



Do druku nr 1186-A

URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
Ewa Ośniecka-Tamecka

Min.EOT/*3064*/2006/ DP-msz

Warszawa, *08.12.2006.*

**Pan Janusz Kołodziej
Przewodniczący Komisji Infrastruktury
Sejm Rzeczypospolitej Polskiej**

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej do dodatkowego sprawozdania Komisji Infrastruktury o pilnym rządowym projekcie ustawy – o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (druk nr 1097), wyrażona na podstawie art. 2, ust. 1 pkt 2, ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494), w związku z art. 42 ust. 4 Regulaminu Sejmu, przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Panią Ewę Ośniecką – Tamecką, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej

Szanowny Panie Przewodniczący,

W związku z przedstawionym dodatkowym sprawozdaniem (druk nr 1186-A), pozwalam sobie przedstawić następującą opinię:

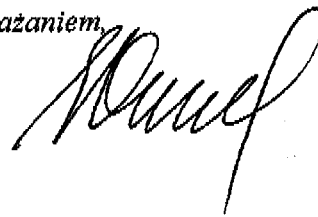
- I. Poprawki nr 1 i 2 nie są objęte zakresem prawa Unii Europejskiej.
- II. Poprawka nr 3 jest niezgodna z prawem Unii Europejskiej, ponieważ przesuwa termin wejścia w życie ustawy z 1 stycznia 2007 (zgodne z przedłożeniem rządowym) na 1 lipca 2007 r. Tymczasem od 1 stycznia 2007 r. Polska będzie zobowiązana do stosowania w krajowym porządku prawnym *rozporządzenia Komisji ustanawiającego wspólny schemat opłat za korzystanie ze służb żeglugi powietrznej (TREN-2006-01700-03-00-TL-TRA-00[1]; tekst jeszcze nie opublikowany)*. Rozporządzenie to stanowi wykonanie art. 14 i 15 *rozporządzenia (WE) nr 550/2004 z dnia 10 marca 2004 r. w sprawie zapewniania służb nawigacji powietrznej*, ustanawiających ogólne zasady kształtowania podstawy kosztowej opłat pobieranych przez te służby. Najważniejsza z nich przewiduje, że opłaty nawigacyjne mogą być kalkulowane wyłącznie na podstawie kosztów związanych z zapewnianiem służb żeglugi powietrznej, inaczej mówiąc, nie jest możliwe pokrywanie z przychodów z opłat nawigacyjnych kosztów nie związanych z zapewnianiem służb. Zasada ta obowiązuje od dnia wejścia w życie rozporządzenia (WE) nr 550/2004, czyli w przypadku Polski - od dnia przystąpienia do Unii Europejskiej, jednak jej stosowanie i egzekwowanie miało ograniczony charakter, przede wszystkim ze względu na brak przepisów wykonawczych, które zostaną od 1 stycznia 2007 r. wprowadzone *rozporządzeniem Komisji ustanawiającym wspólny schemat opłat za korzystanie ze służb żeglugi powietrznej*. Reguły kalkulacji podstawy kosztowej opłat nawigacyjnych w pełni czyniące zadość zasadzie uwzględniania kosztów wyłącznie związanych z zapewnianiem służb, zostały doprecyzowane m.in. w art. 5 i 6 ww. rozporządzenia. Biorąc powyższe pod uwagę, należy podkreślić, iż aby Polska mogła wywiązać się z obowiązku prawidłowej realizacji prawa stanowionego przez

Wspólnotę Europejską, to na dzień 1 stycznia 2007 r., czyli na moment, od którego ww. rozporządzenie Komisji musi być stosowane, konieczne jest zagwarantowanie, że opłaty nawigacyjne za zapewnianie służb ruchu lotniczego oraz innych służb żeglugi powietrznej kalkulowane będą zgodnie z postanowieniami ww. rozporządzenia Komisji. Informacje uzyskane od Ministra Transportu oraz Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego pozwalają twierdzić, że przedsiębiorstwo państwowe „Porty Lotnicze”, w ramach którego jako jednostka organizacyjna funkcjonuje Agencja Ruchu Lotniczego, pełniąc zadania państwowego organu zarządzania ruchem lotniczym i zapewniająca służby żeglugi powietrznej, nie będzie w stanie do dnia 1 stycznia 2007 r. dokonać rozdzielenia działalności w ramach zarządzania ruchem lotniczym od działalności lotniskowej, w sposób zapewniający, że opłaty nawigacyjne będą uwzględniać wyłącznie koszty wynikające z zapewniania służb żeglugi powietrznej. Tym samym postanowienia rozporządzenia Komisji nie będą mogły być właściwie stosowane. Tymczasem, jak twierdzą zgodnie Minister Transportu i Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego, tworzona w projektowanej ustawie Polska Agencja Żeglugi Powietrznej będzie, w zakresie zasad kalkulacji podstawy kosztowej opłat nawigacyjnych, w pełni przygotowana od dnia 1 stycznia 2007 r. do realizacji postanowień rozporządzenia Komisji ustanawiającego wspólny schemat opłat za korzystanie ze służb żeglugi powietrznej. W związku z powyższym, termin wejścia w życie ustawy o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej przewidziany na 1 stycznia 2007 r. należy uznać za uzasadniony ze względu na konieczność realizacji zobowiązań wynikających z prawa Unii Europejskiej.

- III. Poprawka nr 4 usuwa niezgodność wprowadzaną do art. 22 poprawką nr 3, w związku z czym jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

W konkluzji pozwalam sobie stwierdzić, że treść poprawki nr 3 jest niezgodna z prawem Unii Europejskiej. Poprawki nr 1 i 2 nie są objęte jego zakresem, natomiast poprawka nr 4 jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,



Do uprzejmej wiadomości:

Pan Jerzy Polaczek
Minister Transportu