



Do druku nr 508

KRAJOWA RADA RADCÓW PRAWNYCH

00-478 Warszawa Aleje Ujazdowskie 18 lok. 4
tel./fax 022 - 622.84.28 , 622.84.33 , 622.05.88
e-mail kirp@kirp.pl

L.dz. *2968* /2006

Warszawa, dnia 18 kwietnia 2006 r.

Szanowny Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze

W nawiązaniu do pisma Nr PS-51/06 z dnia 24 marca 2006 r. – w załączeniu przesyłam stanowisko Krajowej Rady Radców Prawnych do projektu ustawy o zmianie ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2005 r. Nr 228, poz. 1947).

Łączymy wyrazy szacunku

SEKRETARZ
KRAJOWEJ RADY RADCÓW PRAWNYCH

Władysław Lewandowski

Zał.

1 na 2 ark. SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz..... **26** 04 2006

Data wpływu.....

OPINIA PRAWNA
dot. poselskiego projektu zmian ustawy Prawo geologiczne i górnicze

Zgodnie z uzasadnieniem projektu ustawy o zmianie ustawy Prawo geologiczne i górnicze potrzeba zmian wynika z niejednoznacznego brzmienia art. 103 ust. 4 ustawy z dnia 04 lutego 1994 r. Prawo geologiczne i górnicze (tj. z 2005 r. Dz. U. Nr 228, poz. 1947) – zwane dalej Prawo geologiczne i górnicze, gdzie jako organ odwoławczy od decyzji marszałka województwa został określony minister właściwy do spraw środowiska. Jednakże poprzez redakcję niniejszego przepisu oraz jego zamieszczenie wynika, iż właściwość organu odwoławczego dotyczy jedynie decyzji marszałka województwa w zakresie administracji geologicznej z pominięciem decyzji koncesyjnych. Projektodawcy wskazują, iż odmienny był cel ustawodawcy, który wprowadzoną zmianą ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w podziale zadań i kompetencji administracji terenowej (Dz. U. Nr 175, poz. 1462) a więc zapisem art. 103 ust. 4 Prawa geologicznego i górniczego, chciał objąć wszelkie decyzje marszałka województwa wydawane na podstawie Prawa geologicznego i górniczego, a jako organ odwoławczy od nich określić Ministra Środowiska. W związku z powyższym projektodawcy dowodzą, iż istnieje potrzeba wprowadzenia art. 103c, który jednoznacznie rozstrzygnie kwestię właściwości organu odwoławczego i wskaże, iż od niniejszych decyzji właściwym nie będzie samorządowe kolegium odwoławcze lecz Minister Środowiska.

W myśl art. 16 ust. 2 Prawa geologicznego i górniczego koncesji na poszukiwanie, rozpoznawanie lub wydobywanie kopalin podstawowych i pospolitych, z zastrzeżeniem przepisów ust. 1 i 2a, udziela marszałek województwa. Wyjątki określone w ust. 1 i 2a niniejszego artykułu dotyczą koncesji podstawowych i pospolitych, które wydawane są przez ministra właściwego do spraw środowiska lub starostę a wyodrębnione zostały w oparciu o metody i wielkość wydobycia lub poprzez wyliczenie konkretnych kopalin. Stąd w pozostałym zakresie organem właściwym do wydawania przedmiotowych koncesji będzie, zgodnie z ustawą, marszałek województwa.

Zgodnie art. 103 ust. 3 pkt. 1 i 2 do właściwości marszałków województw, jako organów pierwszej instancji – tj. w sprawach należących do właściwości administracji geologicznej, należą sprawy wymienione w niniejszym przepisie. Kwestionowany zapis art. 103 ust. 4 mówi natomiast, iż od decyzji organów pierwszej instancji, o których mowa w ust. 3, przysługuje odwołanie do ministra właściwego do spraw środowiska. Wobec powyższego należy zauważyć,

iż w przeciwieństwie do zapisu w uzasadnieniu projektu, stosowanie w praktyce tego przepisu nie powinno budzić najmniejszych wątpliwości, gdyż odnosi się on wyłącznie do decyzji z zakresu administracji geologicznej z wyłączeniem decyzji koncesyjnych.

W związku z powyższym należy zadać pytanie czy celowym i zgodnym z prawem jest wprowadzenie projektowanej zmiany w zakresie nowego określenia organu odwoławczego dla decyzji koncesyjnych wydawanych przez marszałka województwa.

Zgodnie z art. 17 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. z 2000 r. Dz. U. Nr 98, poz. 1071) organami wyższego stopnia w rozumieniu kodeksu są w stosunku do organów jednostek samorządu terytorialnego – samorządowe kolegia odwoławcze, chyba że ustawy szczególne stanowią inaczej.

Ponadto, zgodnie z art. 1 ustawy z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych, kolegia są organami wyższego stopnia, w rozumieniu przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego i ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości jednostek samorządu terytorialnego, jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej.

Wobec powyższego należy zauważyć, iż cytowane powyżej przepisy nie zabraniają określenia w przepisach szczególnych innego rodzaju organów wyższego stopnia dla marszałków województw niż samorządowe kolegia odwoławcze.

Za określeniem Ministra Środowiska jako organ odwoławczy w odniesieniu do decyzji koncesyjnych wydawanych przez marszałka województwa przemawia przede wszystkim art. 103 b Prawa geologicznego i górniczego stanowiący, że zadania samorządu województwa, o których mowa w art. 14 ust. 2, art. 16 ust. 2 i 3 pkt 6, art. 31 ust. 1a pkt 2 oraz art. 103 ust. 3, są **zadaniami z zakresu administracji rządowej**.

Ponadto projektowana zmiana jest także uzasadniona zachowaniem ciągłości z przepisami dotychczas regulującymi przedmiotową materię. Kiedy przeanalizujemy historię przedmiotowej ustawy zobaczymy, iż dotychczasowym organem właściwym do wydawania decyzji koncesyjnych i decyzji z zakresu administracji geologicznej, które aktualnie po zmianie wprowadzonej ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w podziale zadań i kompetencji administracji terenowej (Dz. U. Nr 175, poz. 1462) wydaje marszałek województwa - był wojewoda. I tak do wprowadzenia zmiany odwołania od decyzji podjętych przez starostę przysługiwały do wojewody, a od decyzji wojewody do właściwego ministra. Stąd samorządowe kolegia odwoławcze nie były także do tej pory organami odwoławczymi w sprawach z zakresu przedmiotowej ustawy.

SEKRETARZ
KRAJOWEJ RADY REGULACJI PRZEMISŁOWYCH

Andrzej Lewandowski

2

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 9 maja 2006 r.

Cena 0,12 zł + 22% VAT

