



SENAT RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Zapis stenograficzny
(1465)

180. posiedzenie
Komisji Polityki Społecznej i Zdrowia
w dniu 29 września 2004 r.

V kadencja

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie wniosków zgłoszonych na 69. posiedzeniu Senatu do ustawy o zmianie ustawy o Trójstronnej Komisji do spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego oraz o zmianie niektórych innych ustaw.

(Początek posiedzenia o godzinie 14 minut 16)

(Posiedzeniu przewodniczy przewodnicząca Krystyna Sienkiewicz)

Przewodnicząca Krystyna Sienkiewicz:

Rozpoczynamy posiedzenie komisji, żeby skorzystać z przerwy.

Zebraliśmy się, już po raz trzeci w dniu dzisiejszym, w celu rozpatrzenia poprawek do ustawy o Trójstronnej Komisji do spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego oraz o zmianie niektórych innych ustaw; szczególnie to „innych ustaw” powoduje, że się tu spotykamy.

Tych poprawek jest cała kolekcja, jednaście, z tym że niektóre mają być przegłosowane łącznie.

Jest przedstawiciel rządu, jest pani mecenas współpracująca z nami przy tej ustawie, możemy rozpocząć posiedzenie.

W pierwszej kolejności pani mecenas, proszę bardzo.

Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu

Renata Bronowska:

Nie wiem, czy istnieje potrzeba dokładnego omawiania tych poprawek, które są tutaj w zestawieniu przedstawione, szczególnie że większość z nich to po prostu poprawki komisyjne. Może będę je przedstawiać w skrócie. Chciałabym tylko pozwolić sobie na uwagę dotyczącą poprawki pana senatora Jurgiela. Ta poprawka wykracza poza materię, która została przekazana Senatowi do rozpatrzenia przez Sejm, i w związku z tym może być uznana za niekonstytucyjną. Dziękuję bardzo.

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Przewodnicząca Krystyna Sienkiewicz:

Pana senatora wnioskodawcy, autora tej poprawki, tradycyjnie nie ma wśród nas, ale nie będzie to nas powstrzymywało od rozpoczęcia pracy.

Proszę bardzo, poprawka pierwsza.

Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu

Renata Bronowska:

Poprawka pierwsza, przyjęta przez komisję w sprawozdaniu, zmierza do dookreślenia w ustawie, iż przedmiotem wzajemnych porozumień stron wojewódzkiej komisji dialo-

gu społecznego są wyłącznie wzajemne zobowiązania stron w sprawach objętych zakresem ich działania. Do tej pory było użyte sformułowanie „mogą być”, co sugerowało, że również inne niż wskazane w tym przepisie cele mogą być przedmiotem tych porozumień.

Przewodnicząca Krystyna Sienkiewicz:

Dziękuję.
Rząd.

**Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Gospodarki i Pracy
Piotr Kulpa:**

Ponieważ zakresy działania stron mogą się różnić, w naszym przekonaniu przez wprowadzenie tej poprawki nie osiągnie się tego, co było przedstawiane jako uzasadnienie dla jej wprowadzenia. Rząd przedstawiał swoje stanowisko w tej kwestii. Na przykład czy powołanie wspólnego ciała dialogu mieści się w zakresie, czy nie? Takie uprawnienie nie wynika wprost z ustawy o związkach zawodowych czy z ustawy o organizacjach pracodawców. W związku z tym strony nie mogłyby powołać wspólnej instytucji do prowadzenia dialogu, na przykład okrągłego stołu dialogu społecznego na rzecz integracji europejskiej, który funkcjonuje na podstawie zarządzenia ministra, co nie oddaje istoty sprawy, ponieważ tam chodzi o to, żeby wszystkie strony mogły uczestniczyć na równych prawach.

(Przewodnicząca Krystyna Sienkiewicz: Czyli stanowisko jest negatywne?)

Tak.

Przewodnicząca Krystyna Sienkiewicz:

Czy ktoś z państwa ma pytania? Nie.

Czy możemy zatem przystąpić do głosowania nad naszą własną poprawką, pierwszą w zestawieniu?

Kto z państwa jest za przyjęciem tej poprawki, proszę o podniesienie ręki. (0)

Kto jest przeciw?

Kto wstrzymał się od głosu?

7 osób przeciw i 4 wstrzymały się od głosu, a zatem swoją własną poprawkę anulowaliśmy.

No, zawsze jest pora na skorygowanie, jeżeli to było...

Proszę, następne poprawki.

**Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Renata Bronowska:**

Kolejne poprawki to poprawki: druga, trzecia, piąta, siódma i ósma, nad którymi należy głosować łącznie. Były one przedmiotem intensywnej dyskusji. Porządkują one terminologię przyjętą do określenia podmiotów władzy publicznej zobowiązanych do realizacji zadań wynikających z ustawy o związkach zawodowych i organizacjach pracodawców i jednocześnie zawężają krąg tych podmiotów wyłącznie do organów administracji rządowej.

Przewodnicząca Krystyna Sienkiewicz:

Pan minister zechce się wypowiedzieć?

**Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Gospodarki i Pracy
Piotr Kulpa:**

Na ten temat już się wypowiadałem. Rząd zajmuje w tej sprawie stanowisko neutralne, chociaż zwraca uwagę na to, że jeśli organy władzy stosowałyby te same procedury w zakresie konsultacji, które stosuje rząd, czyli trzydziestodniowy termin na przedstawianie opinii co do założeń aktów prawnych i tekstów, to prace parlamentu byłyby sparaliżowane. Każda poprawka poselska, która zmieniałaby istotę albo w jakimś sensie założenia tego aktu, musiałaby być konsultowana, zgodnie z obecnym brzmieniem istniejącej ustawy, a związki zawodowe i organizacje pracodawców miałyby na to trzydzieści dni. Gdyby zatem to prawo, które dzisiaj jest zapisane, było przestrzegane, te organizacje stanowiłyby pewnego rodzaju trzecią izbę parlamentu, ponieważ parlament jest w tym zakresie jednoznacznie skrepowany.

