



**SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI KADENCJA**

Warszawa, dnia 25 kwietnia 2007 r.

Do druku nr 426

**URZĄD KOMITETU
INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ**
WICEPRZEWODNICZĄCY KOMITETU
EUROPEJSKIEGO RADY MINISTRÓW
SEKRETARZ STANU
Ewa OŚNIECKA-TAMECKA

**Pan
Bogdan BORUSEWICZ
MARSZAŁEK SENATU
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Szanowny Panie Marszałku,

W załączeniu przekazuję stanowisko Rządu do Komunikatu Komisji Europejskiej do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego oraz Komitetu Regionów: Roczna strategia polityczna na rok 2008, przyjęte na posiedzeniu Komitetu Europejskiego Rady Ministrów w dniu 17 kwietnia 2007 r.

Z wyrazami szacunku

(-) Ewa Ośniecka-Tamecka



STANOWISKO RZĄDU

I. METRYKA DOKUMENTU

Tytuł
COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE COUNCIL, THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS: Annual Policy Strategy for 2008

Data przekazania dokumentu przez Sekretariat Generalny Rady UE	Data przyjęcia stanowiska przez Komitet Europejski Rady Ministrów
28 lutego 2007 r.	17 kwietnia 2007 r.

Sygnatury			
Komisja Europejska	COM(2007) 65	Rada UE	6788/07

Institucja wiodąca
Urząd Komitetu Integracji Europejskiej

II. CEL DOKUMENTU

Celem *Rocznej strategii politycznej na rok 2008* jest przedstawienie najważniejszych działań Komisji Europejskiej planowanych na 2008 r. oraz związanych z nimi potrzeb w zakresie zasobów ludzkich i finansowych. W 2004 r. Komisja Europejska określiła cztery kluczowe cele strategiczne do 2010 r.: dobrobyt, solidarność, bezpieczeństwo oraz Europa jako partner dla świata. W 2008 r. Komisja Europejska niezmiennie będzie koncentrować się na ich skutecznej realizacji. Priorytetowym obszarem unijnej polityki jest nadal wzrost gospodarczy i zwiększenie zatrudnienia, a towarzyszą mu wysiłki na rzecz przeciwdziałania zmianom klimatycznym i zaspokojenia potrzeb energetycznych Unii Europejskiej. Niezwykle istotnym elementem tej strategii jest rozwój społeczeństwa opartego na wiedzy.

W *Rocznej strategii politycznej na rok 2008* Komisja Europejska wyznaczyła działania priorytetowe

w 2008 r., które służyć mają realizacji poniższych, najistotniejszych celów:

— ***W ramach priorytetów przekrojowych:***

- przeciwdziałanie zmianom klimatycznym;
- zrównoważona, bezpieczna i konkurencyjna energia;
- odnowiona Strategia Lizbońska na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia;
- dobrze zarządzana migracja do Unii Europejskiej.

— ***W obszarze dobrobytu:***

- zapewnienie niedrogich i przyjaznych środowisku usług transportowych;
- skuteczne funkcjonowanie Europejskiej Rady ds. Badań Naukowych (ERBN) i pełna realizacja siódmego programu ramowego;
- rozpoczęcie działalności Europejskiego Instytutu Technologicznego (EIT) w 2009 r.;
- podjęcie inicjatyw w zakresie europejskiej polityki morskiej.

— ***W obszarze solidarności:***

- wprowadzenie w życie prawodawstwa dotyczącego rejestracji, oceny i udzielania zezwoleń w zakresie chemikaliów (REACH);
- przegląd zreformowanej wspólnej polityki rolnej oraz wprowadzenie w życie jednolitej organizacji rynków;
- zapobieganie dyskryminacji poza rynkiem pracy i zwalczania jej przejawów;
- zabezpieczenie prawa dziecka oraz zwalczanie ubóstwa wśród dzieci;
- wspieranie wielojęzyczności;
- realizacja Europejskiego Roku Dialogu Międzykulturowego.

— ***W obszarze bezpieczeństwa i wolności:***

- urzeczywistnienie udziału w strefie Schengen wszystkich państw członkowskich;
- walka z przemytem podrabianych towarów w celu zwiększenia ochrony i bezpieczeństwa konsumentów;
- przegląd prawodawstwa Unii Europejskiej dotyczącego wyrobów farmaceutycznych.

— **W obszarze stosunków zewnętrznych:**

- kontynuacja negocjacji akcesyjnych z Chorwacją i Turcją na podstawie odnowionego konsensusu w sprawie rozszerzenia;
- Europejska Polityka Sąsiedztwa – realizacja programów sektorowych w dziedzinie migracji, kształcenia i energii oraz rozwój stosunków handlowych, integracja gospodarcza i ułatwianie mobilności;
- zacieśnienie więzi politycznych i gospodarczych z partnerami na całym świecie — w tym z Rosją, Ukrainą, Japonią, Koreą, Chinami, Indiami, krajami ASEAN i Ameryki Łacińskiej;
- pomyślne zakończenie i realizacja Rundy Rozwojowej Doha w ramach WTO;
- opracowanie Wspólnej strategii Unia Europejska – Afryka.

W celu zapewnienia skuteczności planowanych działań, w *Rocznej strategii politycznej na rok 2008* Komisja Europejska przedstawia dodatkowo propozycje dotyczące zasobów ludzkich

i finansowych, do których należą:

- uzupełnienie kadry pracowniczej Komisji Europejskiej jako odpowiedź na potrzeby wynikające z rozszerzenia Unii Europejskiej;
- przesunięcie wewnętrzne zasobów ludzkich w celu realizacji priorytetowych inicjatyw niezwiązanych z rozszerzeniem;
- dodatkowe zasoby ludzkie w celu realizacji czterech priorytetów programowych;
- zmiany w środkach finansowych odzwierciedlające priorytety na rok 2008.

III. DOKUMENTY POWIĄZANE

- Program Strategiczny Komisji Europejskiej – *STRATEGIC OBJECTIVES 2005 – 2009 : Europe 2010: A Partnership for European Renewal - Prosperity, Solidarity and Security - Communication from the President in agreement with Vice-President Wallström*, COM(2005) 12 z 26 stycznia 2005 r.

