



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
Jarosław Pietras

Sekr.Min.JP-1438 /05/DP/mg

Warszawa, 13.05. 2005 r.

Pan
Mieczysław Czerniawski
Przewodniczący Komisji
Finansów Publicznych
Sejm Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej sprawozdania Komisji Finansów Publicznych o poselskim i rządowym projekcie ustawy o finansach publicznych, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. nr 106, poz. 494) oraz art. 42 ust. 4 Regulaminu Sejmu przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ministra Jarosława Pietrasa, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedłożonym sprawozdaniem (druk sejmowy nr 3978) pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

- I. Celem projektowanej regulacji jest kompleksowe określenie zadań publicznych w zakresie finansów publicznych, określenie zasad funkcjonowania sektora finansów publicznych oraz jego podstawowych instytucji.
- II. Artykuł 44 ust. 2 pkt 1, a także art. 57 projektu ustawy są niezgodne z prawem Unii Europejskiej w zakresie, w jakim uzależniają możliwość pełnienia funkcji głównego księgowego jednostki sektora finansów oraz funkcji audytora wewnętrznego od faktu posiadania obywatelstwa polskiego. Nie jest możliwe w tym zakresie powołanie się na wyjątek z art. 39 ust.4 Traktatu o Wspólnocie Europejskiej (TWE) dotyczącego zatrudnienia w administracji publicznej. Wynika to z przyjętego w orzecznictwie Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości rozumienia pojęcia administracja publiczna w kontekście art. 39 ust. 4 TWE. W swoim orzecznictwie Trybunał przyjął, zgodnie z zasadą restryktywnej interpretacji wyjątków, że pojęcie to obejmuje bezpośrednio lub pośrednio uczestnictwo w wykonywaniu władzy publicznej i funkcji, których przedmiotem jest ochrona ogólnego interesu państwa lub innych zbiorowości publicznych i które z tego względu zakładają istnienie pomiędzy pracownikiem, a

państwem szczególnej więzi solidarności, a także wzajemności praw i obowiązków, które są podstawą więzi obywatelstwa (orzeczenie Komisja przeciwko Belgii, sprawa C-149/79, wyrok z dnia 17 grudnia 1980 r, ECR z 1980 r). W tym zakresie analiza orzecznictwa Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości pozwala stwierdzić, że wymóg posiadania obywatelstwa polskiego przez głównego księgowego każdej jednostki organizacyjnej sektora finansów publicznych oraz audytorów wewnętrznych bez względu na rodzaju jednostki sektora finansów publicznych, w których osoby te pełnią swoje funkcje, narusza zakaz dyskryminacji w zakresie zatrudniania pracowników pochodzących z państw członkowskich ze względu na obywatelstwo (art. 39 ust. 1 i 2 TWE). Naruszenie tej zasady dotyczy w szczególności zatrudnienia w tych jednostkach sektora finansów publicznych, które nie pełnią funkcji organów administracji publicznej.

- III. Jeśli chodzi o art. 44 ust. 2 pkt 4 projektu ustawy dotyczący kwalifikacji osób, którym może zostać powierzona pełnienie funkcji głównego księgowego jednostki sektora finansów należy rozważyć zawarcie odniesienia do ustawy z dnia 26 kwietnia 2001 r. o zasadach uznawania nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej kwalifikacji do wykonywania zawodów regulowanych (Dz. U. 2001 Nr 87 poz. 954) wskazującego, że obywatelom państw członkowskich Unii Europejskiej, którzy nabyli w tych państwach, poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej, kwalifikacje do wykonywania zawodów regulowanych, uznaje się te kwalifikacje. Odniesienie to nie ma wpływu na zgodność projektowanej regulacji z prawem Unii Europejskiej, natomiast wydaje się być niezbędne ze względu na konieczność zapewnienia czytelności systemu prawa, a także przejrzystości przepisów o wykonywaniu zawodów regulowanych.
- IV. W konkluzji stwierdzam, że projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej z zastrzeżeniem pkt. II.

Z poważaniem,



Do uprzejmej wiadomości:

Pan Aleksander Prokša
Sekretarz Rady Ministrów

Pan Mirosław Gronicki
Minister Finansów