



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
V kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM 10-5-06

**Druk nr 284**

Warszawa, 23 stycznia 2006 r.

Pan  
Marek Jurek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zwrocie części podatku akcyzowego  
zawartego w cenie oleju napędowego  
wykorzystywanego do produkcji rolnej.**

Projekt ma na celu wykonywanie prawa Unii Europejskiej.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Prezes Rady Ministrów.

Uprzejmie informuję Pana Marszałka, że projekt programu przyznania nowej pomocy w zakresie zwrotu części podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego w produkcji rolnej, został notyfikowany Komisji Europejskiej w dniu 23 stycznia 2006 r., w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. Nr 123, poz. 1291).

Z poważaniem

(-) Kazimierz Marcinkiewicz

U S T A W A

z dnia

o zwrocie części podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej<sup>1)</sup>

Art. 1. Ustawa określa zasady oraz tryb zwrotu części podatku akcyzowego, zwanego dalej „zwrotem podatku”, zawartego w cenie oleju napędowego oznaczonego kodem CN 2710 19 41 do 2710 19 49 wykorzystywanego do produkcji rolnej, zwanego dalej „olejem napędowym”.

Art. 2. Do postępowania w sprawach indywidualnych dotyczących ustalania i wypłaty zwrotu podatku w zakresie nieuregulowanym ustawą stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego.

Art. 3. 1. Zwrot podatku przysługuje producentowi rolnemu.

2. Za producenta rolnego uważa się osobę fizyczną, osobę prawną lub jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej będącą posiadaczem gospodarstwa rolnego w rozumieniu przepisów o podatku rolnym.

3. W przypadku gdy grunty gospodarstwa rolnego stanowią przedmiot posiadania samoistnego i posiadania zależnego, zwrot podatku przysługuje posiadaczowi zależnemu.

4. W przypadku gdy grunty gospodarstwa rolnego stanowią przedmiot współposiadania, zwrot podatku przysługuje temu współposiadaczowi, co do którego pozostali współposiadacze wyrazili pisemną zgodę.

Art. 4. 1. Kwotę zwrotu podatku ustala się jako iloczyn ilości oleju napędowego zakupionego przez producenta rolnego wynikającej z faktur VAT i stawki zwrotu podatku na 1 litr oleju napędowego obowiązującej w dniu

złożenia wniosku o zwrot podatku, w ramach rocznego limitu ustalonego w sposób określony w ust. 2.

2. Limit ustala się jako kwotę stanowiącą iloczyn stawki zwrotu podatku na 1 litr oleju napędowego, liczby 86 oraz powierzchni użytków rolnych, będących w posiadaniu lub współposiadaniu producenta rolnego, określonej w ewidencji gruntów i budynków, według stanu na dzień 1 kwietnia danego roku.

3. Przy ustalaniu limitu, o którym mowa w ust. 2, nie uwzględnia się:

- 1) gruntów gospodarstw rolnych, na których zaprzestano produkcji rolnej w rozumieniu przepisów o podatku rolnym;
- 2) gruntów zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej innej niż działalność rolnicza w rozumieniu przepisów o podatku rolnym.

4. Rada Ministrów określa, w drodze rozporządzenia, corocznie, w terminie do dnia 30 listopada, stawkę zwrotu podatku na 1 litr oleju napędowego na rok następny, mając na względzie projekt ustawy budżetowej i obowiązującą stawkę podatku akcyzowego od oleju napędowego oraz przepisy Unii Europejskiej obowiązujące w tym zakresie.

Art. 5. 1. Wójt, burmistrz (prezydent miasta) właściwy ze względu na miejsce położenia gruntów będących w posiadaniu lub współposiadaniu producenta rolnego przyznaje na wniosek tego producenta, w drodze decyzji, zwrot podatku.

2. Zwrot podatku przyznaje się za okres 6 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku o zwrot podatku.

3. Decyzja zawiera limit ustalony w sposób określony w art. 4 ust. 2, kwotę zwrotu podatku oraz część limitu pozostałą do wykorzystania.

