



SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI KADENCJA

Warszawa, dnia 13 grudnia 2006 r.

Druk nr 287 S

SPRAWOZDANIE

KOMISJI USTAWODAWCZEJ

oraz

KOMISJI RODZINY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

**o projekcie ustawy o zmianie ustawy o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych
oraz zaliczce alimentacyjnej (druk nr 287)**

Marszałek Senatu w dniu 16 listopada 2006 r. skierował do Komisji Ustawodawczej oraz Komisji Rodziny i Polityki Społecznej projekt ustawy o zmianie ustawy o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej w celu rozpatrzenia go w pierwszym czytaniu.

Komisje na wspólnym posiedzeniu w dniu 12 grudnia 2006 r. rozpatrzyły w pierwszym czytaniu przedstawiony przez wnioskodawców projekt ustawy o zmianie ustawy o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej, wprowadziły do niego poprawkę i wnoszą o przyjęcie przez Senat jednolitego, załączonego projektu ustawy oraz projektu uchwały w sprawie wniesienia do Sejmu tego projektu ustawy.

W załączeniu przekazujemy informację o pozostawaniu projektu ustawy poza obszarem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Przewodniczący Komisji
Rodziny i Polityki Społecznej
(-) Antoni Szymański

Przewodniczący Komisji
Ustawodawczej
(-) Janusz Gałkowski

projekt

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia

**w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy o zmianie ustawy o postępowaniu
wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej**

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., Senat wnosi do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy o zmianie ustawy o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej.

Jednocześnie upoważnia senatora Antoniego Szymańskiego do reprezentowania Senatu w pracach nad projektem.

USTAWA

z dnia

o zmianie ustawy o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej

Art. 1.

W ustawie z dnia 22 kwietnia 2005 r. o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej (Dz. U. Nr 86, poz. 732 i Nr 164, poz. 1366) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

"2) przyznawania zaliczek alimentacyjnych dla osób uprawnionych do świadczenia alimentacyjnego na podstawie tytułu wykonawczego, którego egzekucja jest bezskuteczna.";

2) w art. 2 pkt 5 otrzymuje brzmienie:

"5) osobie uprawnionej - oznacza to osobę uprawnioną do świadczenia alimentacyjnego na podstawie tytułu wykonawczego, którego egzekucja jest bezskuteczna.";

3) w art. 7 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

"3. W przypadku gdy osoba uprawniona jest wychowywana przez osobę pozostającą w związku małżeńskim z osobą zobowiązaną do świadczeń alimentacyjnych na rzecz osoby uprawnionej do składu rodziny wlicza się oboje małżonków. Ustalając dochód rodziny, do dochodu wlicza się dochody obojga małżonków, z wyłączeniem alimentów płaconych przez małżonka na rzecz osoby uprawnionej.";

4) w art. 8 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

"2. W przypadku gdy dochód rodziny w przeliczeniu na osobę w rodzinie nie przekracza 50% kwoty, o której mowa w art. 7 ust. 2, kwotę zaliczki, o której mowa w ust. 1, zwiększa się do:

- 1) w przypadku gdy w rodzinie jest jedna lub są dwie osoby uprawnione do zaliczki - 300,00 zł dla osoby uprawnionej albo 380,00 zł, jeżeli osoba ta legitymuje się orzeczeniem o niepełnosprawności albo orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności;
- 2) w przypadku gdy w rodzinie są trzy osoby, lub więcej, uprawnione do zaliczki - 250,00 zł dla osoby uprawnionej albo 300,00 zł, jeżeli osoba ta legitymuje się orzeczeniem o niepełnosprawności albo orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności.";

5) uchyla się art. 29.

Art. 2.

Osoba uprawniona do świadczenia alimentacyjnego, którego egzekucja jest bezskuteczna, otrzymująca do dnia wejścia w życie ustawy zaliczkę alimentacyjną na podstawie art. 29 ustawy z dnia 22 kwietnia 2005 r. o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej w brzmieniu dotychczasowym, zachowuje prawo do zaliczki do zakończenia 12 miesięcznego okresu jej pobierania, jeżeli spełnia warunki określone w ustawie.

