



**SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI KADENCJA**

Warszawa, dnia 7 grudnia 2006 r.

Druk nr 313

**KOMISJA
RODZINY I POLITYKI
SPOŁECZNEJ**

**Pan
Bogdan BORUSEWICZ
MARSZAŁEK SENATU
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Na podstawie art. 76 ust. 1 Regulaminu Senatu Komisja Rodziny i Polityki Społecznej wnosi o podjęcie postępowania w sprawie inicjatywy ustawodawczej dotyczącej projektu ustawy

o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych.

Do reprezentowania Komisji w dalszych pracach nad tym projektem ustawy upoważniony jest senator Antoni Szymański.

W załączeniu przekazuję projekt ustawy wraz z uzasadnieniem.

Przewodniczący Komisji
Rodziny i Polityki Społecznej
(-) Antoni Szymański

USTAWA

z dnia

o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych

Art. 1

W ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 992 i Nr 104, poz. 711) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2 dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

"5) świadczenie z tytułu ciąży i porodu.";

2) w art. 12a ust. 2 otrzymuje brzmienie:

"2. Dodatek przysługuje w wysokości 100,00 zł miesięcznie na trzecie i na następne dzieci uprawnione do zasiłku rodzinnego.";

3) po rozdziale 2a dodaje się rozdział 2b w brzmieniu:

"Rozdział 2b.

Świadczenie z tytułu ciąży i porodu

Art. 15d. 1. Kobiecie w okresie ciąży i porodu przysługuje świadczenie z tytułu ciąży i porodu, zwane dalej "świadczeniem".

2. Świadczenie przysługuje, jeżeli dochód rodziny w przeliczeniu na osobę nie przekracza kwot, o których mowa w art. 5 ust. 1 lub 2. Przepisy art. 5 ust. 3-9 stosuje się odpowiednio.

3. Świadczenie przysługuje w wysokości 100,00 zł miesięcznie.

4. Świadczenie przysługuje od trzeciego miesiąca ciąży, potwierdzonej zaświadczeniem lekarskim, do końca trzeciego miesiąca życia dziecka, jeżeli kobieta pozostaje przez czas trwania ciąży pod stałą opieką lekarską.

5. Organ właściwy w razie powzięcia wątpliwości może żądać od uprawnionej kobiety potwierdzenia pozostawania pod stałą opieką lekarską w czasie ciąży.
6. Świadczenie nie przysługuje, jeżeli kobieta zaprzestała sprawowania osobistej opieki nad dzieckiem.";

4) w art. 23 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

"1a. Ustalenie prawa do świadczenia z tytułu ciąży i porodu następuje na wniosek uprawnionej kobiety.";

5) w art. 24 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

"1. Prawo do świadczeń rodzinnych ustala się na okres zasiłkowy, z wyjątkiem świadczeń, o których mowa w art. 9, 14-16, 15b i 15d."

Art. 2

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2007 r.

UZASADNIENIE

Celem nowelizacji ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 992 i Nr 104, poz. 711) jest wzmocnienie materialnego wsparcia dla ubogich rodzin wielodzietnych oraz wprowadzenie do ustawy nowego świadczenia z tytułu ciąży i porożenia.

Inicjatywa ta jest realizacją wskazania art. 71 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, który mówi:

- "1. Państwo w swojej polityce społecznej i gospodarczej uwzględnia dobro rodziny. Rodziny znajdujące się w trudnej sytuacji materialnej i społecznej, zwłaszcza wielodzietne i niepełne, mają prawo do szczególnej pomocy ze strony władz publicznych.
2. Matka przed i po urodzeniu dziecka ma prawo do szczególnej pomocy władz publicznych, której zakres określa ustawa."

Rodziny wielodzietne, mające troje i więcej dzieci na wychowaniu są w porównaniu w rodzinami z mniejszą liczbą dzieci w zdecydowanie trudniejszej sytuacji ekonomicznej, na co wskazują badania gospodarstw domowych. Powoduje to trudności w zaspokajaniu potrzeb materialnych, edukacyjnych, zdrowotnych dzieci, utrudnia także ich dostęp do dóbr kultury. Poprawie tej sytuacji ma służyć podwyższenie dodatku z tytułu wychowania w rodzinie wielodzietnej z 80 do 100 złotych.

Nowelizacja wprowadza także nowe świadczenie dla ubogich kobiet w ciąży i porożenia. W przypadku spełniania przez nie kryterium ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych, uprawniające do wsparcia, uzyskiwałyby od trzeciego miesiąca ciąży do trzeciego miesiąca po urodzeniu dziecka świadczenie w wysokości 100 złotych miesięcznie. Świadczenie to jest powiązane z obowiązkiem kobiety ciężarnej do pozostawania pod opieką lekarza.

Wprowadzenie tego świadczenia wynika z przekonania, że konieczne jest wsparcie kobiety ciężarnej, żyjącej w trudnych warunkach materialnych, w okresie ciąży i porożenia, mając na uwadze ochronę zdrowia jej i dziecka, konieczność lepszego odżywiania, zakupu odzieży uwzględniającej fakt ciąży czy zalecanych lekarstw. Do udzielania takiego wsparcia zobowiązuje ustawa z dnia 7 stycznia 1993 r. o planowaniu rodziny, ochronie płodu ludzkiego i warunkach dopuszczalności przerywania ciąży (art. 2 ust. 1 pkt 2), Dz. U. Nr 17, poz. 78, z późn. zm.

Koszty nowelizacji ustawy o świadczeniach rodzinnych pokryje budżet państwa.

Zmiana w zakresie podniesienia kwoty dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej z 80 do 100 złotych dotyczy ok. 800 tys. dzieci. Powoduje to zatem wzrost wydatków budżetu państwa na dodatek z tytułu wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej o około 192 mln zł rocznie, tj. łącznie z kosztami obsługi – o ok. 198 mln zł.

Wprowadzenie wsparcia dla ubogich kobiet w ciąży będzie dotyczyło w 2007 r. ok. 348 tys. kobiet. Oznacza to, że wydatki na ten cel w skali roku wyniosą ok. 226 mln zł (łącznie z kosztami obsługi – ok. 233 mln zł).

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.