- Komunikat *Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów: Roczna strategia polityczna na 2007 r.- umacnianie zaufania poprzez działanie*, COM (2006) 122 z 14 marca 2006 r.
- Program legislacyjny i program prac Komisji na 2007 r. – COM(2006) 629 z dn. 7 listopada 2006 r.

IV. STANOWISKO RZĄDU

Rząd Rzeczypospolitej Polskiej generalnie popiera propozycje działań Komisji Europejskiej wskazane w *Rocznej strategii politycznej na rok 2008*. Odnosząc się do poszczególnych propozycji, należy zwrócić uwagę na następujące elementy, istotne z punktu widzenia interesów Rzeczypospolitej Polskiej:

- **Przeciwdziałanie zmianom klimatycznym** – Emisje gazów cieplarnianych w Unii Europejskiej stanowią obecnie jedynie 14 proc. światowej emisji gazów cieplarnianych i oczekuje się, że będą one systematycznie spadać. Stąd Rzeczpospolita Polska popiera działania Komisji Europejskiej zmierzające do zachęcania zarówno krajów rozwiniętych, jak i kluczowych krajów rozwijających się, nie posiadających obecnie żadnych zobowiązań redukcyjnych, do podejmowania zobowiązań do zmniejszania emisji gazów cieplarnianych po 2012 r. Mając na uwadze specyficzne uwarunkowania w poszczególnych państwach członkowskich, Rzeczpospolita Polska oczekuje podziału przyszłego zobowiązania redukcyjnego Wspólnoty na poszczególne państwa członkowskie w oparciu o zasady ustalone w marcu 2007 r. przez Radę Europejską. Wyraża również nadzieję na uwzględnienie roli pochłaniaczy w przeglądzie wspólnotowego systemu handlu uprawnieniami do emisji – zgodnie z ustaleniami Rady Europejskiej.
- **Zrównowazona, bezpieczna i konkurencyjna energia** – najważniejszymi działaniami w tym obszarze będą: tworzenie europejskiej sieci przesyłowej gazu ziemnego i energii elektrycznej, dalsze promowanie efektywności energetycznej i zrównowazonej energii, weryfikacja unijnego systemu zapasów ropy naftowej w celu wzmocnienia solidarności między inicjatywami państw członkowskich dotyczącymi

dalszych działań związanych z europejskim planem strategicznym w dziedzinie technologii energetycznych oraz egzekwowanie przepisów dotyczących konkurencji i wspólnego rynku w sektorze energetycznym.

Zdaniem Rzeczypospolitej Polskiej działania podejmowane przez Komisję Europejską na rzecz zrównoważonej, bezpiecznej i konkurencyjnej energii powinny uwzględniać przede wszystkim trwałe, bezpieczne i konkurencyjne dostawy energii, oraz mieć na celu zapewnienie równych warunków funkcjonowania podmiotów na rynkach w poszczególnych państwach członkowskich.

Dla osiągnięcia potencjalnych korzyści z funkcjonowania rynku wewnętrznego energii elektrycznej i gazu ziemnego konieczne jest wzięcie pod uwagę odmiennych uwarunkowań odnoszących się do obu tych rynków.

W zakresie funkcjonowania rynku gazu ziemnego szczególnie istotne jest zapewnienie bezpieczeństwa dostaw surowców energetycznych od wielu niezależnych producentów, przy wykorzystaniu maksymalnie zróżnicowanych dróg dostaw.

Rzeczpospolita Polska stoi na stanowisku, że europejska polityka energetyczna musi wspierać działania w zakresie walki ze zmianami klimatu, jednak przy jednoczesnym uwzględnieniu specyfiki poszczególnych państw członkowskich, jak zostało to uzgodnione przez Radę Europejską w marcu 2007 r.

Liberalizacji sektora energetycznego nie może towarzyszyć monopolizacja po stronie dostawców nośników energii. Nie mniej istotny jest pewny i niezależny od dostawcy sposób przesyłu. Rozwój rynku wewnętrznego energii poprzez rozbudowę połączeń międzysystemowych powinien uwzględniać interesy wszystkich państw członkowskich oraz zapewnić wystarczające moce przesyłowe dla zapewnienia bezpieczeństwa dostaw odbiorcom końcowym. Zdaniem Rzeczypospolitej Polskiej, nowe połączenia międzysystemowe powinny również zapewnić państwom członkowskim rzeczywistą dywersyfikację źródeł i dróg dostaw. W odniesieniu do rynku wewnętrznego energii, działania powinny uwzględniać konieczność zachowania zabezpieczeń przed ewentualnymi niezamierzonymi skutkami działania mechanizmów rynkowych. Rzeczpospolita Polska pozytywnie ocenia propozycje działań związane z europejskim planem strategicznym w dziedzinie technologii energetycznych i popiera dążenia do zwiększenia nakładów finansowych na badania naukowe, w szczególności na rozwój nowoczesnych technologii związanych z energetyką.

Realizacja działań w zakresie polityki energetycznej Unii Europejskiej musi być wsparta przez zewnętrzną politykę energetyczną opartą o zasadę solidarności oraz mówienia przez Unię Europejską jednym głosem, co umożliwi uwzględnienie specyfiki poszczególnych państw członkowskich i zapewni poszanowanie ich interesów.

Rzeczpospolita Polska popiera również propozycję wzmocnienia solidarności w kontekście bezpieczeństwa rynku naftowego. W ramach weryfikacji systemu zapasów należy dążyć do wzmocnienia mechanizmu wspólnego podejmowania przez państwa członkowskie działań w sytuacji zakłócenia dostaw ropy naftowej do poszczególnych państw członkowskich lub grupy państw członkowskich oraz zapewnienia spójności tego mechanizmu z mechanizmem zarządzanym przez Międzynarodową Agencję Energetyczną.

