



**SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI KADENCJA**

Warszawa, dnia 3 kwietnia 2007 r.

Druk nr 414

**SZEF CENTRALNEGO
BIURA ANTYKORUPCYJNEGO**

**Pan
Bogdan BORUSEWICZ
MARSZAŁEK SENATU
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Szanowny Panie Marszałku,

W związku z wymogiem ustawowym zawartym w ustawie o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym (Dz.U. nr 104 z 2006 r. poz. 708), w trybie art. 12 ust. 4 ustawy pragnę przedstawić Panu Marszałkowi sprawozdanie z działalności CBA w roku 2006.

Z poważaniem

(-) Mariusz Kamiński

Tłoczono z polecenia Marszałka Senatu

**Sprawozdanie z działalności
Centralnego Biura Antykorupcyjnego
w okresie 24 lipca – 31 grudnia 2006 r.**

Warszawa, 30 marca 2007 r.

Spis treści

<u>1. Wprowadzenie</u>	3
<u>2. Służba i jej zadania</u>	4
<u>2.1. Podstawy działalności</u>	4
<u>2.2. Struktura CBA</u>	4
<u>3. Działania organizacyjne</u>	6
<u>3.1. Rekrutacja i stan osobowy</u>	6
<u>3.2. Szkolenia</u>	6
<u>3.3. Siedziba i jej adaptacja</u>	7
<u>3.4. Dostęp do zewnętrznych baz danych</u>	7
<u>3.5. Wyposażenie funkcjonariuszy CBA</u>	8
<u>4. Działania w zakresie zadań ustawowych</u>	9
<u>4.1. Działania operacyjno-śledcze</u>	9
<u>4.2. Działania kontrolne</u>	9
<u>4.3. Działania analityczne</u>	9
<u>4.4. Działania legislacyjne</u>	10
<u>4.5. Realizacja ustawy o ochronie informacji niejawnej</u>	14
<u>5. Wykonanie budżetu</u>	15
<u>6. Współpraca międzynarodowa</u>	17
<u>6.1. Współpraca wielostronna</u>	17
<u>6.2. Współpraca dwustronna</u>	17
<u>6.3. Konferencje i seminaria</u>	17

1. Wprowadzenie

Centralne Biuro Antykorupcyjne powstało na podstawie ustawy z dn. 09.06.2006 r. jako odpowiedź na powszechnie odczuwaną społecznie potrzebę walki ze zjawiskami korupcyjnymi. Zarówno opinia publiczna, jak i liczne grona eksperckie, wskazują zjawiska te jako jeden z najważniejszych czynników ograniczających rozwój społeczny i gospodarczy kraju, a co za tym idzie hamujących wzrost zamożności społeczeństwa.

Możliwość pełnej działalności CBA uzyskało z chwilą wejścia w życie stosownych rozporządzeń Prezesa Rady Ministrów regulujących warunki i tryb działań operacyjnych. Były one wydawane od lipca do września. Podstawowe rozporządzenie - w sprawie sposobu dokumentowania kontroli operacyjnej, przechowywania i przekazywania wniosków, zarządzeń i materiałów uzyskanych podczas stosowania tej kontroli, a także przetwarzania i niszczenia tych materiałów – zostało wydane 07.09.2006 r., a weszło w życie 30.09.2006 r.

W okresie pierwszych pięciu miesięcy funkcjonowania CBA szczególny nacisk położono na jego organizację. Kluczowe znaczenie dla przyszłości i jakości służby w przyszłości będą miały właśnie działania podjęte w tym okresie. Do najważniejszych należą: pozyskiwanie bardzo dobrych kandydatów do służby i rozpoczęcie procesu ich szkolenia oraz wyposażenie funkcjonariuszy CBA w niezbędny sprzęt.

Do ważnych zadań, których realizacja rozpoczęła się w 2006 r. należy też adaptacja budynku stanowiącego siedzibę CBA, a wcześniej będącego siedzibą Urzędu Komitetu Integracji Europejskiej. Z uwagi na stan obiektu, jego dostosowanie do potrzeb służby specjalnej wymaga znacznego nakładu sił i środków. Podjęte w roku 2006 działania adaptacyjne przynosić będą wyniki już w najbliższej przyszłości.

Działalność CBA to jednak nie tylko organizacja Służby. W ciągu tych pięciu miesięcy, dysponując stosunkowo niewielką grupą funkcjonariuszy i odpowiadając na oczekiwanie społeczne związane z funkcjonowaniem nowego podmiotu, podjęto działania analityczne i operacyjno-śledcze, z których dwa doprowadziły do zatrzymań. Prowadzono również pierwsze działania kontrolne. Były to cztery kontrole doraźne. Wiele ze spraw podjętych w roku 2006 jest kontynuowanych i należy się spodziewać, że część z nich może mieć swój finał w postępowaniu sądowym.

Centralne Biuro Antykorupcyjne powoli buduje też swój wizerunek społeczny. O dużym prestiżu, a zarazem nadziei, jaka wiązana jest z działaniem CBA, świadczy duża liczba kandydatów do służby i duża ilość korespondencji kierowanej do Biura przez obywateli, organizacje społeczne, a nawet podmioty gospodarcze.

