



**Opinia do ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw  
(druk nr 420)**

**I. Cel i przedmiot ustawy**

Ustawa modyfikuje kompetencje organów państwa w zakresie prowadzenia polityki migracyjnej. Zmiany polegają na przekazaniu uprawnień i obowiązków związanych z realizacją zadań w zakresie repatriacji i obywatelstwa polskiego ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych. Temu ministrowi zostały również przyznane kompetencje w zakresie koordynacji działań związanych z polityką migracyjną państwa. Konsekwencją przeniesienia kompetencji w zakresie repatriacji, które dotychczas przysługiwały Prezesowi Urzędu do Spraw Repatriacji i Cudzoziemców, jest zmiana zadań i nazwy tego organu administracji rządowej. Sprawami wjazdu cudzoziemców na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, przejazdu przez to terytorium, pobytu na nim i wyjazdu z niego, nadawania statusu uchodźcy, udzielania cudzoziemcom azylu, wyrażania zgody na pobyt tolerowany oraz udzielania ochrony czasowej będzie się zajmował Szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców.

Druga grupa zmian zmierza do wdrożenia do krajowego porządku prawnego nowych uregulowań wspólnotowych dotyczących cudzoziemców; są to dyrektywa Rady 2004/114/WE z dnia 13 grudnia 2004 r. w sprawie warunków przyjmowania obywateli państw trzecich w celu odbywania studiów, udziału w wymianie młodzieży szkolnej, szkoleniu bez wynagrodzenia lub wolontariacie, oraz dyrektywa Rady 2005/71/WE z dnia 12 października 2005 r. w sprawie szczególnej procedury przyjmowania obywateli państw trzecich w celu prowadzenia badań naukowych.

**II. Przebieg prac legislacyjnych**

W trakcie II czytania w Sejmie zgłoszono poprawki, które zmierzały do rozwiązania kwestii cudzoziemców nielegalnie przebywających na terytorium RP co najmniej od 1 stycznia 2004 r. Proponowane zmiany przewidywały legalizację ich pobytu poprzez przyznanie tym osobom, na ich wniosek, prawa do uzyskania zezwolenia na zamieszkanie na

czas oznaczony, na okres 1 roku. Poprawki te nie uzyskały wymaganego poparcia w głosowaniu, ustawa została więc uchwalona w brzmieniu zaproponowanym przez sejmową Komisję Administracji i Spraw Wewnętrznych.

### **III. Uwagi szczegółowe**

1. W dodawanym art. 60a ust. 7 ustawa przewiduje obowiązek publikowania w biuletynie wydawanym przez ministra właściwego do spraw nauki, aktualnej listy zatwierdzonych placówek naukowych. Przyjmując, że intencją ustawodawcy jest zapewnienie powszechnej dostępności do listy zatwierdzonych placówek naukowych, właściwszym miejscem publikacji tych danych byłby dziennik urzędowy ministra, zgodnie bowiem z art. 12 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, w dziennikach urzędowych, o których mowa w ust. 1, mogą być publikowane informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia organu wydającego dziennik.

#### **PROPOZYCJA POPRAWKI:**

...) w art. 1 w pkt 33, w art. 60a ust. 7 otrzymuje brzmienie:

"7. Aktualna lista zatwierdzonych placówek naukowych publikowana jest w dzienniku urzędowym ministra właściwego do spraw nauki.";

2. Przepisy art. 60b ust. 2 i 3 budzą zarówno wątpliwości natury prawnej jak i mogą powodować trudnościami w ich praktycznym stosowaniu. Po pierwsze: z treści ust. 2 nie wynika, iż publikacji podlegają wyłącznie decyzje ostateczne ewentualnie prawomocne; oznacza to również – wydaje się – konieczność publikacji w dzienniku urzędowym ministra właściwego do spraw nauki, decyzji zakończonych tylko w postępowaniu pierwszoinstancyjnym. Przekłada się to bezpośrednio na stosowanie treści ust. 3, który zakazuje ubiegania się o ponowną decyzję zatwierdzającą placówkę naukową przed upływem 5 lat od dnia publikacji decyzji. Po drugie: wątpliwym jest czy bieg 5 - letniego terminu, w którym nie można ubiegać się o wydanie decyzji zatwierdzającej należy powiązać z datą publikacji decyzji w dzienniku urzędowym (biorąc dodatkowo pod uwagę, iż minister nie został związany żadnym terminem ich publikacji), czy raczej ze stwierdzeniem jej ostateczności lub prawomocności.

