



**SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI KADENCJA**

Warszawa, dnia 22 marca 2007 r.

Druk nr 313 S

SPRAWOZDANIE

KOMISJI USTAWODAWCZEJ

oraz

KOMISJI RODZINY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

o projekcie ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych (druk nr 313)

Marszałek Senatu w dniu 8 grudnia 2006 r. skierował do Komisji Ustawodawczej oraz Komisji Rodziny i Polityki Społecznej projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych w celu rozpatrzenia go w pierwszym czytaniu.

Komisje na wspólnych posiedzeniach w dniach 24 stycznia oraz 13 marca 2007 r. rozpatrzyły w pierwszym czytaniu przedstawiony przez wnioskodawcę projekt ustawy, wprowadziły do niego poprawki i wnoszą o przyjęcie przez Senat jednolitego, załączonego projektu ustawy oraz projektu uchwały w sprawie wniesienia do Sejmu tego projektu ustawy.

W załączeniu przekazujemy informację o pozostawianiu projektu ustawy poza obszarem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Przewodniczący Komisji
Ustawodawczej
(-) Janusz Gałkowski

Przewodniczący Komisji
Rodziny i Polityki Społecznej
(-) Antoni Szymański

projekt

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia

w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., Senat wnosi do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych.

Jednocześnie upoważnia senatora Antoniego Szymańskiego do reprezentowania Senatu w pracach nad projektem.

USTAWA

z dnia

o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych

Art. 1.

W ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 992, Nr 104, poz. 711 i Nr 222, poz. 1630) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2 w pkt 4 kropkę na końcu zastępuje się średnikiem oraz dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

"5) świadczenie z tytułu ciąży i porodu.";

2) w art. 12a ust. 2 otrzymuje brzmienie:

"2. Dodatek przysługuje w wysokości 100,00 zł miesięcznie na trzecie i na następne dzieci uprawnione do zasiłku rodzinnego.";

3) po rozdziale 2a dodaje się rozdział 2b w brzmieniu:

"Rozdział 2b

Świadczenie z tytułu ciąży i porodu

Art. 15d. 1. Kobiecie w okresie ciąży i porodu przysługuje świadczenie z tytułu ciąży i porodu, zwane dalej "świadczeniem".

2. Świadczenie przysługuje, jeżeli dochód rodziny w przeliczeniu na osobę nie przekracza kwot, o których mowa w art. 5 ust. 1 lub 2. Przepisy art. 5 ust. 3-9 stosuje się odpowiednio.

3. Świadczenie przysługuje od 12 tygodnia ciąży do końca trzeciego miesiąca życia dziecka, jeżeli kobieta pozostaje przez czas trwania ciąży pod opieką lekarską. Fakt ciąży oraz pozostawania pod opieką lekarską kobieta potwierdza oświadczeniem i okazaniem karty przebiegu ciąży.

4. Świadczenie przysługuje w wysokości 100,00 zł miesięcznie, przez okres nie dłuższy niż dziewięć miesięcy.
5. Świadczenie nie przysługuje, jeżeli kobieta zaprzestała sprawowania osobistej opieki nad dzieckiem.
6. Organ właściwy w razie powzięcia wątpliwości może żądać od uprawnionej kobiety potwierdzenia pozostawania pod opieką lekarską w czasie ciąży.";

4) w art. 23 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

"1a. Ustalenie prawa do świadczenia z tytułu ciąży i porodu następuje na wniosek uprawnionej kobiety.";

5) w art. 24 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

"1. Prawo do świadczeń rodzinnych ustala się na okres zasiłkowy, z wyjątkiem świadczeń, o których mowa w art. 9, 14-16, 15b i 15d.";

6) w art. 25 w ust. 1 otrzymuje brzmienie:

"1. W przypadku wystąpienia zmian w liczbie członków rodziny, uzyskania dochodu lub innych zmian mających wpływ na prawo do świadczeń rodzinnych osoba, o której mowa w art. 23 ust. 1 i 1a, jest obowiązana do niezwłocznego powiadomienia o tym organu wypłacającego świadczenia rodzinne.";

7) w art. 28:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

"1. Wstrzymuje się wypłatę świadczeń rodzinnych, jeżeli osoba, o której mowa w art. 23 ust. 1 i 1a, odmówiła udzielenia lub nie udzieliła, w wyznaczonym terminie, wyjaśnień co do okoliczności mających wpływ na prawo do świadczeń rodzinnych.",

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

"3. Wstrzymuje się wypłatę świadczeń rodzinnych, jeżeli osoba, o której mowa w art. 23 ust. 1 i 1a, nie podejmuje świadczeń rodzinnych przez trzy kolejne miesiące kalendarzowe.";

8) w art. 29 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

"1. Podmiot realizujący zadania w zakresie świadczeń rodzinnych może gromadzić i przetwarzać, w zakresie określonym w ustawie, dane osobowe osoby, o której mowa w art. 23 ust. 1 i 1a oraz członków jej rodziny."

