



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
V kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM 10-109-06

**Druk nr 888**  
Warszawa, 28 lipca 2006 r.

Pan  
Marek Jurek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o związkach zawodowych rolników indywidualnych oraz ustawy o społeczno-zawodowych organizacjach rolników** wraz z projektami aktów wykonawczych.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

(-) Jarosław Kaczyński

## U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o związkach zawodowych rolników indywidualnych oraz ustawy o społeczno-zawodowych organizacjach rolników

Art. 1. W ustawie z dnia 7 kwietnia 1989 r. o związkach zawodowych rolników indywidualnych (Dz. U. Nr 20, poz. 106, z 1989 r. Nr 21, poz. 115 oraz z 1997 r. Nr 121, poz. 769) po art. 8 dodaje się art. 8a w brzmieniu:

„Art. 8a. 1. Związki zawodowe rolników indywidualnych mogą przystępować do:

- 1) międzynarodowych organizacji rolniczych,
  - 2) ponadnarodowych organizacji rolniczych reprezentujących interesy zawodowe rolników indywidualnych wobec instytucji Unii Europejskiej.
2. Koszty związane z uczestnictwem związków zawodowych rolników indywidualnych w organizacjach, o których mowa w ust. 1 pkt 2, są, w latach 2006 i 2007, dofinansowywane z budżetu państwa.
3. Dofinansowania udziela się, na wniosek, związkom zawodowym rolników indywidualnych o ogólnokrajowym zakresie działania, będącymi członkami organizacji, o których mowa w ust. 1 pkt 2, na

podstawie umowy zawartej między związkiem a ministrem właściwym do spraw rolnictwa.

4. Związek otrzymujący dofinansowanie jest obowiązany prowadzić wyodrębnioną ewidencję księgową środków z tytułu dofinansowania oraz wydatków dokonanych z tych środków.
5. W razie nieprowadzenia ewidencji, o której mowa w ust. 4, pobrane dofinansowanie podlega zwrotowi jak dofinansowanie wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem.
6. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia:
  - 1) szczegółowy zakres i tryb udzielania oraz sposób rozliczania dofinansowania kosztów związanych z uczestnictwem związków zawodowych rolników indywidualnych w organizacjach, o których mowa w ust. 1 pkt 2,
  - 2) konieczne elementy umowy o udzielenie dofinansowania kosztów, o których mowa w ust. 2 – mając na względzie zapewnienie prawidłowości i przejrzystości wydatkowania środków publicznych.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 8 października 1982 r. o społeczno-zawodowych organizacjach rolników (Dz. U. Nr 32, poz. 217, z 1997 r. Nr 121, poz. 769 oraz z 1998 r. Nr 106, poz. 668) po art. 14 dodaje się art. 14a w brzmieniu:

„Art. 14a. 1. Organizacje rolników mogą przystępować do:

- 1) międzynarodowych organizacji rolniczych,
- 2) ponadnarodowych organizacji rolniczych reprezentujących interesy zawodowe rolników

indywidualnych wobec instytucji Unii Europejskiej.

2. Koszty związane z uczestnictwem organizacji rolników w organizacjach, o których mowa w ust. 1 pkt 2, są, w latach 2006 i 2007, dofinansowywane z budżetu państwa.
3. Dofinansowania udziela się, na wniosek, organizacjom rolników o ogólnokrajowym zakresie działania, będącym członkami organizacji, o których mowa w ust. 1 pkt 2, na podstawie umowy zawartej między organizacją a ministrem właściwym do spraw rolnictwa.
4. Organizacja otrzymująca dofinansowanie jest obowiązana prowadzić wyodrębnioną ewidencję księgową środków z tytułu dofinansowania oraz wydatków dokonanych z tych środków.
5. W razie nieprowadzenia ewidencji, o której mowa w ust. 4, pobrane dofinansowanie podlega zwrotowi jak dofinansowanie wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem.
6. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia:
  - 1) szczegółowy zakres i tryb udzielania oraz sposób rozliczania dofinansowania kosztów związanych z uczestnictwem organizacji rolników w organizacjach, o których mowa w ust. 1 pkt 2,
  - 2) konieczne elementy umowy o udzielenie dofinansowania kosztów, o których mowa w ust. 2

– mając na względzie zapewnienie prawidłowości i przejrzystości wydatkowania środków publicznych.”.

