



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
V kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-176-06

Druk nr 1178
Warszawa, 4 grudnia 2006 r.

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o pomocy społecznej.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Pracy i Polityki Społecznej.

(-) Jarosław Kaczyński

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o pomocy społecznej

Art. 1. W ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 64, poz. 593, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 152:

a) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Zachowują moc zezwolenia na prowadzenie domu pomocy społecznej wydane przed dniem wejścia w życie ustawy.”,

b) dodaje się ust. 4-6 w brzmieniu:

„4. Zezwolenia warunkowe na prowadzenie domu pomocy społecznej zachowują moc nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2009 r.

5. Od dnia 1 stycznia 2008 r. organ gminy nie może kierować osób do domu pomocy społecznej prowadzonego na podstawie zezwolenia warunkowego.

6. Opłata za pobyt w domu pomocy społecznej prowadzonym na podstawie zezwolenia warunkowego po dniu 31 grudnia 2006 r. nie może ulec podwyższeniu, aż do miesiąca, w którym zostanie wydane zezwolenie na prowadzenie domu pomocy społecznej.”;

2) w art. 154:

a) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Placówki opiekuńczo-wychowawcze, które nie osiągnęły wymaganego standardu, są obowiązane do opracowania programu naprawczego do końca 2007 r.”,

b) po ust. 7 dodaje się ust. 7a w brzmieniu:

„7a. Placówki opiekuńczo-wychowawcze, które nie osiągnęły wymaganego standardu, są obowiązane do realizacji programu naprawczego do dnia 31 grudnia 2009 r.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2007 r.

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 99, poz. 1001 i Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 64, poz. 565, Nr 94, poz. 788, Nr 164, poz. 1366, Nr 175, poz. 1462, Nr 179, poz. 1487 i Nr 180, poz. 1493 oraz z 2006 r. Nr 144, poz. 1043 i Nr 186, poz. 1380.

UZASADNIENIE

Przedstawiony projekt wykonuje zalecenia Rady Ministrów podjęte na posiedzeniu w dniu 14 listopada 2006 r.

Projekt zmienia ustawę z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 64, poz. 593, z późn. zm.).

Zmiana do art. 152 dotyczy wydłużenia okresu dochodzenia do standardów przez domy pomocy społecznej. Zezwolenia warunkowe na prowadzenie domu pomocy społecznej zachowują moc nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2009 r. Od dnia 1 stycznia 2008 r. organ gminy nie będzie mógł jednak kierować osób do domu pomocy społecznej prowadzonego na podstawie zezwolenia warunkowego. Przewidziano również, że opłata za pobyt w domu pomocy społecznej prowadzonym na podstawie zezwolenia warunkowego po dniu 31 grudnia 2006 r. nie może ulec podwyższeniu, aż do miesiąca, w którym zostanie wydane zezwolenie na prowadzenie domu pomocy społecznej. Takie rozwiązania zmobilizują powiaty do realizacji programów naprawczych i zabezpieczają jednocześnie przed szybką likwidacją te domy, które są w trakcie realizacji programów i które mają szansę na osiągnięcie standardów w niedługim czasie.

Zmiana do art. 154 ust. 7 określa termin opracowania programów naprawczych przez placówki opiekuńczo-wychowawcze, natomiast dodany ust. 7a wskazuje termin realizacji tych programów. Z analizy przeprowadzonej w połowie bieżącego roku dotyczącej sytuacji placówek opiekuńczo-wychowawczych w kontekście dojścia do obowiązujących standardów wynika, że około 50% jednostek osiągnęło standard. Z powodu niedostatecznej kondycji finansowej samorządy powiatowe nie są w stanie do końca roku wypełnić zobowiązania ustawowego. Dlatego też projektodawca postanowił przedłużyć okres osiągnięcia standardów, oznaczając go w terminie zbieżnym do obowiązku dojścia do standardów przez domy pomocy społecznej.