➤ **Odnowiona Strategia Lizbońska na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia -**

Rzeczpospolita Polska popiera realizację Strategii Lizbońskiej, zapewniającej wewnętrzną spójność gospodarczą Unii oraz wsparcie małych i średnich przedsiębiorców. Rząd Rzeczypospolitej Polskiej podkreśla swoje zaangażowanie w realizację Krajowego Programu Reform na lata 2005-2008 oraz priorytetowy charakter jaki mają dla prac Rządu działania ujęte w tym programie. Istotnym czynnikiem zapewniającym wzrost liczby miejsc pracy jest stworzenie przyjaznych warunków funkcjonowania przedsiębiorcom oraz eliminacja zbędnych obciążeń administracyjnych.

➤ **Migracje do Unii Europejskiej -** Rzeczpospolita Polska popiera plany Komisji Europejskiej dotyczące walki z nielegalną migracją, zwalczaniem handlu ludźmi oraz ochroną granic zewnętrznych. Rzeczpospolita Polska oczekuje, iż Unia Europejska osiągnie skuteczność w zwalczaniu i przeciwdziałaniu zagrożeniom związanym z migracjami. Rzeczpospolita Polska dostrzega ponadto potrzebę prowadzenia polityki migracyjnej zarówno na szczeblu Unii Europejskiej, jak i w poszczególnych państwach członkowskich, zgodnie z zawartym w traktatach podziałem kompetencji w tym zakresie. W opinii Rzeczypospolitej Polskiej, zasadnicze znaczenie ma zastosowanie zrównoważonego i wszechstronnego podejścia do współpracy w

dziedzinie migracji z kluczowymi dla Unii Europejskiej krajami trzecimi, w szczególności z krajami sąsiedzkimi – zarówno na wschodzie, jak i na południu Unii Europejskiej tak, aby opracować całościową strategię Unii Europejskiej wobec kwestii migracyjnych. Rzeczpospolita Polska popiera plany Komisji Europejskiej dotyczące dalszego rozwoju europejskiej agencji ds. granic (FRONTEX). W opinii Rzeczypospolitej Polskiej ma ona bowiem jeszcze znaczny potencjał operacyjny, który powinien zostać uruchomiony na rzecz zapobiegania i rozwiązywania kryzysów migracyjnych.

- **Przegląd budżetu Unii Europejskiej** - Komisja Europejska powinna zaakcentować w grupie najważniejszych podejmowanych działań przygotowanie podstawowych dokumentów i konsultacje z państwami członkowskimi przed przeglądem budżetowym 2008/2009, który będzie ogromnym wyzwaniem dla rozszerzonej Unii Europejskiej.

— ***W obszarze dobrobytu:***

- Rzeczpospolita Polska popiera działania podejmowane przez Komisję Europejską dla zapewnienia **niedrogich i przyjaznych środowisku usług transportowych**. Niemniej jednak w odniesieniu do ograniczenia emisji tlenków azotu z transportu lotniczego, w opinii Rzeczypospolitej Polskiej ważny jest mechanizm osiągnięcia koniecznej redukcji. Ponadto, przyszłe działania Komisji Europejskiej w tym zakresie powinny uwzględniać decyzje Organizacji Międzynarodowego Lotnictwa Cywilnego. Jednocześnie Rzeczpospolita Polska opowiada się za nie włączaniem do systemu handlu emisjami emisji innych niż CO₂, dopóki nie ma pewności odnośnie ich wpływu na zmiany klimatyczne.
- **Europejska Rada Badań Naukowych (ERC)** jest bardzo ważnym *elementem* 7. Programu Ramowego Badań i Rozwoju na lata 2007 – 2013. Rzeczpospolita Polska popiera wprowadzenie takich uregulowań instytucjonalnych (m.in. poprzez stworzenie agencji wykonawczych), które z jednej strony zapewniałyby niezależność i obiektywizm ERC, a z drugiej strony umożliwiałyby jej skuteczne funkcjonowanie i pełną realizację 7. Programu Ramowego WE.

W interesie Rzeczypospolitej Polskiej jest jak najszybsze zakończenie prac nad utworzeniem **Europejskiego Instytutu Technologicznego (EIT)** oraz

umieszczenie jego Rady Zarządzającej oraz jednej z wspólnot wiedzy we Wrocławiu. Wszelkie prace przygotowawcze w tej kwestii powinny pozostawać w zgodzie z projektem Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady Unii Europejskiej ustanawiającym EIT, przedstawionym przez Komisję Europejską w dniu 18 października 2006 roku. Końcowy efekt prac nad powołaniem EIT powinien zostać poddany szerokim konsultacjom począwszy od państw członkowskich, poprzez instytucje unijne, organizacje badawcze, uczelnie wyższe, a skończywszy na instytucjach biznesowych.

- Rzeczpospolita Polska popiera co do zasady ideę **urzeczywistnienia rynku wewnętrznego** we wszystkich obszarach tak, aby z efektów liberalizacji mogły korzystać wszystkie państwa członkowskie Unii Europejskiej. Konieczne jest zatem prowadzenie ciągłych prac w celu zapewnienia właściwego wdrożenia obecnie obowiązującego prawa oraz dobrego stanowienie nowego, przy uwzględnieniu założeń idei lepszej jakości legislacji (*Better Regulation*). W odniesieniu do obecnej legislacji Rzeczpospolita Polska podkreśla konieczność poprawnego wdrożenia dyrektywy o usługach na rynku wewnętrznym Unii Europejskiej, której implementacja powinna przyczynić się do wzrostu gospodarczego całej Unii Europejskiej i zwiększenia konkurencyjności w wymiarze międzynarodowym.

Rzeczpospolita Polska wyraża również troskę o jakość prawa unijnego oraz skuteczność jego wdrożenia do legislacji krajowej. Z tego powodu Rzeczpospolita Polska opowiada się za efektywnym systemem oceny skutków regulacji. Zatem, wg Rzeczypospolitej Polskiej, niezwykle istotnym narzędziem z punktu widzenia zachowania spójności pomiędzy poszczególnymi obszarami polityki Unii Europejskiej, w szczególności pomiędzy Strategią Zrównoważonego Rozwoju i odnowioną Strategią Lizbońską, jest szczegółowa ocena skutków regulacji, w ramach której oceniane są równocześnie koszty, jak również korzyści ekonomiczne, społeczne i środowiskowe.

