



**Opinia do ustawy**  
**o państwowym zasobie kadrowym i wysokich stanowiskach państwowych**

Zważywszy na krótki okres jaki upłynął od dnia uchwalenia ustawy do dnia posiedzenia Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej niniejsza opinia została ograniczona do przedstawienia szczegółowych uwag i wątpliwości, z pominięciem części ogólnej.

Uwagi te mają na celu wskazanie i naprawienie ewidentnych uchybień, a tym samym zmierzają do poprawienia jakości legislacyjnej i czytelności ustawy.

- 1) Jedną z definicji zawartych w słowniczku pojęć ustawowych jest wyjaśnienie terminu "wysokie stanowiska państwowe" (art. 2 pkt 2). Wydaje się, że zaproponowane brzmienie nie oddaje intencji projektodawców co do zakresu podmiotowego ustawy. Sugeruje ono bowiem, że do wysokich stanowisk państwowych zalicza się wyłącznie te kierownicze stanowiska państwowe, które mieszczą się w katalogu zawartym w art. 4.

Propozycja poprawki:

- w art. 2 w pkt 2 wyrazy "w tym kierownicze stanowiska państwowe" zastępuje się wyrazami "oraz pozostałe kierownicze stanowiska państwowe w rozumieniu przepisów o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe".
- 2) W art. 6 w ust. 3 wskazano wymogi, jakie musi spełniać osoba zamierzająca przystąpić do egzaminu organizowanego przez Krajową Szkołę Administracji Publicznej. Katalog tych wymagań zawiera m.in. wymóg niekaralności (pkt 5). Z kolei w art. 10 zostały określone przesłanki przesądzające o obligatoryjnym odwołaniu z wysokiego stanowiska państwowego. Jedną z przesłanek jest skazanie prawomocnym wyrokiem za przestępstwo umyślne (pkt 5). Należy rozważyć konieczność uzupełnienia wskazanych norm prawnych o popełnione umyślnie przestępstwo skarbowe. W Kodeksie karnym skarbowym wyraźne jest formalne rozgraniczenie pojęcia "przestępstwa skarbowego" od pojęcia

"przestępstwa", podobnie zresztą jak pojęcia "wykroczenia skarbowego" od pojęcia "wykroczenia".

Propozycja poprawki:

- w art. 6 w ust. 3 w pkt 5 oraz w art. 10 w pkt 5 wyrazy "przestępstwo umyślne" zastępuje się wyrazami "umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe".

- 3) Należy rozważyć konieczność zamieszczenia w ustawie przepisów analogicznych do tych, jakie znalazły się w ustawie o służbie cywilnej. Przepisy te wydają się istotne z punktu widzenia planowania wydatków budżetu państwa, ponieważ dotyczą limitów zatrudnienia na wysokich stanowiskach państwowych. Przepisy te należałoby umieścić w rozdziale II – Państwowy Zasób Kadrowy albo w rozdziale III – Wysokie stanowiska państwowe.

Propozycja poprawki:

- po art. ... dodaje się art. ...a w brzmieniu:

"Art. ...a. 1. Limit zatrudnienia na wysokich stanowiskach państwowych określa ustawa budżetowa.

2. Środki finansowe na wynagrodzenia osób zajmujących wysokie stanowiska państwowe określa ustawa budżetowa w rezerwie celowej.

3. Podziału limitu, o którym mowa w ust. 1, i środków finansowych, o których mowa w ust. 2, dokonuje Prezes Rady Ministrów."

- 4) Rozważenia wymaga doprecyzowanie art. 16 ust. 2 pkt 1, który określa krąg podmiotów, jakim nie będzie przysługiwała odprawa pieniężna w przypadku odwołania z wysokiego stanowiska państwowego. Pkt 1 przytoczonego przepisu dotyczy pracowników odwołanych z kierowniczego stanowiska państwowego, a uzupełnienie miałooby dotyczyć stanowisk kierowniczych w służbie zagranicznej, podobnie jak ma to miejsce w art. 14 ust. 2.

Propozycja poprawki:

- w art. 16 w ust. 2 w pkt 1 po wyrazie "państwowego" dodaje się wyrazy "w rozumieniu przepisów o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowisko państwowe oraz ze stanowiska kierowniczego w służbie zagranicznej.

- 5) W art. 18 w ust. 6 należy skorygować odesłanie, ponieważ zadania dyrektora generalnego urzędu zostały określone wyłącznie w ust. 4; z ust. 3 wynika jedynie podległość kierownikowi urzędu.

