



### **Opinia**

**do ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu  
Ubezpieczeń Społecznych oraz ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych  
(druk senacki nr 319)**

Przedmiotem nowelizacji jest zmiana terminu wejścia w życie ustawy z dnia 1 lipca 2005 r. o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. Nr 169, poz. 1412 oraz z 2006 r. Nr 90, poz. 626) w zakresie jej przepisów dotyczących podlegania obowiązkowemu ubezpieczeniu emerytalnemu i rentowym przez osoby prowadzące pozarolniczą działalność gospodarczą, które mają ustalone prawo do renty z tytułu niezdolności do pracy, do czasu ustalenia prawa do emerytury. Osoby te w obecnym stanie prawnym nie podlegają temu obowiązkowi, gdyż ustawa z dnia 12 maja 2006 r. zmieniająca ustawę o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych z (Dz. U. Nr 90, poz. 626) przesunęła jego wejście w życie z dnia 1 czerwca 2006 r. na dzień 1 stycznia 2007 r. Nowelizacja przyjęta przez Sejm w dniu 14 grudnia 2006 r. przesuwa po raz kolejny wejście w życie tego obowiązku, tym samym renciści prowadzący działalność gospodarczą nie mają, do dnia 1 lipca 2007 r, obowiązku opłacania składek emerytalno-rentowych. Oznacza to w praktyce mniejsze koszty prowadzonej działalności dla tej grupy, co jest społecznie oczekiwane, szczególnie zważywszy na termin uchwalenia nowelizacji. Z punktu widzenia systemowego, trzeba przyznać, że utrzymuje się nierówność rencistów prowadzących działalność gospodarczą w stosunku do analogicznej grupy rencistów z tytułu niezdolności do pracy, świadczących pracę na podstawie stosunku pracy, podlegających obowiązkowi ubezpieczenia.

Z punktu widzenia "Zasad techniki legislacyjnej" (rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r., Dz. U. Nr 2, poz. 908) trzeba zauważyć, że ich § 91 ust.

2 dopuszcza nowelizowanie ustawy w okresie *vacatio legis* wyjątkowo, jeżeli jest to konieczne dla wyeliminowania rażącego błędu. Przepisy ustawy z dnia 1 lipca 2005 r. o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych, w zakresie objętym nowelizacją, pozostają w okresie *vacatio legis*. Ponadto, nie negując wagi społecznej oceny dokonywanej nowelizacji, trzeba zauważyć, że z punktu widzenia racjonalności działań ustawodawcy oraz zasady pewności stanowionego prawa, przedłużanie okresu przejściowego dla przyjętych rozwiązań nie jest właściwe.

Bożena Langner