



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
V kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
DPS - 140 - 2(4)/06

Warszawa, 24 stycznia 2006 r.

Pan  
Marek Jurek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Przekazuję **stanowisko Rządu** wobec

- **poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (druk nr 210) i do Sprawozdania Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi o poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (druk nr 229).**

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

Z poważaniem

(-) Kazimierz Marcinkiewicz

**Stanowisko Rządu RP do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Druk nr 210) i do Sprawozdania Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Druk nr 229 z dnia 10 stycznia 2006r.) o poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych.**

Rząd RP stoi na stanowisku, że istnieje konieczność wprowadzenia w obowiązujących przepisach ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych zmian podyktowanych obecną sytuacją na rynku mleka i przetworów mlecznych, w szczególności w zakresie przepisów o systemie kwotowania produkcji mleka w kontekście przewidywanego zagrożenia przekroczenia krajowej ilości referencyjnej przeznaczonych dla dostawców hurtowych w roku kwotowym 2005/2006 oraz rozdysponowania całości dostępnej na ten rok kwotowy krajowej rezerwy krajowej ilości referencyjnej dla dostaw.

Jednocześnie w związku z faktem, że powyższe zmiany powinny zostać wprowadzone jak najszybciej, Rząd RP proponuje, aby w ramach przedmiotowej nowelizacji nie były wprowadzane do przepisów ustawy zmiany o charakterze administracyjnym, które nie są priorytetowe w chwili obecnej, a które mogą spowodować opóźnienia w procedowaniu nad ustawą, co w konsekwencji może zagrozić terminowemu wejściu w życie przepisów priorytetowych. Proponuje się, aby zmiany o charakterze administracyjnym były wprowadzone w ramach prac nad nową ustawą, która zostanie przygotowana w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi. W tej ustawie zostaną określone kompetencje i zadania dla wszystkich instytucji realizujących WPR na rynku mleka i przetworów mleczarskich, a także obowiązki uczestników systemu kwotowania produkcji mleka. Ponadto, w ustawie znajdują się przepisy dotyczące Komisji Porozumiewawczej do Spraw Mleka i Przetworów Mlecznych.

Poniżej przedstawione są szczegółowe uwagi Rządu RP do poszczególnych zmian proponowanych w przedmiotowym projekcie ustawy.

**1. Zmiana nr 2 - 4 dotycząca art. 4-6, 6a i 7 ustawy (przepisy dotyczące procedury zatwierdzania podmiotów skupujących):**

**Rząd nie popiera tych zmian.**

Zmiany mają charakter administracyjny i powinny być wprowadzone w trybie opracowywania ustawy kompetencyjnej.

Należy zwrócić uwagę, że przyjęcie zmian spowodowałoby konieczność przededagowania również innych przepisów ustawy, np. przepisu karnego dotyczącego wykonywania działalności w zakresie skupu mleka przez podmiot, nie wpisany do rejestru podmiotów skupujących - zgodnie z zaproponowaną zmianą warunkiem prowadzenia działalności w zakresie skupu mleka przez podmiot skupujący jest zatwierdzenie tego podmiotu, w drodze decyzji, przez Prezesa Agencji, w dotychczasowych przepisach natomiast warunkiem prowadzenia przedmiotowej działalności jest wpisanie podmiotu do rejestru podmiotów skupujących. Jednocześnie z uwagi na fakt, że zgodnie z proponowaną zmianą wprowadza się nowe wymaganie dla podmiotu ubiegającego się o zatwierdzenie

(posiadanie urządzeń zapewniających prawidłowe pomiary ilości i jakości mleka podczas załadunku oraz rozładunku) należy wprowadzić przepis przejściowy umożliwiający dostosowanie się podmiotów w celu spełnienia tego wymogu oraz rozstrzygnięcie kwestii czy podmioty już wpisane do rejestru podmiotów skupujących będą zobowiązane do ponownego ubiegania się o zatwierdzenie przez Prezesa Agencji.

