowa w art. 25 pkt 1, jeżeli zakład ten, w dniu złożenia wniosku o pożyczkę, spełnia łącznie następujące warunki:
 - 1) uzyskał postanowienie o wszczęciu postępowania restrukturyzacyjnego;
 - 2) posiada projekt programu restrukturyzacyjnego pozytywnie zaopiniowany w trybie określonym w art. 15 ust. 1 i 2;

- 3) ustanowił zabezpieczenia na rzecz Skarbu Państwa na wypadek roszczeń wynikających z niewypełnienia warunków umowy o pożyczkę w postaci zabezpieczenia rzeczowego na majątku własnym, weksla in blanco lub zabezpieczenia udzielonego przez inny podmiot;
- 5) złożył pisemne oświadczenie o wysokości przeciętnego rocznego zatrudnienia w zakładzie w latach 2001 i 2002.
2. Łączna kwota pożyczek z budżetu państwa jest ustalana w ustawie budżetowej i w 2005 r. nie może przekroczyć kwoty 2,2 mld zł.
3. Pożyczka, o której mowa w art. 25 pkt 1, jest udzielana:
- 1) na wniosek zakładu złożony w terminie do miesiąca od dnia wydania postanowienia o wszczęciu postępowania restrukturyzacyjnego;
 - 2) w kwocie nie wyższej niż suma należności głównych z tytułu zobowiązań, które zakład posiadał wobec pracowników, wynikających z art. 4a ustawy, o której mowa w art. 4 pkt 2;
 - 3) na zaspokojenie następujących zobowiązań:
 - a) w pierwszej kolejności - zaspokojenie należności głównych z tytułu roszczeń pracowników wynikających z art. 4a ustawy, o której mowa w art. 4 pkt 2
 - b) w drugiej kolejności - spłatę należności z tytułu zobowiązań publicznoprawnych, o których mowa w art. 7, z wyłączeniem odsetek za zwłokę oraz kwot, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 7, lub spłatę należności z tytułu zobowiązań cywilnoprawnych
 - 4) na wsparcie działań polegających na restrukturyzacji zatrudnienia, zmianach w strukturze organizacyjnej zakładu lub innych działań mających na celu poprawę sytuacji ekonomicznej zakładu lub jakości świadczeń zdrowotnych po zaspokojeniu zobowiązań, o których mowa w pkt 3
4. Przez należność główną, o której mowa w ust. 3 pkt 2 i 3 lit. a i ust. 7 pkt 2, rozumie się należność wyliczoną według wzoru:

$$K_p = (Z_{2001} \times 203 \times 12) + (Z_{2002} \times 313,24 \times 12),$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

K_p - kwotę pożyczki w złotych,

Z_{2001} - przeciętne roczne zatrudnienie w zakładzie w 2001 r.,

Z_{2002} - przeciętne roczne zatrudnienie w zakładzie w 2002 r.,

203 - przyrost przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w kwocie 203 zł, o którym mowa w art. 4a ust. 1 ustawy z dnia 16 grudnia 1994 r. o negocjacyjnym systemie kształtowania przyrostu przeciętnych wynagrodzeń u przedsiębiorców oraz o zmianie niektórych ustaw, w 2001 r.,

313,24 - przyrost przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w kwocie stanowiącej sumę kwot 203 zł i 110,24 zł, o którym mowa w art. 4a ustawy z dnia 16 grudnia 1994 r. o negocjacyjnym systemie kształtowania przyrostu przeciętnych wynagrodzeń u przedsiębiorców oraz o zmianie niektórych ustaw, w 2002 r.,

12 - liczbę miesięcy w roku.

