



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
V kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM 10-173-05

**Druk nr 244**  
Warszawa, 10 stycznia 2006 r.

Pan  
Marek Jurek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Wyposażenie Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w samoloty wielozadaniowe” i zapewnieniu warunków jego realizacji.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Obrony Narodowej.

Z poważaniem

(-) Kazimierz Marcinkiewicz

## U S T A W A

**z dnia**

### **o zmianie ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Wyposażenie Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w samoloty wielozadaniowe” i zapewnieniu warunków jego realizacji**

Art. 1. W ustawie z dnia 22 czerwca 2001 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Wyposażenie Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w samoloty wielozadaniowe” i zapewnieniu warunków jego realizacji (Dz. U. Nr 89, poz. 972, z 2002 r. Nr 37, poz. 332 oraz z 2003 r. Nr 46, poz. 393) w art. 3:

1) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Wydatki budżetu państwa na realizację programu obejmują również podatek od towarów i usług, bezpośrednio związany z wyposażeniem Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w sprzęt, o którym mowa w art. 2 ust. 2 pkt 1.”;

2) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Limit, o którym mowa w ust. 2 zdanie pierwsze, od dnia 1 stycznia 2006 r. zwiększa się o wydatki określone w ust. 1a.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

Lotnictwo bojowe jest dla Sojuszu Północnoatlantyckiego (NATO) podstawowym konwencjonalnym środkiem odstraszania. Jego możliwości bojowe pozwalają na skuteczne wykonywanie zadań w czasie pokoju i wojny, zarówno o charakterze obronnym, jak i zaczepnym.

Stąd też Rzeczpospolita Polska realizuje cel sił zbrojnych NATO dotyczący wprowadzenia do uzbrojenia samolotu wielozadaniowego. Jego wykonanie pozwoli na znaczne zwiększenie potencjału sił sojuszniczych, zaś niewykonanie wiązać się będzie z koniecznością przejścia tego elementu obrony przez inne państwo członkowskie. Podważyłoby to wiarygodność naszych zobowiązań wobec pozostałych członków Sojuszu.

Tworząc ustawę z dnia 22 czerwca 2001 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Wyposażenie Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w samoloty wielozadaniowe” i zapewnieniu warunków jego realizacji (Dz. U. Nr 89, poz. 972, z późn. zm.), przepisem jej art. 5 wprowadzono do ustawy z dnia 9 stycznia 1997 r. – Kodeks celny (Dz. U. z 2001 r. Nr 75, poz. 802, z późn. zm.) zwolnienie z należności celnych – określone w art. 190 § 1 pkt 38 lit. a – importu sprzętu lotniczego, zestawów logistycznych oraz lotniczych środków bojowych wynikających z realizacji programu wieloletniego „Wyposażenie Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w samoloty wielozadaniowe”. W tym czasie zwolnienie z należności celnych powodowało jednocześnie zwolnienie z podatku VAT.

Konsekwencją wstąpienia Polski do Unii Europejskiej jest konieczność stosowania od dnia 1 maja 2004 r. wspólnotowych przepisów celnych uzupełnionych jedynie ustawą z dnia 19 marca 2004 r. – Prawo celne (Dz. U. Nr 68, poz. 622, z późn. zm.), zaś ustawa z dnia 8 stycznia 1993 r. o podatku od towarów i usług oraz o podatku akcyzowym została zastąpiona ustawą z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług, dla której podstawą była VI dyrektywa Rady z dnia 17 maja 1977 r. w sprawie harmonizacji ustawodawstw Państw Członkowskich odnoszących się do podatków obrotowych – wspólny system podatku od wartości dodanej: ujednolicona podstawa wymiaru podatku (77/388/EWG). Przepisy te nie przewidują zwolnień podatkowych importu sprzętu i uzbrojenia z krajów trzecich, w tym przypadku z USA.

Rozporządzenie Rady WE Nr 150/2003 z dnia 21 stycznia 2003 r. zawieszają co prawda należności celne przywozowe na niektóre rodzaje broni i sprzętu wojskowego, jednakże każda zmiana tego rozporządzenia może skutkować koniecznością zmiany ustawy z dnia 22 czerwca 2001 r. W związku z tym zaproponowano, aby wydatki budżetu państwa na realizację programu obejmowały również należności celne (art. 1 pkt 1 projektu).