4. Decyzję wydaje się w terminie 30 dni od dnia złożenia wniosku o zwrot podatku.

Art. 6. 1. Wniosek o zwrot podatku składa się w terminach od dnia 1 kwietnia do dnia 30 kwietnia i od dnia 1 września do dnia 30 września danego roku.

2. Wniosek o zwrot podatku zawiera:

- 1) imię i nazwisko, miejsce zamieszkania i adres albo nazwę, siedzibę i adres producenta rolnego;
- 2) numer identyfikacji podatkowej (NIP) producenta rolnego, jeżeli został nadany;
- 3) numer ewidencyjny powszechnego elektronicznego systemu ewidencji ludności (PESEL) albo numer dowodu osobistego lub innego dokumentu potwierdzającego tożsamość producenta rolnego oraz nazwę organu, który wydał dokument, w przypadku gdy producent rolny jest osobą fizyczną;
- 4) oświadczenie o powierzchni użytków rolnych, o których mowa w art. 4 ust. 2, położonych na obszarze gminy, do której wójta, burmistrza (prezydenta miasta) jest składany wniosek o zwrot podatku;
- 5) pisemną zgodę pozostałych współposiadaczy, o której mowa w art. 3 ust. 4, jeżeli producent rolny jest współposiadaczem gruntów gospodarstwa rolnego;
- 6) numer rachunku bankowego, w przypadku gdy zwrot podatku nastąpi w formie przelewu.

3. Do wniosku o zwrot podatku dołącza się:

- 1) faktury VAT albo potwierdzone przez upoważnionego przez wójta, burmistrza (prezydenta miasta) pracownika urzędu gminy lub miasta za zgodność z oryginałem ich kopie, stanowiące dowód zakupu oleju napędowego w okresie 6 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku;
- 2) odpis z Krajowego Rejestru Sądowego, w przypadku gdy producent rolny podlega wpisowi do tego rejestru.

4. Na fakturach VAT, o których mowa w ust. 3 pkt 1, upoważniony przez wójta, burmistrza (prezydenta miasta) pracownik urzędu gminy lub miasta umieszcza adnotację o treści „przyjęto w dniu ... do zwrotu części podatku akcyzowego”.

5. Wniosek o zwrot podatku wraz z załącznikami nie podlega opłacie skarbowej.

6. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi określi, w drodze rozporządzenia, wzór wniosku o zwrot podatku, mając na uwadze zapewnienie jednolitej formy składanych wniosków.

Art. 7. 1. Wypłata zwrotu podatku przyznanego na podstawie decyzji, o której mowa w art. 5 ust. 1, następuje w terminach:

- 1) od dnia 1 czerwca do dnia 31 lipca – jeżeli wnioski o zwrot podatku zostały złożone w terminie od dnia 1 kwietnia do dnia 30 kwietnia;
- 2) od dnia 1 listopada do dnia 31 grudnia – jeżeli wnioski o zwrot podatku zostały złożone w terminie od dnia 1 września do dnia 30 września.

2. W przypadku zmiany, uchylecia albo stwierdzenia nieważności decyzji, o której mowa w art. 5 ust. 1, wypłata zwrotu podatku następuje w terminie 14 dni od dnia, gdy decyzja przyznająca zwrot podatku

wydana odpowiednio w wyniku zmiany, uchylecia albo stwierdzenia nieważności decyzji, o której mowa w art. 5 ust. 1, stała się ostateczna.

Art. 8. 1. Postępowanie w sprawie zwrotu podatku i jego wypłata jest zadaniem zleconym gminie z zakresu administracji rządowej.

2. Na realizację zadania, o którym mowa w ust. 1, gmina otrzymuje dotację celową z budżetu państwa.

3. Środki na dotację, o której mowa w ust. 2, są ustalane w rezerwie celowej budżetu państwa.

4. Minister właściwy do spraw finansów publicznych, na wniosek ministra właściwego do spraw rozwoju wsi, przekazuje gminom, za pośrednictwem wojewodów, dotację, o której mowa w ust. 2.