## **2. Zmiana nr 5 dotycząca art. 15 (przepis dotyczący zakazu zbywania i oddawania w używanie ilości referencyjnych w okresie 2 lat od dnia uzyskania dodatkowych ilości z krajowej rezerwy).**

**Rząd nie popiera tej zmiany.**

Zgodnie z dotychczasowymi przepisami producent, który otrzymał dodatkowe ilości referencyjne z krajowej rezerwy w okresie 2 lat nie może dokonać zbycia oraz oddać w używanie części lub całości indywidualnej ilości referencyjnej niezależnie od tego, jaki rodzaj ilości referencyjnej jest zbywany lub oddawany w używanie (ilości referencyjne dla dostaw lub dla sprzedaży bezpośredniej). Intencją wprowadzenia takiego przepisu było wyeliminowanie przypadku nieaktywnych producentów lub transakcji spekulacyjnych, tj. jednoczesnego ubiegania się o dodatkowe ilości z rezerwy i dokonywania zbycia posiadanych ilości referencyjnych lub ubiegania się o dodatkowe ilości z rezerwy celem dokonania konwersji tych ilości i ich zbycie. Przyjęcie proponowanej zmiany umożliwiłoby podejmowanie takich działań.

## **3. Zmiany:**

- **nr 6 i 7 dotycząca art. 22 ustawy (przepisy dotyczące zbywania ilości referencyjnych);**
- **nr 8 dotycząca art. 22a (przepisy dotyczące oddawania w używanie ilości referencyjnych)**

**Rząd popiera zmianę dotyczącą ust. 4 w art. 22 (termin składania wniosku o zatwierdzenie umowy zbycia prawa do indywidualnej ilości referencyjnej) oraz zmianę dotyczącą ust. 3 w art. 22a (termin składania wniosku o zatwierdzenie umowy oddania w używanie prawa do indywidualnej ilości referencyjnej).**

**Rząd nie popiera zmiany dotyczącej ust. 13 i dodanego ust. 13a (rozdzielenie dostaw i sprzedaży bezpośredniej przy ubieganiu się o ilość referencyjną z rezerwy).**

Zgodnie z dotychczasowymi przepisami producent nie może otrzymać indywidualnej ilości referencyjnej z krajowej rezerwy przed upływem 5 lat od dnia zbycia indywidualnej ilości referencyjnej, niezależnie od tego, jaki rodzaj ilości referencyjnej był zbywany (ilości referencyjne dla dostaw lub dla sprzedaży bezpośredniej). Intencją wprowadzenia takiego przepisu było wyeliminowanie przypadku nieaktywnych producentów.

Jednocześnie Rząd RP proponuje zmianę przepisu dotyczącego ograniczenia obrotu indywidualnymi ilościami referencyjnymi w obrębie oddziałów terenowych Agencji Rynku Rolnego (**art. 22 ust. 5 i art. 22a ust. 4**). Względy ekonomiczne

odnoszące się do konieczności podnoszenia konkurencyjności produkcji i przetwórstwa mleka przemawiają za zniesieniem przedmiotowego ograniczenia. Zniesienie takiego ograniczenia umożliwi rolnikom, którzy chcą zaprzestać produkcji mleka, sprzedaż indywidualnych ilości referencyjnych poza „swoim” województwem, gdzie istnieje większy popyt, jak również ułatwi nabywanie kwoty przez tych rolników, którzy prowadzą produkcję mleka w województwach, gdzie występuje niedobór ilości referencyjnych. Utrzymanie regionalizacji spowolni natomiast proces restrukturyzacji w sektorze mleczarskim. Jednocześnie należy podkreślić, że obrót ilościami referencyjnymi jest dobrowolny i wynika z indywidualnej decyzji każdego producenta a utrzymanie regionalizacji nie stanowi gwarancji utrzymania produkcji mleka we wszystkich regionach kraju. Należy zauważyć, że wolniejszy rozwój gospodarstw mleczarskich w „słabszych” regionach kraju jest w szczególności związany z bardzo małą skalą produkcji mleka w tych gospodarstwach, skutkującą niską rentownością produkcji i tym samym brakiem środków finansowych na ich dostosowanie do wymagań unijnych w zakresie produkcji mleka, które to czynniki prowadzą w konsekwencji do zaprzestania produkcji mleczarskiej przez rolników.