Zgodnie z obecnie obowiązującą ustawą z dnia 22 czerwca 2001 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Wyposażenie Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w samoloty wielozadaniowe” i zapewnieniu warunków jego realizacji, w latach 2002-2010 wydatki budżetu państwa na realizację programu nie mogą przekraczać rocznie 0,05% PKB. Są to wydatki przeznaczane z budżetu państwa na realizację programu wyposażenia Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w samoloty wielozadaniowe: przez Ministra Finansów – na obsługę finansową programu oraz przez Ministra Obrony Narodowej – na realizację zadań związanych z dostosowaniem szeroko rozumianej infrastruktury. Jednak koszty te nie obejmują w chwili obecnej wydatków związanych z podatkami. Z tego też powodu nowelizacja ustawy powinna nastąpić niezwłocznie, bowiem w roku 2006 nastąpi pierwsza dostawa samolotów F-16 – 8 sztuk i pojawią się płatności związane z obsługą podatku VAT w kwocie około 450 mln zł.

Trzeba podkreślić, że w 2005 r. były prowadzone starania dotyczące zwolnienia dostaw na potrzeby programu wieloletniego z podatku VAT. Ostateczne stanowisko w tej sprawie zajął Dyrektor Generalny Generalnej Dyrekcji Podatków i Cei Komisji Europejskiej w piśmie z dnia 8 września 2005 r., stwierdzając, że w jego opinii nie jest możliwe zwolnienie z podatku VAT dostaw samolotów wielozadaniowych F-16 w kontekście przepisu art. 296 TWE, opierając się o przepisy cyt. wyżej VI dyrektywy.

Konkluzja tego pisma nie daje jakichkolwiek wątpliwości, że dostawa ta powinna być opodatkowana podatkiem od towarów i usług, aby została uznana za zgodną z prawem europejskim. Zatem jedyną możliwością rozwiązania zagadnienia – jaka pozostaje – jest przedkładany projekt nowelizacji ustawy z dnia 22 czerwca 2001 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Wyposażenie Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w samoloty wielozadaniowe” i zapewnieniu warunków jego realizacji, która spowoduje zwiększenie gwarantowanego limitu obsługi finansowej tego programu z rezerwy celowej budżetu państwa.

Odnosząc się szczegółowo do proponowanych przepisów należy zauważyć, co następuje:

- przepis art. 1 pkt 1 projektu ustawy ma za zadanie precyzyjnie wskazać w zakresie przedmiotowym na te skutki finansowe realizacji programu dla budżetu państwa, które będą brane pod uwagę przy ustalaniu wielkości zwiększenia środków (limitu) w rezerwie celowej w danym roku budżetowym, ponad tę wielkość, która była dotychczas gwarantowana przepisem ustawowym,
- przepis art. 1 pkt 2 projektu ustawy jednoznacznie wskazuje źródło pochodzenia środków potrzebnych realizującemu program do opłacenia zwiększonych skutków finansowych wdrażania programu, o których wyżej mowa, to jest rezerwę celową budżetu państwa od dnia 1 stycznia 2006 r.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Projektowana nowelizacja będzie oddziaływać na Skarb Państwa.

Z uwagi na specyfikę projektowanej regulacji uznano, że przeprowadzenie konsultacji społecznych nie jest konieczne.

Projektowana ustawa umożliwi zaplanowanie w budżecie nieuwzględnianych dotychczas wydatków na podatki związane z importem samolotów. W rezultacie zwiększone zostaną koszty tego programu. Według bieżących szacunków, kwota tego zwiększenia wyniesie w latach 2006-2009 około 2,25 mld zł, z czego: w roku 2006 – około 450 mln zł, w roku 2007 – około 1 mld zł, w roku 2008 – około 700 mln zł, w roku 2009 – około 100 mln zł. Wymienione koszty zwiększą wydatki budżetu, jednak konsekwencją dokonania tych wydatków będzie równoważne zwiększenie dochodów budżetowych.

Wejście w życie przedmiotowej nowelizacji ustawy nie będzie powodowało skutków w zakresie:

- 1) konkurencyjności wewnętrznej i zewnętrznej gospodarki;
- 2) rynku pracy;
- 3) sytuacji i rozwoju regionalnego.

Problematyka regulowana projektowaną nowelizacją nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej.



URZĄD  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ STANU  
*Jarosław Pietras*

Sekr.Min.JP-3497/05/DP/mg

Warszawa, 12.12. 2005 r.

Pani  
Jolanta Rusiniak  
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Wyposażenie Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w samoloty wielozadaniowe” i zapewnieniu warunków jego realizacji, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ministra Jarosława Pietrasa, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

*Szanowna Pani Minister,*

W związku z przedłożonym projektem (pismo nr RM-10-173-05) pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

*[Signature]*  
Zup. Sekretarza Komitetu  
Integracji Europejskiej

PODSEKRETARZ STANU  
*Tadeusz Kozek*

Do uprzejmej wiadomości:  
Pan Radosław Sikorski  
Minister Obrony Narodowej

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 14 stycznia 2006 r.

Cena 0,39 zł + 22% VAT

