



**Opinia do ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz o zmianie niektórych
innych ustaw
(druk nr 430)**

I. Cel i przedmiot ustawy

Celem ustawy jest stworzenie korzystniejszych warunków finansowych dla produkcji biokomponentów oraz biopaliw ciekłych. Ustawa wprowadza ustawowy mechanizm obniżania stawki akcyzy na wyroby powstałe ze zmieszania paliw z biokomponentami oraz ustawową stawkę na biokomponenty stanowiące samoistne paliwa. Ponadto ustawa zwalnia biokomponenty stanowiące samoistne paliwa z opłaty paliwowej oraz ustanawia dla rolników dodatkową uzupełniającą płatność do upraw roślin energetycznych.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Ustawa powstała na podstawie dwóch poselskich projektów ustaw. W wyniku prac legislacyjnych w Sejmie uległa znaczącym i głębokim modyfikacjom.

III. Uwagi szczegółowe

1. W art. 1 w pkt 1 zbędne jest definiowanie biokomponentów oraz biopaliw ciekłych poprzez odesłanie do właściwych definicji znajdujących się w ustawie o biokomponentach i biopaliwach ciekłych, ponieważ określenia jako nie spełniające wymogów, o których mowa w § 146 Zasad techniki prawodawczej, nie wymagają odrębnego definiowania jako pojęcia znane w systemie prawnym. Ponadto wydaje się, że w pkt 19 zbędne jest odesłanie do sposobu wytwarzania biokomponentów określonych w art. 11

ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych, ponieważ na gruncie tej ustawy biokomponenty można wytwarzać tylko w sposób zgodny z art. 11.

2. W art. 1 w pkt 2 następuje kolejny wyjątek od zasady ustalania w ustawie wyłącznie maksymalnych stawek akcyzy na rzecz ustawowego określania wysokości akcyzy w stosunku do benzyn silnikowych oraz olejów napędowych. Zwiększa to pewność obywateli co wysokości opodatkowania tych wyrobów ale całkowicie uniemożliwia Ministrowi Finansów obniżenie tych stawek w przypadku np. znacznego wzrostu cen paliwa na świecie lub też podwyższenia tych stawek w przypadku znacznego obniżenia dochodów budżetowych. Poza tym system ten wyłącza niektóre biopaliwa ciekłe z mechanizmu obniżania podatku zaproponowanego w ust. 1b pkt 2 i 4, ponieważ system z ust. 1b odnosi się wyłącznie do biokomponentów i ich mieszanin z benzynami lub olejami.

Ponadto zbędne są, wobec dodania ustawowej definicji, dodatkowe określenia biokomponentów: "w rozumieniu odrębnych przepisów" (w pkt 2 i 4). Zbędne jest także definiowanie biokomponentu stanowiącego samoistne paliwo "w rozumieniu odrębnych przepisów", ponieważ pojęcie "samoistne paliwo" jest w tym kontekście całkowicie zrozumiałe.

3. W art. 3 zmieniającym ustawę o biokomponentach i biopaliwach ciekłych dodaje się w art. 33 dwa przepisy ust. 7a i 8a ustanawiające dodatkową karę pieniężną nakładaną obok kary w wysokości wynikającej z ust. 7 i 8. Zastosowaną technikę legislacyjną należy uznać za nieprawidłową, ponieważ ustanawia ona dwie kary za jeden czyn, nazywając ponadto drugą karę "dodatkową", tak jakby była wymierzana za jakąś kwalifikowaną postać czynu karalnego. Tymczasem czyn będzie karany jednorazowo dwoma karami "zwykłą" i "dodatkową". Celem ustawodawcy było uzależnienie wysokości kary nie tylko od wydajności instalacji ale również od ilości sprzedanych wyrobów.

4. W art. 5 wbrew zasadom techniki prawodawczej uzależniono wejście ustawy w życie od zdarzenia przyszłego, którego termin wystąpienia może budzić wątpliwości: od ogłoszenia pozytywnej decyzji Komisji Europejskiej. Ponadto takie sformułowanie kompetencji Komisji Europejskiej jest wątpliwe na gruncie Konstytucji, ponieważ czyni Komisję trzecim organem władzy ustawodawczej, od której decyzji zależy wejście w życie uchwalonego i ogłoszonego aktu prawnego. Należy zwrócić uwagę także na fakt, że zgodnie z ustawą z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej treść ustawy, jeżeli stwierdzono, iż projekt ustawy dotyczy programów pomocy powinien być już **na etapie projektu** notyfikowany Komisji Europejskiej.

IV. Propozycje poprawek

1)

w art. 1 skreśla się pkt 1;

lub

w art. 1 w pkt 1, w pkt 19 skreśla się wyrazy " wytwarzane w sposób określony w art. 11 wymienionej ustawy;

2)

w art. 1 w pkt 2, w ust. 1b w pkt 2, 4 i 5 skreśla się wyrazy ", w rozumieniu odrębnych przepisów,";

3)

w art. 3 pkt 2 i 3 otrzymują brzmienie:

"2) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

"7. W przypadkach, o których mowa w ust. 1 pkt 9 lit. b, kara pieniężna wynosi:

- 1) 10.000 zł - gdy wydajność instalacji do wytwarzania biopaliw ciekłych przez rolnika jest mniejsza niż 200 litrów na dobę;
- 2) 20.000 zł - gdy wydajność instalacji do wytwarzania biopaliw ciekłych przez rolnika wynosi od 200 litrów na dobę do 400 litrów na dobę;
- 3) 30.000 zł - gdy wydajność instalacji do wytwarzania biopaliw ciekłych przez rolnika jest wyższa niż 400 litrów na dobę
- powiększone o iloczyn ilości sprzedanych lub zbytych w innej formie biopaliw ciekłych i stawki podatku akcyzowego dla oleju napędowego.";

3) ust. 8 otrzymuje brzmienie:

"8. W przypadkach, o których mowa w ust. 1 pkt 9 lit. c, kara pieniężna wynosi:

- 1) 5.000 zł - gdy wydajność instalacji do wytwarzania biopaliw ciekłych przez rolnika jest mniejsza niż 200 litrów na dobę;
- 2) 10.000 zł - gdy wydajność instalacji do wytwarzania biopaliw ciekłych przez rolnika wynosi od 200 litrów na dobę do 400 litrów na dobę;
- 3) 15.000 zł - gdy wydajność instalacji do wytwarzania biopaliw ciekłych przez rolnika jest wyższa niż 400 litrów na dobę
- powiększone o iloczyn ilości biopaliw ciekłych wytworzonych ponad limit określony w art. 21 ust. 2 lub 3 i stawki podatku akcyzowego dla oleju napędowego.";

4)

po art. 4 dodaje się art. 4a w brzmieniu:

"Art. 4a. Przepisy art. 1, 2 i 4 stosuje się od dnia ogłoszenia pozytywnej decyzji Komisji Europejskiej o zgodności pomocy publicznej przewidzianej w tych przepisach niniejszej ustawy ze wspólnym rynkiem.";

art. 5 otrzymuje brzmienie:

"Art. 5. Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.".

Adam Niemczewski

Główny specjalista ds. legislacji