Propozycja poprawki:

- w art. 18 w ust. 6 wyrazy "w ust. 3 i 4" zastępuje się wyrazami "w ust. 4".

- 6) Brzmienie art. 19 sugeruje, że stanowisko dyrektora generalnego służby zagranicznej nie jest stanowiskiem kierowniczym w tej służbie. Nie odpowiada to obowiązującemu stanowi prawnemu, jaki wynika z rozporządzenia wydanego na podstawie art. 27 ust. 2 ustawy o służbie zagranicznej.

Propozycja poprawki:

- w art. 19 po wyrazie "oraz" dodaje się wyraz "innych".

- 7) Redakcja art. 27, w zakresie zmienianego art. 18 ust. 4, budzi zastrzeżenia z punktu widzenia zasad prawidłowej legislacji. Zastrzeżenia te dotyczą zamieszczenia w jednym zdaniu kilku norm prawnych, np. umocowania organu upoważnionego do powołania i do odwołania, określenia kręgu osób, spośród których będzie dokonywane powołanie oraz wskazania podmiotu występującego z wnioskiem. Taki zabieg legislacyjny spowodował, że przepis ten jest nielogiczny i nieczytelny. Konsekwencją przedstawionych zastrzeżeń są także propozycje poprawek zawarte w pkt 8, 15, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 29, 30, 31, 32 i 35.

Propozycja poprawki:

- w art. 27, w art. 18 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

"4. Zastępców Naczelnego Dyrektora Archiwów Państwowych powołuje minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, spośród osób należących do państwowego zasobu kadrowego, na wniosek Naczelnego Dyrektora Archiwów Państwowych. Minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego odwołuje, na wniosek Naczelnego Dyrektora Archiwów Państwowych, jego zastępców."

- 8) W art. 28, w art. 8 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

"4. Zastępców Głównego Inspektora Sanitarnego w liczbie dwóch powołuje, spośród osób należących do państwowego zasobu kadrowego, minister właściwy do spraw zdrowia, na wniosek Głównego Inspektora Sanitarnego. Minister właściwy do spraw zdrowia, na wniosek Głównego Inspektora Sanitarnego, odwołuje jego zastępców."

- 9) Art. 30 nowelizuje ustawę – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz przewiduje, że Główny Geodeta Kraju będzie powoływany na wniosek ministra właściwego do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej. Zgodnie z rządowym projektem ustawy o zmianach organizacyjnych niektórych organów administracji rządowej i jednostek im podporządkowanych oraz o zmianie niektórych ustaw (druk sejmowy nr 596) organem właściwym w tym zakresie ma być minister właściwy do spraw

administracji publicznej. Należy rozważyć uwzględnienie projektowanej zmiany dotyczącej właściwości organów administracji rządowej.

10) W art. 31 zawarta jest zmiana ustawy o ubezpieczeniu społecznym rolników. Z nowego brzmienia art. 59 ust. 1 wynika, że organem wnioskującym o powołanie Prezesa Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego będzie minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego. Na podstawie art. 59 ust. 2 ten sam minister miałby powoływać zastępcę Prezesa Kasy. Należy podnieść, że w obowiązującym stanie prawnym (zgodnie z nowelą ustawy z dnia 23 marca 2006 roku) nastąpiło przeniesienie tych uprawnień na rzecz ministra właściwego do spraw rozwoju wsi. Ponadto wniosek Prezesa Kasy, złożony po zasięgnięciu opinii Rady Rolników jest wymagany nie tylko w przypadku powołania, ale również odwołania, co nie zostało uwzględnione w art. 31.

Propozycja poprawki:

- w art. 31:
  - a) w pkt 1, w ust. 1 wyrazy "ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego" zastępuje się wyrazami "ministra właściwego do spraw rozwoju wsi",
  - b) w pkt 3, w ust. 2:
    - w zdaniu drugim wyrazy "minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego" zastępuje się wyrazami "minister właściwy do spraw rozwoju wsi",
    - w zdaniu trzecim wyrazy "Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego" zastępuje się wyrazami "Minister właściwy do spraw rozwoju wsi".

11) Należy wyjaśnić czy zamierzone jest pominięcie w art. 33 przy odwołaniu zastępców Głównego Inspektora Ochrony Środowiska wniosku Głównego Inspektora Ochrony Środowiska, jako funkcjonującego w obowiązującym stanie prawnym elementu tego trybu.

