



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
V kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-108-05

Druk nr 351
Warszawa, 15 lutego 2006 r.

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o komornikach sądowych i egzekucji wraz z projektem aktu wykonawczego.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Sprawiedliwości.

Z poważaniem

(-) Kazimierz Marcinkiewicz

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o komornikach sądowych i egzekucji

Art. 1. W ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. o komornikach sądowych i egzekucji (Dz. U. Nr 133, poz. 882, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 37 dodaje się art. 37a i 37b w brzmieniu:

„Art. 37a. 1. Dla każdej sprawy z zakresu, o którym mowa w art. 2 ust. 1, komornik tworzy akta. Akta mogą być tworzone i przetwarzane także z wykorzystaniem technik informatycznych.

2. Urządzenia ewidencyjne w postaci repertorium, wykazów i ksiąg pomocniczych prowadzi się systemem roczników i zamyka się w ostatnim dniu roku kalendarzowego, w którym zostały założone.

3. Akta spraw oraz urządzenia ewidencyjne stanowiące materiały archiwalne wchodzi do państwowego zasobu archiwalnego.

Art. 37b. 1. Akta spraw, w których postępowanie zostało zakończone, oraz zbędne urządzenia ewidencyjne, przechowuje Krajowa Rada Komornicza przez okres konieczny ze względu na rodzaj i charakter sprawy, terminy przedawnienia, interesy osób biorących udział w postępowaniu oraz znaczenie materiałów zawartych w aktach jako źródło informacji. Do przechowywania akt i urządzeń ewidencyjnych stosuje się odpowiednio przepisy art. 34 ust. 1 i art. 35 ust. 3 ustawy z dnia 14 lipca 1983 r.

o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2002 r. Nr 171, poz. 1396, z późn. zm.²⁾).

2. Kontrolę postępowania z aktami i urządzeniami ewidencyjnymi przechowywanymi przez Krajową Radę Komorniczą sprawuje archiwum państwowe wskazane przez Naczelnego Dyrektora Archiwów Państwowych.
4. Po okresie przechowania przez Krajową Radę Komorniczą akta spraw oraz urządzenia ewidencyjne stanowiące materiały archiwalne przekazuje się do właściwych archiwów państwowych na podstawie zarządzenia prezesa sądu, przy którym działa komornik. Akta spraw oraz urządzenia ewidencyjne niestanowiące materiałów archiwalnych za zgodą dyrektora właściwego archiwum państwowego podlegają zniszczeniu.
5. Minister Sprawiedliwości określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki, tryb i terminy przechowywania i przekazywania akt spraw oraz zbędnych urządzeń ewidencyjnych, a także warunki i tryb ich niszczenia po upływie okresu przechowywania, uwzględniając w szczególności rodzaje spraw i urządzeń ewidencyjnych oraz właściwe zabezpieczenie przed dostępem osób nieuprawnionych, utratą lub zniszczeniem.”;

- 2) w art. 85 w ust. 1 po pkt 16 kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się pkt 17 w brzmieniu:

„17) przechowywanie akt, o których mowa w art. 37b ust. 1.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

-
- 1) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1999 r. Nr 110, poz. 1255, z 2000 r. Nr 48, poz. 554, z 2001 r. Nr 98, poz. 1069 i 1070 i Nr 130, poz. 1452, z 2003 r. Nr 41, poz. 361 i Nr 124, poz. 1152 z 2004 r. Nr 173, poz. 1808, Nr 202, poz. 2067 i Nr 236, poz. 2356 oraz z 2005 r. Nr 183, poz. 1538.
- 2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 241, poz. 2074, z 2003 r. Nr 137, poz. 1302, z 2004 r. Nr 173, poz. 1808, Nr 202, poz. 2065 i Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 10, poz. 69, Nr 64, poz. 565, Nr 163, poz. 1362 i Nr 175, poz. 1462.

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. Nr 98, poz. 1070, z późn. zm.) zawiera delegację dla Ministra Sprawiedliwości do określenia, w drodze rozporządzenia, warunków i zakresu przechowywania, przekazywania i niszczenia jedynie akt sądowych.