Podjęto też działania dotyczące kompleksowej koncepcji informatyzacji CBA, pozyskania własnych łączy internetowych i specjalistycznego wyposażenia komputerowego dla celów analitycznych.

W celu osiągnięcia lepszych wyników w prowadzonych postępowaniach w sprawach korupcyjnych Szef CBA podpisał w 2006 r. umowy o współpracy z Komendantem Głównym Żandarmerii Wojskowej, Szefem Biura Ochrony Rządu i holenderskim odpowiednikiem CBA – Rijksrecherche.

Doświadczenie uzyskane w ciągu pięciu miesięcy pozwoliło na uruchomienie w roku 2007 przewidywanych zmian w strukturze organizacyjnej oraz intensyfikację działań operacyjno-śledczych, kontrolnych i analitycznych. Przewiduje się rozwinięcie stanu osobowego do 1000 osób m.in. dzięki nowym sposobom rekrutacji oraz budowę sieci ekspozytur lokalnych. Wynikiem tych działań będzie stworzenie nie tylko nowoczesnej i efektywnej z punktu widzenia zakładanych celów, ale przede wszystkim cieszącej się zaufaniem społecznym nowej służby.

2. Służba i jej zadania

Centralne Biuro Antykorupcyjne jako służba specjalna zostało powołane do walki z korupcją w życiu publicznym i gospodarczym, w szczególności w instytucjach państwowych i samorządowych, a także do zwalczania działalności godzącej w interesy ekonomiczne państwa. Szczególny zakres jej zadań i co za tym idzie uprawnień wynika z dużej wagi, jaką przywiązuje się do wzmocnienia i usprawnienia aparatu państwa. Należy zaznaczyć, że jest to służba zupełnie nowa, nie będąca kontynuacją innych, wcześniej funkcjonujących służb.

2.1. Podstawy działalności

CBA działa na podstawie Ustawy z dnia 9 czerwca 2006 r. o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym (Dz.U. z 2006 r., Nr 158, poz. 1122). Tworzeniem nowej służby zajął się pan Mariusz Kamiński, który mocą Zarządzenia nr 103 Prezesa Rady Ministrów z dnia 4 lipca 2006 r. został Pełnomocnikiem do spraw Organizacji Centralnego Biura Antykorupcyjnego.

W dniu 20 lipca 2006 r. Prezes Rady Ministrów w Zarządzeniu nr 111 nadał Centralnemu Biuru Antykorupcyjnemu statut. CBA rozpoczęło działalność 24 lipca 2006 r.

W okresie poprzedzającym rozpoczęcie działalności nowej służby, oparcie organizacyjne stanowiło istniejące wcześniej przy Kancelarii Prezesa Rady Ministrów Biuro Pełnomocnika Rządu ds. Opracowania Programu Zwalczania Nadużyć w Instytucjach Publicznych. Tam wykonano znaczną część pracy niezbędnej do uruchomienia Służby.

2.2. Struktura CBA

Zgodnie ze statutem, na dzień 31 grudnia 2006 r. w skład CBA wchodziły następujące jednostki organizacyjne:

1. Zarząd Operacyjno-Śledczy;
2. Zarząd Postępowań Kontrolnych;
3. Zarząd Analiz i Ewidencji;
4. Zarząd Techniki Operacyjnej;
5. Gabinet Szefa;
6. Departament Ochrony;
7. Departament Kadr i Szkolenia;
8. Departament Finansów;
9. Departament Logistyki;
10. Samodzielny Wydział Prawny;
11. Samodzielny Wydział Inspekcji;
12. Zespół Audytu Wewnętrznego.

3. Działania organizacyjne

W ramach działań organizacyjnych w Centralnym Biurze Antykorupcyjnym podjęto w roku 2006 r. następujące prace:

- proces rekrutacji i weryfikacji kandydatów do służby,
- intensywne szkolenia funkcjonariuszy,
- remont oraz dostosowania budynku przy Al. Ujazdowskich 9 do potrzeb służby wraz z przygotowaniem niezbędnej infrastruktury,
- przetargi na zakup wyposażenia Biura, z czego udało się ukończyć część przetargów na samochody, wyposażenie telekomunikacyjne oraz komputery,
- doprowadzenie do zaawansowanego stadium prac koncepcyjnych dotyczących wykorzystywanych przez CBA systemów teleinformatycznych, które wspomagać mają służbę funkcjonariuszy.

3.1. Rekrutacja i stan osobowy

Kluczowym, z punktu widzenia sukcesu Służby, elementem budowy CBA jest proces naboru oraz szkolenia funkcjonariuszy i pracowników cywilnych. Ma on przyczynić się do budowy nowoczesnej i profesjonalnej służby.