5. Przy ustalaniu wysokości dotacji celowej na realizację zadania, o którym mowa w ust. 1, uwzględnia się koszty ustalania i wypłacania zwrotu podatku producentom rolnym ponoszone przez gminę, w wysokości 2% łącznej kwoty dotacji wypłaconych w danej gminie.

6. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, określi, w drodze rozporządzenia, tryb przekazywania gminom dotacji celowej oraz sposób jej rozliczania, a także zakres i tryb składania sprawozdań w tym zakresie, mając na względzie zapewnienie sprawnego przekazywania gminom środków na dotację, o której mowa w ust. 2, oraz zapewnienie prawidłowego ich wykorzystania.

Art. 9. 1. Producent rolny, który pobrał nienależnie lub w nadmiernej wysokości zwrot podatku jest zobowiązany do jego zwrotu wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych.

2. Do należności wraz z odsetkami od zaległości z tytułu pobrania nienależnie lub w nadmiernej wysokości zwrotu podatku stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja

podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60, Nr 85, poz. 727, Nr 86, poz. 732 i Nr 143, poz. 1199).

3. Uprawnienia organu podatkowego jako organu pierwszej instancji określone w ustawie, o której mowa w ust. 2, przysługują wójtowi, burmistrzowi (prezydentowi miasta).

4. Kwoty z tytułu nienależnie pobranego lub w nadmiernej wysokości zwrotu podatku stanowią dochód budżetu państwa.

5. Do spraw nieuregulowanych w ustawie związanych z rozliczeniem środków na zwrot podatku stosuje się przepisy o finansach publicznych dotyczące dotacji celowych.

6. Do egzekucji należności, o których mowa w ust. 1, stosuje się przepisy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

Art. 10. 1. W 2006 r. wniosek o zwrot podatku składa się w terminie od dnia 1 września do dnia 30 września.

2. Decyzja, o której mowa w art. 5 ust. 1, wydawana w 2006 r. zawiera limit ustalony w sposób określony w art. 4 ust. 2 oraz kwotę zwrotu podatku.

3. Rozporządzenie, o którym mowa w art. 4 ust. 4, określające stawkę zwrotu podatku na 1 litr oleju napędowego na rok 2006, wydaje się w terminie do dnia 31 marca 2006 r.

Art. 11. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 marca 2006 r.

---

<sup>1)</sup> Niniejsza ustawa wdraża przepisy dyrektywy Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej (Dz.Urz. UE L 283 z 31.10.2003, s. 51; Dz.Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 9, t. 1, s. 405).

## UZASADNIENIE

Wprowadzenie pomocy finansowej dla producentów rolnych w formie zwrotu części podatku akcyzowego uzasadnione jest potrzebą zwiększenia konkurencyjności polskich gospodarstw rolnych na unijnym rynku. Pomoc dla rolników w tej formie funkcjonuje w innych krajach członkowskich, co sprzyja rozwojowi i konkurencyjności rolnictwa tych krajów.

W świetle przepisów Unii Europejskiej możliwe jest zastosowanie minimalnej stawki podatku akcyzowego od olejów napędowych zużywanych w produkcji rolniczej, które są obecnie opodatkowane według średniej stawki w wysokości 1 099,00 zł/1 000 l. Zgodnie z dyrektywą Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej (Dz.Urz. WE L 283 z 31.10.2003) państwa członkowskie mogą stosować minimalną stawkę akcyzy do produktów energetycznych i elektryczności używanych w rolnictwie, ogrodnictwie, hodowli ryb i leśnictwie, w tym do olejów napędowych oznaczonych kodem CN 2710 19 41 do 2710 19 49, w wysokości 21 euro/1 000 l. Wprowadzenie minimalnej stawki akcyzy na olej napędowy zużywany do celów rolniczych jest zatem fakultatywne i leży w gestii państw członkowskich. Jednakże stosownie do postanowień tej dyrektywy państwa członkowskie są zobowiązane do powiadomienia Komisji Europejskiej o zastosowanych środkach. Ponadto zgodnie z wymienioną dyrektywą możliwość stosowania zróżnicowanych krajowych stawek podatkowych względem tego samego produktu jest dopuszczalna w niektórych okolicznościach lub na określonych warunkach, pod warunkiem przestrzegania wspólnotowych minimalnych poziomów opodatkowania, zasad rynku wewnętrznego i konkurencji oraz pod kontrolą fiskalną. Państwa członkowskie mogą przyznać zwolnienia lub obniżki w poziomach opodatkowania przewidzianych dyrektywą Rady 2003/96/WE m.in. przez refundowanie całości lub części kwoty opodatkowania.



