



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IV kadencja

**Druk nr 4214**  
Warszawa, 14 kwietnia 2005 r.

Pan  
Włodzimierz Cimoszewicz  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

## **- o zmianie ustawy - Ordynacja wyborcza do Parlamentu Europejskiego.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Roberta Strąka.

(-) Janusz Dobrosz; (-) Andrzej Fedorowicz; (-) Roman Giertych;  
(-) Grzegorz Górniak; (-) Stanisław Gudzowski; (-) Witold Hatka;  
(-) Zbigniew Jacyna-Onyszkiewicz; (-) Zdzisław Jankowski; (-) Ryszard Kędra;  
(-) Zofia Krasicka-Domka; (-) Andrzej Mańka; (-) Gabriela Masłowska;  
(-) Leszek Murzyn; (-) Elżbieta Ratajczak; (-) Józef Skowyrą;  
(-) Anna Sobecka; (-) Ewa Sowińska; (-) Robert Strąk; (-) Zenon Tyma;  
(-) Stanisław Zadora.

**Ustawa  
z dnia ..... 2005 roku  
o zmianie ustawy ordynacja wyborcza do Parlamentu Europejskiego**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 23 stycznia 2004 roku - Ordynacja wyborcza do Parlamentu Europejskiego (Dz. U. Nr 25, poz. 219) wprowadza się następujące zmiany:

1) W art. 144:

a) ustęp 1 otrzymuje brzmienie: W przypadku wygaśnięcia mandatu posła do Parlamentu Europejskiego, stwierdzonego przez Przewodniczącego Parlamentu Europejskiego, albo utraty mandatu Marszałek Sejmu, z wyjątkiem przypadku, o którym mowa w art. 142 ust. 1 pkt 4, zawiadamia, na podstawie obwieszczenia, o którym mowa w art. 132, kolejnego kandydata z list okręgowych tego samego komitetu wyborczego, który uzyskał największą ilość głosów, o przysługującym mu pierwszeństwie do mandatu.

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie: Kandydat może zrzec się pierwszeństwa do obsadzenia mandatu na rzecz kolejnego uprawnionego kandydata z list okręgowych tego samego komitetu wyborczego. Oświadczenie o ustąpieniu pierwszeństwa powinno być złożone Marszałkowi Sejmu w terminie 7 dni od dnia doręczenia zawiadomienia, o którym mowa w ust. 1.

c) ust. 3: skreśla się.

d) ust. 4 otrzymuje brzmienie: O obsadzeniu mandatu postanawia Marszałek Sejmu. Przepisy art. 143 ust. 2-4 stosuje się odpowiednio.

**Art. 2.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**UZASADNIENIE**

Inicjatorzy projektu ustawy proponują zmianę sposobu obsadzania mandatu posła do Parlamentu Europejskiego po wygaśnięciu mandatu posła do Parlamentu Europejskiego, stwierdzonego przez Przewodniczącego Parlamentu Europejskiego, albo utraty mandatu.

I

U podstaw takiej propozycji leży przekonanie o tym, że:

1) Proponowana zmiana pozwoli na wyrównanie różnic ilości posłów do parlamentu europejskiego pomiędzy poszczególnymi okręgami. Aktualnie niektóre okręgi posiadają po kilkanaście parlamentarzystów, a niektóre tylko jednego.

2) Proponowana ustawa pozwoli ograniczyć przypadki, w których mandat otrzymuje kandydat, uzyskujący kilka tysięcy głosów i staje się parlamentarzystą europejskim, a nie ma takiej możliwości kandydat z wynikiem kilkudziesięcioma tysiącami głosów.

II.

Przedłożony projekt ustawy o zmianie ustawy - Ordynacja wyborcza do Parlamentu Europejskiego jest objęty zakresem przedmiotowym prawa wspólnotowego, ani obowiązkiem dostosowawczym, wynikającym z Układu Europejskiego.

III.

Zawarte w projekcie przepisy nie powodują zwiększenia kosztów przy obsadzaniu mandatu.

Warszawa, 21 kwietnia 2005 r.

Pan  
Włodzimierz Cimoszewicz  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

### Opinia

**w sprawie zgodności poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy ordynacja wyborcza do Parlamentu Europejskiego (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Robert Strąk) z prawem Unii Europejskiej**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2002 r. Nr 23, poz. 398, z 2003 r. Nr 23, poz. 337 oraz z 2004 r. Nr 12 poz. 182) sporządza się następującą opinię:

#### 1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy zakłada wprowadzenie w ustawie z dnia 23 stycznia 2004 r. – Ordynacja wyborcza do Parlamentu Europejskiego (Dz. U. Nr 25, poz. 219) zmiany przepisu art. 144 regulującego sposób obsadzania mandatu posła do Parlamentu Europejskiego (PE) w przypadku wygaśnięcia mandatu posła do PE albo utraty tego mandatu.