Art. 3. 1. W roku 2006 dofinansowania kosztów związanych z uczestnictwem społeczno-zawodowych organizacji rolników oraz związków zawodowych rolników indywidualnych w ponadnarodowych organizacjach rolniczych reprezentujących interesy zawodowe rolników indywidualnych wobec instytucji Unii Europejskiej dokonuje się z rezerwy ogólnej budżetu państwa.

2. W roku 2007 wysokość dofinansowania kosztów związanych z uczestnictwem społeczno-zawodowych organizacji rolników oraz związków zawodowych rolników indywidualnych w ponadnarodowych organizacjach rolniczych reprezentujących interesy zawodowe rolników indywidualnych wobec instytucji Unii Europejskiej określi ustawa budżetowa.

Art. 4. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

Projekt ustawy zmieniającej ustawę o związkach zawodowych rolników indywidualnych oraz ustawę o społeczno-zawodowych organizacjach rolników ma na celu stworzenie możliwości przekazania środków budżetowych na pokrycie kosztów związanych z uczestnictwem polskich organizacji reprezentujących interesy rolników indywidualnych na forum organizacji i organów Unii Europejskiej.

Proponowane w projekcie ustawy rozwiązania umożliwiające dofinansowanie kosztów związanych z uczestnictwem polskich organizacji na forum organizacji i instytucji Unii Europejskiej mają charakter przejściowy i dotyczą roku 2006 i 2007. Trwają bowiem prace nad systemowym rozwiązaniem tej kwestii. Aktualnie przygotowywana jest nowelizacja ustawy o izbach rolniczych, która będzie regulowała w sposób kompleksowy zarówno mechanizmy wsparcia dla organizacji, jak również elementy współpracy między tymi organizacjami w zakresie prezentowania stanowisk dotyczących rolnictwa, rynków rolnych i rozwoju wsi na arenie międzynarodowej.

Reprezentacja interesów polskiego rolnictwa wyraża się przez przedstawicielstwo polskich organizacji rolniczych w posiedzeniach statutowych organów COPA i COGECA, które odbywają się systematycznie co 1-2 miesiące oraz w 32 Grupach Branżowych. Utrzymanie reprezentacji Rzeczypospolitej Polskiej w strukturach związkowych i spółdzielczych Unii Europejskiej nakłada na stronę polską obowiązek uiszczenia narodowej składki członkowskiej, co bezpośrednio wynika z obowiązków statutowych.

Organizacje zawodowe producentów rolnych pełnią ważną rolę w kształtowaniu polityki rolnej Unii Europejskiej. Rolnicy w Unii Europejskiej są bardzo dobrze zorganizowani: zarówno w poszczególnych krajach, jak i na poziomie całej Unii Europejskiej. Organizacje zawodowe reprezentują rolników i bronią ich interesów w kontaktach z organami i instytucjami Unii Europejskiej oraz innymi

organizacjami zawodowymi, ekonomicznymi i socjalnymi. Analizują problemy wiążące się z kształtowaniem i realizacją Wspólnej Polityki Rolnej oraz tworzeniem wspólnych rozwiązań w zakresie polityki rolnej na obszarze całej wspólnoty, a także negocjują z organami Unii Europejskiej istotne sprawy dotyczące rolnictwa i producentów rolnych.

COPA i COGECA należą do najważniejszych ekonomicznych grup interesu działających przy Komisji Europejskiej i prowadzących lobbing na rzecz rolnictwa i producentów rolnych w krajach członkowskich Unii Europejskiej.

Projekt zakłada, że środki finansowe na uczestnictwo związków zawodowych rolników indywidualnych i społeczno-zawodowych organizacji rolników będą pochodziły w roku 2006 z rezerwy ogólnej budżetu państwa, natomiast w roku 2007 zostaną ujęte w ustawie budżetowej, w części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw rolnictwa.

Dofinansowanie będzie udzielane związkom zawodowym rolników indywidualnych i społeczno-zawodowym organizacjom rolników o ogólnopolskim zakresie działania, będących członkami ponadnarodowych organizacji rolniczych reprezentujących interesy zawodowe rolników indywidualnych wobec instytucji Unii Europejskiej, na ich wniosek, na podstawie umowy zawartej między związkiem lub organizacją a ministrem właściwym do spraw rolnictwa. Szczegółowy zakres i tryb udzielania oraz sposób rozliczania dofinansowania, a także konieczne elementy tej umowy, określi Rada Ministrów w drodze rozporządzenia.

