



SENAT RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Zapis stenograficzny **(913)**

Wspólne posiedzenie
Komisji Gospodarki
i Finansów Publicznych (105.)
oraz Komisji Spraw Zagranicznych
i Integracji Europejskiej (120.)
w dniu 18 września 2003 r.

V kadencja

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie wniosków zgłoszonych do ustawy o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw.

(Początek posiedzenia o godzinie 18 minut 55)

(Posiedzeniu przewodniczy przewodniczący Komisji Gospodarki i Finansów Publicznych Jerzy Markowski)

Przewodniczący Jerzy Markowski:

Proszę państwa, ponieważ – jak sądzę – jest kworum wymagane do podejmowania decyzji, otwieram posiedzenie połączonych Komisji Spraw Zagranicznych i Integracji Europejskiej oraz Komisji Gospodarki i Finansów Publicznych, poświęcone rozpatrzeniu poprawek do ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw.

Z upoważnienia pani przewodniczącej, senator Genowefy Grabowskiej poprowadzę to posiedzenie.

Szanowni Państwo, rząd reprezentuje na posiedzeniu przedstawiciel Ministerstwa Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej, pani dyrektor Teresa Korycińska oraz przedstawiciele Ministerstwa Finansów. Pani dyrektor Korycińska ma upoważnienie do reprezentowania rządu podpisane przez premiera, co stwierdzam.

Szanowni Państwo, przystępujemy do rozpatrzenia wniosków zgłoszonych w trakcie debaty, żeby już nie mnożyć argumentów, które i tak zostały przedstawione i wysłuchane.

Poprawka pierwsza to jest poprawka Komisji Gospodarki i Finansów Publicznych. W ogóle nie była ona rozpatrywana na posiedzeniu Komisji Spraw Zagranicznych i Integracji Europejskiej. Wobec tego poproszę o jej przegłosowanie. Jak rozumiem, rząd popiera ten zapis.

Kto z państwa jest za przyjęciem poprawki pierwszej? (10)

Dziękuję państwu bardzo.

Poprawka druga jest to poprawka wspólna Komisji Gospodarki i Finansów Publicznych oraz Komisji Spraw Zagranicznych i Integracji Europejskiej. Stanowisko rządu wobec tej poprawki jest pozytywne.

Kto z państwa jest za przyjęciem tej poprawki? (12)

Kto z państwa jest przeciw? (0)

Kto się wstrzymał od głosu? (0)

Poprawka trzecia jest to poprawka wspólna obu komisji.

Stanowisko rządu wobec poprawki trzeciej.

**Zastępca Dyrektora Departamentu Polityki Regionalnej
w Ministerstwie Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej
Teresa Korycińska:**

Tak.

Przewodniczący Jerzy Markowski:

Dziękuję.

Kto z państwa jest za przyjęciem tej poprawki? (13)

Dziękuję bardzo.

Poprawka czwarta jest to poprawka pani senator Ferenc. To nowa poprawka, nierozpatrywana dotychczas przez połączone komisje.

Proszę o stanowisko rządu wobec tej poprawki.

**Zastępca Dyrektora Departamentu Polityki Regionalnej
w Ministerstwie Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej
Teresa Korycińska:**

Tak.

(Przewodniczący Jerzy Markowski: Proszę powiedzieć w jednym zdaniu, czego to dotyczy.)

Dotyczy to nierozszerzania zakresu pomocy publicznej dla przedsiębiorców, którzy weszli do stref od 1 stycznia 2001 r.

Przewodniczący Jerzy Markowski:

Dziękuję bardzo.

Kto z państwa jest za przyjęciem tej poprawki? (12)

Kto z państwa jest przeciw? (0)

Kto się wstrzymał od głosu? (1)

Poprawka piąta i poprawka jedenasta...

(Główny Specjalista do spraw Legislacji w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Aleksandra Skorupka: One zostały wykluczone.)

A, wykluczone. Przepraszam, zagalopowałem się. Przepraszam państwa bardzo, już nie będę tego mówił.

Poprawka szósta jest to poprawka Komisji Gospodarki i Finansów Publicznych.

Proszę o stanowisko rządu wobec tej poprawki.

