



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
V kadencja

Druk nr 742
Warszawa, 10 maja 2006 r.

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Aldonę Młyńczak.

(-) Łukasz Maria Abgarowicz; (-) Paweł Arndt; (-) Urszula Augustyn;
(-) Marek Biernacki; (-) Andrzej Biernat; (-) Beata Bublewicz; (-) Jerzy Budnik; (-) Bożenna Bukiewicz; (-) Zbigniew Chlebowski; (-) Stanisław Marcin Chmielewski; (-) Grzegorz Dolniak; (-) Jarosław Duda; (-) Joanna Fabisiak; (-) Jerzy Feliks Fedorowicz; (-) Czesław Fiedorowicz;
(-) Krzysztof Gadowski; (-) Stanisław Gawłowski; (-) Tomasz Głogowski;

(-) Cezary Grabarczyk; (-) Aleksander Grad; (-) Paweł Graś; (-) Krzysztof Grzegorek; (-) Jolanta Hibner; (-) Stanisław Tadeusz Huskowski; (-) Włodzimierz Witold Karpiński; (-) Kazimierz Kleina; (-) Ewa Kopacz; (-) Domicela Kopaczewska; (-) Roman Kosecki; (-) Arkadiusz Litwiński; (-) Elżbieta Łukacijewska; (-) Edward Maniura; (-) Konstanty Miodowicz; (-) Aldona Młyńczak; (-) Izabela Katarzyna Mrzygłocka; (-) Sławomir Nitras; (-) Alicja Olechowska; (-) Paweł Olszewski; (-) Zbigniew Pacelt; (-) Teresa Piotrowska; (-) Kazimierz Plocke; (-) Damian Raczkowski; (-) Jakub Rutnicki; (-) Arkadiusz Rybicki; (-) Joanna Skrzydlewska; (-) Lidia Staroń; (-) Tomasz Szczypiński; (-) Adam Szejnfeld; (-) Jakub Szulc; (-) Krystyna Szumilas; (-) Iwona Śledzińska-Katarasińska; (-) Paweł Śpiewak; (-) Maciej Świątkowski; (-) Tomasz Tomczykiewicz; (-) Jarosław Urbaniak; (-) Ewa Wolak; (-) Marek Wójcik; (-) Jan Wyrowiński; (-) Anna Zielińska-Głębocka; (-) Wojciech Ziemniak; (-) Stanisław Żmijan.

USTAWA
z dnia 2006r.
o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych

Art. 1

W ustawie z dnia 26 lipca 1991r. – o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000., Nr 14, poz. 176 ze zm.¹⁾) w art. 21 ust. 1:

1) pkt. 9 otrzymuje brzmienie:

„ 9) jednorazowe zasiłki z tytułu urodzenia dziecka, wypłacane z funduszków związkowych, jednorazowe zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka przyznawane przez radę gminy w drodze uchwały na podstawie ustawy o świadczeniach rodzinnych, dodatki z tytułu urodzenia dziecka przyznawane na podstawie ustawy o świadczeniach rodzinnych, ”

2) dodaje się pkt. 124 w brzmieniu:

„ 124) przychody najemców lokali mieszkalnych uzyskane w wyniku umorzenia na podstawie uchwał podjętych przez organy stanowiące jednostki samorządu terytorialnego na podstawie ustawy o finansach publicznych – odpowiadające kwocie wierzytelności z tytułu należności pieniężnych przypadających jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom organizacyjnym, do których nie stosuje się przepisów ustawy – Ordynacja podatkowa, wynikające z tytułu czynszu, odszkodowania za bezumowne korzystanie z lokalu, oraz opłat za media, ”

3) dodaje się pkt. 125 w brzmieniu:

„ 125) przychody z tytułu uzyskanej pomocy w zakresie dożywiania przyznanej na podstawie ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”

¹ Tekst jednolity.

4) dodaje się pkt. 126 w brzmieniu:

„ 126) przychody z tytułu pomocy materialnej udzielanej uczniom na podstawie ustawy o systemie oświaty.”

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Szeroko pojęta pomoc społeczna państwa regulowana jest przez wiele aktów prawnych, które normują formy i zasady pomocy dla najuboższych obywateli RP. Wobec utworzenia nowych form pomocy, które zgodnie z odpowiednimi przepisami podatkowymi traktowane są przez organy podatkowe jako dochody osób fizycznych objętych pomocą - zauważono potrzebę zwolnienia kolejnych podmiotów objętych nowymi formami pomocy z konieczności uiszczania podatku dochodowego od osób fizycznych. W związku z powyższym projektowana nowelizacja ustawy z 26 lipca 1991r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000., Nr 14, poz. 176 ze zm.) wprowadza zmiany i rozszerza katalog zwolnień przedmiotowych z podatku dochodowego od osób fizycznych.