Związki zawodowe rolników indywidualnych i społeczno-zawodowe organizacje rolników dotychczas nie korzystały z dotacji z budżetu państwa.

Projekt podlegał uzgodnieniom międzyresortowym. Uwagi zgłosiła: Kancelaria Prezesa Rady Ministrów, Rządowe Centrum Legislacji, Ministerstwo Finansów. Uwagi KPRM dotyczyły Oceny skutków regulacji i zostały uwzględnione; uwagi RCL – poza jedną o charakterze merytorycznym – zostały przyjęte. Celem projektowanej ustawy jest bowiem dofinansowanie z budżetu państwa kosztów związanych z uczestnictwem związków zawodowych rolników indywidualnych i organizacji rolniczych w ponadnarodowych organizacjach reprezentujących interesy zawodowe rolników indywidualnych wobec instytucji Unii Europejskiej,

a nie wyłącznie kosztów wynikających z wysokości obowiązkowych składek na rzecz tych organizacji.

Projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) niniejszy projekt został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. W trybie art. 7 wymienionej ustawy żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy.



## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Zakres regulacji projektowanej ustawy dotyczy związków zawodowych rolników indywidualnych oraz społeczno-zawodowych organizacji rolników. Z dofinansowania będą mogły skorzystać wszystkie związki zawodowe rolników indywidualnych i społeczno-zawodowe organizacje rolników o ogólnokrajowym zasięgu działania, zarówno te, które aktualnie są członkami COPA lub COGECA, jak również te, które po złożeniu wniosku zostaną przyjęte w poczet członków.

### 2. Konsultacje społeczne

Projekt ustawy jest odpowiedzią na postulaty związków zawodowych rolników indywidualnych. Został on skierowany do konsultacji społecznych z następującymi rolniczymi związkami zawodowymi i organizacjami społecznymi:

- 1) Krajowa Rada Izb Rolniczych;
- 2) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 3) NSZZ RI „Solidarność”;
- 4) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 5) Federacja Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 6) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
- 7) Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”;
- 8) Krajowa Rada Spółdzielcza;
- 9) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 10) Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”.

W wyniku konsultacji społecznych uwagi zgłosiły:

- Krajowa Rada Spółdzielcza,

- Krajowa Rada Izb Rolniczych,
- Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników,
- Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”,
- Federacja Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych.

Wszystkie ww. organizacje z aprobatą odniosły się do projektowanej ustawy.

Zgłoszone uwagi dotyczyły rozszerzenia podmiotów, które mogą korzystać z możliwości finansowania z budżetu państwa. Ze względu na cel projektowanej ustawy uwag nie przyjęto. Ponadto uwaga dotyczyła określenia sposobu przekazywania środków finansowych na pokrycie składek członkowskich. Kwestię tę będzie regulowało rozporządzenie Rady Ministrów określające warunki i tryb udzielania oraz sposób rozliczania dofinansowania kosztów związanych z uczestnictwem związków zawodowych rolników indywidualnych i organizacji rolników w organizacjach reprezentujących interesy zawodowe rolników indywidualnych wobec instytucji Unii Europejskiej

### 3. Wpływ regulacji na budżet państwa

Wykonanie ustawy będzie miało wpływ na budżet państwa. Szacuje się, że skutki z tego tytułu będą wynosiły ok. 2-3 miliony złotych w skali roku, z czego ok. 50 % środków planuje się przeznaczyć na pokrycie składek członkowskich związanych z uczestnictwem związków zawodowych rolników indywidualnych i organizacji rolników w organizacjach reprezentujących interesy zawodowe rolników indywidualnych wobec instytucji Unii Europejskiej. Środki finansowe na uczestnictwo związków zawodowych rolników indywidualnych i społeczno-zawodowych organizacji rolników będą pochodziły w roku 2006 z rezerwy ogólnej budżetu państwa, natomiast w roku 2007 zostaną ujęte w ustawie budżetowej, w części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw rolnictwa.