Zakres proponowanych zmian obejmuje następujące kwestie:

- w przypadku wygaśnięcia mandatu posła do PE albo utraty mandatu Marszałek Sejmu ma zawiadamiać kolejnego *kandydata z list okręgowych tego samego komitetu wyborczego, który uzyskał największą liczbę głosów*, o przysługującym mu pierwszeństwie do mandatu (zmiana ust. 1);
- kandydat będzie miał możliwość zrzeczenia się pierwszeństwa do obsadzenia mandatu na rzecz kolejnego uprawnionego kandydata z *list okręgowych tego samego komitetu wyborczego* (zmiana ust. 2);

- skreślenie postanowienia ust. 3 regulującego sposób postępowania w przypadku niemożności obsadzenia mandatu posła do PE w trybie określonym w art. 144 ust. 1 ustawy.

Zaproponowane w art. 1 pkt 1 lit. d projektu brzmienie art. 144 ust. 4 ustawy nie różni się od obecnego brzmienia przepisu ustawy.

Projekt przewiduje czternastodniowe *vacatio legis*.

## **2. Stan prawa wspólnotowego w materii objętej projektem ustawy**

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy reguluje Akt dotyczący wyborów przedstawicieli Parlamentu Europejskiego w powszechnych wyborach bezpośrednich, załączony do decyzji Rady 76/787/EWWiS, EWG, Euratom z dnia 20 września 1976 r. (Dz. Urz. WE L 278 z 8.10.1976 ze zmianami; Dz.U. z 2004 r. Nr 90, poz. 864) (Akt).

## **3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa wspólnotowego**

W odniesieniu do proponowanej zmiany art. 144 ust. 1 i 3 ustawy powstaje wątpliwość, czy prawo UE dopuszcza możliwość nie obsadzenia mandatu posła do Parlamentu Europejskiego.

Art. 13 [dawny art. 12] ust. 2 Aktu stanowi, że z zastrzeżeniem innych przepisów Aktu, każde Państwo Członkowskie ustanawia odpowiednie procedury w celu zapewnienia wakatu powstałego podczas okresu pięcioletniej kadencji, o którym mowa w art. 5 [dawny art. 3], na pozostałą część tego okresu. W art. 5 Aktu jest mowa o „okresie pięciu lat, na jaki wybiera się członków Parlamentu Europejskiego”.

Zgodnie z proponowanym brzmieniem art. 144 ust. 1 ustawy, w przypadku wygaśnięcia mandatu posła do PE albo utraty mandatu Marszałek Sejmu zawiadamia, na podstawie obwieszczenia, kolejnego kandydata z list okręgowych tego samego komitetu wyborczego, który uzyskał największą liczbę głosów, o przysługującym mu pierwszeństwie do mandatu.

Jednocześnie projekt nie określa sposobu postępowania w przypadku niemożności obsadzenia mandatu posła do PE w trybie określonym w ust. 1, a jedynie skreśla regulując tę materię ust. 3.

Projektodawca milczy na temat sposobu postępowania w przypadku, gdy dwóch lub więcej kandydatów otrzymało równą liczbę głosów uprawniającą do uzyskania mandatu z list okręgowych tego samego komitetu wyborczego. Brak regulacji ustawowej rozstrzygającej o pierwszeństwie w takim przypadku mogłoby uniemożliwić obsadzenie mandatu posła do PE.

Proponowana zmiana przepisu art. 144 ust. 1 i 3 ustawy, której skutkiem mogłoby być nie obsadzenie w danej sytuacji mandatu posła do PE, jest sprzeczna z art. 13 ust. 2 Aktu.

#### **4. Konkluzja**

Projekt ustawy o zmianie ustawy ordynacja wyborcza do Parlamentu Europejskiego jest sprzeczny z prawem UE.

*Opracował: Zespół Prawa Europejskiego*

*Akceptował: Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz*



*Wiesław Staśkiewicz*

Warszawa, 21 kwietnia 2005 r.