5. Skarb Państwa zawiera z zakładem umowę o pożyczkę, o której mowa w art. 25 pkt 1, w okresie miesiąca od dnia złożenia przez zakład kompletnego wniosku o pożyczkę.
6. Pożyczka, o której mowa w art. 25 pkt 1, może być udzielona zakładowi tylko jeden raz.
7. Środki z pożyczki, o której mowa w art. art. 25 pkt 1, są wypłacane zakładowi w dwóch ratach, przy czym:
 - 1) pierwsza rata, której wysokość wynosi 70% kwoty pożyczki, jest wypłacana nie później niż w okresie miesiąca od dnia podpisania umowy o pożyczkę;
 - 2) druga rata, której wysokość wynosi 30% kwoty pożyczki, jest wypłacana nie później niż w okresie 3 miesięcy od dnia podpisania umowy o pożyczkę, pod warunkiem że zakład przeznaczył pierwszą ratę pożyczki na zaspokojenie należności głównych z tytułu roszczeń pracowników, wynikających z art. 4a ustawy, o której mowa w art. 4 pkt 2 albo udokumentował, że zaspokoił roszczenia pracowników wynikające z tej ustawy;
8. Okres karencji w spłacie pożyczki wynosi 12 miesięcy od dnia podpisania umowy o pożyczkę
9. Należność główna z tytułu pożyczki, o której mowa w art. art. 25 pkt 1, zostanie spłacona nie później niż w okresie 10 lat od dnia podpisania umowy o pożyczkę.
10. Przedterminowa spłata należności głównej z tytułu pożyczki, o której mowa w art. art. 25 pkt 1, jest wolna od dodatkowych opłat.
11. Odsetki od pożyczki, o której mowa w art. art. 25 pkt 1, są spłacane w okresach miesięcznych albo kwartalnych.
12. Pożyczka, o której mowa w art. art. 25 pkt 1, jest oprocentowana w wysokości 3% w stosunku rocznym.
13. Umowa o pożyczkę, o której mowa w art. 25 pkt 1, określa w szczególności:
 - 1) terminy i warunki wypłat środków z pożyczki;
 - 2) terminy i sposób spłaty należności głównej z tytułu pożyczki oraz terminy i sposób spłaty odsetek od tej pożyczki;
 - 3) numery rachunków bankowych, na które zakład będzie dokonywał spłat należności głównej z tytułu pożyczki i odsetek od tej pożyczki oraz wynagrodzenia dla Banku Gospodarstwa Krajowego zwanego dalej BGK za nadzorowanie wykonania umowy o pożyczkę;
 - 4) rodzaje zabezpieczeń, o których mowa w ust. 1 pkt 3;
 - 5) szczegółowe warunki umorzenia, o którym mowa w art. 28
14. Niespłacenie przez zakład dwóch kolejnych rat należności głównej lub dwóch kolejnych rat odsetkowych lub wykorzystanie środków z pożyczki w sposób niezgodny z ust. 3 pkt 3 i 4 może skutkować postawieniem umowy o pożyczkę w stan natychmiastowej wymagalności.
15. Środki pochodzące z pożyczki, o której mowa. art. 25 pkt 1, nie podlegają egzekucji.

Art. 27.