W związku z potrzebami kadrowymi przez cały rok 2006 prowadzono – najpierw w Biurze Pełnomocnika, później już w ramach CBA – proces rekrutacyjny. Wpłynęło ponad 6700 podań wraz z CV. Zainteresowanie służbą i pracą w CBA nadal jest wysokie i wciąż wpływają kolejne aplikacje. Ich rozpatrywanie wymaga znacznego zaangażowania i szczególnej uwagi, dlatego też jest to zadanie wyjątkowo trudne.

Centralne Biuro Antykorupcyjne, kierując się potrzebą realizacji ustawowych zadań na najwyższym poziomie, zatrudnia najlepszych fachowców, także z innych służb. W pierwszym okresie funkcjonowania służby czuwają oni nad kształceniem i właściwym rozwojem młodych funkcjonariuszy. Specjalistów pozyskiwano m.in. z:

- Policji,
- Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego,
- innych służb państwowych.

W wyniku tych działań stan kadrowy CBA na 31.12.2006 r. liczył 185 funkcjonariuszy i 14 pracowników cywilnych (łącznie 199 osób). Dalsze blisko 500 osób było w trakcie procesu rekrutacji na różnych jego etapach, z tego część z pozytywnym wynikiem przeszła przez wszystkie etapy procesu.

3.2. Szkolenia

Wraz z postępującym procesem rekrutacji uruchomiono, w porozumieniu z innymi służbami, system szkoleń. W pierwszym okresie funkcjonowania CBA były to głównie szkolenia podstawowe. W roku 2006 r. CBA zorganizowało dwa takie szkolenia w trybie stacjonarnym i jedno w trybie eksternistycznym. Uczestniczyło w nich ponad 70 funkcjonariuszy. Szkolenia obejmowały tematy dotyczące pragmatyki służbowej, taktyki i techniki czynności interwencyjnych, kontrolnych i analitycznych, a także wykrywania i ścigania sprawców przestępstw w ramach postępowania przygotowawczego. Wszyscy przeszkoleni funkcjonariusze zdali egzamin końcowy z wynikiem pozytywnym.

Odbyły się również szkolenia specjalistyczne dotyczące zamówień publicznych („Audyty Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia”, „Nadzór nad zamówieniami publicznymi”, „Małe zamówienia”, „Umowy w sprawach zamówień publicznych – praktyczne zagadnienia”, „Planowanie zamówień – ustalanie wartości”, „Audyty, oferty”, „Środki elektroniczne w zamówieniach publicznych”, „Prawo zamówień publicznych”). Uczestniczyło w nich kilku funkcjonariuszy.

Dzięki uprzejmości MSWiA 25 funkcjonariuszy CBA uczestniczyło w szkoleniu w ramach projektu twinningowego „Strengthening of the process of implementation of the anticorruption activities in Poland. Transition Facility 2004” prowadzonym przez wyspecjalizowanych w tematyce korupcyjnej policjantów z Belgii i Niemiec.

3.3. Siedziba i jej adaptacja

Siedzibą Biura został budynek przy Al. Ujazdowskich 9, zajmowany wcześniej przez Urząd Komitetu Integracji Europejskiej. Ze względu na swój stan i nieodpowiednie dostosowanie do potrzeb służb specjalnych, budynek ten musiał zostać wyremontowany. Dużym nakładem sił i środków wykonano podstawowe prace przystosowujące obiekt do nowych funkcji oraz rozpoczęto zaawansowane działania na rzecz całkowitej, profesjonalnej adaptacji. Do działań adaptacyjnych należy zaliczyć:

- wykonanie systemu kontroli dostępu w całym budynku i nadzór nad pracami montażowymi (w tym także w soboty i niedziele),
- rozpoczęcie prac nad wyposażeniem budynku w rozdzielone galwanicznie zasilania sieci logicznych do przetwarzania informacji jawnych i niejawnych,
- zmodernizowanie pomieszczeń przeznaczonych na serwerownie, UPS-y i rozdzielnię oraz zamontowanie sprzętu (UPS, klimatyzacja, rozdzielnia elektryczna),
- uruchomienie sieci internetowej,
- zakupienie sprzętu potrzebnego do funkcjonowania infrastruktury informatycznej,
- odmalowanie klatek schodowych, korytarzy i gabinetów oraz konserwacje bieżące.

Dla zapewnienia właściwego zaopatrzenia CBA podpisano umowy z Centrum Obsługi KPRM, Miejskim Przedsiębiorstwem Oczyszczania i STOENem.

3.4. Dostęp do zewnętrznych baz danych

Właściwe funkcjonowanie Służby jest uzależnione od zasileń informacyjnych, a w tym od dostępu do wybranych baz danych. W tym celu w 2006 r. podjęto kroki dla pozyskania choćby części z nich. Zawarto porozumienia dotyczące dostępu do:

- Krajowego Rejestru Sądowego (z Ministerstwem Sprawiedliwości)
- sieci PESEL-NET wraz z dostępem do bazy PESEL (z Ministerstwem Spraw Wewnętrznych i Administracji),
- REGON (z Głównym Urzędem Statystycznym).

Z mocy ustawy CBA ma dostęp do bazy KCIK. W 2006 r. prowadzono z MSWiA rozmowy dotyczące dostępu do bazy CEPiK.