W przypadku podjęcia przez Sejm RP decyzji o wprowadzeniu zmian mających na celu zniesienie regionalizacji w obrocie indywidualnymi ilościami referencyjnymi, Rząd proponuje, aby w przedmiotowym projekcie zmianom tym nadać następujące brzmienie:

*„1) w art. 22 ust. 5 otrzymuje brzmienie:*

*„5. Umowa, o której mowa w ust. 1, jest zawierana do końca lutego danego roku kwotowego.”;*

*2) w art. 22a ust. 4 otrzymuje brzmienie:*

*„4. Umowa, o której mowa w ust. 1, jest zawierana na dany rok kwotowy do dnia 31 stycznia danego roku kwotowego.”;*

*3) w art. 23 ust. 1 otrzymuje brzmienie:*

*„1. Na podstawie dokumentów dostarczonych przez zbywcę lub oddającego w używanie, o których mowa w art. 22 lub art. 22a, właściwy miejscowo dyrektor oddziału terenowego Agencji:*

*1) wydaje decyzję, w której zatwierdza umowę oraz stwierdza wielkość indywidualnej ilości referencyjnej przysługującej każdej ze stron umowy;*

*2) powiadamia o wydanej decyzji podmioty skupujące właściwe dla stron umowy;*

*3) przesyła niezwłocznie kopię decyzji, o której mowa w pkt 1, właściwemu miejscowo dla nabywcy lub przyjmującego w używanie dyrektorowi oddziału terenowego Agencji, w przypadku gdy umowa zbycia lub oddania w używanie indywidualnej ilości referencyjnej jest zawarta pomiędzy producentami, których miejsce zamieszkania albo siedziba znajduje się na terenie działania różnych oddziałów terenowych Agencji.”*

#### **4. Zmiana nr 9 dotycząca ust. 2 w art. 23 (zmiana redakcyjna wynikająca ze zmiany w art. 22 i 22a).**

**Rząd nie popiera tej zmiany.**

Uzasadnienie analogiczne jak w przypadku zmiany nr 5 odnośnie art. 15.

- 5. Zmiana nr 10 dotycząca art. 24 ustawy (przepis dotyczący terminu składania wniosku o dokonanie konwersji indywidualnej ilości referencyjnej).**

**Rząd popiera zmianę.**

- 6. Zmiana nr 11 dotycząca art. 33 ustawy (dodanie przepisów o zwrocie pobranych zaliczek wraz z odsetkami w trakcie trwania roku kwotowego, w przypadku zwiększenia przez producenta indywidualnej ilości referencyjnej).**

**Rząd popiera zmianę w zakresie zwrotu pobranych zaliczek.**

**Rząd nie popiera zmiany w zakresie zwrotu pobranych zaliczek wraz z odsetkami.**

Wszystkie rachunki bankowe Agencji Rynku Rolnego, związane z administrowaniem mechanizmami WPR, w tym kwotowaniem produkcji mleka, są rachunkami nieoprocentowanymi, dlatego też nie ma możliwości zwrotu odsetek przy zwracaniu dostawcom zaliczek.

- 7. Zmiana nr 12 dotycząca art. 36 ustawy (przepisy dotyczące rozliczenia wykorzystania indywidualnych ilości referencyjnych i zwrotu pobranych zaliczek wraz z odsetkami oraz obowiązki dla podmiotów skupujących wnoszenia w imieniu dostawców hurtowych zbiorczych dopłat za przekroczenie ilości referencyjnych).**

**Rząd nie popiera zmiany dotyczącej ust. 2 i 3 w art. 36 (zwrot zaliczek wraz z odsetkami).**

Uzasadnienie analogiczne jak w przypadku zmiany nr 11.