Struktura przewidywanego dofinansowania:

- pokrycie składki członkowskiej,

- sporządzanie analiz i ekspertyz dotyczących poszczególnych gałęzi produkcji rolnej,
- przygotowywanie i uzgadnianie stanowisk dotyczących rolnictwa, rynków rolnych i rozwoju wsi,
- prezentowanie przygotowanych stanowisk na forum międzynarodowych organizacji reprezentujących interesy zawodowe rolników indywidualnych wobec instytucji Unii Europejskiej,
- stała współpraca z międzynarodowymi organizacjami reprezentującymi rolników.

#### 4. Wpływ na rynek pracy

Projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

#### 5. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowana ustawa nie będzie miała bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

#### 6. Wpływ na sytuację i rozwój regionalny

Projektowana ustawa będzie miała pośredni wpływ na sytuację w rolnictwie oraz wyrównywanie szans regionów.



URZĄD  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ STANU

*Ewa Ośniecka - Tamecka*

Min.EOT/1963 /2006/DP/bm

Warszawa, 27 lipca 2006 r.

Pani  
Jolanta Rusiniak  
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o związkach zawodowych rolników indywidualnych oraz ustawy o społeczno-zawodowych organizacjach rolników, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. nr 106, poz. 494, z późn. zm.) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Panią Ewę Ośniecką - Tamecką, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej

*Szanowna Pani Minister!*

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo sygn. RM-10-109-06), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

*Z poważaniem,*

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Andrzej Lepper  
Wiceprezes Rady Ministrów  
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

**ROZPORZĄDZENIE  
RADY MINISTRÓW**

z dnia

**w sprawie zakresu i trybu udzielania oraz sposobu rozliczania  
dofinansowania kosztów związanych z uczestnictwem związków  
zawodowych rolników indywidualnych w ponadnarodowych organizacjach  
rolniczych reprezentujących interesy zawodowe rolników indywidualnych  
wobec instytucji Unii Europejskiej**

Na podstawie art. 8a ust. 6 ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. o związkach zawodowych rolników indywidualnych (Dz. U. Nr 20 poz. 106, z 1989 r. Nr 21, poz. 115, z 1997 r. Nr 121, poz. 769 oraz z 2006 r. Nr ....., poz. .....) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Dofinansowanie kosztów związanych z uczestnictwem związków zawodowych rolników indywidualnych w ponadnarodowych organizacjach rolniczych reprezentujących interesy zawodowe rolników indywidualnych wobec instytucji Unii Europejskiej obejmuje:

- 1) pokrycie składek członkowskich – do 80 % wysokości składek;
- 2) pokrycie kosztów związanych z:
  - a) przygotowaniem zleconych analiz lub ekspertyz - do wysokości 30 % poniesionych kosztów,
  - b) przygotowywaniem i uzgadnianiem stanowisk dotyczących rolnictwa, rynków rolnych i rozwoju wsi - do wysokości 30 % poniesionych kosztów,
  - c) prezentowaniem przygotowanych stanowisk na forum międzynarodowych organizacji reprezentujących interesy zawodowe rolników indywidualnych wobec instytucji Unii Europejskiej - do wysokości 50 % poniesionych kosztów;

3) stałą współpracę z międzynarodowymi organizacjami reprezentującymi rolników - do wysokości 10 % poniesionych kosztów.

**§ 2.** 1. Dofinansowanie jest udzielane na pisemny wniosek składany przez związki zawodowe rolników indywidualnych spełniające wymagania, o których mowa w art. 8a ust. 3 ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. o związkach zawodowych rolników indywidualnych.

2. Wniosek składa się do ministra właściwego do spraw rolnictwa, zwanego dalej „Ministrem”, na formularzu udostępnionym przez Ministra. Do wniosku dołącza się dokumenty potwierdzające wysokość poniesionych wydatków.

3. Wniosek składa się dwa razy w roku, nie później niż do 30 czerwca i do 30 września.

**§ 3.** Minister dokonuje oceny wniosku pod względem formalnym i rachunkowym, w terminie 14 dni od dnia jego otrzymania.

**§ 4.** 1. Dofinansowania udziela się na podstawie umowy zawartej przez ministra właściwego do spraw rolnictwa ze związkiem zawodowym rolników indywidualnych.