Podobna wątpliwość dotyczy również następujących przepisów opiniowanej ustawy:

- art. 34 – odwołanie Wiceprezesa Agencji Nieruchomości Rolnych (czy będzie na wniosek Prezesa Agencji),
- art. 37 – odwołanie zastępców Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego (czy konieczny będzie wniosek Głównego Inspektora),
- art. 39 - odwołanie wiceprezesów Głównego Urzędu Statystycznego (czy będzie na wniosek składany w tym zakresie przez Prezesa tego Urzędu),

- art. 41 - odwołanie zastępców Prezesa Agencji Mienia Wojskowego (czy będzie konieczny wniosek Prezesa Agencji),
- art. 42 - odwołanie wiceprezesa Urzędu Regulacji Energetyki (czy będzie odbywać się na wniosek składany przez Prezesa URE),
- art. 44 - powołanie Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych (czy wymagany będzie wniosek ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego),
- art. 46 – odwołanie zastępców Prezesa Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (czy będzie miało miejsce na wniosek Prezesa PARP).

12) W art. 36 zabrakło konsekwencji odnośnie określenia organu występującego z wnioskiem o powołanie Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego oraz powołującego i odwołującego Wiceprezesów tego Urzędu. W obowiązującym stanie prawnym kompetencje te należą do ministra właściwego do spraw administracji publicznej, który sprawuje nadzór nad Prezesem. Ponadto do odwołania Wiceprezesów Wyższego Urzędu Górniczego konieczny jest wniosek Prezesa Urzędu.

Propozycja poprawki:

- w art. 36:
  - a) w pkt 1, w ust. 2 wyrazy "ministra właściwego do spraw środowiska" zastępuje się wyrazami "ministra właściwego do spraw administracji publicznej",
  - b) w pkt 3, w ust. 7 wyrazy "Minister właściwy do spraw środowiska" zastępuje się wyrazami " Minister właściwy do spraw administracji publicznej".

13) W art. 38 należy uzupełnić zmieniający art. 12 ust. 1, poprzez określenie organu właściwego do odwołania Prezesa Wojskowej Agencji Mieszkaniowej. Należy też rozważyć czy tryb odwołania powinien uwzględniać wniosek Ministra Obrony Narodowej złożony po porozumieniu z ministrem właściwym do spraw Skarbu Państwa. Podobna wątpliwość powstaje przy odwołaniu zastępców Prezesa Agencji przez Ministra Obrony Narodowej – czy w tym przypadku konieczny będzie wniosek Prezesa Agencji?

Propozycja poprawki:

- w art. 38 w pkt 1, w ust. 1 dodaje się zdanie drugie w brzmieniu:  
"Prezes Rady Ministrów odwołuje Prezesa Agencji."

14) W art. 41 w pkt 3, w ust. 3 w zdaniu drugim po wyrazie "odwołuje" dodaje się wyraz "zastępców".

15) W art. 43 w pkt 3, ust. 2 otrzymuje brzmienie:

- "2. Zastępców Prezesa, na wniosek Prezesa zaopiniowany przez Radę Nadzorczą, powołuje minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, spośród osób

należących do państwowego zasobu kadrowego. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego odwołuje zastępców Prezesa na wniosek Prezesa zaopiniowany przez Radę Nadzorczą."

16) Celowe wydaje się zamieszczenie dodatkowego artykułu, który wprowadzi zmiany w ustawie o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw.

Propozycja poprawki:

- po art. 44 dodaje się art. 44a w brzmieniu:

"Art. 44a. W ustawie z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz.U. Nr 110, poz. 1255, z późn. zm.<sup>1)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 5 w pkt 1 lit. a otrzymuje brzmienie:

"a) osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe, osoby zajmujące inne wysokie stanowiska państwowe, członkowie korpusu służby cywilnej, etatowi członkowie samorządowych kolegiów odwoławczych i kolegiów regionalnych izb obrachunkowych, pracownicy Rządowego Centrum Legislacji, eksperci Urzędu Patentowego Rzeczypospolitej Polskiej, asesory i aplikanci prokuratorscy, funkcjonariusze Służby Celnej,";

2) w art. 9:

a) w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

"1) w państwowych jednostkach budżetowych limity zatrudnienia dla poszczególnych grup osób, o których mowa w art. 5 pkt 1, z zastrzeżeniem ust. 2 i 2a, w podziale na części i działy klasyfikacji dochodów i wydatków,"

b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2000 r. Nr 19, poz. 239, z 2001 r. Nr 85, poz. 924, Nr 100, poz. 1080 i Nr 154, poz. 1784 i 1799, z 2002 r. Nr 74, poz. 676, Nr 152, poz. 1267, Nr 213, poz. 1802 i Nr 214, poz. 1805, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, Nr 166, poz. 1609, Nr 179, poz. 1750, Nr 199, poz. 1939 i Nr 228, poz. 2256, z 2004 r. Nr 240, poz. 2407 i Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 164, poz. 1365 i Nr 249, poz. 2104 oraz z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711.