Zmiany dotyczą rozszerzenia zwolnienia z podatku dochodowego od osób fizycznych zawartego w art. 21. ust. 1 pkt 9 ustawy o podatku dochodowym. W związku z wejściem w życie ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych (Dz.U. z 2006r. Nr 12, poz. 67) i wprowadzeniem form pomocy z tytułu urodzenia się dziecka (tzw. becikowych), zasadne jest rozszerzenie katalogu zwolnień o jednorazowe zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka przyznawane przez radę gminy w drodze uchwały na podstawie ustawy o świadczeniach rodzinnych, dodatki z tytułu urodzenia dziecka przyznawane na podstawie ustawy o świadczeniach rodzinnych. Zapis dotyczący zwolnienia jednorazowych zapomóg z tytułu urodzenia dziecka obejmuje zarówno obligatoryjne, jak i fakultatywne zapomogi przyznawane przez radę gminy w drodze uchwały.

Rozszerzenie katalogu zwolnień obejmuje dodanie do art. 21. ust 1 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych pkt 124, 125 i 126.

Pkt 124 dotyczy zmiany w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych wprowadzającej zwolnienie z podatku dochodowego od osób fizycznych dla najemców gminnych lokali mieszkalnych przychodów z tytułu umorzeń należności czynszowych przypadających jednostce samorządu terytorialnego umorzonych na podstawie uchwał podjętych przez organy stanowiące jednostki samorządu terytorialnego, na podstawie ustawy o finansach publicznych. Nowy przepis wprowadza zwolnienie z przychodów najemców lokali mieszkalnych, uzyskane w wyniku umorzenia na podstawie uchwał podjętych przez organy stanowiące jednostki samorządu terytorialnego na podstawie ustawy o finansach publicznych a do których nie stosuje się przepisów ustawy Ordynacja podatkowa – odpowiadające kwocie wierzytelności z tytułu należności czynszowych przypadających jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom organizacyjnym. Chodzi tu o czynsze,

odszkodowania za bezumowne korzystanie z lokalu i opłaty za media, bowiem zgodnie z interpretacjami organów skarbowych przypadające jednostce samorządu terytorialnego kwoty umorzonych zaległości najemców z tytułów opłat za mieszkanie, stanowią przychód niepieniężny tych osób i podlegają opodatkowaniu podatkiem dochodowym od osób fizycznych. Biorąc pod uwagę, że umorzenia te stosowane są wobec osób, których sytuacja społeczna i materialna uniemożliwia uregulowanie zaległości, podatnicy ci nie będą w stanie wywiązać się również z zobowiązania podatkowego.

Należy zwrócić uwagę na niespójność w przepisach ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, która w katalogu zwolnień wymienia pieniężne przychody, mające charakter pomocy udzielanej najuboższym członkom społeczeństwa, takie jak: dodatki mieszkaniowe i ryczałty na zakup opału, świadczenia z pomocy społecznej, świadczenia finansowane ze środków jednostek samorządu terytorialnego w ramach rządowych programów, a nie wymienia niepieniężnych przychodów z tytułu umorzeń opłat za media lub czynszu za mieszkanie, które również są formą pomocy najuboższym. Umorzenia opłat za media i czynsz za mieszkanie zostały zastosowane w przypadkach szczególnie uzasadnionych tj. kiedy sytuacja materialna dłużnika jest bardzo zła, a zapłata wierzytelności lub jej części mogłaby zagrozić jego egzystencji lub osób będących na jego utrzymaniu.

Jak wynika z powyższego sytuacja społeczna i materialna zobowiązanych stwarza duże prawdopodobieństwo, że z punktu widzenia organów podatkowych państwa dochodzenie od nich należności podatkowych byłoby nieracjonalne, a więc zmianę w obowiązującym stanie prawnym należy uznać za słuszną i jak najbardziej uzasadnioną, zarówno ważnym interesem dłużnika, jak i interesem publicznym. W oparciu bowiem o konkretne decyzje i stanowiska organów podatkowych w sprawach o umorzenie podatku dochodowego od osób fizycznych inicjowanych przez gminne jednostki budżetowe, należy zgodzić się również z argumentacją organów podatkowych, że w obecnym stanie prawnym nie ma możliwości zastosowania przedmiotowego zwolnienia takich grupy podatników, a tylko stosownie do art. 67 a Ordynacji podatkowej możliwość indywidualnego umorzenia podatku przez organ podatkowy na podstawie wniosku podatnika. Sytuacja taka powinna być wyeliminowana przez wprowadzenie proponowanego przedmiotowego zwolnienia, gdyż można przyjąć, że sytuacja materialna podatników w tak krótkim czasie, czyli od zwolnienia na podstawie uchwały nie zmieniła się. Ponieważ podatek dochodowy jest odprowadzany z końcem kwietnia corocznie grupa najuboższych członków społeczności lokalnej po raz kolejny musiałaby udowadniać swoją słabą sytuację materialną przed organami publicznymi.