2. Umowa zawiera w szczególności:

- 1) oznaczenie stron umowy;
- 2) przedmiot umowy;
- 3) wysokość dofinansowania na poszczególne rodzaje kosztów, o których mowa w § 1;
- 4) termin wykorzystania dofinansowania nie dłuższy niż do 31 października roku budżetowego;
- 5) termin i sposób rozliczenia udzielonego dofinansowania oraz termin zwrotu niewykorzystanej części dofinansowania;
- 6) numer rachunku bankowego, na który ma być przekazane dofinansowanie;
- 7) warunki i tryb kontroli przeprowadzanej przez Ministra w celu potwierdzenia zgodności wydatkowania dofinansowania z celami i warunkami określonymi w umowie.

**§ 5.** Rozliczenia dofinansowania dokonuje się raz w roku, nie później niż w terminie 30 dni od dnia przedłożenia rozliczenia dofinansowania.

**§ 6.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

## Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie w sprawie zakresu i trybu udzielania oraz sposobu rozliczania dofinansowania kosztów związanych z uczestnictwem związków zawodowych rolników indywidualnych w ponadnarodowych organizacjach rolniczych reprezentujących interesy zawodowe rolników indywidualnych wobec instytucji Unii Europejskiej stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego określonego w art. 8a ust. 6 ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. o związkach zawodowych rolników indywidualnych (Dz. U. Nr 20, poz. 106, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia określa szczegółowy zakres spraw objętych dofinansowaniem kosztów związanych z uczestnictwem związków zawodowych rolników indywidualnych w ponadnarodowych organizacjach rolniczych reprezentujących interesy zawodowe rolników indywidualnych wobec instytucji Unii Europejskiej, a także tryb udzielania oraz sposób rozliczania dofinansowania tych kosztów.

W projekcie rozporządzenia przyjęto, że dofinansowanie będzie obejmowało:

- składki członkowskie. Koszty ponoszone przez związki zawodowe rolników indywidualnych z tytułu składki członkowskiej w ponadnarodowych organizacjach rolników reprezentujących interesy zawodowe rolników indywidualnych wobec instytucji Unii Europejskiej stanowią największą część wszystkich kosztów ponoszonych przez związki zawodowe rolników indywidualnych z tytułu tego uczestnictwa. We wszystkich organizacjach wysokość składki jest uzależniona od wielkości i potencjału gospodarczego danego kraju. Polska jest zaliczona do I – najwyższej – grupy. Wielkość składki członkowskiej z tytułu członkostwa w COPA/COGECA wynosi ponad 2 miliony złotych rocznie. Z wielkością opłacanych składek wiąże się liczba głosów w Prezydium oraz grupach roboczych tych organizacji. W związku z wysokim poziomem składki narodowej, jaką są obowiązane polskie organizacje rolnicze do zapłacenia, a z drugiej strony przy, ciągłym jeszcze, braku umiejętności dostrzeżenia przez rolników korzyści wynikających z udziału w pracach organizacji międzynarodowych proponuje się, aby wysokość dofinansowania z tego tytułu wynosiła do 80 %.



- pokrycie kosztów związanych z przygotowaniem zleconych analiz lub ekspertyz. Wspólna Polityka Rolna przewiduje bardzo precyzyjne uregulowania poszczególnych rynków rolnych. Niejednokrotnie dla jednego rynku obowiązuje od kilku do kilkudziesięciu regulacji. Przedstawianie stanowisk producentów rolnych i ich uzasadnianie na forum organizacji międzynarodowych reprezentujących rolników indywidualnych wobec instytucji Unii Europejskiej wymaga posiłkowania się profesjonalnymi i niezależnymi analizami i ekspertyzami.

- pokrycie kosztów związanych z przygotowaniem i uzgodnieniem stanowisk dotyczących rolnictwa, rynków rolnych i rozwoju wsi. W Rzeczypospolitej Polskiej działa kilka związków zawodowych i organizacji społeczno-zawodowych rolników oraz kilkadziesiąt organizacji branżowych. Prezentowane już na forum organizacji międzynarodowych stanowisko powinno być każdorazowo wypracowane i uzgodnione w kraju. Powinno wyrażać ono poglądy producentów, przetwórców i handlowców artykułów rolnych. W przygotowaniu stanowisk będą brali udział przedstawiciele organizacji rolniczych, w przeważającej większości rolnicy, dla których, każdy przyjazd na konsultacje stanowi poważne obciążenie dla budżetów domowych. Wsparcia wymagała też będzie koordynacja tego zadania. Dlatego przewiduje się wsparcie dla organizacji rolniczych w postaci dofinansowania kosztów delegacji, druku materiałów, zakupu materiałów biurowych, kosztów administracyjno-biurowych, najmu sal konferencyjnych oraz sprzętu multimedialnego.