"2a. Limity zatrudnienia ustala się łącznie dla osób zajmujących wysokie stanowiska państwowe w rozumieniu ustawy z dnia ..... 2006 r. o państwowym zasobie kadrowym i wysokich stanowiskach państwowych (Dz.U. Nr ..., poz. ...).".

17) W art. 45 nie wskazano organu upoważnionego do odwołania Prezesa Urzędu Patentowego.

Propozycja poprawki:

- w art. 45:

a) w ust. 2 dodaje się zdanie drugie w brzmieniu:

"Prezes Rady Ministrów odwołuje Prezesa Urzędu Patentowego.",

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

"3. Zastępców Prezesa Urzędu Patentowego powołuje Prezes Rady Ministrów, spośród osób należących do państwowego zasobu kadrowego, na wniosek Prezesa Urzędu Patentowego. Prezes Rady Ministrów, na wniosek Prezesa Urzędu Patentowego, odwołuje jego zastępców.".

18) W art. 47, ust. 3 otrzymuje brzmienie:

"3. Minister właściwy do spraw środowiska, na wniosek Prezesa Agencji, powołuje wiceprezesów Agencji, spośród osób należących do państwowego zasobu kadrowego. Minister właściwy do spraw środowiska odwołuje, na wniosek Prezesa Agencji, wiceprezesów Agencji.".

19) W art. 48 nie wskazano organu uprawnionego do odwołania wiceprezesów Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Ponadto należy rozważyć uzupełnienie powyższego przepisu o wniosek Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów dotyczący powołania i odwołania jego zastępców.

Propozycja poprawki:

- w art. 48 w pkt 2, art. 25 otrzymuje brzmienie:

"Art. 25. Prezes Rady Ministrów powołuje wiceprezesów Urzędu spośród osób należących do państwowego zasobu kadrowego. Prezes Rady Ministrów odwołuje wiceprezesów Urzędu.".

20) W art. 49 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

"3. Zastępców Głównego Inspektora, w liczbie do trzech, powołuje minister właściwy do spraw rynków rolnych, spośród osób należących do państwowego zasobu kadrowego,

na wniosek Głównego Inspektora. Minister właściwy do spraw rynków rolnych odwołuje, na wniosek Głównego Inspektora, jego zastępców."

21) W art. 50 w pkt 1, w pkt 1 lit. a i b otrzymują brzmienie:

- "a) prezes powoływany przez ministra właściwego do spraw środowiska, spośród osób należących do państwowego zasobu kadrowego, oraz odwoływany przez ministra właściwego do spraw środowiska – na wniosek Rady Nadzorczej Narodowego Funduszu,
- b) zastępcy prezesa powoływani przez ministra właściwego do spraw środowiska, spośród osób należących do państwowego zasobu kadrowego, oraz odwoływani przez ministra właściwego do spraw środowiska – na wniosek Rady Nadzorczej Narodowego Funduszu,".

22) W art. 51 w pkt 2, ust. 3 otrzymuje brzmienie:

- "3. Wiceprezesów Urzędu powołuje minister właściwy do spraw gospodarki, spośród osób należących do państwowego zasobu kadrowego, na wniosek Prezesa. Minister właściwy do spraw gospodarki, na wniosek Prezesa, odwołuje wiceprezesów Urzędu."

23) W art. 52 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

- "3. Zastępcy Prezesa Krajowego Zarządu są powoływani przez ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej, spośród osób należących do państwowego zasobu kadrowego, na wniosek Prezesa Krajowego Zarządu. Minister właściwy do spraw gospodarki wodnej, na wniosek Prezesa Krajowego Zarządu, odwołuje jego zastępców."

24) W art. 54 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

- "3. Zastępcę Głównego Inspektora powołuje minister właściwy do spraw transportu, spośród osób należących do państwowego zasobu kadrowego, na wniosek Głównego Inspektora. Minister właściwy do spraw transportu odwołuje, na wniosek Głównego Inspektora, jego zastępcę."

