



SENAT RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Zapis stenograficzny **(448)**

51. posiedzenie
Komisji Obrony Narodowej
i Bezpieczeństwa Publicznego
w dniu 1 października 2002 r.

V kadencja

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Federalnej Niemiec o współpracy policji i straży granicznych na terenach przygranicznych, podpisanej w Berlinie dnia 18 lutego 2002 r.

(Początek posiedzenia o godzinie 16 minut 02)

(Posiedzeniu przewodniczy przewodniczący Wiesław Pietrzak)

Przewodniczący Wiesław Pietrzak:

Otwieram posiedzenie Komisji Obrony Narodowej i Bezpieczeństwa Publicznego. Witam serdecznie wszystkich państwa senatorów, witam serdecznie gości.

W dniu dzisiejszym porządek obrad obejmuje rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Umowy między rządem Rzeczypospolitej Polskiej a rządem Republiki Federalnej Niemiec o współpracy policji i straży granicznych na terenach przygranicznych, podpisanej w Berlinie dnia 18 lutego 2002 r., druki sejmowe nr 827 i 877, druk senacki nr 228.

Do reprezentowania rządu został upoważniony minister spraw zagranicznych oraz minister spraw wewnętrznych i administracji. W imieniu ministra spraw zagranicznych są obecni: pan Andrzej Załucki, podsekretarz stanu w tym ministerstwie, witam pana, oraz pani Joanna Podgórska, witam panią. Z Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji jest pan Andrzej Rudlicki, zastępca dyrektora Departamentu Prawnego, serdecznie witam, towarzyszą mu: Marcin Własnowolski z Komendy Głównej Straży Granicznej i Roland Aleksandrowicz z Komendy Głównej Policji. Jest również nasza wypróbowana, zawsze nam towarzysząca, pani Lucyna Terlikowska z Ministerstwa Finansów, bez którego nie byłoby żadnej ustawy.

Jeszcze ktoś do nas doszedł. Jeżeli kogoś nie powitałem, kto jeszcze się nie wpisał na listę, to witam serdecznie i bardzo proszę się dopisać. Witam serdecznie wszystkich.

Witam również Biuro Legislacyjne i obsługę kancelarii naszej komisji.

Myślę, że ustawa nie budzi zastrzeżeń, nie budzi emocji, zresztą pani Hanna Kaśnikowska przygotowała nam opinię liczącą dwie strony, najważniejsze jest ostatnie zdanie: „Ustawa ratyfikacyjna nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych.”

Proponuję, aby pan minister Andrzej Załucki zapoznał nas z ideą tej ustawy. Potem, jeśli ktoś z gości będzie chciał zabrać głos, to proszę uprzejmie. Następnie wysłuchamy Biura Legislacyjnego, przynajmniej formułki, i przejdziemy do pytań i wniosków państwa senatorów.

Proszę bardzo, Panie Ministrze.

**Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych
Andrzej Załucki:**

Panie Przewodniczący! Panie i Panowie!

Jest mi bardzo miło powiedzieć, że nie tak dawno, bo przed kilkoma dniami, miałem przyjemność prezentować projekt tej ustawy w Sejmie i cieszę się, że tak szyb-

ko znalazła się ona tu, w Senacie. Chciałbym podkreślić kilka istotnych spraw, aby niejako zrobić wprowadzenie do tematu związanego z ustawą o ratyfikacji Umowy między rządem Rzeczypospolitej Polskiej i rządem Republiki Federalnej Niemiec o współpracy policji i straży granicznych na terenach przygranicznych. Umowa została podpisana w Berlinie 18 lutego 2002 r. Normuje ona współpracę policji i straży granicznych, która dotychczas była regulowana na podstawie tymczasowo stosowanej umowy z 1995 r.

Potrzeba jej zawarcia wynika z konieczności uwzględnienia dodatkowych form współpracy policji i straży granicznych. Oprócz zagadnień dotychczas uregulowanych, określa ona również kwestie dotyczące, między innymi, oddelegowania funkcjonariuszy, tworzenia placówek z mieszaną obsadą oraz szczególnych form współpracy. Dotyczy zwalczania i zapobiegania przestępczości, w tym w szczególności nielegalnego przekraczania granicy, przemytu osób przez granicę, fałszowania dokumentów uprawniających do przekraczania granicy. Umowa ta będzie mieć zastosowanie na terenach przygranicznych obydwu państw, które odpowiadają swoim zasięgiem obszarom właściwości organów wymienionych w art. 2 umowy. Po stronie polskiej organami tymi są komendanci wojewódzcy policji w Szczecinie, Gorzowie Wielkopolskim i Wrocławiu oraz komendanci oddziałów Straży Granicznej w Szczecinie, Krośnie Odrzańskim, Lubaniu i Gdańsku.