- kosztów związanych z prezentowaniem stanowisk na forum międzynarodowych organizacji reprezentujących interesy zawodowe rolników indywidualnych wobec instytucji Unii Europejskiej. Praca w organizacjach ponadnarodowych reprezentujących rolników indywidualnych wobec instytucji Unii Europejskiej odbywa głównie się w kilkudziesięciu grupach roboczych. Średnio każda grupa odbywa 3-4 posiedzenia w ciągu roku.

- kosztów związanych z prowadzeniem przez związki zawodowe rolników indywidualnych stałej współpracy z międzynarodowymi organizacjami reprezentującymi rolników. Proponuje się 10 % dofinansowanie kosztów związanych z pobytem w naszym kraju przedstawicieli organizacji międzynarodowych reprezentujących interesy rolników indywidualnych wobec instytucji wspólnotowych. Projekt zakłada możliwość dwukrotnego składania wniosków o dofinansowanie w jednym roku. Pozwoli to na racjonalne gospodarowanie środkami publicznymi oraz zapewni organizacjom rolniczym regularne wsparcie.

Projekt rozporządzenia określa również elementy objęte umowami o dofinansowanie, a także sposób postępowania podmiotu, który otrzymał dofinansowanie.

Projektowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera norm technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2003r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych ( Dz. U. z 2003 r. Nr 239, poz. 2039 i z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i nie podlega notyfikacji w trybie tego rozporządzenia.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **I. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja.**

Zakres regulacji projektowanego rozporządzenia dotyczy związków zawodowych rolników indywidualnych.

### **II. Konsultacje społeczne.**

Projektowane rozporządzenie będzie wydane po zasięgnięciu opinii organizacji społecznych zrzeszających rolników. Powyższy projekt został skierowany do następujących rolniczych związków zawodowych i organizacji społecznych:

- 1) Krajowa Rada Izb Rolniczych;
- 2) Krajowy Związek Rolników, Kótek i Organizacji Rolniczych;
- 3) NSZZ RI „Solidarność”;
- 4) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 5) Federacja Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 6) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;

- 7) Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”;
- 8) Krajowa Rada Spółdzielcza;
- 9) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych
- 10) Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”.

### **III. Wpływ regulacji na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.**

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

### **IV. Wpływ na rynek pracy.**

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### **V. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.**

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

### **VI. Wpływ na sytuację i rozwój regionalny.**

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów.

**ROZPORZĄDZENIE  
RADY MINISTRÓW**

z dnia

**w sprawie zakresu i trybu udzielania oraz sposobu rozliczania  
dofinansowania kosztów związanych z uczestnictwem społeczno-  
zawodowych organizacji rolników w ponadnarodowych organizacjach  
rolniczych reprezentujących interesy zawodowe rolników indywidualnych  
wobec instytucji Unii Europejskiej**

Na podstawie art. 14a ust. 6 ustawy z dnia 8 października 1982 r. o społeczno-zawodowych organizacjach rolników (Dz. U. Nr 32 poz. 217, z 1997 r. Nr 121 poz. 769, z 1998 r. Nr 106 poz. 668 oraz z 2006 r. Nr ..., poz. ....) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Dofinansowanie kosztów związanych z uczestnictwem społeczno-zawodowych organizacji rolników w ponadnarodowych organizacjach rolniczych reprezentujących interesy zawodowe rolników indywidualnych wobec instytucji Unii Europejskiej obejmuje:

- 1) pokrycie składek członkowskich - do 80 % wysokości składek;
- 2) pokrycie kosztów związanych z:
  - a) przygotowaniem zleconych analiz lub ekspertyz - do wysokości 30 % poniesionych kosztów,
  - b) przygotowaniem i uzgadnianiem stanowisk dotyczących rolnictwa, rynków rolnych i rozwoju wsi - do wysokości 30 % poniesionych kosztów,
  - c) prezentowaniem przygotowanych stanowisk na forum międzynarodowych organizacji reprezentujących interesy zawodowe rolników indywidualnych wobec instytucji Unii Europejskiej - do wysokości 50 % poniesionych kosztów;

- 3) stałą współpracę z międzynarodowymi organizacjami reprezentującymi rolników - do wysokości 10 % poniesionych kosztów.