3.5. Wyposażenie funkcjonariuszy CBA

W roku 2006 podjęto działania mające na celu wyposażenie funkcjonariuszy w niezbędny sprzęt. Znaczącą większość sprzętu zakupiono wykorzystując przepisy ustawy prawo zamówień publicznych. Do najważniejszych procedur przetargowych zaliczyć należy te, które dotyczyły zakupu samochodów, zestawów komputerowych, telefonów komórkowych, mebli, szaf metalowych i kas pancernych, niszczarek oraz uzbrojenia.

Na dzień 31 grudnia 2006 r. Centralne Biuro Antykorupcyjne posiadało 53 samochody, z czego 14 przejęto z Centrum Obsługi KPRM. Są to pojazdy różnych marek.

Zakupiono także 163 komputery, w tym notebooki i stanowiska do analizy kryminalnej.

4. Działania w zakresie zadań ustawowych

Centralne Biuro Antykorupcyjne rozpoczęło swoje funkcjonowanie 24 lipca 2006 r., co oznacza, że w roku 2006 działało zaledwie przez pięć miesięcy. Mimo tak krótkiego czasu, podjęto działania dotyczące zidentyfikowanych przypadków zjawisk i zdarzeń, w których występowało uprawdopodobnione ryzyko zachowań korupcyjnych. Ze względu na szczupłość kadrową, CBA skoncentrowało się na dwóch kategoriach przestępczości:

1. Korupcja w służbie zdrowia,
2. Korupcja i niegospodarność w przedsiębiorstwach z udziałem Skarbu Państwa (procesy prywatyzacyjne).

W pierwszych miesiącach swojego istnienia Centralne Biuro Antykorupcyjne położyło szczególny nacisk na działanie w dwóch podstawowych obszarach: kontrolnym i operacyjno-śledczym. Rozpoczęto również pierwsze prace analityczne.

4.1. Działania operacyjno-śledcze

W wyniku podjętych działań Centralne Biuro Antykorupcyjne zatrzymało dwóch biznesmenów związanych z prywatyzacją Nadodrzańskich Zakładów Przemysłu Tłuszczowego S.A. w Brzegu. CBA podjęło także działania dotyczące walki z korupcją w instytucjach państwowych. Wynikiem jednego z nich było zatrzymanie policjanta oskarżonego o współpracę z grupami przestępczymi.

W roku 2006 funkcjonariusze CBA prowadzili 13 postępowań przygotowawczych, 33 przedsięwzięcia operacyjne, w tym 10 spraw operacyjnego rozpracowania i 23 sprawy operacyjnej weryfikacji. Przedstawiono 32 zarzuty czterem osobom. Główne obszary działania to przede wszystkim artykuły 218, 228-233, 258 § 1, 296, 300 i 302 Kodeksu karnego.

4.2. Działania kontrolne

Centralne Biuro Antykorupcyjne obok działań o charakterze operacyjno-śledczym uprawnione jest też do działań kontrolnych. W roku 2006 wszczęto 4 kontrole doraźne, z czego:

- dwie dotyczyły oświadczeń majątkowych urzędników dwóch ministerstw,
- dwie kolejne decyzji gospodarczych wydawanych przez organa administracji samorządowej.

Jednocześnie rozpoczęto opracowywanie planu kontroli na rok 2007.

4.3. Działania analityczne

Do wszystkich wspomnianych wyżej spraw prowadzono również prace analityczne. CBA prowadziło prace dotyczące analizy ryzyka korupcyjnego i monitoring mediów (w tym obserwację kluczowych sfer życia społecznego oraz branż gospodarki z punktu widzenia zabezpieczenia interesu ekonomicznego państwa, w tym zagrożenia procesami korupcyjnymi).

Obok działań związanych z kompleksową koncepcją informatyzacji Centralnego Biura Antykorupcyjnego prowadzono prace dotyczące przygotowania i wdrożenia licznych procedur i narzędzi, które wykorzystywane będą w CBA. Dla przykładu, podjęto pracę nad metodą zdobywania i wykorzystania informacji pochodzących ze źródeł otwartych (koncepcja tzw. „białego wywiadu”). Podjęto również prace nad organizacją archiwum i systemu ewidencji.

Pod koniec roku 2006 zainicjowano instalację kompletnych stanowisk do analizy kryminalnej wraz z oprogramowaniem.

4.4. Działania legislacyjne

W roku 2006 Centralne Biuro Antykorupcyjne przygotowało 49 projektów powszechnie obowiązujących aktów prawnych dotyczących CBA, z czego 34 weszło w życie. Opracowano ponadto 22 akty wewnętrzne CBA (obowiązujące i projekty), sporządzono 39 pisemnych opinii oraz przygotowano projekty czterech odpowiedzi na interpelacje i zapytania poselskie.

