



SENAT RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Zapis stenograficzny
(1775)

175. posiedzenie
Komisji Obrony Narodowej
i Bezpieczeństwa Publicznego
w dniu 1 czerwca 2005 r.

V kadencja

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach (druk nr 954).

(Początek posiedzenia o godzinie 11 minut 04)

(Posiedzeniu przewodniczy przewodniczący Wiesław Pietrzak)

Przewodniczący Wiesław Pietrzak:

Otwieram posiedzenie Komisji Obrony Narodowej i Bezpieczeństwa Publicznego, poświęcone rozpatrzeniu ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach – druki sejmowe nr 3950 i 3977 oraz druk senacki nr 954.

Jest to przedłożenie rządowe. Do reprezentowania rządu został upoważniony minister spraw wewnętrznych i administracji.

Witam podsekretarza stanu w tymże ministerstwie, pana Pawła Dakowskiego. Serdecznie witam.

(Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji Paweł Dakowski: Dzień dobry.)

Witam panów senatorów, witam przedstawicielkę Biura Legislacyjnego i szanowną panią Krysię z sekretariatu naszej komisji.

Szanowni Państwo, to jest nieduża nowelizacja. Prosiłbym pana ministra o przedstawienie jej celowości i tego, na czym ona polega.

Biuro Legislacyjne dostarczyło nam swoją opinię. Opinia ta zawiera bardzo sympatyczną końcową konkluzję, mianowicie że ta nowelizacja nie budzi żadnych zastrzeżeń. Mamy również materiał porównawczy w postaci jednej strony, materiał jednozdaniowy.

Panie Ministrze, proszę bardzo.

**Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji
Paweł Dakowski:**

Dziękuję.

Panie Przewodniczący! Wysoka Komisjo!

Proponowana nowelizacja ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o cudzoziemcach ma na celu zmianę terminu, w którym minister właściwy do spraw wewnętrznych utworzy Krajowy System Informatyczny.

Zgodnie z ustawą z 17 czerwca 2004 r. o zmianie ustawy o gromadzeniu, przetwarzaniu i przekazywaniu informacji kryminalnych oraz niektórych innych ustaw, Krajowy System Informatyczny to prowadzony w formie elektronicznej zbiór danych, który służy Straży Granicznej, kontroli celnej i kontroli legalności pobytu cudzoziemców na terenie Rzeczypospolitej. Termin utworzenia tego systemu, zapisany pierwot-

nie w ustawie, to 30 czerwca bieżącego roku. Ze względu jednak na przesuwającą się decyzję o utworzeniu Systemu Informacyjnego Schengen drugiej generacji w Unii Europejskiej – Krajowy System Informatyczny stanowi w Rzeczypospolitej jądro tego systemu – zmuszeni jesteśmy prosić o przyjęcie tej nowelizacji, czyli przesunięcie terminu wykonania tego zadania na 31 grudnia 2006 r.

KSI w Polsce, w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji, ma stanowić centrum przekazywania informacji, z którego te informacje będą przekazywane do centrali, czyli do centrum SIS II, który mieści się w Strasburgu. Przetarg na utworzenie Systemu Informacyjnego Schengen drugiej generacji został przesunięty w czasie – decyzje w tej sprawie zostały podjęte dopiero wiosną tego roku. Dodatkowo nałożyło się na to złożenie odwołania przez jedną z firm, które przegrały przetarg – znamy takie sytuacje również, niestety, z naszych lokalnych, krajowych doświadczeń.

W każdym razie do dzisiejszego dnia – mimo że firma została wybrana, a przetarg rozstrzygnięty – nie otrzymaliśmy jeszcze tak naprawdę pełnej certyfikacji technicznej tworzonego w tej chwili w Unii Europejskiej systemu SIS drugiej generacji. Stąd też niemożliwe było w tym terminie utworzenie Krajowego Systemu Informatycznego do 30 czerwca.

My dzisiaj odpowiadamy za zbudowanie systemu SIS w Polsce. Termin, który mamy wyznaczony, to jest połowa 2007 r. Jesienią 2007 r. powinniśmy stać się członkiem systemu Schengen, w związku z czym nie ma zagrożenia dla wykonania tego zadania. Ale oczywiście chcielibyśmy to zadanie wykonać zgodnie z ustawą, stąd też prośba o przyjęcie tej nowelizacji ustawy i wyrażenie zgody na wykonanie tego zadania do 31 grudnia 2006 r.

Dziękuję, Panie Przewodniczący.