**Rząd popiera zmianę dotyczącą ust. 5 i dodanego ust. 7 i 8 w art. 36 (decyzja wydawana na podmiot skupujący, określająca wysokość zbiorczych dopłat za przekroczenie ilości referencyjnych, jakie podmiot skupujący jest zobowiązany wnieść w imieniu swoich dostawców na rachunek ARR).**

- 8. Zmiana nr 13 dotycząca art. 40 ustawy (przepisy dotyczące stosowania przepisów ordynacji podatkowej do opłat, dopłat i zaliczek na poczet opłaty).**

**Rząd popiera zmianę.**

- 9. Zmiana nr 14 dotycząca art. 46 ustawy (przepisy dotyczące współfinansowania dopłat do spożycia mleka w placówkach oświatowych z Funduszu Promocji Mleczarstwa)**

**Rząd popiera zmianę.**

**10. Zmiana nr 15 dotycząca rozdziału 4 ustawy (przepisy dotyczące czynności sprawdzających przeprowadzanych przez Agencję Rynku Rolnego).**

**Rząd nie popiera tej zmiany.**

Zmiana jest konsekwencją wprowadzenia zmiany w art. 4, której to zmiany Rząd nie popiera, bowiem ma ona charakter administracyjny i powinna być wprowadzona w trybie opracowywania ustawy kompetencyjnej.

**11. Zmiany:**

- **nr 16 dotycząca art. 50 (przepis dotyczący kosztów działania Komisji Porozumiewawczej do Spraw Mleka i Przetworów Mlecznych);**
- **nr 17 dotycząca art. 51 ustawy (przepisy dotyczące ustalenia zasad rozdysponowania Funduszu Promocji Mleczarstwa i planu finansowego tego Funduszu);**
- **nr 18 dotycząca art. 52 ustawy (przepisy dotyczące celów Funduszu Promocji Mleczarstwa)**

**Rząd nie popiera tych zmian.**

Z uwagi na konieczność pilnej zmiany przepisów dotyczących kwotowania produkcji mleka wynikającej z obecnej sytuacji na rynku mleka i przetworów mlecznych, szczególnie w kontekście zagrożenia przekroczenia krajowej ilości referencyjnej dla dostawców hurtowych, proponuje się nie wprowadzać do przepisów ustawy zmieniającej zapisów, które nie są priorytetowe w chwili obecnej, a które mogą spowodować opóźnienie w procedowaniu nad ustawą, co w konsekwencji może zagrozić terminowemu wejściu w życie przepisów ustawy.

**12. Zmiana nr 19 dotycząca art. 54 ustawy (przepisy karne).**

**Rząd nie popiera tej zmiany.**

Prawodawstwo UE nie przewiduje kar w tym zakresie.

**13. Art. 2 ustawy zmieniającej (preferencje w ubieganiu się w roku kwotowym 2006/2007 o dodatkowe ilości z krajowej rezerwy przez tych producentów, którzy w bieżącym roku kwotowym 2005/2006 pomimo tego, że spełnili warunki, nie otrzymali kwoty z rezerwy).**

**Rząd popiera zmianę.**

**Rząd proponuje jednak zmianę redakcyjną i nadanie proponowanej zmianie następującego brzmienia:**

*„1. W roku kwotowym 2006/2007 indywidualne ilości referencyjne z krajowej rezerwy krajowej ilości referencyjnej przeznaczonej dla dostawców hurtowych zostaną przyznane w pierwszej kolejności dostawcom hurtowym, którzy:*

- 1) w roku kwotowym 2005/2006 spełnili warunek określony w art. 16 ust. 1 ustawy, o której mowa w art. 1, ale nie otrzymali indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy, oraz
- 2) do dnia 31 maja 2006 roku złożą wnioski o przyznanie indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy.

