



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
V kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-15-06

Druk nr 287
Warszawa, 9 lutego 2006 r.

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o dodatkach
mieszaniowych.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Transportu i Budownictwa.

Z poważaniem

(-) Kazimierz Marcinkiewicz

U S T A W A

z dnia.....

o zmianie ustawy o dodatkach mieszkaniowych

Art. 1. W ustawie z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. Nr 71, poz. 734, z późn. zm.¹⁾) w art. 3 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Za dochód uważa się wszelkie przychody po odliczeniu kosztów ich uzyskania oraz po odliczeniu składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe oraz na ubezpieczenie chorobowe, określonych w przepisach o systemie ubezpieczeń społecznych, chyba że zostały już zaliczone do kosztów uzyskania przychodu. Do dochodu nie wlicza się dodatków dla sierot zupełnych, jednorazowych zapomóg z tytułu urodzenia się dziecka, dodatku z tytułu urodzenia dziecka, pomocy w zakresie dożywiania, zasiłków pielęgnacyjnych, zasiłków okresowych z pomocy społecznej, jednorazowych świadczeń pieniężnych i świadczeń w naturze z pomocy społecznej oraz dodatku mieszkaniowego.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U z 2002 r. Nr 216, poz. 1826, z 2003 r. Nr 203, poz. 1966 oraz z 2004 r. Nr 240, poz. 2406.

UZASADNIENIE

System dodatków mieszkaniowych został wprowadzony ustawą z dnia 2 lipca 1994 r. o najmie lokali mieszkalnych i dodatkach mieszkaniowych. Od 2002 r. obowiązuje w tym zakresie ustawa z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych.

Potrzeba wprowadzenia zmian wynika z nieujęcia w definicji dochodu obowiązującego w ustawie o dodatkach mieszkaniowych:

- wprowadzonej przez ustawę z dnia 29 grudnia 2005 r. o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 12, poz. 67) pomocy przyznanej w postaci dwóch form: jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka – obligatoryjnej (art. 15b) oraz fakultatywnej przyznawanej przez radę gminy w drodze uchwały (art. 22a),
- dodatku z tytułu urodzenia dziecka, wprowadzonego ustawą z dnia 29 grudnia 2005 r. o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. Nr 267, poz. 2260),
- pomocy wprowadzonej w zakresie dożywiania w ustawie z dnia 29 grudnia 2005 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 267, poz. 2259).

Przy składaniu wniosku o dodatek mieszkaniowy bierze się bowiem pod uwagę średni miesięczny dochód na jednego członka gospodarstwa domowego w okresie ostatnich 3 miesięcy poprzedzających datę złożenia wniosku.

Zaliczenie do dochodu obydwu jednorazowych zapomóg, dodatku z tytułu urodzenia dziecka oraz pomocy w zakresie dożywiania może mieć wpływ na uprawnienia do dodatku mieszkaniowego, w tym na jego wysokość.

Mając powyższe na uwadze proponuje się świadczenia te umieścić w przepisach art. 3 ust. 3 ww. ustawy, w części dotyczącej świadczeń niewliczanych do dochodu.

Proponuje się, aby projektowana regulacja weszła w życie z dniem ogłoszenia. Wejście w życie nowelizacji w tak pilnym trybie jest konieczne, aby gminy rozpatrujące wnioski o dodatki mieszkaniowe jak najszybciej uwzględniły definicję dochodu według proponowanych zmian. Dlatego wydaje się, że przesłanki, od których ustawa z dnia 20 lipca

2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2005 r. Nr 190, poz. 1606, z późn. zm.) uzależnia wejście w życie aktu normatywnego z dniem ogłoszenia – ważny interes państwa oraz brak przeszkód ze strony zasad demokratycznego państwa prawnego – zostały w niniejszym przypadku spełnione.

Ocena skutków regulacji (OSR)

1. Cel wprowadzenia ustawy

Celem wprowadzenia ustawy jest dokonanie zmian polegających na:

- dostosowaniu definicji dochodu, obowiązującej w ustawie o dodatkach mieszkaniowych, w stosunku do przyznanej pomocy w postaci dwóch jednorazowych zapomóg z tytułu urodzenia się dziecka (obligatoryjnej na podstawie art. 15b i fakultatywnej na podstawie art. 22a), wprowadzonej ustawą z dnia 29 grudnia 2005 r. o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 12, poz. 67), dodatku z tytułu urodzenia dziecka, o którym mowa w ustawie z dnia 29 grudnia 2005 r. o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. Nr 267, poz. 2260) oraz pomocy w zakresie dożywiania, wprowadzonej ustawą z dnia 29 grudnia 2005 r. (Dz. U. Nr 267, poz. 2259),
- spowodowaniu, aby wymienione świadczenia nie miały wpływu na uprawnienia do dodatku mieszkaniowego, w tym na jego wysokość.

2. Wpływ ustawy na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie nowelizacji nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa oraz wydatków gmin z tytułu wypłacanych dodatków mieszkaniowych, z uwagi na fakt, że świadczenia, o których mowa wyżej, nie będą miały wpływu na wysokość wypłacanych dodatków mieszkaniowych.

3. Wpływ ustawy na rynek pracy

Wejście w życie ustawy nie ma wpływu na rynek pracy.

4. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Regulacje ustawy nie wpływają na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

5. Wpływ ustawy na sytuację i rozwój regionalny

Ustawa nie wprowadza dodatkowych regulacji związanych z rozwojem regionalnym.

6. Konsultacje społeczne i informacje o przedstawionych zmianach i opiniach

Projekt nie wymagał konsultacji społecznych z uwagi na korzystne rozwiązania dla obywateli, bowiem wyłączenie wymienionych wyżej świadczeń z dochodu nie będzie miało wpływu zarówno na uprawnienia do dodatku mieszkaniowego, jak też na jego wysokość.

Projekt jest udostępniony na stronach internetowych Ministerstwa Transportu i Budownictwa.



5)

URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
Jarosław Pietras

Sekr.Min.JP-302/06/DP/md

Warszawa, 06/02/2006 r.

Pani Jolanta Rusiniak
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o dodatkach mieszkaniowych, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (DZ. U. Nr 106 poz. 494), przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Sekretarza Stanu, Jarosława Pietrasa, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedłożonym projektem ustawy o zmianie ustawy o dodatkach mieszkaniowych (numer pisma RM-10-15-06), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedmiot przedłożonego projektu ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Jerzy Polaczek

Minister Transportu i Budownictwa