25) W art. 55 nie wskazano organu uprawnionego do odwołania Głównego Inspektora Farmaceutycznego.

Propozycja poprawki:

- w art. 55:

- a) w pkt 1, w ust. 1 dodaje się zdanie drugie w brzmieniu:

"Prezes Rady Ministrów odwołuje Głównego Inspektora Farmaceutycznego.",

- b) w pkt 2 ust. 3 otrzymuje brzmienie:



"3. Zastępcę Głównego Inspektora Farmaceutycznego powołuje minister właściwy do spraw zdrowia, spośród osób należących do państwowego zasobu kadrowego, na wniosek Głównego Inspektora Farmaceutycznego. Minister właściwy do spraw zdrowia odwołuje, na wniosek Głównego Inspektora Farmaceutycznego, jego zastępcę."

26) W art. 56 w pkt 3, ust. 4 otrzymuje brzmienie:

"4. Minister właściwy do spraw transportu, na wniosek Prezesa Urzędu powołuje nie więcej niż trzech wiceprezesów, spośród osób należących do państwowego zasobu kadrowego. Minister właściwy do spraw transportu, na wniosek Prezesa Urzędu, odwołuje wiceprezesów Urzędu."

27) W art. 57 w pkt 2, ust. 3 otrzymuje brzmienie:

"3. Minister właściwy do spraw transportu, na wniosek Prezesa UTK, powołuje dwóch wiceprezesów Urzędu Transportu Kolejowego spośród osób należących do państwowego zasobu kadrowego. Minister właściwy do spraw transportu odwołuje wiceprezesów na wniosek Prezesa UTK."

28) Art. 58 nowelizuje ustawę o nadzorze ubezpieczeniowym i emerytalnym oraz o Rzeczniku Ubezpieczonych w zakresie art. 9 i 10. Natomiast zgodnie z ustawą z dnia 21 lipca 2006 r. o nadzorze nad rynkiem finansowym (druk senacki nr 206) przepisy te mają być uchylone w związku z likwidacją Komisji Nadzoru Ubezpieczeń i Funduszy Emerytalnych. Podobne uwagi dotyczą art. 68, który nowelizuje ustawę o nadzorze nad rynkiem kapitałowym. Zakres nowelizacji obejmuje art. 8, który również ma być derogowany ustawą o nadzorze nad rynkiem finansowym, ze względu na likwidację Komisji Papierów Wartościowych i Giełd. Z tych powodów właściwe wydaje się skreślenie przedstawionych przepisów.

Propozycje poprawek:

- skreśla się art. 58,
- skreśla się art. 68.

29) W art. 59 w pkt 3, ust. 3 otrzymuje brzmienie:

"3. Minister właściwy do spraw wewnętrznych, na wniosek Prezesa Urzędu, powołuje zastępców Prezesa Urzędu spośród osób należących do państwowego zasobu kadrowego. Minister właściwy do spraw wewnętrznych odwołuje, na wniosek Prezesa Urzędu, jego zastępców."

30) W art. 60, ust. 3 otrzymuje brzmienie:

"3. Zastępców Głównego Inspektora powołuje minister właściwy do spraw rolnictwa, spośród osób należących do państwowego zasobu kadrowego, na wniosek Głównego Inspektora. Minister właściwy do spraw rolnictwa odwołuje, na wniosek Głównego Inspektora, jego zastępców."

31) W art. 61 w pkt 2 w lit. a, ust. 2 otrzymuje brzmienie:

"2. Wiceprezesów Urzędu powołuje Prezes Rady Ministrów, spośród osób należących do państwowego zasobu kadrowego, na wniosek Prezesa Urzędu. Prezes Rady Ministrów odwołuje wiceprezesów Urzędu na wniosek Prezesa Urzędu."

32) W art. 62 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

"4. Zastępców Głównego Lekarza Weterynarii, w liczbie dwóch, powołuje minister właściwy do spraw rolnictwa, spośród osób należących do państwowego zasobu kadrowego, na wniosek Głównego Lekarza Weterynarii. Minister właściwy do spraw rolnictwa odwołuje, na wniosek Głównego Lekarza Weterynarii, jego zastępców."

33) W art. 63 nie wskazano organu uprawnionego do powoływania i odwoływania zastępców Prezesa Agencji Rynku Rolnego. Wydaje się, iż organem tym powinien być minister właściwy do spraw rynków rolnych. Poza tym należy zwrócić uwagę, że proponowane brzmienie art. 6 ust. 3 ustawy o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych jest nieczytelne.

