



Warszawa, dnia 3 lutego 2006 r.

KANCELARIA SENATU
BIURO LEGISLACYJNE

Opinia
do ustawy o zmianie ustawy o sporcie kwalifikowanym

Uchwalona przez Sejm w dniu 24 lutego 2006 r. ustawa o zmianie ustawy o sporcie kwalifikowanym, zmierza do zmiany zakresu przedmiotowego art. 34 ust. 2 ustawy, określającego zasady przyznawania stypendiów sportowych członkom kadry narodowej.

W aktualnym stanie prawnym członek kadry narodowej może otrzymywać stypendium sportowe niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia z tytułu uprawiania sportu kwalifikowanego albo stypendium sportowego wypłacanego przez klub sportowy, jeżeli **uzyska kwalifikacje do igrzysk olimpijskich lub zajmie miejsce medalowe we współzawodnictwie międzynarodowym**, i zobowiąże się w formie pisemnej do realizacji programu przygotowań olimpijskich albo programu przygotowań do mistrzostw świata lub Europy, opracowanego przez właściwy polski związek sportowy, oraz do udziału w tych zawodach.

W przedmiotowej noweli zaproponowano zastąpienie przesłanek w postaci "uzyskania kwalifikacji do igrzysk olimpijskich lub zajęcia miejsca medalowego we współzawodnictwie międzynarodowym" przesłanką "zajęcia miejsca od 1 do 8 we współzawodnictwie międzynarodowym". Według Wnioskodawcy dotychczasowa regulacja była błędna i pozbawiała możliwości ubiegania się o stypendia znaczną liczbę sportowców. Brak definicji określenia "uzyskanie kwalifikacji do igrzysk olimpijskich" powodowało ponadto komplikacje przy ustalaniu kręgu uprawnionych do stypendium.

Uwagi szczegółowe

1. W uzasadnieniu do ustawy podniesiono, że dotychczasowy stan prawny w zakresie objętym nowelizacją umożliwia ubieganie się o stypendium, o którym mowa w art. 34 ust. 2, jedynie wąskiej grupie sportowców, a ponadto powodował trudności interpretacyjne, poprzez użycie niedookreślonego zwrotu "uzyskanie kwalifikacji do

igrzysk olimpijskich". Zgodnie z art. 23a ust. 1 ustawy z dnia 18 stycznia 1996 r. o kulturze fizycznej, członek kadry narodowej osób niepełnosprawnych i kadry paraolimpijskiej może otrzymywać stypendium sportowe, jeżeli **uzyska kwalifikacje do igrzysk paraolimpijskich lub zajmie miejsce medalowe we współzawodnictwie międzynarodowym**, a także zobowiąże się w formie pisemnej do realizacji programu przygotowań paraolimpijskich albo programu przygotowań do mistrzostw świata lub Europy, opracowanego przez organizację krajową zajmującą się sportem osób niepełnosprawnych, oraz do udziału w tych zawodach. Przepis ten, określający zasady przyznawania stypendium sportowego członkom kadry narodowej niepełnosprawnych i kadry paraolimpijskiej, uzależnia wypłatę stypendium od przesłanek identycznych do znajdujących się w art. 34 ust. 2 ustawy o sporcie kwalifikowanym w jego aktualnym brzmieniu - jak już wcześniej zaznaczono wadliwych i stanowiących ratio legis ustawy będącej przedmiotem opinii. Należy rozważyć, czy w świetle art. 32 Konstytucji RP ustanawiającego zasadę równości wobec prawa, nie jest niezbędne dokonanie zmiany również w art. 23a ust. 1 ustawy o kulturze fizycznej w ten sposób, aby zrównać sytuację prawną sportowców, o których mowa w obydwu ustawach, a ponadto usunąć z ustawy o kulturze fizycznej błąd leżący u podstaw przedmiotowej nowelizacji.

2. Według Wnioskodawcy wejście w życie noweli spowoduje, że prawo do stypendium uzyska szerszy krąg sportowców. Z całą pewnością będzie tak w odniesieniu do sportowców nabywających prawo do stypendium z tytułu uczestnictwa we współzawodnictwie międzynarodowym (obecnie są to osoby, które zajęły miejsce medalowe, na podstawie noweli będą to sportowcy, którzy zajęli miejsca od 1 do 8). Wątpliwości pojawiają się natomiast w odniesieniu do kategorii sportowców ubiegających się o stypendium w związku z "uzyskaniem kwalifikacji do igrzysk olimpijskich", ponieważ przesłanka ta zniknie z ustawy. Zgodnie z wynikającymi z art. 2 Konstytucji RP zasadami pewności prawa i ochrony praw nabytych oraz zasadami przyzwoitej legislacji, ustawodawca winien stosować regułę, że do postępowań w sprawach określonych przepisami ustawy nowelizującej, które zostały wszczęte i nie zakończone przed dniem jej wejścia w życie, należy stosować prawo dotychczasowe. Rozważyć należy, czy w świetle powyższego nie jest uzasadnione umieszczenie w ustawie przepisu przejściowego na podstawie którego do spraw o przyznanie stypendium sportowego wszczętych w dotychczasowym stanie prawnym, będzie się stosowało przepisy dotychczasowe.

Propozycje poprawek:

1) tytuł ustawy otrzymuje brzmienie:

"o zmianie ustawy o sporcie kwalifikowanym oraz ustawy o kulturze fizycznej";

2) dodaje się art. 1a w brzmieniu:

"Art. 1a. W ustawie z dnia 18 stycznia 1996 r. o kulturze fizycznej (Dz. U. z 2001 r. Nr 81, poz. 889, z późn. zm.) w art. 23a ust. 1 otrzymuje brzmienie:

"1. Członek kadry narodowej osób niepełnosprawnych i kadry paraolimpijskiej może otrzymywać stypendium sportowe, jeżeli zajmie miejsce od 1 do 8 we współzawodnictwie międzynarodowym, a także zobowiąże się w formie pisemnej do realizacji programu przygotowań paraolimpijskich albo programu przygotowań do mistrzostw świata lub Europy, opracowanego przez organizację krajową zajmującą się sportem osób niepełnosprawnych, oraz do udziału w tych zawodach."";

3) dodaje się art. 1b w brzmieniu:

"Art. 1b. Do postępowań w sprawach o przyznanie stypendiów sportowych, wszczętych i nie zakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe."

Oprac: Maciej Telec