Z informacji przekazanych przez polskie placówki dyplomatyczne wynika, że spośród krajów należących do Unii Europejskiej, Polska znajduje się w grupie czterech państw, obok Szwecji, Danii i Czech, gdzie stosowane są najwyższe „minimalne” stawki akcyzy do paliwa. Stawka akcyzy w Polsce w przypadku olejów zużywanych w produkcji rolniczej wynosi średnio 1 099 zł/1 000 l, co w przeliczeniu na euro według kursu NBP na dzień 4 stycznia br. daje kwotę ok. 286 euro/1 000 l.

Dla przykładu: w Belgii minimalna stawka akcyzy wynosi 21 euro, na Łotwie – 21,49 euro, w Estonii – 26,84 euro, Holandii – 46,56 euro, Irlandii – 47,36 euro, Francji – 56,60 euro, Finlandii – 70,60 euro, Hiszpanii – 84,71 euro i w Wielkiej Brytanii – 94,22 euro.

W ww. krajach stosowane są różne systemy mające na celu obniżenie stawki akcyzy do paliwa rolniczego, np. w Niemczech i Republice Czeskiej stosowany jest system polegający na zwrocie części podatku zapłaconego przy zakupie oleju napędowego na wniosek prowadzącego gospodarstwo rolne, na Słowacji natomiast funkcjonuje system stosowania preferencyjnych stawek akcyzy na paliwa napędowe używane w rolnictwie.

Z danych statystycznych wynika, że zużycie oleju napędowego na cele rolnicze w roku 2003 kształtowało się na poziomie przekraczającym 1,4 mln ton (1,66 mld litrów), natomiast powierzchnia użytków rolnych w gospodarstwach o powierzchni powyżej 1 ha użytków rolnych wynosiła 14.461,9 tys. ha.

Zaproponowane w projekcie ustawy rozwiązania mają na celu obniżenie kosztów produkcji rolniczej producentów rolnych prowadzących produkcję rolną na obszarze Polski, przez częściowy zwrot podatku akcyzowego. Zwrot podatku będzie przysługiwać producentowi rolnemu – osobie fizycznej, osobie prawnej lub jednostce organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej będącej posiadaczem gospodarstwa rolnego w rozumieniu przepisów o podatku rolnym. W przypadku współposiadania gruntów gospodarstwa rolnego, zwrot podatku będzie przysługiwać temu współposiadaczowi, co do którego pozostali współposiadacze wyrazili pisemną zgodę. Natomiast w przypadku gdy grunty gospodarstwa rolnego będą stanowić przedmiot posiadania samoistnego i posiadania zależnego, zwrot podatku będzie przysługiwać posiadaczowi zależnemu.