Powszechnie obowiązujące akty prawne dotyczące CBA, których projekty opracowano w 2006 roku

Lp.	Tytuł aktu
1.	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 listopada 2005 r. w sprawie Pełnomocnika Rządu do Spraw Opracowania Programu Zwalczania Nadużyć w Instytucjach Publicznych
2.	Zarządzenie nr 103 Prezesa Rady Ministrów z dnia 4 lipca 2006 r. w sprawie powołania Pełnomocnika do spraw organizacji Centralnego Biura Antykorupcyjnego
3.	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 2 listopada 2006 r. w sprawie trybu przeprowadzania badań lekarskich osób zatrzymanych przez funkcjonariuszy Centralnego Biura Antykorupcyjnego
4.	Zarządzenie nr 111 Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 lipca 2006 r. w sprawie nadania statutu Centralnemu Biuru Antykorupcyjnemu.
5.	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 lipca 2006 r. w sprawie wydawania osobom poleceń określonego zachowania się, legitymowania, zatrzymywania, przeszukania, kontroli osobistej, przeglądania bagaży i sprawdzania ładunku oraz obserwowania i rejestrowania zdarzeń przez funkcjonariuszy Centralnego Biura Antykorupcyjnego
6.	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 sierpnia 2006 r. w sprawie udzielania funkcjonariuszom Centralnego Biura Antykorupcyjnego niezbędnej pomocy przez instytucje państwowe, organy administracji rządowej i samorządu terytorialnego, przedsiębiorców, jednostki organizacyjne, organizacje społeczne oraz obywateli
7.	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2006 r. w sprawie rodzajów, przypadków i sposobu stosowania oraz sposobu dokumentowania środków przymusu bezpośredniego stosowanych przez funkcjonariuszy Centralnego Biura Antykorupcyjnego
8.	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 lipca 2006 r. w sprawie warunków i sposobu postępowania przy użyciu broni palnej przez funkcjonariuszy Centralnego Biura Antykorupcyjnego

9.	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 7 września 2006 r. w sprawie sposobu dokumentowania prowadzonej przez Centralne Biuro Antykorupcyjne kontroli operacyjnej, przechowywania i przekazywania wniosków, zarządzeń i materiałów uzyskanych podczas stosowania tej kontroli, a także przetwarzania i niszczenia tych materiałów
10.	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 7 września 2006 r. w sprawie sposobu przeprowadzania i dokumentowania przez Centralne Biuro Antykorupcyjne czynności polegających na dokonaniu w sposób niejawnym nabycia lub przejęcia przedmiotów pochodzących z przestępstwa, ulegających przepadkowi albo których wytwarzanie, posiadanie, przewożenie lub którymi obrót są zabronione, a także na przyjęciu lub wręczeniu korzyści majątkowej
11.	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 listopada 2006 r. w sprawie wzoru, zakresu i trybu wydawania oraz zakresu przedmiotowego upoważnienia funkcjonariusza Centralnego Biura Antykorupcyjnego do pozyskiwania danych osobowych ze zbiorów danych
12.	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 września 2006 r. w sprawie zakresu, warunków i trybu przekazywania Centralnemu Biuru Antykorupcyjnemu informacji przez organy, służby i instytucje państwowe
13.	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 września 2006 r. w sprawie upoważnienia do wykonywania czynności kontrolnych przez funkcjonariuszy Centralnego Biura Antykorupcyjnego
14.	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 29 sierpnia 2006 r. w sprawie szczegółowych warunków oraz trybu przygotowywania, prowadzenia i dokumentowania czynności kontrolnych przez funkcjonariuszy Centralnego Biura Antykorupcyjnego
15.	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2006 r. w sprawie dokonywania oceny zdolności fizycznej i psychicznej do służby w Centralnym Biurze Antykorupcyjnym
16.	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 lipca 2006 r. w sprawie wzoru kwestionariusza osobowego oraz szczegółowego trybu przeprowadzania postępowania kwalifikacyjnego wobec kandydatów do służby w Centralnym Biurze Antykorupcyjnym
17.	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 28 lipca 2006 r. w sprawie wzoru legitymacji służbowej funkcjonariuszy Centralnego Biura Antykorupcyjnego
18.	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 1 września 2006 r. w sprawie stanowisk służbowych w Centralnym Biurze Antykorupcyjnym oraz wymagań w zakresie wykształcenia i kwalifikacji zawodowych jakie powinni spełniać funkcjonariusze na poszczególnych stanowiskach
19.	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 7 listopada 2006 r. w sprawie rozkładu czasu służby funkcjonariuszy Centralnego Biura Antykorupcyjnego
20.	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 12 grudnia 2006 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu opiniowania funkcjonariuszy Centralnego Biura Antykorupcyjnego oraz wzoru formularza opinii służbowej
21.	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 7 listopada 2006 r. w sprawie warunków bezpieczeństwa i higieny służby w Centralnym Biurze Antykorupcyjnym oraz zakresu, w jakim do tych warunków mają zastosowanie przepisy działu dziesiątego Kodeksu pracy