1. Czynności związane z udzieleniem pożyczki, o której mowa w art. art. 25 pkt 1 , podejmuje w imieniu Skarbu Państwa BGK, w tym w szczególności:
 - 1) przyjmuje wniosek zakładu o udzielenie pożyczki i dokonuje jego analizy pod względem formalnoprawnym;
 - 2) podpisuje umowę o pożyczkę z zakładem, który spełnia łącznie warunki określone w art. art. 26 ust 1
2. Opłata prowizyjna dla BGK za podejmowanie czynności, o których mowa w ust. 1, jest potrącana z pierwszej raty pożyczki.
3. BGK podejmuje także, w imieniu Skarbu Państwa, za wynagrodzeniem płatnym przez zakład, czynności związane z nadzorowaniem wykonywania przez zakład umowy o pożyczkę, o której mowa w art. art. 25 pkt1 w tym w szczególności:
 - 1) nadzoruje zgodność wykorzystania środków z pożyczki z art. 26 ust 3 pkt 3 i 4;
 - 2) stawia, za zgodą ministra właściwego do spraw finansów publicznych, pożyczkę w stan natychmiastowej wymagalności, w przypadku, o którym mowa w art. 26 ust 14;
 - 3) dokonuje oceny spełnienia przez zakład warunków umorzenia, o którym mowa w art. 28, i przekazuje ją do wiadomości ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych.
4. Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia:
 - 1) wysokość opłaty prowizyjnej, o której mowa w ust. 2, uwzględniając poziom ustalonych dla BGK prowizji i opłat za rozpatrywanie wniosków o kredyt, wniosków o udzielenie poręczenia lub gwarancji oraz przyznanie kredytu, lub udzielenie poręczenia albo gwarancji ze środków funduszy utworzonych, powierzonych lub przekazanych BGK na podstawie odrębnych ustaw;
 - 2) wysokość wynagrodzenia, o którym mowa w ust. 3, uwzględniając poziom ustalonego dla BGK wynagrodzenia z tytułu prowadzenia funduszy utworzonych, powierzonych lub przekazanych BGK na podstawie odrębnych ustaw.
5. BGK podejmuje, w imieniu Skarbu Państwa, czynności zmierzające do odzyskania kwot niespłaconej przez zakład pożyczki, o której mowa w art. 25 pkt 1, lub odsetek od tej pożyczki, za wynagrodzeniem.
6. Wynagrodzenie, o którym mowa w ust. 5, przysługuje w wysokości 3% wyegzekwowanej kwoty; nie może ono być jednak niższe od rzeczywistych kosztów uzasadnionych działań windykacyjnych. Wynagrodzenie jest potrącane z wyegzekwowanej kwoty.
7. Przy podejmowaniu działań, o których mowa w ust. 5, BGK ma prawo, bez uzyskania pisemnego oświadczenia o poddaniu się egzekucji, wystawić bankowy tytuł egzekucyjny stosownie do art. 96-98 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Prawo bankowe (Dz. U. z 2002 r. Nr 72, poz. 665, z późn. zm.⁸⁾).

⁸⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2002 r. Nr 144, poz. 1208 oraz z 2004 r. Nr 91, poz. 870.

-
8. Szczegółowe warunki podejmowania przez BGK czynności, o których mowa w ust. 1, 3 i 5, oraz sposobu ustalania wynagrodzenia, o którym mowa w ust. 5, i zwrotu kosztów uzasadnionych działań windykacyjnych, o których mowa w ust. 6, określi umowa zawarta z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych.

Art. 28

W dniu wydania decyzji o zakończeniu postępowania restrukturyzacyjnego Skarb Państwa umarza pozostałą do spłaty część należności głównej z tytułu pożyczki, o której mowa w art. 25 pkt 1, w przypadku gdy zakład:

- 1) nie posiada zobowiązań wymagalnych lub
- 2) w okresie postępowania restrukturyzacyjnego zmniejszył poziom zadłużenia

Art. 29.

W przypadku wszczęcia postępowania restrukturyzacyjnego podmiot, który utworzył zakład może przejąć część lub całość zobowiązań cywilnoprawnych zakładu.

Art. 30.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.,

Projekt

UZASADNIENIE

Projekt ustawy o restrukturyzacji finansowej publicznych zakładów opieki zdrowotnej określa zasady, warunki i tryb postępowania, w wyniku których publiczne zakłady opieki zdrowotnej, będą mogły skorzystać z pożyczki udzielonej im przez Skarb Państwa na zaspokojenie roszczeń finansowych, będących wynikiem wejścia w życie w dniu 1 stycznia 2001 r. ustawy o negocjacyjnym systemie kształtowania przyrostu wynagrodzeń u przedsiębiorców oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz.U. z 1995 r. Nr , poz. 2 z późn. Zm.).

Restrukturyzacja finansowa polegać będzie na udzieleniu publicznym zakładom opieki zdrowotnej pożyczki przeznaczonej w pierwszej kolejności na zaspokojenie roszczeń pracowniczych wynikających bezpośrednio z tzw. ustawy „203 zł.” oraz umorzeniu należności publicznoprawnych.

Ustawą będą objęte samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej w wskazanym powyżej zakresie jeżeli objęte były w dniu 1 stycznia 2001 roku przepisami ustawy „203” oraz jednostki badawczo-rozwojowe w zakresie umorzeń należności publicznoprawnych.