Wejście w życie ustawy od dnia 1 stycznia 2007 r. jest wskazane ze względu na upływ w dniu 31 grudnia 2006 r. terminów do wdrożenia standardów w domach pomocy społecznej i placówkach opiekuńczo-wychowawczych.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, których dotyczy proponowana regulacja

Jednostki samorządu terytorialnego i organizacje pozarządowe prowadzące działalność w postaci domów pomocy społecznej lub placówek opiekuńczo-wychowawczych.

2. Skutki dla budżetu państwa i budżetów samorządu terytorialnego

Przesunięcie terminu dostosowania do wymaganych standardów dla domów pomocy społecznej i placówek opiekuńczo-wychowawczych może wpłynąć na konieczność ponoszenia jeszcze przez kilka lat przez budżet państwa wydatków na dofinansowanie zadań powiatów w tym zakresie, co znajdzie odzwierciedlenie w tytułach rezerw budżetowych. Środki na ten cel nie są jednak wystarczające. Prawdopodobnie możliwe będzie uzyskanie dofinansowania z budżetu Unii Europejskiej.

3. Wpływ na rynek pracy

Proponowana regulacja nie ma wpływu na rynek pracy.

4. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, oraz na sytuację i rozwój regionów

Wejście w życie projektu nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, ani na sytuację i rozwój regionów.

5. Konsultacje społeczne

Przepisy zawarte w projekcie podlegały konsultacjom społecznym w ramach szerszej nowelizacji ustawy o pomocy społecznej, która została wysłana do następujących organizacji: Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”, Sekcja Krajowa Pracowników Pomocy Społecznej NSZZ „Solidarność”, Federacja Związków Zawodowych Pracowników Ochrony Zdrowia, Związek Nauczycielstwa Polskiego, Forum Związków Zawodowych, Konfederacja Pracodawców Polskich, Krajowa

Rada Spółdzielczości, Związek Rzemiosła Polskiego, Krajowa Izba Gospodarcza, Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych, Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Business Centre Club – Związek Pracodawców, Rada Pomocy Społecznej.

Uwagi do rozwiązań zawartych w przedstawionym projekcie zgłosiła Naczelna Izba Pielęgniarek i Położnych. Izba wniosła o rezygnację z art. 152 ust. 4-6, określających sposób działania domów pomocy społecznej, które nie osiągną wymaganego standardu. Uwaga nie została uwzględniona, gdyż nie jest celowe przesunięcie daty obowiązywania standardów bez dodatkowych warunków.

Zespół do Spraw Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego zaopiniował projekt pozytywnie, zgłaszając jednocześnie uwagi. Uwaga do art. 152 ust. 4-6 dotycząca braku możliwości podwyższania kosztu utrzymania w domach pomocy społecznej, które nie osiągnęły standardów, oraz niemożności kierowania nowych osób do takich domów, nie jest zasadna. Wskazane przepisy mają zmobilizować domy do szybszego osiągnięcia standardów, a także mają dać gwarancję osobom kierowanym, że trafią do domu, który spełnia standardy, a nie do tego, w którym jakość usług jest gorsza.

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego zaopiniowała rozwiązania zawarte w projekcie negatywnie.

Projektowane regulacje były zamieszczone na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414). Nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem w trybie ww. ustawy.

6. Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Projekt nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU

Ewa Ośniecka - Tamecka

Min.EOT/2884/2006/DP/kma

Warszawa, 24. 11. 2006 r.

**Pani
Jolanta Rusiniak
Sekretarz Rady Ministrów**

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej, wyrażona na podstawie art. 2, ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Panią Ewę Ośniecką - Tamecką, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

Szanowna Pani Minister,

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr RM-10-176-06), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:

Pani Anna Kalata

Minister Pracy i Polityki Społecznej

GABINET
SEKRETARZA RADY MINISTRÓW

2006 -11- 27