



Opinia
do ustawy o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej
przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej
(druk nr 249)

W dniu 22 września 2006 r. Sejm uchwalił ustawę o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej. Celem tej ustawy jest wykonanie przepisów rozporządzenia Rady (WE) nr 1290/2005 z dnia 21 czerwca 2005 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej oraz rozporządzenia Komisji (WE) nr 885/2006 z dnia 21 czerwca 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1290/2005 w zakresie akredytacji agencji płatniczych i innych jednostek, jak również rozliczania rachunków EFRG i EFRROW. Rozporządzenia te zmieniają zasady finansowania wspólnej polityki rolnej Unii Europejskiej.

Ustawa określa właściwość organów w zakresie zadań dotyczących przyznawania jednostce organizacyjnej akredytacji i tymczasowej akredytacji jako agencji płatniczej, przyznawania specjalnej akredytacji jednostce koordynującej, cofania akredytacji jednostce płatniczej, sprawowania stałego nadzoru nad agencjami płatniczymi oraz zadań związanych z przekazywaniem do Komisji Europejskiej wymaganych przepisami Unii Europejskiej dokumentów finansowych i innych informacji.

Ponadto ustawa określa, w zakresie nieregulowanym w prawie wspólnotowym, zasady uruchamiania środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) oraz z Europejskiego Funduszu Rolniczego Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW), a także zasady uruchamiania krajowych środków publicznych przeznaczonych na prefinansowanie i współfinansowanie wspólnej polityki rolnej.

Ustawa dokonuje zmian w ustawie z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, ustawie z dnia 29 grudnia 1993 r. o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o

przyznanie płatności, ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych oraz ustawie z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Zmiany w ustawach zmierzają w szczególności do uwzględnienia, że począwszy od roku budżetowego 2007 wydatki na realizację zadań wspólnej polityki rolnej w zakresie płatności bezpośrednich do gruntów rolnych i działań na poszczególnych rynkach rolnych finansowane będą ze środków EFRG, natomiast działania w zakresie rozwoju obszarów wiejskich ze środków EFRROW.

Opiniowana ustawa ma wejść w życie z dniem 16 października 2006 r., tj. w pierwszym dniu stosowania rozporządzenia Komisji (WE) nr 885/2006 (art. 19 rozporządzenia).

Uwagi szczegółowe

1) art. 2 pkt 1 lit. c – mając na względzie dostateczną precyzję przepisów ustawy, ich jednoznaczność oraz możliwość sformułowania poprawnej normy prawnej zgodnej z wolą ustawodawcy należałoby fragment przepisu zawarty w pkt 1 lit. c oznaczyć jako oddzielny punkt w art. 2. W świetle przepisu w obecnym brzmieniu minister właściwy do spraw finansów publicznych będzie wykonywał zadania m.in. w zakresie "przyznawania jednostce organizacyjnej cofania akredytacji agencji płatniczej". Trudno uznać, że taki był zamiar ustawodawcy. Propozycja poprawki:

- w art. 2:

a) w pkt 1:

- w lit. b kropkę na końcu zastępuje się średnikiem,

- skreśla się lit. c;

b) po pkt 1 dodaje się pkt ... w brzmieniu:

"...) cofania akredytacji agencji płatniczej;"

2) art. 8 – analiza tego artykułu nasuwa pytanie o zakres i charakter rozporządzenia, które będzie wydane na podstawie art. 8 ust. 2. Ustawodawca przesądził bowiem o tym, że funkcję jednostki koordynującej pełnić będą minister właściwy do spraw rozwoju wsi oraz minister właściwy do spraw rynków rolnych (minister właściwy do spraw finansów publicznych nie ma możliwości przyznać specjalnej akredytacji innemu podmiotowi). Sformułowanie użyte w art. 8 ust. 1 może sugerować, że status jednostki koordynującej przyznany został ustawą, a nie jak wynika z art. 4 ust. 4 rozporządzenia nr 885/2006 "w drodze aktu prawnego na poziomie ministerialnym". Ponadto konstrukcja art. 8 może

wskazywać, że udzielenie akredytacji specjalnej, w drodze rozporządzenia wydanego na podstawie art. 8 ust. 2, będzie miało charakter deklaratoryjny, a nie konstytutywny i stwierdzać będzie jedynie fakt przesądzony przez ustawodawcę. Jak się wydaje prawodawca wspólnotowy założył, że udzielenie akredytacji ma mieć charakter konstytutywny;

- 3) art. 9 ust. 3 – w przepisie tym wskazana jest poprawka redakcyjna, a mianowicie wyraz "określi" powinien być zastąpiony wyrazem "określą". Zgodnie z pierwszą częścią zdania rozporządzenie, o którym mowa w art. 9 ust. 3, będzie wydane wspólnie przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi oraz ministra właściwego do spraw rynków rolnych;
- 4) art. 15 pkt 5 – w związku z tym przepisem rodzi się pytanie o cel i istotę zmiany dokonywanej w art. 212 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Czy chodzi jedynie o dodanie brakującego przecinka?

Opinię sporządził

Jakub Zabielski