Nowe określenie statusu komornika sądowego jako funkcjonariusza publicznego działającego przy sędzie rejonowym, zawarte w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. o komornikach sądowych i egzekucji (Dz. U. Nr 133, poz. 882, z późn. zm.), pociąga za sobą konieczność nowych uregulowań w kwestii archiwizowania akt komorniczych oraz urządzeń ewidencyjnych.

Projekt ustawy stanowi, że dla każdej sprawy cywilnej skierowanej do egzekucji komornik tworzy akta.

Komornik prowadzi też repertoria, wykazy i księgi pomocnicze. Są one prowadzone systemem roczników.

Akta spraw, w których postępowanie zostało zakończone oraz zbędne urządzenia ewidencyjne przechowuje Krajowa Rada Komornicza.

Jest to uzasadnione tym, że komornicy nie posiadają odpowiednich pomieszczeń, które można przeznaczyć na archiwa.

Projekt przewiduje, że po okresie przechowywania akt w Krajowej Radzie Komorniczej akta spraw oraz urządzenia ewidencyjne stanowiące materiały archiwalne będą przekazywane do właściwych archiwów państwowych na podstawie zarządzenia prezesa sądu, przy którym działa komornik.

Akta spraw oraz urządzenia ewidencyjne wchodzi w skład państwowego zasobu archiwalnego.

Projekt przewiduje upoważnienie dla Ministra Sprawiedliwości do wydania rozporządzenia określającego szczegółowe warunki, tryb i terminy przechowywania i przekazywania akt spraw komorniczych, w których postępowanie zostało zakończone oraz zbędnych urządzeń ewidencyjnych, a także warunki i tryb ich niszczenia po upływie okresu przechowywania.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Przeprowadzona ocena skutków projektowanej regulacji (OSR) pozwala przyjąć, że wejście w życie projektowanej ustawy nie spowoduje wzrostu wydatków budżetowych.

Podobnie, nie spowoduje zmian na rynku pracy. Przedmiotowa regulacja pozostaje również bez większego związku z konkurencyjnością zewnętrzną i wewnętrzną gospodarki.

Nie ma również wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

Projekt był opiniowany w ramach konsultacji społecznych przez Krajową Radę Komorniczą oraz zaopiniowany przez Krajową Radę Sądownictwa.

Projekt uzyskał pozytywną opinię wymienionych organów.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI**

z dnia

w sprawie archiwizowania akt spraw oraz urzędzeń ewidencyjnych

Na podstawie art. 37b ust. 5 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o komornikach sądowych i egzekucji (Dz. U. Nr 133, poz. 882, z 1999 r. Nr 110, poz. 1255, z 2000 r. Nr 48, poz. 554, z 2001 r. Nr 98, poz. 1069 i poz. 1070 i Nr 130, poz. 1452, z 2003 r. Nr 41, poz. 361 i Nr 124, poz. 1152, z 2004 r. Nr 173, poz. 1808, Nr 202, poz. 2067 i Nr 236, poz. 2356 oraz z 2005 r. Nr 183, poz. 1538 i Nr ..., poz. ...) zarządza się, co następuje:

Rozdział 1

Przepisy ogólne

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki, tryb i terminy przechowywania i przekazywania akt spraw oraz zbędnych urzędzeń ewidencyjnych, a także warunki i tryb ich niszczenia po upływie okresu przechowywania.

§ 2. Akta spraw, w których postępowanie zostało zakończone, zwane dalej "aktami", dzieli się na akta stanowiące materiały archiwalne zaliczane do kategorii A i akta nie stanowiące takich materiałów, zaliczane do kategorii B.

§ 3. Akta kategorii A po upływie okresu przechowania przekazuje się do właściwego archiwum państwowego.

§ 4. Akta kategorii B po upływie okresu przechowania podlegają zniszczeniu.

§ 5. Przepisy dotyczące warunków i trybu przechowywania oraz niszczenia akt stosuje się odpowiednio do urzędzeń ewidencyjnych.