Art. 3.

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 marca 2007 r., z wyjątkiem art. 1 pkt 4, który wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy o zmianie ustawy o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej zmierza do usunięcia rozwiązań blokujących możliwość uzyskania zaliczki alimentacyjnej na dzieci wychowywane w związkach małżeńskich (art. 1 pkt 1 – 3 i pkt 5 oraz art. 2) oraz ma na celu usunięcie wątpliwości interpretacyjnych, dotyczących ustalania uprawnień do świadczenia, które rzutują na wysokość przyznawanej zaliczki (art. 1 pkt 4).

Obecne rozwiązania prawne powodują, że mimo posiadania tytułu wykonawczego, którego egzekucja jest bezskuteczna oraz spełnienia kryterium dochodowego, na dzieci z rodzin pełnych nie może być przyznana zaliczka alimentacyjna. Oznacza to dyskryminację tych dzieci i ich nierówne traktowanie w porównaniu z dziećmi wychowywanymi przez samotnych rodziców. Tego rodzaju nierówne traktowanie jest sprzeczne z Konstytucją RP, co stwierdził Trybunał Konstytucyjny w orzeczeniu dotyczącym ustawy o świadczeniach rodzinnych (wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 18 maja 2005 r., sygn. akt K 16/04).

Obecne rozwiązania prawne poprzez dyskryminowanie dzieci wychowywanych przez małżeństwa skłaniają do rozwiązywania związków małżeńskich (rozwód, separacja), a także zachęcają rodziców dziecka do niezawierania związku małżeńskiego, co jest niekorzystne dla dzieci i szkodliwe społecznie. Stanowi to naruszenie konstytucyjnych norm poszanowania rodziny małżeństwa i praw dziecka.

Projektowana nowelizacja spowoduje koszty budżetowe. Zgodnie z informacją Ministra Pracy i Polityki Społecznej proponowana zmiana objęcia zaliczką wszystkich osób wychowywanych w rodzinach pełnych może spowodować, że prawo do zaliczki alimentacyjnej uzyska dodatkowo ok. 217 tys. - 456 tys. osób, czego konsekwencją będzie wzrost wydatków na to świadczenie o ok. 568 mln - 1.195 mln zł rocznie.

Druga zmiana jest zawarta w art. 1 w pkt 4 projektowanej ustawy. Interpretacja art. 8 ust. 2 obecnie obowiązującej ustawy z dnia 22 kwietnia 2005 r. o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej jest niejednorodna. Z jednej strony w art. 7 w ust. 2 ustawa mówi o "dochodzie rodziny w przeliczeniu na osobę w rodzinie", z drugiej strony zaś - w art. 8 w ust. 2 ustawa wskazuje tylko "dochód rodziny". Powyższa niejednorodność powoduje, iż w odniesieniu do obywateli, których sytuacja prawna i faktyczna jest identyczna, wydawane są odmienne decyzje administracyjne, różnicujące wysokość zaliczek alimentacyjnych przyznawanych uprawnionym.

Projekt ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU

Ewa Ośniecka - Tamecka

Min.EOT/3125/2006/DP/kma

Warszawa, 13.12. 2006 r.

Pan
Antoni Szymański
Przewodniczący
Komisji Rodziny i Polityki Społecznej
Senat Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej *senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej (druk senacki nr 287)*, wyrażona na podstawie art. 2, ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) oraz w związku z art. 80 ust. 3 Regulaminu Senatu przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ewę Ośniecką - Tamecką, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej

Szanowny Panie Przewodniczący,

W związku z przedłożonym senackim projektem ustawy (pismo nr BPS/KRPS-0332-3/06), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:
Pani Anna Kalata
Minister Pracy i Polityki Społecznej

.....
Tłoczono z polecenia Marszałka Senatu
.....