



**Opinia do ustawy**  
**o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw**  
(druk senacki 59)

Celem uchwalonej przez Sejm w dniu 26 stycznia 2006 r. ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw, jest zmiana:

- przepisów dotyczących dostępu do informacji o środowisku i jego ochronie, co wynika z konieczności transpozycji postanowień dyrektywy 2003/4/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 28 stycznia 2003 r. w sprawie publicznego dostępu do informacji dotyczących środowiska i uchylającej dyrektywę Rady 90/313/EWG,
- przepisów dotyczących przeciwdziałania poważnym awariom w ochronie środowiska, czego wymaga zmieniona dyrektywa Rady 96/82/WE w sprawie kontroli niebezpieczeństwa poważnych awarii związanych z substancjami niebezpiecznymi (dyrektywa zmieniająca: dyrektywa 2003/105/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 grudnia 2003 r.).

W ramach implementacji prawa wspólnotowego rozszerzono zakres informacji o środowisku podlegających udostępnieniu, przewidując jednocześnie możliwość uzyskania szeregu informacji w formie elektronicznej w Biuletynie Informacji Publicznej oraz doprecyzowano procedurę udostępniania tych informacji. W zakresie przeciwdziałania poważnym awariom przemysłowym wyłączono stosowanie tych przepisów wobec komórek i jednostek organizacyjnych podległych Ministrowi Obrony Narodowej oraz do transportu i czasowego magazynowania materiałów niebezpiecznych, składowania i magazynowania odpadów, jak również do poszukiwania, rozpoznawania i wydobywania kopalin ze złóż. Zaostrzono również przepisy dotyczące lokalizowania zakładów stwarzających zagrożenie wystąpienia poważnych awarii, a w stosunku do zakładów, dla których bezpieczna odległość nie została zachowana, przewidziano możliwość wydania decyzji nakładającej dodatkowe zabezpieczenia techniczne.

Ustawa wprowadza ponadto zmiany o charakterze porządkującym, w zakresie przepisów dotyczących postępowania w sprawie ocen oddziaływania na środowisko planowanych przedsięwzięć oraz opłat za korzystanie ze środowiska, jak również

doprecyzowuje niektóre przepisy ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz innych ustaw zmienianych niniejszą nowelizacją, w celu wyeliminowania wątpliwości interpretacyjnych pojawiających się przy ich stosowaniu.

W toku prac sejmowych wprowadzono do ustawy dodatkowe zmiany. Przede wszystkim, pozytywnie ustosunkowując się do wniosku Rzecznika Praw Obywatelskich, wydłużono do 3 lat termin występowania z roszczeniami o wykupienie nieruchomości lub odszkodowanie w razie ograniczenia sposobu korzystania z nieruchomości na skutek wydania rozporządzenia albo aktu prawa miejscowego. Na mocy przepisu przejściowego trzyletni termin będzie dotyczył również roszczeń, które powstały na skutek wydania wspomnianych aktów prawnych w okresie 3 lat przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy nowelizującej.

Sejm przyjął również kilka rozwiązań służących uproszczeniu procedury ocen oddziaływania na środowisko: 1) określono przesłanki, w których zmiana decyzji budowlanych wydawanych na podstawie Prawa budowlanego oraz zmiana koncesji wydawanych na podstawie Prawa geologicznego i górniczego nie będzie wymagać wcześniejszego uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, 2) w przypadku przedsięwzięć realizowanych częściowo na terenie zamkniętym, jako właściwego do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dotyczącej całego przedsięwzięcia wskazano wojewodę, eliminując konieczność uzyskania w takim przypadku dwóch decyzji, 3) umożliwiono wnioskodawcom zamierzającym realizować przedsięwzięcia mogące znacząco oddziaływać na obszar Natura 2000 niebędące bezpośrednio związane z ochroną tego obszaru lub niewynikające z tej ochrony, składanie wniosków o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przed złożeniem wniosków o wydanie decyzji właściwych, umożliwiających realizację tych przedsięwzięć, 4) stworzono możliwość przenoszenia na inny podmiot decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, 5) ograniczono krąg organów, z którymi należy uzgodnić decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach oraz zasięgnąć opinii w sprawie obowiązku sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko.

W Sejmie dodano również przepis, na mocy którego będzie zwolnione z opłat składowanie odpadów wydobytych ze składowiska lub zwałowiska niespełniającego wymagań ochrony środowiska, oraz zmieniono ustawę o opłacie skarbowej obniżając z 2000 zł do 500 zł opłatę za pozwolenie na wprowadzanie substancji i energii do środowiska wydawane w związku z działalnością wytwórczą w rolnictwie, oraz z 1000 zł do 250 zł opłatę za decyzję o przeniesieniu praw i obowiązków wynikających z tego pozwolenia.

