



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
V kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-33-06

Druk nr 413

Warszawa, 17 marca 2006 r.

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 i art. 123 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów mieszkaniowych, udzielaniu premii gwarancyjnych oraz refundacji bankom wypłacających premii gwarancyjnych.

Rada Ministrów uznała wymieniony projekt ustawy za pilny ze względu na wejście w życie ustaw zwiększających przychody gospodarstw domowych w I kwartale br. z tytułu urodzenia dziecka oraz pomocy w zakresie dożywiania dzieci, które mogłyby pozbawić najuboższych kredytobiorców prawa do zawieszenia spłaty kredytu w II kwartale 2006 r. Dlatego też projektowana ustawa powinna wejść w życie nie później niż dnia 1 kwietnia br.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Transportu i Budownictwa.

Z poważaniem

(-) Kazimierz Marcinkiewicz

U S T A W A

z dnia.....

**o zmianie ustawy o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów
mieszkaniowych, udzielaniu premii gwarancyjnych oraz refundacji bankom
wyłaconych premii gwarancyjnych**

Art. 1. W ustawie z dnia 30 listopada 1995 r. o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów mieszkaniowych, udzielaniu premii gwarancyjnych oraz refundacji bankom wyłaconych premii gwarancyjnych (Dz. U. z 2003 r. Nr 119, poz. 1115, z 2004 r. Nr 213, poz. 2157 oraz z 2005 r. Nr 94, poz. 786) w art. 8 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Za dochód gospodarstwa domowego kredytobiorcy uważa się, z zastrzeżeniem ust. 2b, wszelkie przychody członków gospodarstwa domowego po odliczeniu kosztów ich uzyskania, a także po odliczeniu składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe oraz na ubezpieczenia chorobowe, określonych w przepisach o systemie ubezpieczeń społecznych, chyba że zostały już zaliczone do kosztów uzyskania przychodów. Do dochodu gospodarstwa domowego kredytobiorcy nie wlicza się jednorazowych zapomóg z tytułu urodzenia się dziecka i dodatku z tytułu urodzenia dziecka, określonych w przepisach o świadczeniach rodzinnych, wartości udzielonej pomocy w zakresie dożywiania, określonej w przepisach o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”, oraz pomocy materialnej udzielanej uczniom, na podstawie przepisów o systemie oświaty.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

UZASADNIENIE

System pomocy państwa w spłacie tzw. starego portfela spółdzielczych kredytów mieszkaniowych funkcjonuje już od ponad 16 lat. Aktualnie z tej pomocy korzysta ok. 127 tys. członków spółdzielni mieszkaniowych zajmujących zadłużone mieszkania, przy czym co najmniej 18 tys. rodzin spółdzielców należy zaliczyć do najuboższych, bowiem korzystają one z okresowego zawieszenia spłaty kredytu.

Projektowana nowelizacja ustawy z dnia 30 listopada 1995 r. o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów mieszkaniowych, udzielaniu premii gwarancyjnych oraz refundacji bankom wypłaconych premii gwarancyjnych wprowadza zmianę definicji dochodu gospodarstwa domowego kredytobiorcy, polegającą na wyłączeniu z tego dochodu:

- pomocy przyznanej w postaci jednorazowej, obowiązkowej zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka oraz fakultatywnej zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka przyznawanej przez radę gminy w drodze uchwały, które zostały wprowadzone ustawą z dnia 29 grudnia 2005 r. o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 12, poz. 67),
- dodatku z tytułu urodzenia dziecka, który ustawą z dnia 29 grudnia 2005 r. o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. Nr 267, poz. 2260) został podwyższony z dotychczasowych 500 zł do 1 000 zł,
- pomocy w zakresie dożywiania wprowadzonej w ustawie z dnia 29 grudnia 2005 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 267, poz. 2259),
- pomocy materialnej udzielanej uczniom na podstawie ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

Zasadniczym celem powyższej zmiany jest zapobieżenie nieuzasadnionym przypadkom pozbawienia najuboższych rodzin kredytobiorców – w efekcie uzyskania przez nich dodatkowych dochodów z powyżej wymienionych tytułów – uprawnień do okresowego zawieszenia spłaty kredytu mieszkaniowego.

Zgodnie z ww. ustawą o pomocy państwa wysokość dochodu gospodarstwa domowego kredytobiorcy jest podstawowym kryterium przyznawania kredytobiorcy okresowego zawieszenia spłaty kredytu mieszkaniowego. Zaliczenie do tego dochodu jednorazowych zapomóg i dodatku z tytułu urodzenia dziecka, pomocy w zakresie dożywiania oraz pomocy materialnej udzielanej uczniom może spowodować, że najuboższe rodziny kredytobiorców utracą prawo do zawieszenia spłaty kredytu i w konsekwencji będą zmuszone przeznaczyć otrzymane środki niezgodnie z celem, na jaki zostały przyznane, tj. na spłatę kredytu mieszkaniowego.