Zwrot podatku następowalby za okresy sześciomiesięczne na podstawie wniosków złożonych przez producentów rolnych do wójta, burmistrza (prezydenta miasta) wraz z fakturami VAT lub kopiami faktur potwierdzonymi za zgodność z oryginałem przez upoważnionego przez wójta, burmistrza (prezydenta miasta) pracownika urzędu gminy lub urzędu miasta, jednakże w kwocie nieprzekraczającej równowartości kwoty stanowiącej iloczyn stawki zwrotu podatku akcyzowego do 1 litra oleju napędowego, maksymalnego zużycia oleju napędowego w wysokości 86 l na 1 ha użytków rolnych oraz powierzchni użytków rolnych będących w posiadaniu lub współposiadaniu producenta rolnego. Przyjęty przy ustalaniu maksymalnego limitu poziom zużycia oleju napędowego w wysokości 86 l na 1 ha użytków rolnych został oparty na wyliczeniach Instytutu Budownictwa Mechanizacji i Elektryfikacji Rolnictwa i dotyczy przeciętnego zużycia oleju napędowego na 1 ha.

Producent rolny będzie otrzymywał dwa razy w roku częściowy zwrot podatku (z wyjątkiem 2006 r., w którym producent rolny otrzyma jednorazowy zwrot podatku) w zależności od ilości zakupionego oleju napędowego do celów rolniczych, jednak nie więcej niż w ilości 86 l na 1 ha użytków rolnych. Powierzchnia użytków rolnych zostanie określona na podstawie ewidencji gruntów i budynków według stanu na dzień 1 kwietnia danego roku, z wyłączeniem gruntów gospodarstw rolnych, na których zaprzestano produkcji rolnej w rozumieniu przepisów o podatku rolnym oraz gruntów zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej innej niż działalność rolnicza w rozumieniu przepisów o podatku rolnym. Kwotę zwrotu podatku na 1 litr oleju napędowego określać będzie corocznie, w drodze rozporządzenia, Rada Ministrów, uwzględniając projekt ustawy budżetowej oraz obowiązującą stawkę podatku akcyzowego od oleju napędowego.

Zwrot podatku będzie dokonywany na wniosek producenta rolnego złożony do wójta, burmistrza (prezydenta miasta) właściwego ze względu na miejsce położenia gruntów będących w posiadaniu lub współposiadaniu producenta rolnego w terminie od dnia 1 kwietnia do dnia 30 kwietnia i od dnia 1 września do dnia 30 września danego roku. Decyzję o przyznaniu zwrotu podatku i jego wysokości będzie wydawał wójt, burmistrz (prezydent miasta) w terminie 30 dni od dnia otrzymania wniosku. Zwrot podatku przyznany na podstawie decyzji wypłacany będzie w terminach od dnia 1 czerwca do dnia 31 lipca i od dnia 1 listopada do dnia 31 grudnia danego roku

za olej napędowy zakupiony w okresie 6 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku w urzędzie gminy.

Wyplata zwrotu podatku będzie zadaniem zleconym gminie z zakresu administracji rządowej. Na sfinansowanie kosztów realizacji tego zadania gmina otrzyma 2% kwoty wypłaconych producentom rolnym środków z dotacji celowej budżetu państwa. Dotacja celowa zostanie, zgodnie z art. 49 ust. 4 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 203, poz. 1966), przekazana gminom przez wojewodów.

W 2006 r. wniosek o zwrot podatku będzie składany w terminie od dnia 1 września do dnia 30 września. Rozporządzenie określające stawkę zwrotu podatku na 1 litr oleju napędowego na rok 2006, zostanie wydane w terminie do dnia 31 marca 2006 r.

Proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie z dniem 1 marca 2006 r. Termin ten wynika z tego, że producent rolny składa wniosek o zwrot podatku wraz z fakturami VAT dokumentującymi zakup przez producentów rolnych oleju napędowego za okres 6 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku – w 2006 r. wnioski o zwrot podatku będą mogły być składane w terminie od dnia 1 września do dnia 30 września.

Z uwagi na to, że forma pomocy określona w projektowanej ustawie, zgodnie z dyrektywą 2003/96/WE, wymaga, oprócz powiadomienia Komisji Europejskiej o zastosowanych środkach, również notyfikacji na podstawie art. 88 ust. 3 Traktatu Wspólnot Europejskich, projekt ustawy po jego przyjęciu przez Radę Ministrów zostanie przedłożony Komisji Europejskiej w celu notyfikacji. Projektowane rozwiązania nie będą mogły wejść w życie zanim procedura stosowana na podstawie art. 88 ust. 3 Traktatu Wspólnot Europejskich nie doprowadzi do wydania przez Komisję Europejską decyzji końcowej (rozporządzenie Rady (WE) nr 659/1999 z dnia 22 marca 1999 r. ustanawiające szczegółowe zasady stosowania art. 93 Traktatu Wspólnot Europejskich).