Umowa przewiduje ścisłą współpracę policji i straży granicznych obydwu państw, co ma polegać, między innymi, na nawiązywaniu bezpośrednich kontaktów służbowych, wymianie oficerów łącznikowych i – na co szczególnie chciałem zwrócić uwagę, gdyż jest to bardzo istotny element tego projektu – zorganizowaniu punktów koordynujących zwalczanie przestępczości, utworzeniu wspólnych sztabów operacyjnych, stanowisk dowodzenia, wspólnych patroli i grup roboczych. Możliwe będzie również wykonywanie czynności służbowych na terytorium drugiego państwa oraz uczestnictwo w transgranicznych akcjach poszukiwawczych.

Zawarcie umowy jest konsekwencją włączenia się Rzeczypospolitej Polskiej w budowę europejskiego obszaru wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości, jest ważnym krokiem na drodze do członkostwa w Unii Europejskiej, w jej instytucjach, a zwłaszcza konsekwencją konwencji z Schengen z 1990 r. Zamierzeniem stron jest, aby umowa przyczyniła się do zacieśnienia współpracy w zwalczaniu przestępczości na terenach przygranicznych, a także w dziedzinie skuteczniejszego przeciwdziałania zagrożeniom bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Wejście w życie umowy nie powoduje skutków finansowych, co jest niezwykle ważne, dla podmiotów sektora finansów publicznych w postaci zmniejszenia ich dochodów lub zwiększenia wydatków ani też dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa innych niż przewidziane w danej części budżetowej.

Umowa dotyczy bezpośrednio zadań i kompetencji wynikających z ustaw o Policji, ochronie granicy państwowej oraz Straży Granicznej. Dotyczy także konstytucyjnych praw i obowiązków obywateli. Z tego względu wymaga ratyfikacji za uprzednią zgodą parlamentu wyrażoną w ustawie na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 2 i 5 konstytucji.

Proszę więc szanowną komisję o akceptację projektu ustawy o ratyfikacji umowy między rządem Rzeczypospolitej Polskiej a rządem Republiki Federalnej Niemiec o współpracy policji i straży granicznych na terenach przygranicznych, podpisanej w Berlinie 18 lutego 2002 r. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący Wiesław Pietrzak:

Dziękuję, Panie Ministrze.

Proszę bardzo, czy z gości ktoś chce zabrać głos? Nie widzę chętnych.

Biuro Legislacyjne?

(Główny Specjalista do spraw Legislacji w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Hanna Kaśnikowska: Biuro Legislacyjne nie ma uwag.)

Nie ma uwag.

Czy panowie senatorowie mają pytania, chcą się wypowiedzieć?

(Senator Lesław Podkański: Mam wniosek formalny.)

Proszę.

Senator Lesław Podkański:

W związku z brakiem różnic w poglądach proponuję przystąpić do głosowania.

Przewodniczący Wiesław Pietrzak:

Myślę, że ustawa jest na tyle znana po pracy nad nią w Sejmie, że tutaj nie budzi emocji i nie wywołuje dyskusji. Umowy i tak w tej chwili nie zmienimy, bo to nie należy do naszych kompetencji, a ustawa jest jednozdaniowa. Wobec tego, zgodnie z wnioskiem postawionym przez pana senatora Podkańskiego, głosujemy nad przyjęciem ustawy bez poprawek.

Kto jest za przyjęciem ustawy bez poprawek? (5)

Dziękuję. Ustawa została przyjęta jednogłośnie.

I teraz jest potrzebny ochotnik do referowania.

(Senator Janusz Konieczny: Straż Graniczna jest moja.)

Cieszę się niezmiernie. Zgłosił się pan Janusz Konieczny, a prezydium go zatwierdza.

(Wypowiedzi w tle nagrania)

Prezydium myślało, że tym razem pan senator Stokłosa go wyprzedzi, ale się zawiedliśmy. *(Wesołość na sali)*

(Wypowiedzi poza mikrofonem)

Dobrze. Dziękuję serdecznie, dziękuję panu ministrowi i wszystkim gościom za udział, dziękuję panom senatorom.

Posiedzenie komisji uważam za zamknięte.

(Koniec posiedzenia o godzinie 16 minut 12)

Biuro Prac Senackich Kancelarii Senatu

Opracowanie i łamanie: Dział Stenogramów

Druk: Poligrafia Kancelarii Senatu

Nakład: 5 egz.

ISSN 1643-2851