**Uwagi szczegółowe:**

1. Przepis art. 19 ust. 2 pkt 32 lit. c (zmiana w art. 1 pkt 2 lit. b tiret trzecie) zawiera odesłanie do niewłaściwego przepisu ustawy – Prawo geologiczne i górnicze. O kartach informacyjnych złóż kopalin, stanowiących element dokumentacji geologicznej tych złóż mowa jest w akcie wykonawczym wydanym na podstawie art. 50 ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy – Prawo geologiczne i górnicze, a nie na podstawie art. 50 ust. 1 pkt 1 lit. a. Przywołany pkt 1 w art. 50 ust. 1 nie jest podzielony na punkty (propozycja poprawki w pkt 1).
2. Zgodnie z zasadami techniki prawodawczej dotyczącymi formułowania odesłań w aktach normatywnych (§158 w załączniku do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. Nr 100, poz. 908)), przy pierwszym odesłaniu przytacza się tytuł aktu wraz z adresem publikacyjnym, zaś w kolejnych odesłaniach przywołuje się tylko rodzaj aktu, jego datę i przedmiot. W art. 19 w dodanym ust. 7a przywołano po raz pierwszy w tekście ustawy – Prawo ochrony środowiska ustawę z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej. Oznacza to konieczność zmiany odesłania w art. 415a ust. 2. Taka sama uwaga dotyczy odesłania do ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. – Prawo geologiczne i górnicze, zawartej w art. 46 ust. 4 pkt 3, w związku z przywołaniem tej ustawy po raz pierwszy w art. 19 ust. 2 w dodanym pkt 32 (propozycje poprawek w pkt 2 i 3).
3. W art. 13 niecelowe jest wskazywanie dwóch ustępów (w art. 19 ust. 8 i 9 oraz w art. 30 ust. 3 i 4) jako podstaw prawnych do wydania rozporządzeń. Podstawy prawne do wydania przedmiotowych rozporządzeń zawiera art. 19 ust. 8 i art. 30 ust. 4 ustawy – Prawo ochrony środowiska. Zmiany dokonane niniejszą nowelizacją w zakresie treści art. 19 ust. 9 oraz art. 30 ust. 4 wpływają na treść tych rozporządzeń i skutkują uchyleniem obecnie obowiązujących rozporządzeń (w konsekwencji koniecznością wydania nowych), ale nie wpływają na zmianę podstawy prawnej do ich wydania (propozycja poprawki w pkt 5).
4. Wątpliwości budzi treść art. 8 ustawy. Przepis ten nowelizuje przepis przejściowy w ustawie z dnia 18 maja 2005 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. Nr 113, poz. 954), przewidując stosowanie do opłat za korzystanie ze środowiska należnych do dnia 30 czerwca 2005 r., oprócz art. 289 ust.1, również przepisów art. 285 ust. 2 oraz art. 288 ust. 1 w brzmieniu z przed nowelizacją z dnia 18 maja 2005 r.

Przepisy, których dotyczy odesłanie określają termin wniesienia opłaty za korzystanie ze środowiska (art. 285 ust. 2) oraz formułują uprawnienie dla marszałka województwa do wymierzenia opłaty za korzystanie ze środowiska w razie jej nieuiszczenia przez podmiot albo uiszczenia w wysokości nasuwającej zastrzeżenia (art. 288 ust. 1) Zmiana ta budzi dwa zastrzeżenia:

- 1) nowelizowany art. 13 ustawy z 18 maja 2005 r. jest przepisem przejściowym w ustawie zmieniającej i zgodnie z zasadami techniki prawodawczej (§ 91) nie powinien podlegać nowelizacji,
- 2) przepis dotyczy opłat należnych do dnia 30 czerwca 2005 r., dla których ustawowe terminy już upłynęły (termin do uiszczenia opłaty – z art. 285 ust. 2), a możliwość wymierzenia opłat w drodze decyzji marszałka województwa istniała również w oparciu o art. 288 ust. 1 w brzmieniu nadanym nowelizacją z 18 maja 2005 r. Wydaje się, iż norma prawna zawarta w art. 13 została wykonana, co oznacza, że jego nowelizowanie jest bezprzedmiotowe, biorąc w szczególności pod uwagę, iż proponowane zmiany wydają się mieć charakter pozorny (propozycja poprawki w pkt 4).

#### Propozycje poprawek:

- 1) w art. 1 w pkt 2 w lit. b w tiret trzecie, w pkt 32 w lit. c wyrazy "art. 50 ust. 1 pkt 1 lit. a" zastępuje się wyrazami "art. 50 ust. 1 pkt 2 lit. a";
- 2) w art. 1 w pkt 7 przed lit. a dodaje się lit. ... w brzmieniu:  
"...) w ust. 4 pkt 3 otrzymuje brzmienie:  
"3) koncesji na poszukiwanie lub rozpoznawanie złóż kopalin, na wydobywanie kopalin ze złóż, na bezzbiornikowe magazynowanie substancji oraz składowanie odpadów w górotworze, w tym w podziemnych wyrobiskach górniczych - na podstawie ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. - Prawo geologiczne i górnicze,"";
- 3) w art. 1 po pkt 36 dodaje się pkt 36a w brzmieniu:  
"36a) w art. 415a ust. 2 otrzymuje brzmienie:  
"2. Ogłoszenie o naborze zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej, o którym mowa w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji

publicznej, oraz w miejscu powszechnie dostępnym w jednostce organizacyjnej, w której jest prowadzony nabór."";

4) skreśla się art. 8;

5) w art. 13 wyrazy "art. 19 ust. 8 i 9" zastępuje się wyrazami "art. 19 ust. 8" oraz wyrazy "art. 30 ust. 3 i 4" zastępuje się wyrazami "art. 30 ust. 3";

*Oprac. Renata Bronowska*