22.	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 października 2006 r. w sprawie warunków i trybu przenoszenia funkcjonariuszy do dyspozycji Szefa Centralnego Biura Antykorupcyjnego
23.	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 25 września 2006 r. w sprawie warunków i trybu oddelegowania funkcjonariuszy Centralnego Biura Antykorupcyjnego do wykonywania zadań poza Biurem
24.	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 2 listopada 2006 r. w sprawie danych, które należy podać w świadectwie służby funkcjonariusza Centralnego Biura Antykorupcyjnego, a także trybu wydawania i prostowania świadectwa służby oraz jego formularza
25.	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2006 r. w sprawie zakres danych przekazywanych przez funkcjonariusza w przypadkach wykonywania poza służbą zajęcia zarobkowego o charakterze naukowym i naukowo-dydaktycznym a także w przypadku zaciągnięcia przez niego oraz małżonka lub osoby pozostającej z nim we wspólnym gospodarstwie domowym zobowiązań finansowych
26.	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 września 2006 r. w sprawie przebiegu służby funkcjonariuszy Centralnego Biura Antykorupcyjnego
27.	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 6 lutego 2007 r. w sprawie urlopów funkcjonariuszy Centralnego Biura Antykorupcyjnego
28.	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 lipca 2006 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Centralnego Biura Antykorupcyjnego
29.	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 12 lipca 2006 r. w sprawie stawek uposażenia zasadniczego na poszczególnych stanowiskach służbowych funkcjonariuszy Centralnego Biura Antykorupcyjnego oraz wzrostu uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat.
30.	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 28 lipca 2006 r. w sprawie warunków przyznawania i zmiany premii funkcjonariuszy Centralnego Biura Antykorupcyjnego, właściwości przełożonych oraz trybu postępowania w tych sprawach.
31.	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 12 lipca 2006 r. w sprawie warunków i trybu zaliczania okresów służby i pracy oraz innych okresów, które na podstawie odrębnych przepisów podlegają wliczeniu do wysługi lat uwzględnianej przy ustalaniu wzrostu uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Centralnego Biura Antykorupcyjnego.
32.	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z 12 września 2006 r. w sprawie warunków przyznawania funkcjonariuszom Centralnego Biura Antykorupcyjnego nagród rocznych, nagród uznaniowych, zapomóg, dodatków mieszkaniowych i dodatków specjalnych
33.	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 lipca 2006 r. w sprawie terminów płatności uposażenia i innych świadczeń pieniężnych funkcjonariuszom Centralnego Biura Antykorupcyjnego, właściwości i trybu postępowania w sprawach ich wypłacania oraz dokonywania potrąceń z tych należności
34.	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 6 listopada 2006 r. w sprawie szczegółowego trybu wykonywania czynności związanych z postępowaniem dyscyplinarnym w stosunku do funkcjonariuszy Centralnego Biura Antykorupcyjnego

Projekty powszechnie obowiązujących aktów prawnych opracowane w 2006 r.

Lp.	Tytuł aktu
1.	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów w sprawie sposobów przetwarzania danych osobowych uzyskanych przez Centralne Biuro Antykorupcyjne.
2.	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów w sprawie sposobu przetwarzania danych i informacji, przetwarzanych przez banki informacji stanowiących tajemnicę bankową oraz informacji dotyczących umów o rachunek papierów wartościowych, umów o rachunek pieniężny, umów ubezpieczenia lub innych umów dotyczących obrotu instrumentami finansowymi
3.	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów w sprawie odszkodowań przyznawanych osobom udzielającym pomocy Centralnemu Biuru Antykorupcyjnemu
4.	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów w sprawie trybu i terminu przekazywania do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych składek emerytalnych funkcjonariuszy Centralnego Biura Antykorupcyjnego
5.	Rozporządzenie Prezes Rady Ministrów w sprawie rodzajów stanowisk, na których występują warunki szczególnie uciążliwe lub szkodliwe dla zdrowia, a także rodzaje innych stanowisk, na których przysługuje prawo do urlopu dodatkowego, albo gdy jest to uzasadnione szczególnym charakterem zadań
6.	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów w sprawie wysokości, tryb przyznawania oraz sposób wypłaty świadczeń w przypadku odbywania podróży służbowej lub przeniesienia lub delegowania do pełnienia służby w innej miejscowości
7.	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów w sprawie zasad wynagradzania pracowników nie będących członkami korpusu służby cywilnej
8.	Rozporządzenie Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków podwyższania emerytur funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej
9.	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów w sprawie wykazu schorzeń i chorób powstałych w związku ze szczególnymi właściwościami lub warunkami służby w Centralnym Biurze Antykorupcyjnym
10.	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów w sprawie orzekania o inwalidztwie funkcjonariuszy Centralnego Biura Antykorupcyjnego
11.	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów w sprawie funduszu socjalnego emerytów i rencistów Urzędu Ochrony Państwa, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu i Centralnego Biura Antykorupcyjnego oraz ich rodzin
12.	Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniające rozporządzenie w sprawie organu emerytalnego właściwego do ustalenia prawa do zaopatrzenia emerytalnego funkcjonariuszy Policji, Urzędu Ochrony Państwa, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej oraz ich rodzin
13.	Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniające rozporządzenie w sprawie trybu postępowania i właściwości organu w zakresie zaopatrzenia emerytalnego funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu i Państwowej Straży Pożarnej oraz ich rodzin
14.	Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniające

	rozporządzenie w sprawie rejestracji pojazdów Biura Ochrony Rządu, Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Straży Granicznej, kontroli skarbowej i służby celnej.
15.	Rozporządzenie Ministra Gospodarki i Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie warunków sprzedaży materiałów wybuchowych, broni, amunicji oraz wyrobów i technologii o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym oraz zakresu i trybu kontroli przestrzegania tych warunków.