**Zastępca Dyrektora Departamentu Polityki Regionalnej
w Ministerstwie Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej
Teresa Korycińska:**

Tak.

(Przewodniczący Jerzy Markowski: Rozumiem, że rozbieżności pomiędzy Ministerstwem Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej a Ministerstwem Finansów w ocenie tej poprawki nie ma.)

Tak. Dotyczy to art. 17 ust. 2, który mówi, że minister gospodarki może bez przetargu wydać zezwolenie.

Przewodniczący Jerzy Markowski:

Rozumiem. Dziękuję bardzo.

Kto z państwa jest za przyjęciem tej poprawki? (12)

Kto jest przeciwko? (0)

Kto się wstrzymał od głosu? (2)

Dziękuję bardzo.

Poprawka siódma oraz poprawka siedemnasta.

Bardzo proszę, Pani Mecenas.

**Główny Specjalista do spraw Legislacji
w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Aleksandra Skorupka:**

Przed przyjęciem tych poprawek chciałabym poprosić Komisję Gospodarki i Finansów Publicznych o to, aby dokonała autopoprawki do poprawki siedemnastej. Autopoprawka jest konieczna, jeśli Komisja Gospodarki i Finansów Publicznych jako wnioskodawca chce, ażeby nowe zwolnienia, które przyznaje się dzięki tej poprawce, czyli zwolnienia z podatku od nieruchomości dla zarządzających strefą, były rekompensowane z budżetu państwa w związku z tym, że gminy tracą z tego powodu dochody. Od razu zaznaczam, że brak tej rekompensaty oznacza niekonstytucyjność zwalniania z tego podatku. Autopoprawka musiałaby polegać na zmianie ust. 5. Chodzi o to, aby było jasne, że również w tym zakresie gminy otrzymują część rekompensującą subwencji ogólnej za te nowe zwolnienia.

Przewodniczący Jerzy Markowski:

Reasumując: jeśli chcemy, ażeby były zwolnienia, musimy jednocześnie wskazać budżet państwa jako źródło uzupełnienia tego wpływu. W przeciwnym przypadku poprawka jest niekonstytucyjna. Dotyczy to poprawki i siódmej, i siedemnastej.

(Główny Specjalista do spraw Legislacji w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Aleksandra Skorupka: Konkretnie dotyczy to poprawki siedemnastej.)

Ale ona się wiąże z poprawką siódmą.

(Główny Specjalista do spraw Legislacji w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Aleksandra Skorupka: Tak. Chodziłoby również o zmianę ust. 5 w art. 10.)

Tak. Dziękuję bardzo.

Pani Przewodnicząca, bardzo proszę.

Senator Genowefa Grabowska:

Myśmy debatowali na ten temat na posiedzeniu naszej komisji i tę poprawkę przegłosowaliśmy negatywnie. Tak więc została ona przyjęta tylko przez Komisję Gospodarki i Finansów Publicznych.

Przewodniczący Jerzy Markowski:

Jeśli chodzi o stanowisko poszczególnych resortów co do tej kwestii, to – z tego, co wiem – ono też jest zróżnicowane. Minister finansów...

Tak?

**Zastępca Dyrektora Departamentu Polityki Regionalnej
w Ministerstwie Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej
Teresa Korycińska:**

Jeśli weźmie się pod uwagę fakt, że w przedłożeniu rządowym nie proponowano zwolnienia z podatku od nieruchomości dla spółek zarządzających, a prezentujemy wspólne stanowisko rządu, to stanowisko rządu jest na „nie”.

Przewodniczący Jerzy Markowski:

Dobrze. Dziękuję bardzo.

To jest łączne stanowisko obu ministerstw, tak? Dziękuję bardzo.

Kto z państwa jest za przyjęciem...

(Główny Specjalista do spraw Legislacji w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Aleksandra Skorupka: Niezależnie od wyniku głosowania, chciałabym wiedzieć, czy będzie ta autopoprawka?)

Proszę pani, teraz jest skomplikowana sytuacja, ponieważ autopoprawka wprowadzi zasadę niekonstytucyjności...

(Główny Specjalista do spraw Legislacji w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Aleksandra Skorupka: Jej brak. Brak nowelizacji ust. 5.)

Dobrze, więc najpierw wprowadzimy autopoprawkę.