W tym kontekście Rzeczpospolita Polska zwraca uwagę, iż szczególną troską powinny być objęte małe i średnie przedsiębiorstwa, którym czasami najtrudniej konkurować na rynku wewnętrznym. Konieczne jest zatem w pierwszej fazie ograniczenie, a w dalszej - możliwie pełne wyeliminowanie ograniczeń administracyjnych niepotrzebnie utrudniających im funkcjonowanie oraz podnoszących koszty ich działania.

Zdaniem Rzeczypospolitej Polskiej przyszła polityka rynku wewnętrznego powinna silniej podkreślać wpływ badań i rozwoju, przeprowadzanych lub finansowanych przez samych przedsiębiorców, na wzrost innowacyjności i konkurencyjności gospodarki europejskiej.

- Jednym z priorytetowych działań Komisji Europejskiej w 2008 r. będzie przygotowanie wniosku legislacyjnego umożliwiającego przedsiębiorstwom stosowanie **wspólnej skonsolidowanej podstawy opodatkowania osób prawnych** w przypadku działalności prowadzonej na obszarze kilku państw Unii Europejskiej. Rzeczpospolita Polska jest przeciwna przyspieszaniu prac nad Wspólną Skonsolidowaną Podstawą Opodatkowania Przedsiębiorstw (CCCTB).
- Rzeczpospolita Polska oczekuje, iż wdrożenie inicjatyw w zakresie **europejskiej polityki morskiej** na szczeblu wspólnotowym przyczyni się do poprawy konkurencyjności, zwiększenia zatrudniania i wzrostu gospodarczego Unii Europejskiej w zakresie powiązanych ze sobą sektorów gospodarki morskiej, przy jednoczesnym wzmocnieniu ochrony żywych zasobów morza.

— ***W obszarze solidarności:***

- Wprowadzenie w życie prawodawstwa dotyczącego rejestracji, oceny i udzielania zezwoleń w zakresie chemikaliów (**REACH**).

Rzeczpospolita Polska podjęła i będzie kontynuować niezbędne działania mające na celu wdrożenie przepisów REACH poprzez m.in. ustanowienie systemu kontroli urzędowych przeprowadzanych przez wyznaczone do tego organy.

- W opinii Rzeczypospolitej Polskiej zapowiedziany **przeгляд śródkresowy wspólnej polityki rolnej** jest ogromnym wyzwaniem dla rozszerzonej Unii Europejskiej. Przyszłe priorytety europejskiego modelu rolnictwa będą bowiem musiały uwzględnić sytuację na rynku rolnym, jak i na obszarach wiejskich we wszystkich regionach Europy. W kształtowaniu tych priorytetów Rzeczpospolita Polska będzie popierać rozwiązania zgodne z traktatowymi zasadami jednolitości rynku, solidarności finansowej oraz preferencji dla produktów wspólnotowych. W zakresie projektu jednolitej, wspólnej organizacji rynku, Rzeczpospolita Polska zwraca uwagę, iż uproszczenie i harmonizacja przepisów wszystkich sektorów nie może stanowić przesłanki do zmian zasad funkcjonowania wspólnej polityki rolnej. W przypadku reformy rynku owoców i warzyw, Rzeczpospolita Polska poprze rozwiązania

uwzględniające komplementarny charakter produkcji owoców miękkich w Polsce w stosunku do pozostałych sektorów we Wspólnocie (np. bananów), gdyż produkcja ta jest w równym stopniu istotna dla utrzymania zrównoważonego rozwoju obszarów wiejskich w Unii Europejskiej (237 tys. ha powierzchni upraw UE-25 zajmują uprawy owoców miękkich). Natomiast w odniesieniu do reformy rynku wina, Rzeczpospolita Polska poprze takie rozwiązania, które nie będą w sposób nieuzasadniony ekonomicznie ograniczać rozwoju kultur uprawy winorośli prowadzonych na skalę lokalną. Skutkami reformy rynku wina nie mogą być bowiem dotknięte regiony, które nigdy nie generowały kosztownych nadwyżek wina.

- W opinii Rzeczypospolitej Polskiej, w 2008 r. Komisja Europejska powinna wziąć pod uwagę **współpracę z państwami członkowskimi w związku z rozpoczęciem wdrażania programów operacyjnych polityki spójności dla nowej perspektywy finansowej.**
- Rzeczpospolita Polska odnotowuje zapowiedź **nowych inicjatyw KE mających na celu zapobieganie dyskryminacji poza rynkiem pracy i zwalczanie jej przejawów** oraz ułatwiających godzenie życia zawodowego i prywatnego.
- W ramach działań na rzecz wsparcia i ochrony **praw podstawowych i obywatelstwa europejskiego** Komisja Europejska zaproponuje dalsze kroki w zakresie opieki konsularnej obywateli Unii Europejskiej podróżujących poza Unią. W zakresie praw podstawowych, szczególny nacisk zostanie położony na **prawa dziecka**, czemu towarzyszyć będą konkretne propozycje zwalczania ubóstwa wśród dzieci. Komisja Europejska przedstawi również **plan działań Unii Europejskiej w zakresie narkotyków** na lata 2009–2012.

Rzeczpospolita Polska popiera wszelkie działania na rzecz wsparcia i ochrony **praw podstawowych**. Rzeczpospolita Polska popiera ponadto inicjatywy mające na celu wypracowanie przez państwa członkowskie konkretnych metod i zasad współpracy, która pozwoli zapewnić jak najlepszą ochronę obywateli Unii Europejskiej w państwach trzecich. Niezależnie od tego, Rzeczpospolita Polska popiera proces harmonizacji procedur konsularnych na poziomie Unii Europejskiej. Rzeczpospolita Polska jest generalnie zainteresowana utworzeniem wspólnych, „unijnych” placówek konsularnych, których zakres działań byłby komplementarny do zakresu działań funkcjonujących sieci narodowych.