**§ 2.** 1. Dofinansowanie jest udzielane na pisemny wniosek składany przez społeczno-zawodowe organizacje rolników, spełniające wymagania o których mowa w art. 14a ust. 3 ustawy z dnia z dnia 8 października 1982 r. o społeczno-zawodowych organizacjach rolników

2. Wniosek składa się do ministra właściwego do spraw rolnictwa, zwanego dalej „Ministrem”, na formularzu udostępnionym przez Ministra. Do wniosku dołącza się dokumenty potwierdzające wysokość poniesionych wydatków.

3. Wniosek o udzielenie dofinansowania składa się dwa razy w roku, nie później niż do 30 czerwca i do 30 września.

**§ 3.** Minister dokonuje oceny wniosku pod względem formalnym i rachunkowym, w terminie 14 dni od dnia jego otrzymania.

**§ 4.** 1. Dofinansowania udziela się na podstawie umowy zawartej przez ministra właściwego do spraw rolnictwa ze społeczno-zawodową organizacją rolników.

2. Umowa zawiera w szczególności:

- 1) oznaczenie stron umowy;
- 2) przedmiot umowy;
- 3) wysokość dofinansowania na poszczególne rodzaje kosztów, o których mowa w § 1;
- 4) termin wykorzystania dofinansowania nie dłuższy niż do 31 października roku budżetowego;
- 5) termin i sposób rozliczenia udzielonego dofinansowania oraz termin zwrotu niewykorzystanej części dofinansowania;
- 6) numer rachunku bankowego, na który ma być przekazane dofinansowanie;
- 7) warunki i tryb kontroli przeprowadzonej przez Ministra w celu potwierdzenia zgodności wydatkowania dofinansowania z celami i warunkami określonymi w umowie.

**§ 5.** Rozliczenia dofinansowania dokonuje się raz w roku, nie później niż w terminie 30 dni od dnia przedłożenia rozliczenia dofinansowania.

**§ 6.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

## Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie w sprawie zakresu i trybu udzielania oraz sposobu rozliczania dofinansowania kosztów związanych z uczestnictwem społeczno-zawodowych organizacji rolników w ponadnarodowych organizacjach rolniczych reprezentujących interesy zawodowe rolników indywidualnych wobec instytucji Unii Europejskiej stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego określonego w art. 14a ust. 6 ustawy z dnia 8 października 1982 r. o społeczno-zawodowych organizacjach rolników (Dz. U. Nr 32, poz. 217, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia określa szczegółowy zakres spraw objętych dofinansowaniem kosztów związanych z uczestnictwem społeczno-zawodowych organizacji rolników w ponadnarodowych organizacjach rolniczych reprezentujących interesy zawodowe rolników indywidualnych wobec instytucji Unii Europejskiej, a także tryb udzielania oraz sposób rozliczania dofinansowania kosztów tych kosztów.

W projekcie rozporządzenia przyjęto, że dofinansowanie będzie obejmowało:

- składki członkowskie. Koszty ponoszone przez społeczno-zawodowe organizacje rolników z tytułu składki członkowskiej w ponadnarodowych organizacjach rolników reprezentujących interesy zawodowe rolników indywidualnych wobec instytucji Unii Europejskiej stanowią największą część wszystkich kosztów ponoszonych przez społeczno-zawodowe organizacje rolników z tytułu tego uczestnictwa. We wszystkich organizacjach wysokość składki jest uzależniona od wielkości i potencjału gospodarczego danego kraju. Polska jest zaliczona do I – najwyższej – grupy. Wielkość składki członkowskiej z tytułu członkostwa w COPA/COGECA wynosi ponad 2 miliony złotych rocznie. Z wielkością opłacanych składek wiąże się liczba głosów w Prezydium oraz grupach roboczych tych organizacji. W związku z wysokim poziomem składki narodowej, jaką są obowiązane polskie organizacje rolnicze do zapłacenia, a z drugiej strony przy, ciągłym jeszcze, braku umiejętności dostrzeżenia przez rolników korzyści wynikających z udziału w pracach organizacji międzynarodowych proponuje się, aby wysokość dofinansowania z tego tytułu wynosiła do 80 %.