#### **PROPOZYCJE POOPRAWEK:**

...) w art. 1 w pkt 33, w art. 60b w ust. 2 wyrazy "Decyzje, o których mowa w ust. 1," zastępuje się wyrazami "Prawomocne decyzje o odmowie przedłużenia lub cofnięciu zatwierdzenia placówki naukowej";

...) w art. 1 w pkt 33, w art. 60b w ust. 3 wyrazy "od dnia publikacji decyzji" zastępuje się wyrazami "od dnia uprawomocnienia się decyzji";

3. Zmiany dokonane w art. 15 ust. 5 oraz w art. 65 ust. 6 mają charakter pozorny. W pierwszym z przywołanych przepisów zmiana polega na zastąpieniu spójnika przecinkiem, natomiast w art. 65 ust. 6 dodano wyraz, który nie zmienia treści normatywnej przepisu. W związku z powyższym pojawia się pytanie o celowość dokonania takiego zabiegu legislacyjnego.

#### PROPOZYCJE POPRAWEK:

...) w art. 1 w pkt 6:

a) w lit. b:

- zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:

"ust. 4 otrzymuje brzmienie:"

- skreśla się ust. 5 i 6,

b) po lit. b dodaje się lit. c w brzmieniu:

"c) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

6. Określona w rozporządzeniu, o którym mowa w ust. 5, wysokość środków finansowych powinna zapewniać możliwość pokrycia przez cudzoziemca kosztów zakwaterowania, wyżywienia, leczenia, przejazdu i wyjazdu z terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, przy uwzględnieniu średnich kosztów taniego wyżywienia i zakwaterowania na tym terytorium, długości i celu pobytu cudzoziemca. Rodzaj dokumentów, określonych w rozporządzeniu, powinien zapewniać możliwość potwierdzenia posiadania przez cudzoziemca środków finansowych w wymaganej wysokości.";

...) w art. 1 w pkt 38 skreśla się lit. d;

4. W związku z przejęciem zadań Prezesa Urzędu do Spraw Repatriacji i Cudzoziemców przez Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców należy dokonać zmian we wszystkich ustawach, które dotychczas wskazywały Prezesa UdSRiC. Znaczna część ustaw została zmieniona, nie uwzględniono jednak ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o gromadzeniu, przetwarzaniu i przekazywaniu informacji kryminalnych oraz o Krajowym Systemie

Informatycznym, ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa, oraz nie dokonano odpowiednich zmian w ustawie z 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.

#### PROPOZYCJE POPRAWEK:

...) po art. 4 dodaje się art. 4a w brzmieniu:

"Art. 4a. W ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60, z późn. zm.) w art. 298 pkt 6a otrzymuje brzmienie:

"6a) wojewodzie i Szefowi Urzędu do Spraw Cudzoziemców - w zakresie prowadzonych postępowań dotyczących legalizacji pobytu cudzoziemców na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;"

...) po art. 6 dodaje się art. 6a w brzmieniu:

"Art. 6a. W ustawie z dnia 6 lipca 2001 r. o gromadzeniu, przetwarzaniu i przekazywaniu informacji kryminalnych oraz o Krajowym Systemie Informatycznym (Dz. U. z 2006 r. Nr 216, poz. 1585 i Nr 220, poz. 1600) w art. 37c w ust. 1 pkt 7 otrzymuje brzmienie:

"7) Szefowi Urzędu do Spraw Cudzoziemców;"

...) w art. 10 po wyrazach "zm.)" dodaje się wyrazy "wprowadza się następujące zmiany:", dalszą treść oznacza się jako pkt 1 i dodaje się pkt 2 w brzmieniu:

"2) w art. 91 w ust. 6 pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:

"1) decyzji Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców lub decyzji Rady do Spraw Uchodźców o nadaniu statusu uchodźcy;

2) dokumentu podróży przewidzianego w Konwencji Genewskiej, wydanego przez Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców;"

...) po art. 11 dodaje się art. 11a w brzmieniu:

"Art. 11a. W ustawie z dnia 17 czerwca 2004 r. o zmianie ustawy o gromadzeniu, przetwarzaniu i przekazywaniu informacji kryminalnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 179, poz. 1842) w art. 1 w pkt 12, w art. 37b w ust. 1:

1) w pkt 1 lit. f otrzymuje brzmienie:

"f) co do których istnieje obowiązek przekazywania danych, o których mowa w art. 99 ust. 4 konwencji wykonawczej do układu zawartego w Schengen w dniu 14 czerwca 1985 r. dotyczącego stopniowego znoszenia kontroli na wspólnych granicach, uzyskanych w wyniku

kontroli prowadzonej przez Komendanta Głównego Policji, Komendanta Głównego Straży Granicznej, Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców, wojewodów oraz organy celne;"

2) w pkt 2 lit. i otrzymuje brzmienie:

"i) co do których istnieje obowiązek przekazywania danych, o których mowa w art. 99 ust. 4 konwencji wykonawczej do układu zawartego w Schengen w dniu 14 czerwca 1985 r. dotyczącego stopniowego znoszenia kontroli na wspólnych granicach, uzyskanych w wyniku kontroli prowadzonej przez Komendanta Głównego Policji, Komendanta Głównego Straży Granicznej, Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców, wojewodów oraz organy celne.";

5. W ustawie zmienianej w art. 14 (ustawa o z dnia 14 lipca 2006 r. o wjeździe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pobycie oraz wyjeździe z tego terytorium obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej i członków ich rodzin), modyfikacji uległy warunki, od spełnienia których uzależnione jest przyznanie obywatelowi UE prawa pobytu na terytorium RP przez okres dłuższy niż 3 miesiące. Obywatel UE uzyskuje prawo pobytu, jeżeli będąc uprawnionym do świadczeń opieki zdrowotnej w RP posiada środki finansowe wystarczające do utrzymania siebie i członków rodziny, tak aby **nie stanowić obciążenia dla pomocy społecznej**. Taki sam obowiązek spoczywa na obywatelu UE studiującym lub odbywającym szkolenie zawodowe w RP. Dotychczas przepisy te posługiwały się precyzyjniejszym określeniem, wymagając posiadania środków finansowych wystarczających do utrzymania siebie i członków rodziny **bez potrzeby korzystania ze świadczeń pomocy społecznej**, co pozwalało na określenie minimalnej ilości tych środków. Nowe sformułowanie jest określeniem znacznie bardziej nieostrym, dającym dużą swobodę przy interpretacji tego przepisu, a jednocześnie pozbawionym kryteriów umożliwiających ustalenie, kiedy pomoc udzielana obywatelowi UE i jego rodzinie będzie stanowiła obciążenie dla pomocy społecznej, a więc tym samym przestanie on spełniać warunki uprawniające go do legalnego pobytu na terytorium RP.

#### IV. Poprawki redakcyjne:

1) w art. 1 w pkt 33, w art. 60a w ust. 5 wyrazy "ustawy o zasadach finansowania nauki" zastępuje się wyrazami "ustawy z dnia 8 października 2004 r. o zasadach finansowania nauki";

- 2) w art. 1 w pkt 33, w art. 60b w ust. 3 wyrazy "ust. 1 pkt 2-3" zastępuje się wyrazami "ust. 1 pkt 2 i 3";
- 3) w art. 1 w pkt 42, w art. 96 w ust. 2 w pkt 2 skreśla się wyrazy "(Dz. U. z 2006 r. Nr 234, poz. 1695)";
- 4) w art. 1 w pkt 49 w lit. c, w ust. 3a wyrazy "data decyzji" zastępuje się wyrazami "data wydania decyzji";
- 5) w art. 1 w pkt 56 wyrazy "art. 130 w ust. 1-3" zastępuje się wyrazami "art. 130".

*Renata Bronowska*

*Starszy legislator*