Rzeczpospolita Polska wyraża zadowolenie z zapowiedzi KE położenia szczególnego nacisku na prawa dziecka oraz zapowiadane konkretne propozycje zwalczania ubóstwa wśród dzieci. Rzeczpospolita Polska w pełni popiera plany Komisji Europejskiej na rzecz propozycji dotyczących nowego programu mającego na celu ochronę dzieci korzystających z Internetu i nowych mediów. W ocenie Rzeczypospolitej Polskiej celowym jest podjęcie przez Unię Europejską prac zmierzających do ochrony w szczególności dzieci i młodzieży przed treściami mogącymi mieć szkodliwy wpływ na ich prawidłowy rozwój. Działania te powinny mieć charakter horyzontalny i komplementarny. W tym kontekście należy zwrócić uwagę na rozwiązania przyjęte w obszarze systemów: edukacyjnego, technicznego, informacyjnego czy samoregulacji nadawców.

- Rzeczpospolita Polska popiera działania Komisji Europejskiej, których celem jest wzrost świadomości społeczeństwa w zakresie korzyści wynikających z uczenia się więcej niż jednego języka obcego dla konkurencyjności gospodarki, mobilności obywateli i międzykulturowego zrozumienia. **Wielojęzyczność** ma znaczący wymiar horyzontalny, który ściśle współdziała z innymi dziedzinami polityki wspólnotowej, takimi jak gospodarka, handel, kultura, edukacja, nauka, komunikacja, polityka społeczna, zatrudnienie, sprawiedliwość, wolność, bezpieczeństwo itp. Dlatego problematyka wielojęzyczności stanie się częścią wielosektorowej *Strategii uczenia się przez całe życie*. Wkład wielojęzyczności w rozwijanie i kształtowanie polityk wspólnotowych ma być przedmiotem dalszych badań na szczeblu wspólnotowym w ramach **grupy wysokiego szczebla ds. wielojęzyczności**. **Rzeczpospolita Polska powinna aktywnie wspierać prace grupy, jak również wziąć aktywny udział w planowanym w 2008 roku spotkaniu ministrów edukacji poświęconym wielojęzyczności.**

W drugiej połowie 2008 roku ma być przedstawiony **komunikat nakreślający przyszłą strategię w zakresie wielojęzyczności**.

Celem **Europejskiego Roku Dialogu Międzykulturowego**, który ma być realizowany w 2008 r. jest zwiększenie roli dialogu międzykulturowego, wzajemne poznanie kultury i obyczajów zarówno państw członkowskich, jak i poszczególnych grup społecznych oraz zwiększenie wzajemnej tolerancji. Rzeczpospolita Polska popiera realizację tego przedsięwzięcia uznając je za szczególnie ważne w obecnej sytuacji zwiększonej mobilności osób i postępującej globalizacji. Przewidziane działania powinny przyczynić się do lepszej integracji przedstawicieli

wielu kultur, a przez to nie tylko do spadku ksenofobii, ale również do zmniejszenia poczucia zagrożenia ze strony imigrantów. Na szczeblu wspólnotowym Komitet konsultacyjny opracowuje obecnie projekt zaproszenia do składania wniosków. Jednostką koordynującą działania w ramach Roku jest w Rzeczypospolitej Polskiej Narodowe Centrum Kultury, które opracowuje Narodową Strategię Rzeczypospolitej Polskiej dla Europejskiego Roku Dialogu Międzykulturowego. Rzeczpospolita Polska będzie aktywnie uczestniczyła w dalszych przygotowaniach do Europejskiego Roku Dialogu Międzykulturowego.

— ***W obszarze bezpieczeństwa i wolności:***

- Rzeczpospolita Polska popiera założenia Komisji Europejskiej, w których rok 2008 stanie się datą rozszerzenia strefy Schengen.

Stworzenie obywatelom wszystkich państw członkowskich możliwości pełnego korzystania z traktatowych swobód, w tym szczególnie przepływu osób stanowi w przekonaniu Rzeczypospolitej Polskiej urzeczywistnienie pełnego członkostwa w Unii Europejskiej. Rzeczpospolita Polska wyraża przekonanie, iż możliwe będzie szybkie wdrożenie wszystkich elementów gwarantujących pełny udział w strefie Schengen państw, które przystąpiły do Unii Europejskiej w 2004 roku.

Rzeczpospolita Polska zwraca uwagę na merytoryczny błąd tłumaczenia jaki wystąpił w wersji polskiej dokumentu. Użyte w oryginalnej wersji dokumentu sformułowanie „Schengen Area” zostało bowiem przetłumaczone w wersji polskiej jako układ z Schengen (m.in. str. 4 dokumentu „*The latest enlargement of the EU will see further consolidation when new Member States progressively join the Schengen Area and adopt the euro*”, strona 4 dokumentu „*Wraz ze stopniowym przystępowaniem nowych państw członkowskich do układu z Schengen i przyjmowaniem euro ostatnie rozszerzenie przyczyni się do dalszej konsolidacji UE*”). Poprawne tłumaczenie powinno natomiast brzmieć – strefa Schengen. Wszystkie państwa, o których mowa w dokumencie, przystąpiły już do układu z Schengen, w najbliższym czasie natomiast stopniowo rozszerzana będzie właśnie strefa Schengen.

- Rzeczpospolita Polska popiera założenia Komisji Europejskiej, według których **walka z przemytem podrabianych towarów** w celu zwiększenia ochrony i bezpieczeństwa konsumentów będzie działaniem priorytetowym w 2008 r.

Podrabiane towary stanowią poważne ryzyko dla zdrowia i bezpieczeństwa konsumentów. Prowadzone na świecie analizy tendencji w zakresie naruszeń praw własności intelektualnej wskazują, iż poza dobrami luksusowymi coraz częściej podrabianiu podlegają produkty gospodarstwa domowego. Odpowiedzialne służby polskie odnotowują wzrost ilości zatrzymań takich towarów, które stanowią zagrożenie dla zdrowia i życia ludzkiego, tj. farmaceutyków, artykułów spożywczych, części samochodowych, zabawek i kosmetyków. Istotny problem stanowi również przemysł podrabianych papierosów.