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 września 2007 r.

UZASADNIENIE

Celem nowelizacji ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 992, Nr 104, poz. 711 i Nr 222, poz. 1630) jest wzmocnienie materialnego wsparcia dla ubogich rodzin wielodzietnych oraz wprowadzenie do ustawy nowego świadczenia z tytułu ciąży i porodu.

Inicjatywa ta jest realizacją wskazania art. 71 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, który mówi:

- "1. Państwo w swojej polityce społecznej i gospodarczej uwzględnia dobro rodziny. Rodziny znajdujące się w trudnej sytuacji materialnej i społecznej, zwłaszcza wielodzietne i niepełne, mają prawo do szczególnej pomocy ze strony władz publicznych.
2. Matka przed i po urodzeniu dziecka ma prawo do szczególnej pomocy władz publicznych, której zakres określa ustawa."

Rodziny wielodzietne, mające troje i więcej dzieci na wychowaniu są w porównaniu w rodzinami z mniejszą liczbą dzieci w zdecydowanie trudniejszej sytuacji ekonomicznej, na co wskazują badania gospodarstw domowych. Powoduje to trudności w zaspokajaniu potrzeb materialnych, edukacyjnych, zdrowotnych dzieci, utrudnia także ich dostęp do dóbr kultury. Poprawie tej sytuacji ma służyć podwyższenie dodatku z tytułu wychowania w rodzinie wielodzietnej z 80 do 100 złotych.

Nowelizacja wprowadza także nowe świadczenie dla ubogich kobiet w ciąży i porodu. W przypadku spełniania przez nie kryterium ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych, uprawniające do wsparcia, uzyskiwałyby od 12 tygodnia ciąży do trzeciego miesiąca po urodzeniu dziecka świadczenie w wysokości 100 złotych miesięcznie. Świadczenie to jest powiązane z obowiązkiem kobiety ciężarnej do pozostawania pod opieką lekarza.

Wprowadzenie tego świadczenia wynika z przekonania, że konieczne jest wsparcie kobiety ciężarnej, żyjącej w trudnych warunkach materialnych, w okresie ciąży i porodu, mając na uwadze ochronę zdrowia jej i dziecka, konieczność lepszego odżywiania, zakupu odzieży uwzględniającej fakt ciąży czy zalecanych lekarstw. Do udzielania takiego wsparcia zobowiązuje ustawa z dnia 7 stycznia 1993 r. o planowaniu rodziny, ochronie płodu ludzkiego i warunkach dopuszczalności przerywania ciąży (art. 2 ust. 1 pkt 2) Dz. U. Nr 17, poz. 78, z późn. zm.

Koszty nowelizacji ustawy o świadczeniach rodzinnych pokryje budżet państwa.

Zmiana w zakresie podniesienia kwoty dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej z 80 do 100 złotych dotyczy ok. 800 tys. dzieci. Powoduje to zatem wzrost wydatków budżetu państwa na dodatek z tytułu wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej o około 192 mln zł rocznie, tj. łącznie z kosztami obsługi – o ok. 198 mln zł.

Wprowadzenie wsparcia dla ubogich kobiet w ciąży będzie dotyczyło w 2007 r. ok. 348 tys. kobiet. Oznacza to, że wydatki na ten cel w skali roku wyniosą ok. 226 mln zł (łącznie z kosztami obsługi – ok. 233 mln zł).

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU

Ewa Ośniecka - Tamecka

Min.EOT/3113 /2006/DP/as

Warszawa, 13.12. 2006 r.

Pan
Antoni Szymański
Przewodniczący Komisji
Rodziny i Polityki Społecznej
Senat Rzeczypospolitej
Polskiej

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych (druk senacki nr 313), wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494, z późn. zm.) oraz art. 60 ust. 3 pkt 1 i ust. 5 Regulaminu Senatu z dnia 23 listopada 1990 r. (M. P. z 2002 r. Nr 54 poz. 741) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ewę Ośniecką – Tamecką, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

Szanowny Panie Przewodniczący!

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr BPS/KRPS-0332-5/06), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Projektowana regulacja nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

.....
Tłoczono z polecenia Marszałka Senatu
.....