W roku 2006 Szef CBA zawarł porozumienie z Komendantem Głównym Żandarmerii Wojskowej oraz Szefem Biura Ochrony Rządu. W dużym stopniu zaawansowane były prace dotyczące porozumienia pomiędzy Szefem CBA i:

- Szefem Służby Kontrwywiadu Wojskowego,
- Prezesem Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych,
- Komendantem Głównym Straży Granicznej,
- Komendantem Głównym Straży Pożarnej,
- Komendantem Głównym Policji.

Przedstawiciele CBA uczestniczyli w pracach nad projektem ustaw o ograniczeniach związanych z pełnieniem funkcji publicznych i o biegłych sądowych, a także w pracach nad projektem rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie rejestracji pojazdów BOR, Policji, ABW, AW, SG, kontroli skarbowej i służby celnej.

4.5. Realizacja ustawy o ochronie informacji niejawnej

W związku z wymogami dotyczącymi ochrony informacji niejawnych w roku 2006 wszczęto 195 postępowań sprawdzających, z czego z wynikiem pozytywnym wydaniem poświadczenia zakończono 28. Jednocześnie nie cofnięto żadnego wydanego wcześniej poświadczenia, ani nie zakończono postępowania odmową wydania takiego zaświadczenia. W ramach weryfikacji informacji na rzecz prowadzonych postępowań zawarto cztery umowy o współpracy.

Dla zapewnienia bezpieczeństwa obiegu informacji zorganizowano Kancelarię Tajną oraz wprowadzono procedury dotyczące funkcjonowania informacji niejawnych w CBA. Jednocześnie sukcesywnie wszyscy funkcjonariusze i pracownicy cywilni uczestniczyli w szkoleniach dotyczących tej tematyki. Dla potrzeb służby w zakresie wytwarzania dokumentów zawierających informacje niejawne, przygotowano bezpieczne stanowiska komputerowe.

5. Wykonanie budżetu

Budżet Centralnego Biura Antykorupcyjnego na rok 2006 został przyznany Decyzją Ministra Finansów z dnia 14 lipca 2006 r. Z planowanej kwoty 60 525 000 zł wydatków budżetowych, w 2006 r. zostały zrealizowane wydatki na łączną kwotę 24 921 623,82 zł. W stosunku do planu wydatki zostały zrealizowane w 41,18%.

Struktura wydatków budżetowych w roku 2006 została przedstawiona poniżej:

Świadczenia na rzecz osób fizycznych	186 390,13 zł
<i>dotatki mieszkaniowe</i>	<i>171 270,13 zł</i>
<i>zasilek pogrzebowy</i>	<i>15 120,00 zł</i>
Wynagrodzenia	3 988 138,23 zł
<i>Uposażenie funkcjonariuszy</i>	<i>3 500 860,18 zł</i>
<i>Nagrody dla funkcjonariuszy</i>	<i>425 585,61 zł</i>
<i>Wynagrodzenie pracowników</i>	<i>48 423,37 zł</i>
<i>Nagrody dla pracowników</i>	<i>13 269,07 zł</i>
Pochodne od wynagrodzeń	82 151,43 zł
<i>Składki na ubezpieczenie społeczne</i>	<i>71 924,25 zł</i>
<i>Składki na Fundusz Pracy</i>	<i>10 227,18 zł</i>
Pozostałe wydatki rzeczowe	8 839 373,52 zł
<i>Wynagrodzenia bezosobowe wypłacane na podstawie umów zleceń i o dzieło</i>	<i>862 183,92 zł</i>
<i>Fundusz operacyjny</i>	<i>3 821 257,25 zł</i>
<i>Zakup towarów i usług</i>	<i>4 074 669,10 zł</i>
<i>Podróże służbowe krajowe</i>	<i>57 867,13 zł</i>
<i>Różne opłaty i składki</i>	<i>23 396,12 zł</i>
Wydatki majątkowe	11 825 570,51zł
<i>Sprzęt techniki specjalnej (w tym: system ochrony, Zintegrowane Stanowisko Analizy i Przetwarzania Sygnałów Audio i Wideo Wysokich Rozdzielczości wraz z instalacją i weryfikacją Pojazdy transportowe i pojazdy o przeznaczeniu innym niż bojowe</i>	<i>7 652 434,15 zł</i>
<i>Sprzęt informatyczny (w tym: licencje na oprogramowania, drukarki, notebooki, sprzęt komputerowy)</i>	<i>1 522 588,48 zł</i>
<i>Sprzęt kwaterunkowy (w tym: okablowanie logiczne budynku, sieć energetyczna).</i>	<i>718 187,38 zł</i>
<i>Sprzęt elektroniczny i łączności (w tym: projektor PDI, niszczarki, przenośny zestaw konferencyjny, kserokopiarki, telewizor).</i>	<i>243 386,40 zł</i>
<i>Uzbrojenie i broń małokalibrowa (w tym: broń, pilarki)</i>	<i>86 382,10 zł</i>
Ogółem	24 921 623,82 zł

Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 11 grudnia 2006 r. w sprawie wydatków budżetu państwa, które w 2006 r. nie wygasają z upływem roku budżetowego, zostały przyznane CBA środki w wysokości 9 716 000 zł.

Jednocześnie na podstawie art. 154 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych została wydana Decyzja nr 12/2006 Szefa Centralnego Biura Antykorupcyjnego z dnia 20 grudnia 2006 r. w sprawie blokowania planowanych wydatków budżetowych. Zablockowana kwota to 25 885 000 zł.

Zobowiązania Centralnego Biura Antykorupcyjnego w 2006 r. w łącznej kwocie 3 181 934,86 zł, powstały z następujących tytułów:

składki na podatek, ubezpieczenie zdrowotne od uposażeń, wynagrodzeń i dodatków mieszkaniowych za grudzień 2006 r.,	393 233,38 zł
składki ZUS za grudzień 2006 r.,	27 198,18 zł
składki na Fundusz Pracy za grudzień 2006 r.,	3 900,23 zł
składki na podatek, ubezpieczenie zdrowotne od wynagrodzeń bezosobowych,	34 247,60 zł
podatek PIT 8A,	2 089,00 zł
składki na podatek od ryczałtów samochodowych,	2 841,01 zł
faktury i rachunki niezapłacone, a wystawione w 2006 r.	2 718 425,46 zł

6. Współpraca międzynarodowa

6.1. Współpraca wielostronna

Centralne Biuro Antykorupcyjne podjęło starania o dołączenie do międzynarodowej sieci służb antykorupcyjnych. Inicjatywę utworzenia Europejskiej Sieci Antykorupcyjnej zaprezentował rząd Austrii w trakcie swojej prezydencji w Unii Europejskiej. Multilateralną współpracę rozpoczęto w ramach EPAC (Europejscy Partnerzy Przeciwko Korupcji), nieformalnego stowarzyszenia, na bazie którego powstać ma Sieć. W tym celu nawiązano bliższą współpracę z litewską STT (Specjalna Służba Śledcza), która wraz z łotewskim KNAB (Biuro ds. Zwalczania i Zapobiegania Korupcji) współprzewodniczy jednej z podgrup EPAC. W oficjalnej publikacji EPAC na 2007 rok, CBA prezentowane jest już jako partner organizacji.

Przeprowadzono szkolenie dla funkcjonariuszy CBA z udziałem belgijskiej CDBC (Centralny Urząd Zwalczania Korupcji) i niemieckiej policji (W ramach programu Transition Facility – „Intensyfikacja procesu wdrażania działań antykorupcyjnych w Polsce”). Rozpoczęto prace nad włączeniem CBA do programu Transition Facility 2007.

6.2. Współpraca dwustronna

Podpisano pierwszą umowę o współpracy. Partnerem CBA został jego holenderski odpowiednik – Rijksrecherche. Umowa dotyczy wymiany analiz i prac naukowych na temat zjawiska korupcji, organizowania profesjonalnych szkoleń i spotkań roboczych oraz współpracy w prowadzonych postępowaniach w sprawach korupcyjnych o charakterze międzynarodowym.

Doszło do spotkania z kierownictwem belgijskiej CDBC. Określono obszary współpracy. Nawiązano pierwsze robocze kontakty z oficerami łącznikowymi USA (FBI), Niemiec (BKA – Federalny Urząd Kryminalny), Wielkiej Brytanii (SOCA – Agencja ds. Przystępczości Zorganizowanej). Zainicjowano współpracę z łotewskim KNAB, uzgodniono terminy konsultacji. Podjęto inicjatywę nawiązania współpracy z unijnym OLAF (Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych).

6.3. Konferencje i seminaria

Centralne Biuro Antykorupcyjne prezentowało kompetencje i zadania Biura na tle polskiego ustawodawstwa. Działalność instytucji przybliżano w trakcie wykładu dla słuchaczy Akademii Obrony Wielkiej Brytanii, konferencji Fundacji im. S. Batorego i Ambasadora Szwecji, seminarium Izby Handlowej Belgii. Charakterystykę instytucji przedstawiono również reprezentantom rządów i ambasad USA, Mołdawii, Chin, Wietnamu.

Wykonano w 3 egz.

Egz. Nr 1 – Pan Marek Jurek, Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Egz. Nr 2 – Pan Bogdan Borusewicz, Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

Egz. Nr 3 – a/a

Opracowano i wykonano w Wydziale I ZAE CBA