Przewodniczący Wiesław Pietrzak:

Dziękuję bardzo.

Panowie senatorowie otrzymali wszystkie materiały.

Proszę bardzo, czy przedstawiciel Biura Legislacyjnego chce coś dodać?

Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu

Renata Bronowska:

Może tylko dwa zdania, jeżeli można, Panie Przewodniczący.

Mianowicie tak jak pan minister przed chwileczką powiedział, ta ustawa właściwie dotyczy jednej kwestii: chodzi o przesunięcie terminu utworzenia Krajowego Systemu Informatycznego. Chciałam tylko, dla pełnej jasności, powiedzieć, że oczywiście w tym zakresie Biuro Legislacyjne absolutnie nie zgłasza żadnych zastrzeżeń. Jest tylko pewien drobny problem, który zresztą nie jest niejako przedmiotem tej nowelizacji, a wiąże się z umiejscowieniem art. 162 w ustawie o cudzoziemcach, o czym była, przypuszczam, mowa również na posiedzeniu komisji sejmowej.

Chodzi mianowicie o to, że tworzenie tego systemu, jego funkcjonowanie, zakres danych, nie jest w ogóle przedmiotem ustawy o cudzoziemcach, a przedmiotem ustawy o gromadzeniu i przetwarzaniu informacji kryminalnych. W wyniku jednak pewnego błędu legislacyjnego z przeszłości przepis przejściowy został umieszczony nie w ustawie przedmiotowej, tylko w ustawie o cudzoziemcach, w związku z czym

każda kolejna nowelizacja – zdaje się, że to już drugie przesunięcie terminu utworzenia tego systemu – powoduje, że zmienia się ustawę o cudzoziemcach, która właściwie nie jest związana z materiałą tej ustawy, czyli z tworzeniem tego systemu. Biorąc zaś pod uwagę termin i tryb postępowania legislacyjnego, mogłoby dojść do przekroczenia terminu 30 czerwca 2005 r.

W tej sytuacji próba przesunięcia tego przepisu przejściowego do ustawy właściwej wiąże się z ryzykiem pojawienia się innego, dużo poważniejszego problemu, a mianowicie takiego, że termin zostanie przekroczony i nowelizacja będzie zbyt późna. Stąd taka opinia i takie stanowisko biura. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący Wiesław Pietrzak:

Dziękuję.

Czy pan minister...?

(Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji Paweł Dakowski: Tak.)

Proszę.

**Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji
Paweł Dakowski:**

Ja chciałbym jeszcze uzasadnić, to znaczy potwierdzić to, co powiedziała szanowna przedmówczyni. Rzeczywiście, jesteśmy dzisiaj związani tym terminem 30 czerwca, nie chcielibyśmy go przekroczyć, stąd taki tryb pracy nad tą nowelizacją. Absolutnie podzielamy też opinię, że taki artykuł w ustawie o cudzoziemcach absolutnie nie jest zgodny z merytoryczną zawartością ustawy o cudzoziemcach. Ministerstwo rozpoczęło już prace nad tym, aby przenieść ten artykuł do właściwej ustawy, czyli do ustawy o gromadzeniu, przetwarzaniu i przekazywaniu informacji kryminalnych, tak abyśmy w przyszłości nie zmieniali – jeżeli taka konieczność zaistnieje – ustawy, która nie dotyczy tego problemu. Ale nie jest to – muszę się tu usprawiedliwić – nasz błąd. To jest zaszczość historyczna, stąd taki element w ustawie o cudzoziemcach.

Przewodniczący Wiesław Pietrzak:

Dziękuję.

Proszę o pytania panów senatorów.

(Głos z sali: Nie mamy pytań)

Wszystko jest jasne?

Wobec tego jaki stawiamy wniosek?

(Głosy z sali: Przyjąć bez poprawek.)

Dziękuję.

Wobec tego głosujemy nad wnioskiem o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Kto jest za? (3)

Dziękuję, jednogłośnie za.

Kto będzie sprawozdawcą?

Zgłasza się na ochotnika pan senator Konieczny.

Dziękuję panu ministrowi, dziękuję przedstawicielce Biura Legislacyjnego, dziękuję panom senatorom.

Zamykam posiedzenie komisji.

(Koniec posiedzenia o godzinie 11 minut 12)

Kancelaria Senatu

Opracowanie: Marek Regulski

Publikacja: Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk: Biuro Administracyjne, Dział Wydawniczy

Nakład: 5 egz.

ISSN 1643-2851