Robiliśmy analizę tego, jak to wygląda w innych państwach. Nigdzie nie jest tak, żeby na podstawie litery prawa reprezentatywne organizacje związkowe czy pracodawcze mogły blokować działania władzy państwowej. Dlatego rząd zajmuje stanowisko neutralne, mając jednak na względzie to, że w przypadku szczególnie drażliwych, że tak powiem, albo istotnych aktów prawnych niewykonanie dyspozycji ustawowej mogłoby być formalną podstawą zaskarżenia aktu przed Trybunałem Konstytucyjnym. Czyli w naszym przekonaniu Biuro Legislacyjne, zwracając uwagę na ten fakt, na oczywistą sprzeczność tego zapisu ustawy na przykład z Regulaminem Senatu... Po prostu rząd podchodzi do tej sprawy z dużym zrozumieniem i zachowuje tu neutralność, jest zainteresowany tym, aby Wysoka Komisja podjęła taką decyzję, na jaką wskazuje logika. Dziękuję.

Przewodnicząca Krystyna Sienkiewicz:

Czy ktoś z państwa ma pytania? Nie ma pytań, wszystkie padły podczas debaty na dole.

Wobec tego przystępujemy do łącznego głosowania nad poprawkami: drugą, trzecią, piątą, siódmą i ósmą.

Kto z państwa jest za przyjęciem tych poprawek, proszę o podniesienie ręki.

Kto jest przeciw?

Kto wstrzymał się od głosu?

1 głos poparcia, 7 głosów przeciw i 3 osoby wstrzymały się od głosu, zatem poprawki: druga, trzecia, piąta, siódma i ósma, nie uzyskały poparcia.

Poprawka czwarta, omówiona już przez panią mecenas, wykraczająca poza materię ustawową.

Kto z państwa jest za przyjęciem poprawki czwartej, proszę o podniesienie ręki. (0)

Kto jest przeciw?

I kto wstrzymał się od głosu?

Poprawka nie uzyskała poparcia, 10 głosów przeciw i 1 osoba wstrzymała się od głosu.

Poprawka piąta była już przegłosowana.

Poprawki szósta i dziewiąta będą przegłosowane łącznie.
Proszę bardzo.

**Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Renata Bronowska:**

Poprawki szósta i dziewiąta ujednolicają sposób przywoływania ustawy o Trójstronnej Komisji do spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego w przepisach ustawy o organizacjach pracodawców. Poprawki mają charakter legislacyjny.

Przewodnicząca Krystyna Sienkiewicz:

Pan minister chce się wypowiedzieć?

**Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Gospodarki i Pracy
Piotr Kulpa:**

Popieramy te poprawki.

Przewodnicząca Krystyna Sienkiewicz:

Dziękuję bardzo.

Czy ktoś z państwa ma pytania? Nie.

W takim razie kto jest za przyjęciem poprawek szóstej i dziewiątej, proszę o podniesienie ręki.

Dziękuję.

Przyjęliśmy je jednogłośnie, 11 głosami.

Poprawka dziewiąta była przegłosowana razem...

Dziesiąta?

**Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Renata Bronowska:**

Poprawka dziesiąta ma charakter redakcyjny. Chodzi o usunięcie wyrazów „zachowuje moc”, które w tym przepisie są użyte dwukrotnie.

Przewodnicząca Krystyna Sienkiewicz:

Tak, niech moc będzie z nami, dwukrotnie użyte...

Kto z państwa jest za przyjęciem tej poprawki, proszę o podniesienie ręki. (11)

Dziękuję.

Przyjęliśmy tę poprawkę jednogłośnie.

Poprawka jedenasta.

**Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Renata Bronowska:**

Zmierza ona do precyzyjniejszego wyrażenia intencji ustawodawcy.

Przewodnicząca Krystyna Sienkiewicz:

Kto z państwa jest za przyjęciem tej poprawki? (11)

Dziękuję.

Przyjęliśmy ją jednogłośnie.

Proponuję, aby naszym sprawozdawcą pozostała konsekwentnie pani senator Janowska. Czy jest na to zgoda? Tak. Dziękuję.

Dziękuję panu ministrowi, bardzo dziękuję pani mecenas.

Chciałabym tylko przypomnieć, że nadal aktualne jest zaproszenie do Hagi na 5 listopada, na jednodniową konferencję w języku angielskim w sprawie niezależności ekonomicznej kobiet pozostających w zatrudnieniu, ze szczególnym uwzględnieniem mniejszości narodowych w Polsce. Ponieważ odpowiedzi muszę udzielić do 4 października, bardzo proszę o zgłoszenia. W przeciwnym razie albo to przepadnie, albo zwrócę się do Parlamentarnej Grupy Kobiet o delegowanie chętnej pani, wtedy już spoza naszej komisji. Dziękuję bardzo.

Czy są jakieś sprawy, o których chcielibyśmy porozmawiać jeszcze we własnym gronie? Nie. Dziękuję bardzo.

Zamykam posiedzenie komisji.

(Koniec posiedzenia o godzinie 14 minut 28)

Kancelaria Senatu

Opracowanie: Katarzyna Przyłucka-Pawlak

Publikacja: Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk: Biuro Administracyjne, Dział Wydawniczy

Nakład: 5 egz.

ISSN 1643-2851