Pkt 125 dotyczy wprowadzenia do katalogu zwolnień przedmiotowych ustawy o podatku dochodowym przychody z tytułu uzyskanej pomocy w zakresie dożywiania przyznanej na podstawie ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”.

Pkt 126 dotyczy przychodów z tytułu pomocy materialnej udzielanej uczniom na podstawie ustawy o systemie oświaty.

Podobnie jak w dwóch pierwszych kwestiach dochodzenie zapłaty podatku dochodowego od osób fizycznych od uczniów, którzy uzyskali pomoc materialną ze środków przeznaczonych na ten cel w budżecie państwa na podstawie ustawy o systemie oświaty, czy ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” w zasadzie graniczyłyby z absurdem. Brak zwolnień z konieczności uiszczania podatku dochodowego od osób fizycznych wobec powyższych form pomocy społecznej państwa dla najuboższych obywateli stanowi pewnego rodzaju lukę dla organów skarbowych, które w indywidualnych sprawach mogłyby teoretycznie danej osobie podatku indywidualnie nie umorzyć. W związku z różnymi rozbieżnościami w praktyce działalności organów podatkowych należałoby wyeliminować możliwość decyzyjności w zakresie umorzeń w powyższych sprawach - stąd konieczność wprowadzenia projektowanych zmian co do zasady nie budzi żadnych wątpliwości.

Materia ustawy nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Ze względu na fakt, że z punktu widzenia organów podatkowych państwa dochodzenie należności podatkowych, o których traktuje projekt ustawy byłoby nieracjonalne, a także ze względu na już stosowane indywidualne ulgi w tym zakresie dla obywateli – ustawa jest neutralna dla budżetu państwa.

Warszawa, 17 maja 2006 r.

BAS-WAEM-1155/06

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie zgodności poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Aldona Młyńczak) z prawem Unii Europejskiej

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2002 r. Nr 23, poz. 398, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Przedstawiony projekt ustawy przewiduje wprowadzenie zmian w **art. 21 ust. 1** ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, ze zmianami). Zmiany polegają na rozszerzeniu katalogu zwolnień przedmiotowych w podatku dochodowym od osób fizycznych.

Proponowane kategorie zwolnień podatkowych obejmują: a) jednorazowe zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka oraz dodatki z tytułu urodzenia dziecka przyznawane na podstawie ustawy o świadczeniach rodzinnych; b) przychody najemców lokali mieszkalnych uzyskane w wyniku umorzenia, wynikające z tytułu czynszu, odszkodowania za bezumowne korzystanie z lokalu, oraz opłat za media; c) przychody z tytułu uzyskanej pomocy w zakresie dożywiania przyznanej na podstawie ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”; d) przychody z tytułu pomocy materialnej udzielanej uczniom na podstawie ustawy o systemie oświaty.

Proponowana ustawa ma wejść w życie z dniem ogłoszenia.

2. Stan prawa wspólnotowego w materii objętej projektem ustawy

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa wspólnotowego

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Lech Czapla

Deskryptory Bazy REX: podatek dochodowy, pomoc społeczna, projekt ustawy, Unia Europejska

Warszawa, 17 maja 2006 r.

BAS-WAEM-1156/06

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Aldona Młyńczak) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Przedstawiony projekt ustawy przewiduje wprowadzenie zmian w **art. 21 ust. 1** ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, ze zmianami). Zmiany polegają na rozszerzeniu katalogu zwolnień przedmiotowych w podatku dochodowym od osób fizycznych. Proponowane kategorie zwolnień podatkowych obejmują: a) jednorazowe zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka oraz dodatki z tytułu urodzenia dziecka przyznawane na podstawie ustawy o świadczeniach rodzinnych; b) przychody najemców lokali mieszkalnych uzyskane w wyniku umorzenia, wynikające z tytułu czynszu, odszkodowania za bezumowne korzystanie z lokalu, oraz opłat za media; c) przychody z tytułu uzyskanej pomocy w zakresie dożywiania przyznanej na podstawie ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”; d) przychody z tytułu pomocy materialnej udzielanej uczniom na podstawie ustawy o systemie oświaty.