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projekt ustawy dotyczy producentów rolnych (tj. osób fizycznych, osób prawnych, jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej), w których posiadaniu lub współposiadaniu jest gospodarstwo rolne oraz gmin, które jako zadania zlecone będą wypłacały producentom rolnym częściowy zwrot podatku akcyzowego zawartego w cenie zakupionego do produkcji rolnej oleju napędowego.

### 2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt ustawy był przedmiotem uzgodnień międzyresortowych oraz konsultacji społecznych, m.in. z Krajową Radą Izb Rolniczych, Komisją Krajową NSZZ „Solidarność”, NSZZ „Solidarność 80”, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych, Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federacją Związków Producentów Rolnych, Federacją Związków Pracodawców Rolnych, Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona” oraz Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna” oraz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. W ramach konsultacji społecznych Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni” wnioskował o zwiększenie do 140 l na 1 ha użytków rolnych maksymalnego poziomu zużycia oleju napędowego, a Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych wnioskował o zwiększenie kwoty środków budżetowych na częściowy zwrot podatku akcyzowego producentom rolnym do kwoty 700 mln zł. Propozycje te nie mogą być w pełni uwzględnione w projekcie ustawy ze względu na przewidywaną kwotę dotacji na ten cel zaplanowaną w projekcie ustawy budżetowej na rok 2006, tj. 450 mln zł.

### 3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych

Szacuje się, że koszty funkcjonowania w 2006 r. systemu zwrotu części podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej wyniosą 450 mln zł, w tym 2% , tj. 9 mln zł dla urzędów gmin na sfinansowanie kosztów obsługi systemu.

#### 4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektowanej ustawy wpłynie na obniżenie kosztów produkcji rolniczej oraz wzrost konkurencyjności polskich produktów na wspólnym rynku unijnym, a tym samym zabezpieczy przed zmniejszeniem liczby miejsc pracy w gospodarstwach rolnych.

#### 5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanej ustawy umożliwi podniesienie konkurencyjności polskich gospodarstw rolnych.

#### 6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Wejście w życie projektowanej ustawy wpłynie na sytuację i rozwój regionów, ponieważ zmniejszenie kosztów produkcji rolnej powinno wpłynąć na rozwój i modernizację gospodarstw rolnych w regionach na obszarze całego kraju.



URZĄD  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ STANU  
*Jarosław Pietras*

Sekr.Min.JP/163 /2006/DP/kp

Warszawa, dnia 23.01.2006r.

Pani  
Jolanta Rusiniak  
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zwrocie części podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego w produkcji rolniczej, oraz projektu uchwały Rady Ministrów w sprawie udzielenia zgody na notyfikowanie Komisji Europejskiej projektu programu przyznania nowej pomocy, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ministra Jarosława Pietrasa, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

Szanowna Pani Ministrze,

W związku z przedstawionym projektem ustawy (pisma nr RM-10-5-06 i RM-111-3-06), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

