



Warszawa, dnia 8 lutego 2006 r.

KANCELARIA SENATU
BIURO LEGISLACYJNE

Opinia
do ustawy o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych
(druk nr 57)

Uchwalona w dniu 26 stycznia 2006 r. ustawa o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych wypracowana została przez Sejm na podstawie projektu poselskiego z druku nr 210.

Celem nowelizacji jest dostosowanie przepisów ustawy nowelizowanej do potrzeb zaistniałych aktualnie na rynku mleka i jego przetworów.

W tym zakresie problemem najbardziej pilnym jest stworzenie regulacji prawnych umożliwiających producentom ubieganie się o dodatkowe ilości referencyjne w roku kwotowym 2006/2007. Zgodnie z nowelizacją w pierwszej kolejności dodatkowe ilości przyznane zostaną dostawcom hurtowym, którzy nie otrzymali w roku kwotowym 2005/2006 indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy a zwiększyli sprzedaż mleka lub przetworów mlecznych w stosunku do indywidualnej ilości referencyjnej oraz którzy w roku kwotowym 2005/2006 byli właścicielami indywidualnych ilości referencyjnych w wysokościach nie przekraczających 800 000 kg mleka.

Ponadto nowela zmienia sposób rozliczania pobranych na poczet opłaty wyrównawczej zaliczek wnoszonych z tytułu przekroczenia indywidualnej ilości referencyjnej mleka lub przetworów mlecznych, dodaje podstawę prawną umożliwiającą ponowne wpisanie do rejestru podmiotu wykonującego działalność w zakresie skupu mleka oraz doprecyzowuje terminy składania wniosków o zatwierdzenie umowy zbycia bądź oddania w używanie indywidualnej ilości referencyjnej.

Przyjęte przez Sejm rozwiązania znacząco różnią się od zaproponowanych w projekcie jak również od przyjętych w sprawozdaniu sejmowej Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi (druk nr 229).

Sejm, przede wszystkim, odstąpił od wyrażonej w sprawozdaniu Komisji propozycji zlikwidowania zakazu zbywania prawa do indywidualnej ilości referencyjnej lub jej części producentom posiadającym gospodarstwa na terenie różnych oddziałów terenowych Agencji. W kwestii przyznawania dodatkowych ilości referencyjnych w roku kwotowym 2006/2007, pierwszeństwo zagwarantowane zostało dostawcom hurtowym, którzy przy spełnieniu innych warunków, w roku kwotowym 2005/2006 byli właścicielami indywidualnych ilości referencyjnych w wysokościach nie przekraczających 800 000 kg mleka.

Ponadto, w **drugim czytaniu**, poprzez nadanie nowego brzmienia przepisowi art. 33 ust. 4, zmieniony został sposób rozliczania pobranych na poczet opłaty wyrównawczej zaliczek wnoszonych z tytułu przekroczenia indywidualnej ilości referencyjnej mleka lub przetworów mlecznych. Zgodnie z **dotychczasowym stanem prawnym** odmioty skupujące miały obowiązek przekazywać kwoty pobranych zaliczek na poczet opłaty, w terminie do 25 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym pobrano zaliczki, na wyodrębniony rachunek bankowy właściwego oddziału terenowego Agencji. Przyjęte **obecnie rozwiązanie** umożliwi pozostawienie środków z tego tytułu na rachunku podmiotu skupującego. Zgodnie z aktualnym brzmieniem art. 36 ust. 4 zwrot zaliczek lub ich części podmiot skupujący ma obowiązek przekazać dostawcy hurtowemu w terminie do 1 września następnego roku kwotowego a dopłatę wniesioną przez dostawcę hurtowego, w terminie do dnia 31 sierpnia, przekazuje właściwemu oddziałowi Agencji. Przepisy ustawy nie przewidują żadnych ograniczeń czy innych zabezpieczeń kwot pozostawionych na rachunkach podmiotów skupujących z tego tytułu.

Informując o powyższych merytorycznych rozwiązaniach pragnę poddać je ocenie Senatu.

W związku ze zbyt krótkim czasem prac legislacyjnych, na skutek zgłoszenia poprawek dopiero w drugim czytaniu, nowelizacja wymaga doprecyzowania i uzupełnienia w zakresie formalnych skutków rozwiązań dotyczących rozliczania pobranych na poczet opłaty wyrównawczej zaliczek, wnoszonych z tytułu przekroczenia indywidualnej ilości referencyjnej. W tym zakresie zgłaszam następujące propozycje:

1) w art. 1 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

"2a) w art. 10 w ust. 1:

a) w pkt 2 w lit. c tiret czwarte otrzymuje brzmienie:

- "- pobranych od poszczególnych dostawców hurtowych zaliczkach na poczet opłaty, o których mowa w art. 33,"
- b) w pkt 5 lit. d otrzymuje brzmienie:
"d) pobranych zaliczkach na poczet opłaty, o których mowa w art. 33;"
- c) w pkt 6 lit. d otrzymuje brzmienie:
"d) pobranych zaliczkach na poczet opłaty, o których mowa w art. 33."";
- 2) w art. 1 w pkt 8 w lit. b, w ust. 6 wyrazy "w ust. 4" zastępuje się wyrazami "w ust. 5";
- 3) w art. 1 w pkt 8 w lit. b skreśla się ust. 7;
- 4) w art. 1 w pkt 9 w lit. a, ust. 2 otrzymuje brzmienie:
"2. Dyrektorzy oddziałów terenowych Agencji, o których mowa w ust. 1, do dnia 15 sierpnia określają dostawcom hurtowym, w drodze decyzji, wysokość należnych opłat i związanych z tym dopłat albo zwrotów zaliczek, oraz przesyłają do podmiotów skupujących, także w wersji elektronicznej, zbiorcze informacje o wysokości tych opłat, dopłat i zwrotów zaliczek.";
- 5) w art. 1 w pkt 9 w lit. b, w ust. 6 po wyrazach "Dopłatę, o której mowa w ust. 5," dodaje się wyrazy "wraz z wpłaconymi zaliczkami,";

Poprawki zaproponowane powyżej są koniecznym następstwem zmian w przepisach dotyczących sposobu rozliczania zaliczek na poczet opłaty wyrównawczej. Likwidują one zbędne w związku ze zmianą sposobu rozliczania, obowiązki podmiotów skupujących wobec Agencji Rynku Rolnego oraz korygują niewłaściwe odniesienie.

Ponadto proponuję doprecyzowanie przepisu art. 40 ust. 3 ustawy nowelizowanej (art. 1 pkt 11 lit. b nowelizacji) poprzez zastąpienie pojęcia potocznego pojęciem systemowym.

Propozycja poprawki:

- w art.1 w pkt 11 w lit. b wyrazy "o egzekucji" zastępuje się wyrazami "o postępowaniu egzekucyjnym";

Ponadto pragnę zwrócić uwagę Senatowi na przepis art. 2 ust. 5, zawierający delegację ustawową do wydania rozporządzenia określającego współczynnik przydziału indywidualnej ilości referencyjnej z krajowej rezerwy. Minister właściwy do spraw rynków rolnych

powinien określić ten współczynnik mając na względzie **racjonalne rozdysponowanie** krajowej rezerwy. W moim przekonaniu należałoby uściślić wytyczną zawartą w tej delegacji.

Przygotowała Hanna Kaśnikowska