Jaki pani proponuje zapis, żeby zachować zasadę konstytucyjności?

**Główny Specjalista do spraw Legislacji
w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Aleksandra Skorupka:**

Poprawka siedemnasta do art. 10 zmieniałaby również ust. 5. Brzmiałby on tak: „Gmina, która w danym roku podatkowym nie uzyskała dochodów na skutek zwolnienia z podatku od nieruchomości, o którym mowa w ust. 1, otrzymuje w następnym roku z budżetu państwa część rekompensującą subwencji ogólnej na wyrównanie ubytku dochodów, wynikającego ze zwolnienia, o którym mowa w ust. 1, w wysokości tego zwolnienia.”

Problem polega na tym, że w tej chwili mowa jest tylko o zwolnieniu przedsiębiorców, a nie zarządzających...

Przewodniczący Jerzy Markowski:

Dobrze. Dziękuję bardzo.

Rozumiem, że taką autopoprawkę zgłasza komisja.

Czy musimy tę poprawkę przegłosować?

(Główny Specjalista do spraw Legislacji w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Aleksandra Skorupka: Jeśli nie ma sprzeciwu, to...)

Jest sprzeciw? Nie.

Wobec tego, proszę państwa, przystępujemy do głosowania. Głosujemy łącznie nad poprawkami siódmą oraz siedemnastą.

Kto z państwa senatorów jest za przyjęciem poprawek siódmej i siedemnastej? (1)

Kto jest przeciwko? (9)

Kto się wstrzymał od głosu? (2)

Dziękuję.

Poprawki nie uzyskały poparcia połączonych komisji.

Poprawka ósma, poprawka obu komisji.

Stanowisko rządu – pani dyrektor Korycińska.

**Zastępca Dyrektora Departamentu Polityki Regionalnej
w Ministerstwie Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej
Teresa Korycińska:**

Tak.

Przewodniczący Jerzy Markowski:

Dziękuję bardzo.

Kto z państwa jest za przyjęciem poprawki obu połączonych komisji? (13)

Dziękuję.

Poprawka dziesiąta. Autorem jest pan senator Mańkut.

Proszę o...

(Głos z sali: Dziewiąta.)

Dziewiąta.

Bardzo proszę pana senatora Mańkuta o jej przedstawienie.

Senator Władysław Mańkut:

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Przewodniczący Jerzy Markowski:

Dziękuję bardzo.

Stanowisko rządu wobec tej poprawki?

**Zastępca Dyrektora Departamentu Polityki Regionalnej
w Ministerstwie Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej
Teresa Korycińska:**

Tak.

Przewodniczący Jerzy Markowski:

Dziękuję.

Głosujemy.

Kto z państwa jest za przyjęciem poprawki dziewiątej? (13)

Dziękuję bardzo.

Poprawka została przyjęta.

Poprawka dziesiąta, autorstwa pani senator Ferenc...

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Aha, była przegłosowana łącznie. Przepraszam bardzo.
Jedenasta została wykluczona.
Poprawkę dwunastą i poprawkę dziewiętnastą trzeba przegłosować łącznie.
Nie ma autorów – ani senatora Sztorca, ani senatora Podkańskiego
Wobec tego proszę o stanowisko rządu wobec poprawki dwunastej i dziewiętnastej.

**Zastępca Dyrektora Departamentu Polityki Regionalnej
w Ministerstwie Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej
Teresa Korycińska:**

Nie.
(Przewodniczący Jerzy Markowski: Czyli rząd nie popiera?)
Jesteśmy przeciwni wprowadzeniu tych poprawek.

Przewodniczący Jerzy Markowski:

Rozumiem.
Nie ma autorów, więc nie ma kogo zapytać o opinię.
Głosujemy.
Kto z państwa jest za przyjęciem poprawek dwunastej i dziewiętnastej? (0)
Kto jest przeciwko? (9)
Kto się wstrzymał od głosu? (4)
Dziękuję.
Poprawka nie uzyskała poparcia połączonych komisji.
Poprawka trzynasta, autorstwa pana senatora Mańkuta.
Bardzo proszę, Panie Senatorze.

Senator Władysław Mańkut:

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Przewodniczący Jerzy Markowski:

Dziękuję.
Stanowisko rządu wobec tej poprawki.