Projektowane wyłączenie z dochodu gospodarstw domowych kredytobiorców ww. zapomóg i dodatku, związanych z urodzeniem dziecka, pomocy w zakresie dożywiania, a także pomocy materialnej udzielanej uczniom jest zatem merytorycznie uzasadnione, bowiem umożliwi najuboższym rodzinom kredytobiorców wykorzystanie dodatkowych dochodów z ww. tytułów na cele zgodne z ich ustawowym przeznaczeniem.

Jednocześnie, w konsekwencji powyższej zmiany, nie ulegną podwyższeniu wydatki niektórych kredytobiorców – osób fizycznych, którzy spłacają kredyty mieszkaniowe wg tzw. formuły dochodowej, tj. w wysokości 25% dochodów gospodarstwa domowego.

Aby zwiększone w I kwartale br. dochody gospodarstw domowych najuboższych kredytobiorców nie pozbawiły ich prawa do zawieszenia spłaty kredytu w II kwartale 2006 r., proponuje się, aby wejście w życie przedmiotowej nowelizacji ustawy nastąpiło z dniem jej ogłoszenia. Niezwłoczne wejście w życie ustawy jest podyktowane tym, że od dnia 1 kwietnia 2006 r. mogą być składane wnioski o zawieszenie spłaty kredytu. Zdaniem projektodawców przesłanki, od których ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2005 r. Nr 190, poz. 1606, z późn. zm.) uzależnia wejście w życie aktu normatywnego z dniem ogłoszenia – ważny interes państwa oraz brak przeszkód ze strony zasad demokratycznego państwa prawnego zostały w niniejszym przypadku spełnione.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Cel wprowadzenia ustawy

Celem projektowanej nowelizacji ustawy z dnia 30 listopada 1995 r. o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów mieszkaniowych, udzielaniu premii gwarancyjnych oraz refundacji bankom wypłaconych premii gwarancyjnych (Dz. U. z 2003 r. Nr 119, poz. 1115, z 2004 r. Nr 213, poz. 2157 oraz z 2005 r. Nr 94, poz. 786) jest spowodowanie, aby poniżej wymieniona pomoc finansowa, tj. :

- jednorazowa, obowiązkowa zapomoga z tytułu urodzenia się dziecka oraz fakultatywna zapomoga z tytułu urodzenia się dziecka przyznawana przez radę gminy w drodze uchwały, które zostały wprowadzone ustawą z dnia 29 grudnia 2005 r. o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 12, poz. 67),
- dodatek z tytułu urodzenia dziecka, który ustawą z dnia 29 grudnia 2005 r. o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. Nr 267, poz. 2260) został podwyższony z dotychczasowych 500 zł do 1 000 zł,
- pomoc w zakresie dożywiania, wprowadzona w ustawie z dnia 29 grudnia 2005 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 267, poz. 2259),
- pomoc materialna udzielana uczniom na podstawie ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.)

nie pozbawiła najuboższych rodzin kredytobiorców prawa do okresowego zawieszenia spłaty kredytu.

Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie nowelizacji nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa ani budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie zmiany ustawy nie wpłynie na zmiany na rynku pracy.

Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie zmiany ustawy nie wpłynie na zmianę konkurencyjności gospodarki i przedsiębiorczości.

Wpływ regulacji na rozwój regionalny

Wejście w życie zmiany ustawy nie spowoduje bezpośrednich zmian w sytuacji i rozwoju regionów.

Wpływ regulacji na warunki życia społecznego i gospodarczego

W efekcie zmiany ustawy ulegnie poprawie sytuacja finansowa niektórych najuboższych rodzin zadłużonych spółdzielców, bowiem nie zostanie im odebrane prawo do zawieszenia spłaty kredytu, a otrzymaną pomoc finansową związaną z urodzeniem dziecka będą mogły wykorzystać na cel zgodny z przeznaczeniem (a nie na spłatę kredytu mieszkaniowego).

Konsultacje społeczne i informacje o przedstawionych zmianach i opiniach

Projekt nowelizacji ustawy nie wymaga konsultacji społecznych z uwagi na korzystne rozwiązania dla obywateli.

Projekt jest udostępniony na stronach internetowych Ministerstwa Transportu i Budownictwa.



**URZAD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
Jarosław Pietras**

Sekr.Min.JP/543/2006/DP/gl

Warszawa, 14. 03. 2006 r.

Pan
Jolanta Rusiniak
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów mieszkaniowych, udzielania premii gwarancyjnych oraz refundacji bankom wypłaconych premii gwarancyjnych, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ministra Jarosława Pietrasa, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedstawionymi projektami (RM-10-33-06) pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedmiot projektowanej regulacji jest nieobjęty prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do wiadomości:
Pan Jerzy Polaczek
Minister Transportu i Budownictwa

DEPARTAMENT
RADY MINISTRÓW
Wpł. 14. 03. 2006