Propozycja poprawki:

- w art. 63, ust. 3 otrzymuje brzmienie:

"3. Prezes Agencji kieruje działalnością Agencji przy pomocy zastępców Prezesa Agencji oraz dyrektorów oddziałów terenowych. Zastępców Prezesa Agencji w liczbie od 2 do 4 powołuje, spośród osób należących do państwowego zasobu kadrowego, minister właściwy do spraw rynków rolnych. Minister właściwy do spraw rynków rolnych odwołuje zastępców Prezesa Agencji."

34) W kontekście art. 65, który zmienia ustawę o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, należy przypomnieć ostatnią nowelizację tej ustawy z dnia 13 lipca 2006 roku. Jest ona istotna o tyle, że dokonuje zmian w tym samym zakresie co opiniowana ustawa, a mianowicie w sposobie powoływania Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia. Wprowadzona zmiana, która ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, polega na tym, że podmiotem powołującym (i odwołującym) Prezesa NFZ staje się Prezes Rady Ministrów, który dokonuje tego na wniosek ministra właściwego do spraw zdrowia po zasięgnięciu opinii Rady Funduszu.

Zastępcy Prezesa Funduszu będą powoływani (i odwoływani) przez ministra właściwego do spraw zdrowia, na wniosek Prezesa Funduszu, po zasięgnięciu opinii Rady Funduszu. Wydaje się, że należałoby skorelować te rozwiązania z przedłożonymi w opiniowanej ustawie.

Ponadto celowa wydaje się zmiana w art. 102 ust. 5, który określa szczegółowe wymogi, jakie powinien spełniać Prezes Narodowego Funduszu Zdrowia oraz jego zastępcy, które częściowo są powtórzeniem art. 6 opiniowanej ustawy.

35) W art. 67 nie wskazano podmiotu uprawnionego do odwołania Prezesa Prokuraturii Generalnej.

Propozycja poprawki:

- w art. 67:

a) w pkt 1, w ust. 1 dodaje się zdanie drugie w brzmieniu:

"Prezes Rady Ministrów odwołuje Prezesa Prokuraturii Generalnej.",

b) w pkt 3, ust. 3 otrzymuje brzmienie:

"3. Wiceprezesów Prokuraturii Generalnej, w liczbie nieprzekraczającej dwóch, powołuje minister właściwy do spraw Skarbu Państwa, spośród osób należących do państwowego zasobu kadrowego, na wniosek Prezesa Prokuraturii Generalnej. Minister właściwy do spraw Skarbu Państwa odwołuje, na wniosek Prezesa Prokuraturii Generalnej, wiceprezesów Prokuraturii Generalnej."

36) Art. 72 formułuje przepis przejściowy, zgodnie z którym postępowania dotyczące konkursów na wysokie stanowiska państwowe wszczęte na podstawie dotychczasowych przepisów i niezakończone do dnia wejścia w życie opiniowanej ustawy ulegają zakończeniu. W kontekście przedstawionego brzmienia przepisu należy zwrócić uwagę na fakt, że zakończeniu ulegną także te postępowania, w których co prawda wyłoniono już w drodze konkursu najlepszego kandydata, ale nie został on formalnie powołany na dane stanowisko.

37) Zasady powoływania pierwszej Rady Służby Publicznej określono w art. 74. Ustęp 2 tego przepisu dotyczy powoływania do jej składu parlamentarzystów i powinien odnosić się nie tylko do kadencji Sejmu, ale również Senatu (podobnie jak art. 23). Wydaje się, że z tego względu powinien być uzupełniony o datę graniczną związaną z zakończeniem kadencji Senatu VI kadencji, choć z art. 98 ust. 1 Konstytucji wynika, że kadencje Sejmu i Senatu rozpoczynają się i kończą w tym samym dniu.

Propozycja poprawki:

- w art. 74 w ust. 2 po wyrazach "V kadencji" dodaje się wyrazy "i Senatu VI kadencji".

38) Pewne zastrzeżenia związane z praktyką stosowaniem norm prawnych nasuwa art. 75, który przewiduje czasowe stosowanie przepisów dotychczasowych. Należy wyjaśnić czy nie powstaną wątpliwości o jakiego rodzaju przepisy dotychczasowe chodzi, skoro mamy do czynienia z nowym aktem prawnym, niemającym odpowiednika w obowiązującym stanie prawnym.

*Oprac. Agata Karwowska-Sokołowska*