**Zastępca Dyrektora Departamentu Polityki Regionalnej
w Ministerstwie Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej
Teresa Korycińska:**

Tak.

Przewodniczący Jerzy Markowski:

Dziękuję.
Głosujemy nad poprawką trzynastą.
Kto z państwa jest za przyjęciem tej poprawki? (13)

Dziękuję państwu bardzo.
Poprawka czternasta to również poprawka pana senatora Mańkuta.
Proszę, Panie Senatorze.

Senator Władysław Mańkut:

(Wypowiedź poza mikrofonem)
(Przewodniczący Jerzy Markowski: Proszę włączyć mikrofon, bo nie będzie...)
Podobnie jak w przypadku poprawki dziewiątej, jest to bliższe oczekiwaniom Komisji Europejskiej...

Przewodniczący Jerzy Markowski:

Dziękuję.
Stanowisko rządu.

**Zastępca Dyrektora Departamentu Polityki Regionalnej
w Ministerstwie Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej
Teresa Korycińska:**

Rząd jest oczywiście na „tak”. Mamy tylko prośbę, aby zmienić jedno słowo. Powinno być „przy obliczaniu kosztów inwestycji”, a nie „przy obliczaniu kosztów inwestycyjnych”. Wtedy będzie jednolicie w całym projekcie.

Przewodniczący Jerzy Markowski:

Czy pan senator wniesie taką autopoprawkę?

Senator Władysław Mańkut:

Tak.

Przewodniczący Jerzy Markowski:

Pani mecenas.

**Główny Specjalista do spraw Legislacji
w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Aleksandra Skorupka:**

Ja też zwróciłam na to uwagę. Po prostu w art. 5 ust. 2 pkt 2 mowa jest o kosztach inwestycji, a nie o kosztach inwestycyjnych. I stąd to wynika.

Przewodniczący Jerzy Markowski:

Tak naprawdę, to jest duża różnica między kosztami inwestycji a kosztami inwestycyjnymi.

Głosujemy.

Kto z państwa jest za przyjęciem poprawki czternastej? (13)

Dziękuję bardzo.

Poprawka piętnasta jest to poprawka obu połączonych komisji.

Proszę uprzejmie o stanowisko rządu.

**Zastępca Dyrektora Departamentu Polityki Regionalnej
w Ministerstwie Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej
Teresa Korycińska:**

Tak.

Przewodniczący Jerzy Markowski:

Dziękuję.

Głosujemy.

Kto z państwa jest za przyjęciem poprawki piętnastej? (13)

Dziękuję.

Poprawka szesnasta jest to poprawka obu naszych komisji.

Stanowisko rządu wobec tej poprawki.

**Zastępca Dyrektora Departamentu Polityki Regionalnej
w Ministerstwie Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej
Teresa Korycińska:**

Tak.

Przewodniczący Jerzy Markowski:

Dziękuję.

Kto z państwa jest za przyjęciem poprawki? (13)

Dziękuję.

Poprawkę siedemnastą przegłosowaliśmy.

Poprawka osiemnasta jest poprawką obu naszych komisji.

Proszę o stanowisku rządu wobec tej poprawki.

**Zastępca Dyrektora Departamentu Polityki Regionalnej
w Ministerstwie Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej
Teresa Korycińska:**

Tak.

Przewodniczący Jerzy Markowski:

Głosujemy.

Kto z państwa jest za przyjęciem poprawki osiemnastej? (13)

Dziękuję bardzo.

Dziewiętnasta została odrzucona.

Tym samym zamknęliśmy procedowanie nad projektem ustawy.

Może ja to zamknę do końca, skoro już byłem sprawozdawcą, tak? Dobrze. Wobec tego będę sprawozdawcą w imieniu obu połączonych komisji? Może być? Dziękuję.

Zamykam posiedzenie.

Dziękuję przedstawicielom rządu. Dziękuję państwu. Do widzenia.

(Koniec posiedzenia o godzinie 19 minut 08)

Kancelaria Senatu

Opracowanie: Ewa Koszewska

Publikacja: Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk: Biuro Administracyjne, Dział Wydawniczy

Nakład: 6 egz.

ISSN 1643-2851