2. Wnioski, o których mowa w ust. 1 pkt 2, rozpatrywane będą w trybie określonym w art. 15 ustawy, o której mowa w art. 1, z tym że podstawą przyznania indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych będzie zwiększenie sprzedaży mleka w roku kwotowym 2005/2006 w stosunku do indywidualnych ilości referencyjnych stanowiących własność dostawców hurtowych w dniu 31 marca 2005 r. oraz udokumentowanie tego zwiększenia fakturami lub innymi dokumentami potwierdzającymi tę sprzedaż.

3. Wysokość indywidualnej ilości referencyjnej przyznanej z krajowej rezerwy dostawcy hurtowemu, o którym mowa w ust. 1, ustala się jako różnicę pomiędzy wielkością sprzedaży mleka w roku kwotowym 2005/2006, ustaloną zgodnie z ust. 2, a wielkością indywidualnej ilości referencyjnej stanowiącej własność tego dostawcy w dniu wydania decyzji, o której mowa w art. 15 ust. 1, ustawy, o której mowa w art. 1, z zastrzeżeniem ust. 5.

4. W przypadku, gdy suma indywidualnych ilości referencyjnych wyliczonych na podstawie wniosków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, jest większa od różnicy pomiędzy wysokością krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych określonej w roku kwotowym 2006/2007 w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie art. 17 ustawy, o której mowa w art. 1, a wysokością części tej rezerwy przeznaczonej na cele, o których mowa w art. 14 ust. 2 pkt 3 i 4 ustawy, o której mowa w art. 1 - do ustalenia wysokości przyznawanych indywidualnych ilości referencyjnych stosuje się współczynnik przydziału indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych.

5. Minister właściwy do spraw rynków rolnych, w przypadku zaistnienia okoliczności, o których mowa w ust. 4, określi, w drodze rozporządzenia, współczynnik przydziału, o którym mowa w ust. 4, mając na względzie racjonalne rozdysponowanie krajowej rezerwy w roku kwotowym 2006/2007."

**14.Art. 3 ustawy zmieniającej (przepisy przejściowe dotyczące sposobu stosowania prawa do postępowań w sprawach wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej).**

**Rząd popiera przepis.**

**15.Art. 4 ustawy zmieniającej (przepisy dotyczące terminu obowiązywania Szczegółowych zasady gospodarowania Funduszem Promocji Mleczarstwa oraz planu finansowego ustalonego przez Komisję Porozumiewawczą do Spraw Mleka i Przetworów).**

**Rząd nie popiera tego przepisu.**

Uzasadnienie analogiczne jak w przypadku zmian nr 16, 17 i 18, dotyczących Funduszu Promocji Mleczarstwa.

**16.Art. 5 ustawy zmieniającej (dotyczy terminu wejście w życie przepisów ustawy – jest to termin 1 marca 2006r.)**

**Rząd nie popiera tego przepisu.**

**Rząd RP proponuje wejście w życie przedmiotowej ustawy w dniu 1 kwietnia 2006r., tj. w pierwszym dniu roku kwotowego 2006/2007.**

Przedstawiając powyższe Rząd RP popiera opiniowany projekt ustawy o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (druk nr 210), po uwzględnieniu ww. uwag.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (druk 210) w trakcie I czytania w Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi w dniu 5 stycznia 2006r. został skierowany do Podkomisji nadzwyczajnej, która w tym samym dniu przyjęła sprawozdanie z prac nad projektem ustawy. Sprawozdanie Podkomisji nadzwyczajnej w dniu 10 stycznia 2006r. zostało przedstawione Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi przyjęła sprawozdanie podkomisji z jedną poprawką.

**Rząd RP nie zgłasza uwag do Sprawozdania Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi (druk nr 229 z dnia 10 stycznia 2006r.) o poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych.**