— *W obszarze stosunków zewnętrznych:*

- Rzeczpospolita Polska popiera **wzmacnianie tożsamości Unii Europejskiej w wymiarze stosunków zewnętrznych**, z uwzględnieniem koniecznej harmonizacji i spójności polityk zewnętrznych Unii Europejskiej, w tym zwłaszcza Wspólnej Polityki Zagranicznej i Bezpieczeństwa oraz wspólnej polityki handlowej, polityki rozwojowej oraz pomocy humanitarnej Unii Europejskiej dla krajów trzecich.
- Rzeczpospolita Polska popiera zwłaszcza **rozwój Europejskiej Polityki Bezpieczeństwa i Obrony** w ramach Wspólnej Polityki Zagranicznej i Bezpieczeństwa, prowadzący do osiągnięcia przez Unię Europejską zwiększonych możliwości reagowania na destabilizację w zapalnych regionach świata.
- Rzeczpospolita Polska opowiada się za **nasileniem współpracy Unii Europejskiej z -USA** w zakresie promocji demokracji oraz reform w państwach niedemokratycznych i w procesie transformacji, a także rozwiązywania „zamrożonych konfliktów” na obszarze WNP. Konieczne jest wzmocnienie dialogu energetycznego Unia Europejska -USA, a kwestia niejednolitego reżimu wizowego wobec państw UE-27 powinna być utrzymana na agendzie rozmów. Rzeczpospolita Polska popiera wzmocnienie **transatlantyckiego partnerstwa ekonomicznego** oraz postulaty zgłoszone przez Prezydencję Niemiecką w ramach **nowego transatlantyckiego partnerstwa gospodarczego** i zamierza być aktywnym partnerem w realizowaniu działań uzgodnionych w ramach inicjatywy Unia Europejska -USA.
- Konieczne jest kontynuowanie zaangażowania Unii Europejskiej w **rozwiązywanie konfliktów na Bliskim Wschodzie**, jak również działań w ramach tzw. szerszej i długoterminowej strategii Unii Europejskiej wobec Iranu. Rzeczpospolita Polska opowiada się za potrzebą wzmożonej obecności Unii Europejskiej w Iraku, zwłaszcza

za sprawnym przebiegiem negocjacji umowy o handlu i współpracy Unia Europejska - Irak. Istotne będzie również kontynuowanie zaangażowania Unii Europejskiej w Afganistanie.

- **Kontynuacja negocjacji akcesyjnych z Chorwacją i Turcją** na podstawie odnowionego konsensusu Unii w sprawie rozszerzenia.

Rzeczpospolita Polska niezmiennie popiera ideę rozszerzenia Unii Europejskiej podkreślając, że prawo ubiegania się o członkostwo – zgodnie z art. 49 Traktatu o Unii Europejskiej - powinny mieć wszystkie europejskie kraje wyrażające taką wolę i spełniające ustalone kryteria. Rzeczpospolita Polska podkreśla jednakże znaczenie kwestii normalizacji stosunków Turcji z Republiką Cypru oraz pełnej implementacji przez Turcję Protokołu Dodatkowego do Umowy Ankarskiej i rozszerzenia unii celnej na Republikę Cypru.

W przypadku przedłużenia mandatu, Rzeczpospolita Polska nadal będzie udzielać wsparcia Misji doradczo-szkoleniowej Unii Europejskiej na granicy Mołdowy i Ukrainy, której celem jest pomoc w zapewnieniu skutecznej kontroli, zgodnej ze standardami europejskimi, ze szczególnym uwzględnieniem rejonu naddniestrzańskiego.

- W kwestii **Europejskiej Polityki Sąsiedztwa**, Rzeczpospolita Polska opowiada się za tym, aby dyskusja nad wzmocnieniem EPS przyniosła m.in. zainicjowanie współpracy regionalnej ze wschodnimi sąsiadami Unii Europejskiej w postaci utworzenia Wymiaru Wschodniego tej polityki, który byłby platformą współpracy wielostronnej na wzór Partnerstwa Eurośródziemnomorskiego. Szczególne znaczenie Wymiaru Wschodniego wynika przede wszystkim z uwarunkowań geopolitycznych, które odgrywają i odgrywać będą istotną rolę w kontekście realizacji priorytetów polityki Unii Europejskiej. Należy do nich zaliczyć m.in. wyzwania związane z ochroną i zarządzaniem wschodnią granicą zewnętrzną Unii Europejskiej i polityką migracyjną. Podkreślenia wymagają także istniejące zależności oraz prowadzona i możliwa współpraca gospodarcza, jak również w zakresie rozwoju sieci transportowych oraz współpraca kulturalna. Mając na względzie priorytetowy charakter polityki energetycznej trzeba również uwzględnić rosnące znaczenie państw Kaukazu Południowego.

Niezmiennie pozostaje stanowisko Rzeczypospolitej Polskiej w sprawie konieczności dywersyfikacji EPS w odniesieniu do poszczególnych regionów sąsiedzkich ze względu na istniejące między nimi różnice oraz postęp w realizacji reform demokratycznych i rynkowych. Wsparcie dla poszczególnych krajów powinno się opierać na zasadzie różnicowania i dopasowania do potrzeb, a także zależeć od postępu w reformach. Wobec przyjętych już zasad podziału środków Instrumentu Finansowego Europejskiego Partnerstwa i Sąsiedztwa (ENPI) konieczne jest monitorowanie wykorzystania środków w poszczególnych obszarach, tak aby w kolejnej perspektywie finansowej uzyskać możliwie najbardziej sprawiedliwy podział, bazujący na analizie osiągnięć i potrzeb, w celu minimalizacji nierównowagi w tym zakresie pomiędzy wschodnimi i południowymi partnerami EPS.