I. Projektowane regulacje przewidują wprowadzenie preferencji podatkowej dla producentów rolnych w postaci zwrotu ww. podmiotom części podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego zużywanego w produkcji rolnej. Powyższe zagadnienie jest regulowane na poziomie wspólnotowym w przepisach Dyrektywy Rady nr 2003/96 WE z dnia 7 października 2003 roku w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej. Zgodnie z art. 8 ww. Dyrektywy w przypadku oleju napędowego wykorzystywanego do prac w rolnictwie minimalny poziom opodatkowania wynosi 21 euro na 1000l. Ponadto, zgodnie z art. 15 ust. 3 Dyrektywy nr 2003/96/WE państwa członkowskie mogą stosować poziom opodatkowania obniżony do zera do produktów energetycznych i energii elektrycznej wykorzystywanej w pracach rolniczych, ogrodniczych, w hodowli ryb, oraz w leśnictwie. Powyższy zapis oznacza więc możliwość odstępstwa od minimalnego poziomu opodatkowania, wymaganego przepisami Dyrektywy, m.in. w zakresie opodatkowania podatkiem akcyzowym oleju napędowego używanego w pracach rolniczych. Przedmiotowa preferencja może być, zgodnie z art. 6 Dyrektywy, realizowana również w formie

zwrotu podatku akcyzowego.

II. Jednocześnie pozwolę sobie zwrócić uwagę, iż zgodnie z art. 26 ust. 1 ww. Dyrektywy państwa członkowskie są zobowiązane powiadomić Komisję Europejską o zastosowanych środkach przyjmowanych na podstawie art. 15 Dyrektywy. Ponadto niezależnie od tego, środki takie jak zwolnienia podatkowe, obniżki podatkowe, zróżnicowanie podatkowe i zwroty podatków w rozumieniu niniejszej Dyrektywy powinny być notyfikowane Komisji Europejskiej, zgodnie z art. 88 ust. 3 TWE, jeśli stanowią one formę pomocy państwa (art. 26 ust. 2 Dyrektywy). Z uwagi na fakt, iż projektowane rozwiązania przewidują przyznanie preferencji podatkowych określonej grupie producentów, co może stanowić pomoc państwa w świetle art. 87 ust. 1 TWE, przedmiotowy projekt, zgodnie z przedstawioną uchwałą Rady Ministrów, zostanie notyfikowany KE jako nowa pomoc. Jednocześnie, zgodnie z przepisami Rozporządzenia Rady (WE) Nr 659/1999 z dnia 22 marca 1999 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania art. 93 Traktatu WE, przewidywana pomoc nie może zostać zrealizowana do czasu podjęcia przez Komisję decyzji zezwalającej na taką pomoc lub do czasu uznania takiej decyzji Komisji za podjętą (klauzula zawieszająca). Pozwolę sobie jednak zwrócić uwagę, iż w celu przekazania pełnej informacji KE o planowanej pomocy, celowe byłoby załączenie również projektu rozporządzenia Rady Ministrów określającego stawkę zwrotu podatku akcyzowego na 1 litr oleju napędowego, tak aby przedstawiona informacja wypełniała cechy zgłoszenia kompletnego (art. 2 ust. 2 Rozporządzenia Rady (WE) Nr 659/1999).

III. W konkluzji stwierdzam, iż projekt ustawy o zwrocie części podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej oraz projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie udzielenia zgody na notyfikowanie Komisji Europejskiej projektu programu przyznania nowej pomocy, są zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem.

... up. Sekretarza Komitetu  
Integracji Europejskiej

... SEKRETARZ STANU  
... K z e k

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Krzysztof Jurgiel

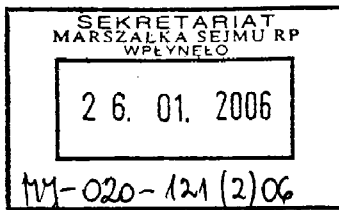
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Warszawa, dnia 25 stycznia 2006 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

*Kazimierz Marcinkiewicz*

RM 10-5-06



Pan

Marek JUREK

Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowny Panie Marszałku*

Uprzejmie informuję Pana Marszałka, że projekt ustawy o zwrocie części podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej – skierowany do Sejmu RP w dniu 23 stycznia 2006 r. – nie ma na celu wykonania prawa Unii Europejskiej, a jedynie umożliwia wprowadzenie – zgodnie z przepisami Unii Europejskiej – minimalnej stawki podatku akcyzowego od olejów napędowych zużywanych w produkcji rolniczej.

*z powołaniem*

*Kazimierz Marcinkiewicz*