Rozdział 2

Terminy przechowywania akt spraw i urzędzeń ewidencyjnych

§ 6. 1. Do kategorii A zalicza się akta spraw o:

- 1) o egzekucję z nieruchomości;
- 2) o egzekucję z udziałem Skarbu Państwa;
- 3) o egzekucję w celu zniesienia współwłasności nieruchomości w drodze sprzedaży publicznej;
- 4) mających wyjątkowe znaczenie ze względu na materiał zebrany w sprawie lub występujące w niej osoby.

2. Akta nie wymienione w ust. 1 zalicza się do kategorii B.

§ 7. Poza aktami spraw wymienionych w § 6 ust.1 komornik zalicza do kategorii A, po jednej sprawie z repertorium " Kms ", " Kmp ", " Km " z każdego okresu pięciu lat.

§ 8. 1. Przez okres 10 lat przechowuje się akta wymienione w § 6 ust. 1.

2. Przez okres 5 lat przechowuje się akta spraw nie wymienionych w ust. 1.

§ 9. 1. Do kategorii A zalicza się urzędzenia ewidencyjne:

- 1) Repertoria;
- 2) wykazy akt przekazanych do archiwum;
- 3) skorowidze alfabetyczne;
- 4) wykazy OZ;
- 5) akta osobowe;
- 6) wykazy zniszczonych akt kategorii B.

2. Do kategorii B zalicza się urzędzenia ewidencyjne:

- 1) dzienniki Kmo;
- 2) inne urządzenia ewidencyjne dotyczące biurowości w sprawach komorniczych.

§ 10. 1. Przez okres 15 lat przechowuje się urządzenia ewidencyjne, o których mowa w § 9 ust. 1.

2. Przez okres 3 lat przechowuje się urządzenia ewidencyjne nie wymienione w ust. 1.

Rozdział 3

Szczegółowe warunki i tryb przechowywania, niszczenia oraz przekazywania archiwom państwowym akt spraw oraz urządzeń ewidencyjnych

§ 11. Akta spraw, w których zakończono postępowanie oraz zbędne urządzenia ewidencyjne przechowuje się w Krajowej Radzie Komorniczej przez okresy wymienione w powyższych przepisach, stosując właściwe zabezpieczenia przed dostępem osób postronnych, a także spełniając wymogi bezpieczeństwa przed utratą i zniszczeniem.

§ 12. 1. Okresy przechowywania akt w Krajowej Radzie Komorniczej liczy się od początku roku kalendarzowego następującego po roku, w którym zakończono postępowanie.

2. Przepisu ust. 1 nie stosuje się do akt, w których egzekucję umorzono na podstawie art. 883 § 2 k.p.c. Akta te przekazuje się j dopiero po całkowitym rozliczeniu depozytu.

§ 13. 1. Przed przekazaniem akt Krajowej Radzie Komorniczej należy sprawdzić czy, w aktach tych zostały rozliczone opłaty, zaliczki oraz sumy depozytowe. O wynikach sprawdzenia czyni się wzmiankę na okładce akt.

2. Przekazanie akt , o którym mowa w ust. 1, należy odnotować w repertorium, wpisując w rubryce „ uwagi „, przy właściwym numerze sprawy datę przekazania, numer wykazu i pozycję spisu zdawczo - odbiorczego.

3. Komornik przekazuje akta Krajowej Radzie Komorniczej najpóźniej w ciągu roku od zakończenia postępowania a urządzenia ewidencyjne najpóźniej w ciągu roku od ich zamknięcia.

§ 14. 1. Zarządzenie o przekazaniu do archiwum akt, o których mowa w § 3, lub do zniszczenia wydaje prezes sądu, przy którym działa komornik.

2. Przed przekazaniem akt do zniszczenia prezes sądu powołuje komisję w celu przeprowadzenia czynności związanych z brakowaniem akt. Komisji przewodniczy komornik.

3. Komisja, o której mowa w ust. 2, może w uzasadnionych wypadkach dokonać zmiany kwalifikacji dokumentów kategorii B na kategorię A lub przedłużyć ustalony pierwotnie czas przechowywania kategorii B. Komisja nie może natomiast dokonać zmiany kwalifikacji akt zaliczonych do kategorii A.