Przedmiot projektowanej ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Lech Czapla

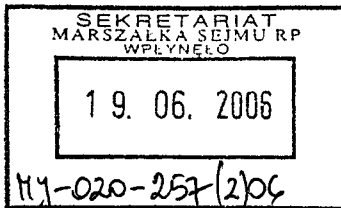
Deskryptory Bazy REX: podatek dochodowy, pomoc społeczna, projekt ustawy, Unia Europejska

Prof. dr hab. Witold Modzelewski
Przewodniczący Krajowej Rady
Doradców Podatkowych

l. dr. 2068/06

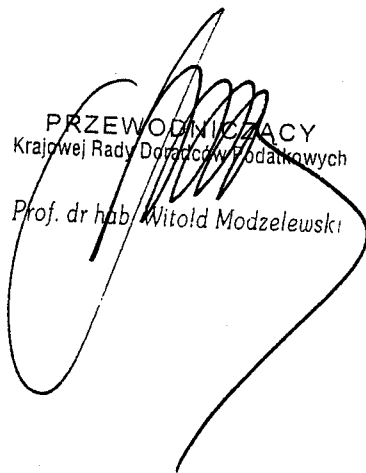
Warszawa, dnia 8 czerwca 2006 r.

Szanowny Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu RP



W nawiązaniu do pisma znak PS-84/06 w sprawie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Aldona Młyniczak) uprzejmie przekazuję opinię Krajowej Rady Doradców Podatkowych do ww. projektu.

Łącząc wyrazy szacunku



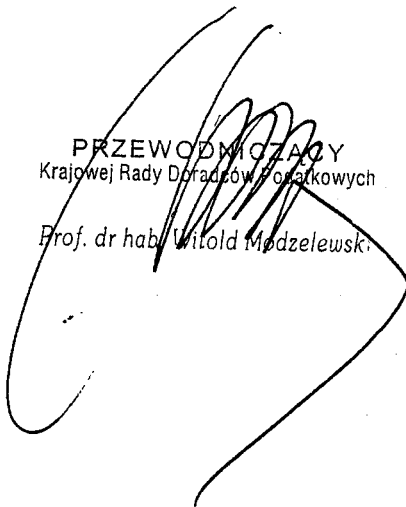
PRZEWODNICZĄCY
Krajowej Rady Doradców Podatkowych
Prof. dr hab. Witold Modzelewski

7 czerwca 2006 r.

**Opinia Krajowej Rady Doradców Podatkowych
do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych
(Przedstawiciel wnioskodawców – Aldona Młyńczak)**

Celem regulacji jest wprowadzenie nowych kategorii zwolnień przedmiotowych

Nie wnosimy uwag do treści proponowanej regulacji.



PRZEWODNICZĄCY
Krajowej Rady Doradców Podatkowych
Prof. dr hab. Witold Modzelewski

ul. Trębacka 4, 00-074 Warszawa

KRAJOWA IZBA GOSPODARCZA


Z-ca Sekretarza Generalnego

Warszawa, 1 czerwca 2006 r.
MB/68/2006

Pan:
Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

W nawiązaniu do pism z dnia 24 maja br. (PS-85-85/06) w załączeniu przesyłam dwie opinie Krajowej Izby Gospodarczej do poselskich projektów nowelizacji ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych.

z poważaniem


Mieczysław Bąk

2006-06-1-

Opinia
Krajowej Izby Gospodarczej
do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy
o podatku dochodowym od osób fizycznych

Krajowa Izba Gospodarcza popiera projekt nowelizacji ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych zgłoszony przez Klub Parlamentarny PO, mający na celu wyeliminowanie opodatkowania przychodów mających charakter pomocy socjalnej, od których dochodzenie należności podatkowych byłoby nieracjonalne z punktu widzenia organów podatkowych państwa.

W szczególności za istotne uznajemy rozszerzenie katalogu zwolnień przedmiotowych w podatku dochodowym od osób fizycznych o :

- przychody najemców gminnych lokali mieszkalnych z tytułu umorzeń należności czynszowych umorzonych na podstawie uchwał podjętych przez organy stanowiące jednostki samorządu terytorialnego,

Umorzenia te stosowane są wobec osób, których sytuacja społeczna i materialna uniemożliwia uregulowanie zaległości.

- jednorazowe zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka przyznawane przez radę gminy w drodze uchwały na podstawie ustawy o świadczeniach rodzinnych,
- dodatki z tytułu urodzenia się dziecka przyznawane na podstawie ustawy o świadczeniach socjalnych,

Z uwagi na wejście w życie ustawy o świadczeniach rodzinnych (Dz.U. z 2006r. nr 12, poz 67) i wprowadzenie nowych form pomocy z tytułu urodzenia się dziecka, wprowadzenie w/w zmian należy uznać za zasadne.

- przychody z tytułu uzyskanej pomocy w zakresie dożywiania przyznawanej na podstawie ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”,
- przychody z tytułu pomocy materialnej udzielanej uczniom na podstawie ustawy o systemie oświaty.

Krajowa Izba Gospodarcza pragnie jednocześnie zauważyć, że tego typu zwolnienia powinny następować w ustawach ustanawiających określoną kategorię pomocy socjalnej.

Warszawa. 31 maja 2006 r.