Rzeczpospolita Polska zwraca uwagę, iż obiektywne różnice w wyzwaniach, jakie stwarzają w sferze migracji partnerzy południowi i wschodni Unii Europejskiej wymagają zróżnicowania polityki migracyjnej i wizowej wobec tych dwóch grup państw. W opinii Rzeczypospolitej Polskiej, należy podjąć dalsze kroki liberalizacyjne: dotychczas parafowane umowy o ułatwieniach wizowych tylko częściowo zrekompensują obywatelom państw sąsiedzkich Europy Wschodniej następstwa wejścia kolejnych państw członkowskich Unii Europejskiej, w tym Rzeczypospolitej Polskiej, do strefy Schengen. Rzeczpospolita Polska jest zainteresowana usprawnieniem procesu wydawania wiz obywatelom państw EPS, szczególnie z Europy Wschodniej, tak, aby był on krótszy i tańszy, a także uczynienia wiz bardziej dostępnymi.

- Wzmoczenie prac mających na celu **zacieśnienie więzi politycznych i gospodarczych z partnerami na całym świecie** — w tym z Rosją, Ukrainą, Japonią, Koreą, Chinami, Indiami, krajami ASEAN i Ameryki Łacińskiej.

Rzeczpospolita Polska przywiązuje ogromną wagę do rozwoju partnerstwa Unii Europejskiej z **Rosją**, szczególnie w kontekście dialogu energetycznego. Chcielibyśmy, aby rozmowy ws. nowego porozumienia Unia Europejska – Rosja rozpoczęły się jak najszybciej. Niemniej uważamy, że nie możemy rozpoczynać negocjacji nowej umowy Unia Europejska - Rosja bez wcześniejszego wyegzekwowania zobowiązań wynikających z obecnie obowiązującej umowy. W ocenie Rzeczypospolitej Polskiej, w dłuższej perspektywie zawarcie preferencyjnej

umowy Unia Europejska -Rosja będzie korzystne dla Unii Europejskiej po spełnieniu przez Rosję określonych wymogów (np. wstąpienie do WTO).

Nowa umowa powinna umożliwić realizację interesów energetycznych całej Unii Europejskiej w sposób nie mniej efektywny niż zapewniłyby to ratyfikacja Traktatu Karty Energetycznej oraz podpisanie Protokołu Tranzytowego przez Federację Rosyjską.

Z zadowoleniem przyjęliśmy rozpoczęcie 5 marca 2007 r. negocjacji **Ukrainy i Unii Europejskiej** dotyczące zawarcia nowej umowy. Rzeczpospolita Polska uważa, że w nowej, pogłębionej umowie Unia Europejska -Ukraina, która zastąpi obecne Porozumienie o Partnerstwie i Współpracy (PCA) wygasające w 2008 r., należy znaleźć miejsce dla uznania perspektywy europejskiej dla Ukrainy. Uważamy także, że uzgodnienie umowy o stowarzyszeniowym charakterze byłoby właściwe (po przystąpieniu Ukrainy do WTO).

Zdaniem Rzeczypospolitej Polskiej, przyszłe porozumienia o wolnym handlu powinny mieć ambitny zakres przedmiotowy, tj. zawierać postanowienia dotyczące nie tylko liberalizacji handlu, ale i usług oraz inwestycji. Powinny one służyć również eliminacji barier pozataryfowych, realizować zobowiązania wynikające z ochrony praw własności intelektualnej, zawierać postanowienia dotyczące ułatwień w handlu oraz regulować kwestie, które obecnie nie są regulowane w ramach WTO, np. dotyczące polityki konkurencji i zamówień publicznych. W przypadku przyszłych porozumień z krajami Azji, Rzeczpospolita Polska będzie szczególnie zwracać uwagę na eliminację barier pozataryfowych, które cechują tamtejsze rynki.

Podczas negocjowania umów o wolnym handlu, dla Rzeczypospolitej Polskiej istotne będzie również zagwarantowanie możliwości efektywnego stosowania przez Unię Europejską zgodnych z WTO instrumentów ochrony rynku unijnego, takich jak środki antydumpingowe i antysubsydyjne oraz włączanie do postanowień umownych tych umów ogólnych oraz specjalnych klauzul ochronnych w handlu rolnym (SSG).

Dodatkowo, Rzeczpospolita Polska popiera ścisłą współpracę celną pomiędzy krajami Unii Europejskiej i Azji Południowo- Wschodniej (w ramach dialogu ASEM).

➤ W zakresie działań związanych z polityką handlową, decyzje końcowe **Rundy Rozwojowej Doha Światowej Organizacji Handlu (DDA WTO-** Doha Development Agenda) będą miały najważniejsze znaczenie dla interesów gospodarczych Rzeczypospolitej Polskiej. Dotyczyć to może szczególnie polskiego rolnictwa. Do głównych wyznaczników stanowiska Rzeczypospolitej Polskiej wobec negocjacji DDA WTO należą:

- Zachowanie, w obecnej fazie negocjacji, równowagi między rolnictwem i pozostałymi obszarami negocjacji. Unia Europejska nie powinna brać na siebie głównej odpowiedzialności za przełamanie dotychczasowego impasu w negocjacjach rolnych i całej Rundzie DDA WTO. Zaoferowane dotychczas ze strony Unii Europejskiej koncesje w rolnictwie są już, w naszej ocenie, bardzo duże, a partnerzy WTO jeszcze nie uwzględnili istotnych postulatów Unii Europejskiej w innych obszarach negocjacyjnych.

- Poparcie dla równoległego negocjowania w trzech podstawowych obszarach (NAMA – dostęp do rynku dla towarów niewolnych), usługi oraz rolnictwo), a nie koncentrowania się głównie na kwestiach rolnych na obecnym etapie negocjacji w ramach DDA WTO. Rzeczpospolita Polska uważa, że podejście w trybie sekwencji czasowej do omawiania poszczególnych obszarów negocjacyjnych (tzn. najpierw negocjacje w rolnictwie, a następnie w NAMA i usługach) oznacza *de facto* zatarcie wzajemnych relacji pomiędzy udzielanymi i uzyskiwanymi koncesjami, i może zniekształcić możliwość dokonania pełnej oceny skutków negocjacji.

Dodatkowo, z punktu widzenia Rzeczypospolitej Polskiej, perspektywa możliwości obniżania ceł na towary przemysłowe w krajach pozaunijnych, przy jednoczesnym dość niskim poziomie ceł na analogiczne towary unijne wydaje się być interesująca. Stworzyć to może warunki do dalszej ekspansji eksportowej unijnych, w tym polskich producentów oraz przedsiębiorstw świadczących usługi w krajach pozaunijnych.

W negocjacjach usługowych, Unia Europejska, w tym Rzeczpospolita Polska, ma szereg ważnych interesów ofensywnych. Rosnąca skala udziału handlu usługami oraz towarami przemysłowymi w krajowym produkcie brutto Rzeczypospolitej Polskiej, stwarza szansę dla polskiego eksportu usług, jak i szerokiego asortymentu towarów przetworzonych, nie tylko na rynku krajów unijnych, ale również na rynki pozaunijne.

W przypadku rolnictwa Rzeczpospolita Polska uważa, że liberalizacja handlu i ustalenia DDA WTO nie mogą prowadzić do konieczności zmiany zreformowanej Wspólnej Polityki Rolnej Unii Europejskiej. Powinny być także uwzględnione aspekty pozahandlowe, na które Unia Europejska zwraca się szczególną uwagę (standardy środowiska, dobrostan zwierząt). Dlatego stanowisko Unii Europejskiej musi tu uwzględniać wrażliwość kwestii rolnych w części państw członkowskich Unii Europejskiej, w tym także i Rzeczypospolitej Polskiej.

Potrzeby w zakresie zasobów ludzkich i finansowych wynikające z realizacji planowanych działań priorytetowych:

Rzeczpospolita Polska monitoruje realizację planu Komisji Europejskiej dotyczącego zatrudnienia obywateli nowych państw członkowskich na stanowiskach utworzonych na potrzeby rozszerzenia Unii Europejskiej pod kątem wypełnienia przyznanej puli stanowisk w celu uzyskania równowagi geograficznej pośród personelu KE. Wypełnienie tej puli nastąpi poprzez zatrudnienie laureatów konkursów na stanowiska administratorów kat. AD7 oraz AD5, a także szefów wydziałów.

Rzeczpospolita Polska zwraca uwagę na konieczność przyśpieszenia zatrudniania w instytucjach wspólnotowych osób będących laureatami konkursów wskazując, iż największe opóźnienia w tym zakresie (a co za tym idzie najniższy stopień realizacji założeń) dotyczą stanowisk średniego szczebla zarządzania.

Z uwagi na skalę zapotrzebowania kadrowego Komisji Europejskiej, należy dążyć jednocześnie do optymalizacji wykorzystania zatrudnionych zasobów ludzkich.

Zmiany w przydziale środków finansowych przedstawione przez Komisję Europejską odzwierciedlają priorytety na rok 2008. Rzeczpospolita Polska popiera inicjatywę dodatkowej alokacji środków finansowych w ramach priorytetu dotyczącego zarządzania zasobami środowiska przeznaczonymi na działania Europejskiej Agencji ds. Środowiska (*European Environmental Agency – EEA*) oraz dodatkowych środków w ramach priorytetu dotyczącego stosunków zewnętrznych wspierających politykę ds. energii oraz zmian klimatycznych.

V. UZASADNIENIE STANOWISKA RZĄDU

Konsekwencje gospodarcze, budżetowe, społeczne oraz legislacyjne propozycji Komisji Europejskiej będą mogły zostać określone dopiero w odniesieniu do poszczególnych inicjatyw po ich przedstawieniu przez Komisję Europejską w ramach stanowisk Rządu przygotowywanych przez właściwe instytucje.

VI. STANOWISKO PARTNERÓW SPOŁECZNYCH

Nie ma potrzeby przeprowadzania konsultacji z partnerami społecznymi dokumentu pt. *Roczna strategia polityczna na 2008 r.*

Konieczne będzie przeprowadzenie przez właściwe ministerstwa i urzędy centralne konsultacji społecznych w odniesieniu do poszczególnych propozycji legislacyjnych i pozalegisłacyjnych, które zostaną przedstawione w 2008 r. przez Komisję Europejską.

Roczna strategia polityczna na 2008 r. została przekazana do Sejmu i Senatu RP zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej (Dz. U. nr 52, poz. 515 ze zmianami).

VII. WNIOSKI

Roczna strategia polityczna na rok 2008 jest autonomicznym dokumentem Komisji Europejskiej, jednakże poszczególne inicjatywy, jakie Komisja Europejska przedstawi w 2008 r., będą wymagać przedstawienia stanowiska Rzeczypospolitej Polskiej. W związku z tym, w celu zapewnienia większego wpływu Rzeczypospolitej Polskiej na decyzje podejmowane w Unii Europejskiej oraz kształt propozycji KE, konieczne jest zapewnienie udziału przedstawicieli Rzeczypospolitej Polskiej na jak najwcześniejszym etapie kształtowania decyzji.

W odniesieniu do propozycji legislacyjnych i pozalegisłacyjnych na etapie ich przygotowywania przez KE instytucje wiodące – zgodnie z dotychczasową praktyką – powinny podejmować następujące działania:

- pozyskanie informacji na temat spodziewanej zawartości propozycji KE;

- określenie wstępnej strategii ministerstwa wiodącego w odniesieniu do problemu, który ma zostać poruszony w propozycji KE;
- wstępne rozeznanie stanowiska partnerów społecznych i gospodarczych w odniesieniu do problemu, który ma zostać poruszony w propozycji;
- pozyskanie informacji na temat wstępnych stanowisk państw członkowskich odnośnie do spodziewanej propozycji KE;
- przekazanie sugestii Rzeczypospolitej Polskiej do odpowiedniej Dyrekcji Generalnej KE odnośnie do priorytetów, jakie w tym zakresie Rzeczpospolita Polska uznaje za możliwe i wskazane do uregulowania na poziomie wspólnotowym;
- aktywny udział w pracach komitetów i grup eksperckich Komisji Europejskiej, podczas których omawiane są projekty propozycji KE.