4. Z przeprowadzonych prac przewodniczący sporządza protokół i przedstawia prezesowi do zatwierdzenia.

5. Protokół, o którym mowa w ust. 4 zalicza się do kategorii A.

§ 15. Akta, w których nie doszło do zakończenia postępowania, nie mogą być przekazane archiwom państwowym lub do zniszczenia.

§ 16. Przekazanie akt spraw do zniszczenia następuje po uzyskaniu zezwolenia dyrektora właściwego archiwum państwowego.

Rozdział 4

Przepisy przejściowe i końcowe

§ 17. Akta spraw przekazanych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia kwalifikuje się według przepisów dotychczasowych, chyba że przepisy rozporządzenia stanowią inaczej.

§ 18. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

U z a s a d n i e n i e

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 37b ust.5 noweli do ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o komornikach sądowych i egzekucji (Dz. U. Nr 133, poz. 882, z późn. zm.).

Z dniem 1 stycznia 2002 r. uległ rozwiązaniu stosunek pracy wiążący komornika z sądem rejonowym. Komornik przestał być pracownikiem sądu i stał się niezależnym organizacyjnie podmiotem prowadzącym egzekucję. Zgodnie z obecnym uregulowaniem komornik sądowy jest funkcjonariuszem publicznym działającym przy sądzie rejonowym.

Z uwagi na zmianę statutu komornika należało uregulować sprawę archiwizowania akt prowadzonych przez komornika i urzędzeń ewidencyjnych, przy czym w § 14 przewidziano, że podmiotem uprawnionym do przekazania do archiwum akt spraw komorniczych lub na zniszczenie jest prezes właściwego sądu.

Zgodnie bowiem z art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. Nr 171. Poz. 1396 z późn. zm.), komornik sądowy nie jest zaliczany do samodzielnych podmiotów uprawnionych do archiwizowania dokumentacji archiwalnej.

Projektowane w rozporządzenie w § 14 ust. 2 upoważnia zatem prezesa właściwego sądu, przy którym działa kancelaria komornicza do powołania komisji, której przewodniczy komornik w celu przeprowadzenia czynności związanych z brakowaniem akt. Szczegółowe zasady klasyfikowania i kwalifikowania dokumentacji ze względu na okresy jej przechowywania oraz zasady i tryb przekazywania materiałów archiwalnych do archiwów państwowych, a także zasady i tryb brakowania innej dokumentacji określa rozporządzenie Ministra Kultury z dnia 16 września 2002 r. w sprawie postępowania z dokumentacją, zasad jej klasyfikowania i kwalifikowania oraz zasad i trybu przekazywania materiałów archiwalnych do archiwów państwowych (Dz. U. Nr 167, poz. 1375).

Ze względu na ograniczone zainteresowanie podmiotów projekt rozporządzenia nie był poddawany konsultacjom społecznym.

Przeprowadzona ocena skutków projektowanej regulacji (OSR) pozwala przyjąć, że wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje wzrostu wydatków budżetowych. Podob-

nie, nie spowoduje zmian na rynku pracy. Przedmiotowa regulacja pozostaje również bez większego związku z konkurencyjnością zewnętrzną i wewnętrzną gospodarki.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest też objęty prawem Unii Europejskiej.



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
 SEKRETARZ
 KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
 SEKRETARZ STANU
Jarosław Pietras

Min.JP- 303/2006/DP/kr

Warszawa, dnia 06/02/2006 r.

Pani
Jolanta Rusiniak
 Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektów ustaw:

- 1) o zmianie ustawy o komornikach sądowych i egzekucji,
- 2) o zmianie ustawy – Prawo o ustroju sądów powszechnych, ustawy – Prawo o ustroju sądów wojskowych i ustawy o prokuraturze,

wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ministra Jarosława Pietrasa, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedłożonymi projektami ustaw (pisma nr RM-10-108-05 i RM-10-71-05, nowy tekst II) pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

- 1) Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o komornikach sądowych i egzekucji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.
- 2) Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ustroju sądów powszechnych, ustawy – Prawo o ustroju sądów wojskowych i ustawy o prokuraturze nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Zbigniew Ziobro
 Minister Sprawiedliwości