W art. 4 do 9 projektodawcy określają zakres restrukturyzacji finansowej obejmujący określone zobowiązania pracownicze oraz należności publicznoprawne. Art. 10 – 11 wskazuje właściwy dla zakładu organ restrukturyzacyjny oraz wskazuje podstawy prawne postępowania.

Kluczowe dla merytorycznej treści projektu są artykuły opisujące szczegółowo warunki nakładane przez ustawodawcę na zakłady opieki zdrowotnej, których spełnienie warunkuje zakładowi uzyskanie pożyczki oraz występowanie o umorzenie zobowiązań publicznoprawnych. Kardynalną zasadą jest złożenie do właściwego organu restrukturyzacyjnego oprócz szeregu dokumentów formalno-prawnych projektu programu restrukturyzacyjnego i wyliczenia maksymalnej kwoty możliwej do uzyskania pożyczki, zgodnie z zawartym w ustawie algorytmem. Art. 14 nakłada na zakład, wobec którego jest prowadzone postępowanie restrukturyzacyjne, obowiązek

przedstawienia projektu programu restrukturyzacyjnego pozytywnie zaopiniowanego przez podmiot, który zakład utworzył. Projekt ten zatwierdzony decyzją organu restrukturyzacyjnego staje się programem w oparciu , o realizację którego organ restrukturyzacyjny może w efekcie podjąć decyzję o zakończeniu, bądź też umorzeniu postępowania restrukturyzacji. Decyzja o zakończeniu procesu restrukturyzacyjnego skutkuje możliwością ubiegania się przez publiczny zakład opieki zdrowotnej o umorzenie spłaty należności głównej pożyczki, jeżeli zakład wykaze brak lub zmniejszenia się zobowiązań wymagalnych zakładu.

Umorzenie postępowania restrukturyzacyjnego skutkuje postawieniem w stan natychmiastowej wymagalności wszystkich wierzytelności zakładu, co może prowadzić do jego likwidację. Decyzję o likwidacji zawsze wydaje podmiot, który zakład utworzył. W odpowiedzi na liczne postulaty środowisk samorządowych ustawa w art. 29 otwiera możliwość przejęcia całości lub części zobowiązań cywilnoprawnych przez podmiot, który zakład utworzył, co naszym zdaniem przyczyni się do szerszego zainteresowania społeczności lokalnych i samorządów losem swoich szpitali.

Wobec ogromnych trudności i braku rzetelnych danych dotyczących globalnych skutków finansowych wynikających z tzw. ustawy „203 zł” projektodawcy w art. 26 ust 2 proponują przyjęcie takiego rozwiązania, które umożliwi ujęcie wynikających z wyliczeń dodatkowych środków finansowych w przyszłej ustawie budżetowej.

Pożyczka będzie udzielana w dwóch ratach, przy czym druga rata będzie uruchomiona po spełnieniu przez zakład, opisanych w ustawie warunków. Projektodawcy przewidzieli również możliwość umorzenia całości pozostałej do spłaty pożyczki po spełnieniu warunków dotyczących likwidacji albo zmniejszenia zadłużenia po zakończeniu procesu restrukturyzacyjnego. Na uwagę zasługują też dwa istotne z punktu widzenia zadłużonych zakładów warunki:

Po pierwsze – roczna karencja w spłacie pożyczki

Po drugie – zawieszenie egzekucji komorniczych wobec wierzytelności zakładu na czas trwania postępowania restrukturyzacyjnego.

Skutki finansowe dla budżetu państwa.

Maksymalną wysokość środków finansowych przeznaczonych na pożyczki określiła na rok 2005 Ustawa Budżetowa w art. 8 – 2,2 mld zł, możliwości budżetu

w zakresie umorzeń należności publicznoprawnych określono do wysokości 400 mld zł.

Stosunek do prawa europejskiego.

Projekt ustawy nie jest objęty zakresem obowiązującego prawa wspólnotowego i obowiązkiem dostosowawczym wynikającym z Układu Europejskiego.