- pokrycie kosztów związanych z przygotowaniem zleconych analiz lub ekspertyz. Wspólna Polityka Rolna przewiduje bardzo precyzyjne uregulowania poszczególnych

rynków rolnych. Niejednokrotnie dla jednego rynku obowiązuje od kilku do kilkudziesięciu regulacji. Przedstawianie stanowisk producentów rolnych i ich uzasadnianie na forum organizacji międzynarodowych reprezentujących rolników indywidualnych wobec instytucji Unii Europejskiej wymaga posiłkowania się profesjonalnymi i niezależnymi analizami i ekspertyzami.

- pokrycie kosztów związanych z przygotowaniem i uzgodnieniem stanowisk dotyczących rolnictwa, rynków rolnych i rozwoju wsi. W Rzeczypospolitej Polskiej działa kilka związków zawodowych i organizacji społeczno-zawodowych rolników oraz kilkadziesiąt organizacji branżowych. Prezentowane już na forum organizacji międzynarodowych stanowisko powinno być każdorazowo wypracowane i uzgodnione w kraju. Powinno wyrażać ono poglądy producentów, przetwórców i handlowców artykułów rolnych. W przygotowaniu stanowisk będą brali udział przedstawiciele organizacji rolniczych, w przeważającej większości rolnicy, dla których, każdy przyjazd na konsultacje stanowi poważne obciążenie dla budżetów domowych. Wsparcia wymagała też będzie koordynacja tego zadania. Dlatego przewiduje się wsparcie dla organizacji rolniczych w postaci dofinansowania kosztów delegacji, druku materiałów, zakupu materiałów biurowych, kosztów administracyjno-biurowych, najmu sal konferencyjnych oraz sprzętu multimedialnego.

- kosztów związanych z prezentowaniem stanowisk na forum międzynarodowych organizacji reprezentujących interesy zawodowe rolników indywidualnych wobec instytucji Unii Europejskiej. Praca w organizacjach ponadnarodowych reprezentujących rolników indywidualnych wobec instytucji Unii Europejskiej odbywa głównie się w kilkudziesięciu grupach roboczych. Średnio każda grupa odbywa 3-4 posiedzenia w ciągu roku.

- kosztów związanych z prowadzeniem przez społeczno-zawodowe organizacje rolników stałej współpracy z międzynarodowymi organizacjami reprezentującymi rolników. Proponuje się 10 % dofinansowanie kosztów związanych z pobytem w naszym kraju przedstawicieli organizacji międzynarodowych reprezentujących interesy rolników indywidualnych wobec instytucji wspólnotowych. Projekt zakłada możliwość dwukrotnego składania wniosków o dofinansowanie w jednym roku. Pozwoli to na racjonalne gospodarowanie środkami publicznymi oraz zapewni organizacjom rolniczym regularne wsparcie.

Projekt rozporządzenia określa również elementy objęte umowami o dofinansowanie, a także sposób postępowania podmiotu, który otrzymał dofinansowanie.



Projektowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera norm technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2003r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych ( Dz. U. z 2003 r. Nr 239, poz. 2039 i z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i nie podlega notyfikacji w trybie tego rozporządzenia.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **I. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja.**

Zakres regulacji projektowanego rozporządzenia dotyczy społeczno-zawodowych organizacji rolników.

### **II. Konsultacje społeczne.**

Projektowane rozporządzenie będzie wydane po zasięgnięciu opinii organizacji społecznych zrzeszających rolników. Powyższy projekt został skierowany do następujących rolniczych związków zawodowych i organizacji społecznych:

- 1) Krajowa Rada Izb Rolniczych;
- 2) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 3) NSZZ RI „Solidarność”;
- 4) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 5) Federacja Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 6) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
- 7) Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”;

- 8) Krajowa Rada Spółdzielcza;
- 9) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych
- 10) Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”.

### **III. Wpływ regulacji na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.**

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

### **IV. Wpływ na rynek pracy.**

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### **V. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.**

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

### **VI. Wpływ na sytuację i rozwój regionalny.**

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów.