



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
V kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM 10-171-05

**Druk nr 118**  
Warszawa, 8 grudnia 2005 r.

Pan  
Marek Jurek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 i art. 123 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

## **- o zmianie ustawy o rachunkowości.**

W projekcie wskazano emitentów papierów wartościowych, którzy mają obowiązek stosowania Międzynarodowych Standardów Rachunkowości przy sporządzaniu skonsolidowanych sprawozdań finansowych. Ponieważ odnosi się to do sprawozdań za rok obrotowy rozpoczynający się w 2005 r., konieczne jest pilne przyjęcie ustawy.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

Z poważaniem

(-) Kazimierz Marcinkiewicz

## U S T A W A

**z dnia**

### **o zmianie ustawy o rachunkowości**

Art. 1. W ustawie z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2002 r. Nr 76, poz. 694, z późn. zm.<sup>1)</sup>) w art. 55 ust. 6a otrzymuje brzmienie:

„6a. Skonsolidowane sprawozdania finansowe emitentów papierów wartościowych, o których mowa w art. 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady Unii Europejskiej z dnia 19 lipca 2002 r. nr 1606/2002/WE w sprawie stosowania międzynarodowych standardów rachunkowości (Dz.Urz. WE L 243 z 11.09.2002, str. 1; Dz.Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 29, str. 609), oraz banków sporządza się zgodnie z MSR.”.

Art. 2. Przepisy niniejszej ustawy mają zastosowanie po raz pierwszy do sprawozdań finansowych za rok obrotowy rozpoczynający się w 2005 r.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 60, poz. 535, Nr 124, poz. 1152, Nr 139, poz. 1324 i Nr 229, poz. 2276, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, Nr 145, poz. 1535, Nr 146, poz. 1546 i Nr 213, poz. 2155 oraz z 2005 r. Nr 10, poz. 66 i Nr 184, poz. 1539.

## UZASADNIENIE

Proponowana zmiana ma na celu przywrócenie stanu sprzed zmiany ustawy o rachunkowości wprowadzonej ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. o ofercie publicznej i warunkach wprowadzania instrumentów finansowych do zorganizowanego systemu obrotu oraz o spółkach publicznych (Dz. U. Nr 184, poz. 1539), tj. zachowanie obowiązku sporządzania skonsolidowanych sprawozdań zgodnie z MSR jedynie w odniesieniu do emitentów, których papiery wartościowe są dopuszczone do obrotu na jednym z rynków regulowanych krajów EOG, zgodnie z art. 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady Unii Europejskiej z dnia 19 lipca 2002 r. nr 1606/2002/WE w sprawie stosowania międzynarodowych standardów rachunkowości (Dz.Urz. WE L 243 z 11.09.2002, str. 1; Dz.Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 29, str. 609), oraz banków.

Rozporządzenie nr 1606/2002/WE ma zastosowanie do krajów EOG, co wynika z zał. XXII „Prawo spółek” do umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym.

Zmiana ustawy o rachunkowości wprowadzona ww. ustawą o ofercie publicznej i warunkach wprowadzania instrumentów finansowych do zorganizowanego systemu obrotu oraz o spółkach publicznych (weszła w życie z dniem 24 października 2005 r. i nie zawierała przepisów przejściowych) z założenia miała mieć charakter techniczny i dotyczyć dostosowania zapisów w ustawie o rachunkowości do nowej siatki pojęciowej wprowadzonej ustawami zastępującymi ustawę – Prawo o publicznym obrocie papierami wartościowymi; nie zakładała zmian merytorycznych, w tym także rozszerzania katalogu jednostek zobowiązanych do stosowania MSR przy sporządzaniu sprawozdań finansowych. Tym niemniej wykładnia literalna zmienionego ww. ustawą przepisu art. 55 ust. 6a ustawy o rachunkowości może wskazywać, że wszyscy emitenci sporządzający skonsolidowane sprawozdania finansowe są zobowiązani do stosowania MSR.

Ponadto zmiana redakcji ust. 6a spowodowała potencjalną kolizję normy prawnej zawartej w tym przepisie z normą ust. 6b, który daje możliwość stosowania MSR przy sporządzaniu skonsolidowanych sprawozdań finansowych emitentów papierów wartościowych ubiegających się lub zamierzających się ubiegać o ich dopuszczenie do obrotu na jednym z rynków regulowanych krajów EOG. Nie jest bowiem możliwe

jednoczesne nałożenie powszechnego obowiązku stosowania jakiegoś standardu wraz z przyznaniem możliwości jego stosowania przez niektóre podmioty.

A zatem, obecne brzmienie art. 55 ust. 6a może rodzić trudności interpretacyjne. Problem powstający na gruncie interpretacji – wzajemnej korelacji obu norm – w sposób jednoznaczny i niebudzący wątpliwości może zostać usunięty jedynie w drodze nowelizacji ustawy o rachunkowości w zakresie przepisu art. 55 ust. 6a.

Projektowana nowelizacja zapewni spójny charakter regulacji zawartych w ustawie o rachunkowości dotyczących katalogu jednostek zobowiązanych lub mających możliwość stosowania MSR przy sporządzaniu skonsolidowanych sprawozdań finansowych.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Biorąc pod uwagę, że projekt ustawy dotyczy sprawozdań finansowych za rok 2005, proponuje się na podstawie art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2005 r. Nr 190, poz. 1606) skrócenie *vacatio legis* do 7 dni od dnia ogłoszenia. Projekt nie narusza zasady demokratycznego państwa prawnego.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny**

Projektowana zmiana dotyczy emitentów papierów wartościowych innych niż dopuszczonych do obrotu na jednym z rynków regulowanych krajów EOG.

### **2. Konsultacje społeczne**

Projekt był przedmiotem konsultacji z partnerami społecznymi, tj. Komisją Papierów Wartościowych i Giełd, Stowarzyszeniem Emitentów Giełdowych, Giełdą Papierów Wartościowych w Warszawie, Krajową Izbą Biegłych Rewidentów, Stowarzyszeniem Księgowych w Polsce, Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych Lewiatan, Business Center Club. Zgłoszone uwagi zostały uwzględnione.

### **3. Skutki regulacji**

1) wpływ regulacji na sektor finansów publicznych

Zmiana ustawy nie wpłynie na wysokość dochodów i wydatków sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

2) wpływ regulacji na rynek pracy

Nie przewiduje się wpływu na rynek pracy.

3) wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki

Zmiana ustawy nie wpłynie na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

4) wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Przewiduje się, że proponowana regulacja nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

4. Źródła finansowania

Zakres podmiotowy ustawy (sprawozdania finansowe jednostek gospodarczych) jest neutralny z punktu widzenia obciążeń budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.





**URZĄD**  
**KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ**  
**SEKRETARZ**  
**KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ**  
**SEKRETARZ STANU**  
*Jarosław Pietras*

Sekr.Min.JP-3415 /05/DP/ot

Warszawa, dnia 6.12. 2005 r.

**Pani**  
**Jolanta Rusiniak**  
**Sekretarz Rady Ministrów**

**Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ministra Jarosława Pietrasa, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.**

W związku z przedstawionym projektem ustawy (nr RM-10-171-05), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedmiot projektowanej regulacji jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:  
Pani Teresa Lubińska  
Minister Finansów