Pan  
Włodzimierz Cimoszewicz  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

### Opinia

**w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy ordynacja wyborcza do Parlamentu Europejskiego (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Robert Strąk) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej**

1. Projekt ustawy zakłada wprowadzenie w ustawie z dnia 23 stycznia 2004 r. – Ordynacja wyborcza do Parlamentu Europejskiego (Dz. U. Nr 25, poz. 219) zmiany przepisu art. 144 regulującego sposób obsadzania mandatu posła do Parlamentu Europejskiego (PE) w przypadku wygaśnięcia mandatu posła do PE albo utraty tego mandatu.

Zakres proponowanych zmian obejmuje następujące kwestie:

- w przypadku wygaśnięcia mandatu posła do PE albo utraty mandatu Marszałek Sejmu ma zawiadamiać kolejnego *kandydata z list okręgowych tego samego komitetu wyborczego, który uzyskał największą liczbę głosów*, o przysługującym mu pierwszeństwie do mandatu (zmiana ust. 1);
- kandydat będzie miał możliwość zrzeczenia się pierwszeństwa do obsadzenia mandatu na rzecz kolejnego uprawnionego kandydata z *list okręgowych tego samego komitetu wyborczego* (zmiana ust. 2);
- skreślenie postanowienia ust. 3 regulującego sposób postępowania w przypadku niemożliwości obsadzenia mandatu posła do PE w trybie określonym w art. 144 ust. 1 ustawy.

Zaproponowane w art. 1 pkt 1 lit. d projektu brzmienie art. 144 ust. 4 ustawy nie różni się od obecnego brzmienia przepisu ustawy.

Projekt przewiduje czternastodniowe *vacatio legis*.

2. Projekt ustawy zmierza do wykonania przepisu art. 13 [dawny art. 12] ust. 2 Aktu dotyczącego wyborów przedstawicieli Parlamentu Europejskiego w powszechnych wyborach bezpośrednich, załączonego do decyzji Rady 76/787/EWWiS, EWG, Euratom z dnia 20 września 1976 r. (Dz. Urz. WE L 278 z 8.10.1976 ze zmianami; Dz.U. z 2004 r. Nr 90, poz. 864).

3. Projekt ustawy o zmianie ustawy ordynacja wyborcza do Parlamentu Europejskiego **jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej**, co stanowi kwalifikację formalną i nie przesądza o jego zgodności.

*Opracował: Zespół Prawa Europejskiego*

*Akceptował: Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz*

*Wiesław Staśkiewicz*



*Deskryptory Bazy REX: ordynacja wyborcza, Parlament Europejski, mandat, poseł, Marszałek Sejmu, komitet wyborczy, wybory, projekt ustawy, Unia Europejska*

**OPINIA nr 386**  
**Komisji Ustawodawczej**

**w sprawie poselskiego projektu ustawy**  
**o zmianie ustawy ordynacja wyborcza do Parlamentu Europejskiego**

przyjęta na posiedzeniu  
w dniu 16 czerwca 2005 r.

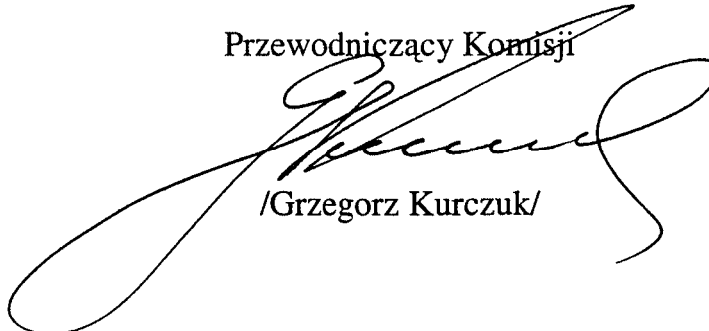
**dla Marszałka Sejmu**

Komisja Ustawodawcza, na posiedzeniu w dniu 16 czerwca 2005 r., rozpatrzyła skierowany przez Marszałka Sejmu – w trybie art. 34 ust. 8 regulaminu Sejmu RP, celem wyrażenia opinii w świetle zgłoszonych wątpliwości w sprawie zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej - poselski projekt ustawy o zmianie ustawy ordynacja wyborcza do Parlamentu Europejskiego.

Komisja, wysłuchała przedstawiciela wnioskodawców – posła Roberta Strąka i przeprowadziła dyskusję. W wyniku głosowania Komisja jednogłośnie (13 głosami)

- **uznała ten projekt za dopuszczalny.**

Przewodniczący Komisji



/Grzegorz Kurczuk/